



国家社会科学基金资助项目

A project sponsored by
the National Social Science
Foundation of China

巴基斯坦经济发展

PAKISTAN'S ECONOMIC DEVELOPMENT

李德昌 著



四川大学出版社

152
D25
132

国家社会科学基金资助项目

巴基斯坦经济发展

李 德 昌 著

四川 大 学 出 版 社

1992 年 · 成 都

P 1996.7.25.

(川)新登字 014 号

责任编辑:罗庆华

封面设计:冯先洁

技术设计:罗庆华

巴基斯坦经济发展

李德昌 著

四川大学出版社出版发行 (成都市望江路 29 号)

四川省新华书店经销 郫县犀浦印刷厂印刷

787×1092mm 32 开本 12.5 印张 2 插页 265 千字

1992 年 12 月第 1 版 1992 年 12 月第 1 次印刷

印数: 001—500 册

ISBN 7-5614-0564-2/F·57

定价: 7.00 元

内 容 提 要

巴基斯坦独立 45 年以来，经济力量显著增强，经济结构明显变化，对外经济关系发展良好，是世界上经济发展速度较快的国家之一，但发展经济也走过弯路，存在两极分化、忽视农业、国民储蓄率低、国内外财政困难、人口增长过快、教育科技落后等问题。本书历史地、全面系统地分析了巴基斯坦历届政府制定经济发展战略、政策的背景和战略、政策对经济发展的作用；同时通过具体阐述经济发展计划、农业、工业、财政金融和对外经济关系发展中的成就和问题、经验和教训，总结了巴基斯坦政府解决各经济部门发展中存在的困难的政策措施并分析了这些政策措施的成败得失。本书是国家社会科学基金资助项目，是国内第一部全面系统地研究巴基斯坦经济发展历程的专著，对了解巴基斯坦经济政治有重要的参考价值。

The Publisher's Note on the Book

Since independence in 1947, Pakistan has made a great progress in her economic development, and as a result her economic strength has greatly increased, economic structure markedly changed and international co-operation well developed. Pakistan has joined the ranks of the countries who have achieved faster economic development than most other countries in the world. However, there still exist many problems and difficulties in her national economy such as polarization of society and wealth, neglect of agriculture (which was one of the major internal factors leading to the independence of former East Pakistan), very low level of national saving, financial crisis too rapid population growth and backwardness of education and science, ect. Why has Pakistan's economy developed so rapidly and how have the Pakistani governments tackled the problems and overcome the difficulties? This book tries to make an overall and systematic analysis of the background of Pakistan's economic development strategies and policies and their effects on the economic development. It also tries to make a detailed study of the various policies and measures taken by the Pakistani governments to tackle the problems and overcome the difficulties existing in the different sectors of the economy and summarