

中国
农牧区

改革新路

—— 青海省牧
业协会试点
情况介绍

玛 高福寿 彭建国 主编

济 管 理 出 版 社



1988年7月，国务委员兼国家科委主任宋健
与青海省海南州牧业协会课题组组长、海南
州州长白玛（现任青海省副省长）亲切交谈

前 言

“青海省牧业协会试点”是国家科委下达给青海省科委的重点科研项目。这一试点是在国务委员兼国家科委主任宋健同志直接倡导、支持和关怀下进行的。

“青海省牧业协会”分为两类：一类是综合性协会。即海南州的初吉协会、石乃亥协会、黑马河协会、倒淌河协会和江西沟协会。另一类是专业性协会。即川口奶牛协会、三合养鸡协会、双树猎禽协会、哈尔盖养羊协会和怀头他拉绒山羊协会。综合性协会是在青海省科委指导下，由海南州人民政府组织实施的；专业性协会是青海省科委和省牧科院组织实施的。

“青海省牧业协会”坚持马克思、恩格斯、列宁关于合作制的光辉思想，大胆借鉴西方合作社思想精华，吸收西方合作社发展史中的成功经验，从当地实际出发，走出了一条自我管理、自我服务、自我保护、自我发展的道路。这一尝试证明：世界各国包括资本主义发达国家在内的一切反映现代化生产和市场经济一般规律的先进生产经营方式和管理方法，完全可以为社会主义所吸收，并作为解放和发展社会生产力的新因素。正如课题主持人白玛同志在其论文中所指出的：

“社会主义和资本主义在政治范畴可谓针锋相对，不可调和；但在经济范畴却有不可否认的继承性；而且这种辩证否定，可以用‘辩证淤泥’来做形象的比喻”。

“青海省牧业协会”首倡农牧民股份合作，打破了过去哪种认为只有集体经济才能把农民组织起来的狭隘观念。它

是在坚持土地等基本生产资料公有制和尊重农牧民经营自主权的基础上，在资金、技术、生产资料等要素方面，在生产过程 and 产品销售等环节中进行自愿互利的经济合作，这既满足了现阶段农牧民拥有土地使用权和经营自主权的愿望，又避免了小生产规模小、投入少、组织交易成本高等弊端，因而调动了农牧民的积极性和创造性，推动了农业产品商品化、经营市场化的进程，促进了农牧业生产的大发展。

“青海省牧业协会”吸引农牧科技单位及其科技人员进入经济建设的主战场，通过协会的积累分配功能，使其增加收入，提高生活水平，既寻求到了科技与经济的结合点，又解决了农村牧区科技人员长期以来统得过死、收入微薄等问题，稳定了农村牧区科技队伍，搞活了科技事业单位，提高了科技对经济的渗透力，达到了会员得惠、科技人员增收、经济发展的目的。

“青海省牧业协会”是政府引导、群众自愿组织并自愿参加的新型合作经济组织，它不仅探索出了农村牧区经济体制改革的道路，而且丰富了马克思、恩格斯、列宁合作制学说。正如课题验收鉴定意见所说：这一课题在国内自然科学和社会科学的结合领域“进行了有益探索，具有一定的创新性，对深化我国农牧业经济改革、科技体制改革有很好的启示作用。”

本书在对“青海省牧业协会”作全面反映的同时，着重介绍综合性协会。因为综合性协会是涉及整个经济体制、科技体制、行政管理体制和科技人事制度等领域的配套改革，更具有普遍的指导意义。

在编写体例上，本书分三个部分：第一部分为资料部分，收集了牧业协会的有关文件。第二部为理论探讨，选择

了一些有代表性和价值较高的论文。第三部分为实证，收集了《青海省牧业协会总结》、《海南州牧业协会试点工作总结报告》以及《切吉牧业试点总结报告》等。同时编入了部分协会的《章程》和《工作条例》等，力求使读者有一个完整的了解。

本书在编辑过程中，始终得到了中国社会科学院科研局刘福垣研究员的指导和支特，也得到了课题组全体成员的大力协助，在此一并表示感谢。

编 者

1993年5月

目 录

前言.....	(1)
宋健同志在海南州州县干部汇报会上的讲话.....	(1)
宋健同志关于建立专业协会工作向田纪云同志 的报告.....	(8)
田纪云同志2月28日批示	(9)
杜润生同志4月6日批示.....	(9)
农业部副部长刘江同志向陈俊生同志的报告.....	(10)
青海省科委积极组建畜牧专业协会.....	(12)
牧业协会试点验收鉴定意见.....	(13)
青海省畜牧科技考察团访问联邦德国、英国汇 报材料.....	白 玛 陈才兴 (14)
在切吉乡牧业协会成立大会上的讲话.....	白 玛 (24)
白玛同志在环湖四乡及切吉乡牧业协会董事长 会议上的讲话.....	(27)
关于牧业协会及我国农村合作经济有关问题的 探讨.....	白 玛 (32)
农业社会化服务体系有关问题思考.....	白 玛 (83)
对牧业协会运行过程中几个问题的初步探讨	胡令浩 (95)
试论办好牧业协会的基本条件和要求	杨 秀 李承鹏 杨铁军 (102)
牧业协会是科技与畜牧经济相结合的纽带	

.....袁生馨 孔庆秀(107)	
通过切吉牧业协会试点组建和运转效果的分析	
探讨促进牧业协会发展的途径.....孔庆秀(113)	
《青海牧业协会试点》总结.....(121)	
牧业协会试点基本情况统计表.....(135)	
牧业协会服务项目统计表.....(136)	
牧业协会草场围栏统计表.....(139)	
牧业协会瘦弱羊育肥统计表.....(140)	
牧业协会畜病防治统计表.....(141)	
牧业协会办经济实体情况表.....(142)	
牧业协会经济效益统计表.....(143)	
海南州牧业协会试点工作总结报告.....(144)	
牧业协会基本情况表.....(156)	
牧业协会开展技术服务项目情况表.....(157)	
牧业协会开展经营项目情况表.....(159)	
共和县1989年~1992年牧业协会经费统计表	
.....(161)	
牧业协会、分会财产统计表.....(163)	
怀头他拉绒山羊协会工作总结.....(164)	
切吉牧业协会试点总结报告.....(176)	
海南藏族自治州牧业协会章程.....(196)	
切吉牧业协会章程.....(204)	
切吉牧业协会董事会工作条例.....(211)	
切吉牧业协会监事会工作条例.....(214)	

宋健同志在海南州州县干部汇报会上的讲话

(1988年7月7日)

民宽同志、我、还有国家科委的其他同志到青海来调查研究，了解情况。我第一次到青海，民宽同志也是第一次来，我们很多同志都是第一次来，有机会向同志们学习。除了调查研究以外，国务院还得管事，国家机关还得管事，还得办事，尽最大的努力为我们省的同志们，特别是为民族地区要多办事，办好事。这次能够有机会到这里来学习，和州里的领导同志，书记、州长还有其他领导同志见见面，听听情况，感到很高兴，感谢你们给我上了这一课，这是第一点。

第二，今天顺着青海湖南面紧紧张张走了一趟，看了几个点，看了几户牧民，看了这一路，在路上、车上白玛同志还给我讲了个把钟头，但是我还不能说了解得很深刻，所以明天还要抽半天时间再看几个地方。在路上我们看到了海南牧民生活水平大有提高，他们自己都说，村里的、乡里的干部都说这几年政策对头，发展很快，人民生活水平有很大提高，我们看了以后都非常高兴，的确是象刚才东主加同志^①说的、白玛同志汇报的一样。十一届三中全会以来，政策是

^① 中共海南州委书记。

对头的，白玛同志也说到了这一点。我们在海西靠海南这边看见成群结队的摩托车，这说明牧民的生活变化很大。根据刚才汇报的情况，粮食产量特别是菜籽的产量有较大幅度的增长。粮食发展不算太快，龙羊峡库区占了你们52000多亩地，但总的看还是在步步增长。如果你们宏伟的理想（指开发农业）^①实现的话，那么，粮食完全有可能在若干年以后实现自给。你就差5000万斤粮食，水也不是没有前途，有电有水，中央已经派人研究，准备打通通天河，引水过来，都要流过你们的门口呀！农业发展的前途很好。根据刚才汇报的情况看，海南州近几年来的确有很大的进步，人民的生活水平有较大幅度的提高。贡献是大的，对全国人民的贡献也是很大的，我们都觉得高兴。我具体情况还不十分清楚，但对整个趋势的基本估计是：白玛同志刚才汇报谈到的情况是完全实在的，是完全可信的，可能他还打了一点折扣。现在怕冒进，都说的比较谦虚，比较谨慎。非常感谢同志们热情地介绍情况，使我们能够更多地了解海南藏族自治州的情况，包括存在的问题。由于时间比较紧张，我们不能一个一个讲。我想，刚才民宽同志说的意见比较深^②，回到省上以后，还要和尹克升同志^③以及其他省上领导同志进行交谈。海南州在十一届三中全会以后取得比较大的进展，这是和中央政策的正确，省委、省人民政府的领导，州内各位同志、全州各族人民的团结奋斗分不开的，所以我代表国务院向州里的领导同志，向大家，各级干部和人民群众表示深的感深

① 海南州委、州政府决定：若干5年，开发黄河河谷，灌溉农田10万亩。

② 蒋民宽同志的讲话要点是：青海以畜牧为主，海南牧业协会试点搞得很好，虽然现在生产力水平不很高，但发展很快。要进一步把水面开发搞好。

③ 中共青海省委书记。

谢。

第三点，我完全赞成白玛同志说的“科技兴州、科技立州”这个提法，这个提法我觉得是很好的。而且具体措施我也完全同意。我想我们现在搞现代化建设，大家已经经历过的事实就看得见，光靠傻干、笨干是不行的。当然力还是要出的，但是要尽量的依靠科学技术。甲乙村的材料我一下车就看了一下，觉得是很好的，绵羊品种改良超过50%，再过几年差不多就改完了。一只羊就产好几斤毛，靠科学技术才能创造更多的商品，才能创造更大的效益，以甲乙村的草原改造来说，过去13亩草地养不活1只羊，改造一下以后，差不多1亩地就能养活1只羊，每亩产草1200公斤，畜牧业生产的能力和载畜能力成十倍地增加，这个科学项目我赞成再扩大，我希望不要再搞小土穷啦，穷干、傻干，最后力出了不少，效益不高。要根据科学技术的原理来更多的吸收、应用科学技术。我今天和牧民的谈话中，非常高兴的就是，无论是藏族，还是汉族，当他看到了实惠以后他就信，科技怎么说，他就怎么干。过去他不信，现在大家很信了，这对我们科学技术工作向人民、向经济方面发挥作用创造了非常好的起点，我希望我们科委的同志，我们的同行，大家再加一把油，能把科技立州科技兴州这件事落到实处。使我们的经济更上一层楼。比如说，商品率12%，我觉得少了一点，是不是可能有较大幅度的提高。民宽刚才说这一年全国的粮食人均400公斤，你们现在是0.75亿公斤，平均每人200斤，但全国还要达到400公斤。现在内地人民生活水平高了，都要吃肉，1斤肉最低限度要1.5公斤粮食，猪肉差不多要2.5斤粮食，所以非常紧迫地感到动物蛋白不足。发展食草动物，要作为一项基本国策。我们以畜牧业为主的地区，要种草种树。如果我

们能较大幅度地提高载畜能力和畜牧业的商品率，这样可能对国家的贡献就更大了。所以海南州是有吸引力的，我认为有很大的吸引力。东主加同志刚才提到的那些问题，不是不能解决的。我虽然不是管钱的，但我可以为你们的意见呼吁。粮食你有潜力，畜产品紧迫需要，你有来源，你有潜力，你有余地，只要政策合适，可能我们海南州能为青海、为全国做出更大的贡献。我是非常拥护这个看法的。我只是提一个问题，现在物价改革，食品放活了，我认为这些给我们海南经济发展提供了千载难逢的机会。物价为什么要调整，为什么要讲提高生产力，就是要鼓励生产者发展生产，养更多的羊，养更多的牛，出更多商品，包括羊毛。所以现在是非常好的机会，对海南发展畜牧业，发展畜产品加工业、牧农业的加工业，是非常好的机会。所以在这里强调一下。刚才东主加同志提出很多问题，我认为很多问题都是可以研究的，回到省上我们再商量一下。总之利用这个机会，发展经济再上一个新的台阶。肯定你们是会得到中央的支持，得到国务院的支持，得到省上和大家的拥护的。这样，海南在全国人民的心目中就会更大了。

再一个就是知识分子问题。这个问题，我听白玛同志说了，今年你们州上分来600名大中专学生。现在你们州有5600个业务干部，我觉得是一个问题，我建议大家动脑筋想一想，现在大学生统一分配，这么多大学生分配来了，你往那儿放？一分配就要到政府、事业单位。这些单位干部本身不少，就够养的了。现在每年要分配一批学生，搞得干部越来越多，每年都那么多，你往那儿放？最后都弄到事业单位，弄到州府机关、行政机关，每年的财政支出要增加。我的意见是今后要有点改革，就是这些知识分子来了之后，不

一定要到事业单位、政府机关去，将来要创造良好的条件，要给知识分子在经济第一线提供就业的机会，我认为这是一个根本的发展方向。刚才白玛同志讲承包，承包很好，刚才讲的那些都很好，但最根本的问题是在经济结构上要有大的调整，使知识分子能够和农民一样在经济第一线创造比较大的财富，同时取得较高的收入。现在这个问题我们还没有解决，你又要人，但是你又养不起，现在我们国家科委在研究，要改革，要让一批技术干部出去创造财富。他们虽然赶不上你们共和的那个拉夫旦^①，人家有30万资本，是英雄，那我们挣个10万也好。我挣了10万还能给你缴税，产品税10%我能交给你们，我能向政府缴税，我还能够自己生活得好，还能够创造就业机会。所以知识分子的政策将来要有一个根本的改变。就是想办法给他们创造就业机会，而且这个就业机会应该是有吸引力的就业机会。比如承包乡镇企业，甚至自己出来办乡镇企业。我们给他一点贷款，给他一点帮助。我看这个问题不解决，有的人就留不住，就要走。路上跟宋瑞祥^②等同志研究过一些意见，我想这次到省里把它再琢磨琢磨，应该果断地制定一些政策，不然机关的人越来越多，人浮于事。这样的结果是自找苦吃，力量还用不上，精力也用不上。有些问题我想应该得到解决，比如能不能给知识分子贷款，现在所有制开放了，个体的、集体的、股份的都可以，都给贷。发展乡镇企业从长远来说应该让知识分子干，他有知识，有可能把技术、资金和人才统一起来，可能干得更快更好。海南的情况比较特殊，怎样能够吸引他们，

① 海南州共和县牧民，农民企业家。

② 原青海省省长。

不让走？今天看那个牧草场，我们觉得他的收入太少了，咱们的那些同志确实老实，我们这次来深深感到，你们的干部很好，你们干部的心挺好，种的草都白给牧民送了，然后就采了点种子，卖了还不够花的，还得州上给他，是不是够可怜的。周围的人摩托都买了，他自行车都不见得买得起。所以政策我觉得应该宽一点，采取一些措施，使知识分子、科技人员得到一些实惠。拿到实惠，让他收入稍微高一些，他就不跑了，他就把他的知识传播到各个方面去。我觉得在这个问题上，应该有些有远见的政策，提这么一个建议吧。到省里再研究，如果有什么新的建议，再给你报告。

最后，当前海南自治州同全国全省一样，都面临着新的任务，就是要努力发展经济，加强各民族人民的团结，团结奋斗，努力提高我们的商品经济水平。商品经济水平提不高，钱也多不了，劳动生产率也上不去，要努力使我们的文化、科学、技术更加繁荣昌盛。关于文化教育问题，各民族，应该努力学习发展和使用本民族的语言，同时也要学习别的民族语言，这两者要并重，不可偏废。一个民族的语言是数千年、上万年形成的，应该得到发展，这是一个民族文化素质、今后发展的基础。但是同时，你还得开放，要学习对自己，特别是对我们发展经济、发展科学技术有用的语言，比如，汉语、英语，都应该学，否则，也要吃亏的。汉族同志应该学习民族语言，这不是我说的，毛主席过去就说过，周总理也说过。你看日本人，日本人认为现在学习英语比较好，所以就日语中已经加了很多英语词，我今天听桑吉加书记讲话^①，讲蒙古语，里面还有几个汉语词。这是一样。

① 中共青海省委副书记。

我们现在做科学技术的人，讲一个新的道理，总觉得汉语不够，还得加点英语词，否则，有时还真是没法弄。所以各民族要以发展本民族的语言，学习别的民族的语言来充实自己，提高自己的文化和科学技术水平。我是赞成这个提法的，你们刚才所说的意见，我是拥护的，而且我自己就是这么做的。在最困难的时候，我还是要学习别的民族语言，我觉得受益非常之大。我觉得这一条是符合时代精神，符合中央当前政策的。我就说这些意见，谢谢大家，祝同志们身体健康，工作顺利。

宋健同志关于建立专业协会 工作向田纪云同志的报告

纪云同志：

送上青海省人民政府关于在海南州等地区开展建立牧业协会的试点报告和他们到英国、联邦德国考察西欧农牧业专业合作社组织和运行情况的考察报告，供您参阅。

我拥护您在农村工作会上讲话中提到的，要在条件成熟的地方推动规模经济的发展。科委拟从今年开始，在各省组织试点，侧重在建立集团性规模而不是单元的户均耕地规模。此事已得到杜老和何康同志的支持，何康同志也拟请农业部组织试验。我觉得这可能为下一步农、牧区深化改革开辟一些新路。

从欧洲、日本的经验看，这种专业协会有下列特点：

1. 它是民办的，农（牧）户集资，民主管理，自负盈亏；

2. 它是以“个体所有制”为基础的合作组织，比较适合我国联产承包责任制的现状；

3. 它是以市场为目标；

4. 它是以产前、产后、市场科技服务实体为中心的，可以大量吸收科技人员就业。

青海编的双树猪禽协会章程基本体现了上述特点，所以，1989年“星火”计划拟把各种专业协会（实体）试点做

为工作重点之一。科委决定从科技事业费中给试点单位以少量补助，以便起步。而起步后必须做到自负盈亏、自己发展。

妥否，请示。如有指示，望告。

宋 健

1989年2月19日

田纪云同志2月28日批示：

我赞成并支持。请俊生、润生同志阅，并将意见告宋健同志。

杜润生同志4月6日批示：

宋健同志：

纪云同志转来青海省一些地方建立牧业协会的报告已阅。

农户种养业的发展，需要多种形式的服务，各种专业协会也是一种好形式。从下边情况看，各种专业协会有的是实体，有的不是实体，有的是合作社，有的不是合作社，但都起着为农户服务的作用，都应支持其发展。

鉴于农户的饲养规模、文化素质以及市场等情况，目前，似宜强调搞好试点，以防止过多地依靠行政力量在条件不成熟时自上而下地推行。

以上供参考。

农业部副部长刘江同志^①向 陈俊生同志的报告

俊生同志：

2月28日您处转来的宋健同志关于青海省人民政府在海南州等地区开展建立牧业协会试点给纪云副总理的报告及所附材料一并收悉，现将我们研究的简要情况报告如下：

一、近几年，随着商品经济的发展，我国农区、牧区涌现出一大批禽畜生产经营专业户（村），其中的一部分自愿联合起来组成了专业协会，或在政府业务部门支持下成立了行业协会。这些民间组织在畜禽饲养、疫病防治、良种繁育以及产品加工、贮运、销售等方面进行技术咨询和服务，对促进我国畜牧业商品经济发展起了重要作用。

二、青海省根据国家科委的意见试办“牧业协会”的尝试是牧区深化改革的一条新路，我们表示积极支持。

根据农区各种协会建设的经验，结合牧区经济、文化、科技、交通等方面的实际，建议牧区的“牧业协会”吸收科技人员参加，开展技术咨询和服务，并建立一批适度规模的牧业生产经营示范点，农牧部门的畜牧兽医组织也参加协会的活动，构成新的经济联合体。地方政府对“牧业协会”应给予适当的优惠扶持政策。

农业部将与国家科委、民政部门协商，组织牧业协会的

^① 现任农业部部长。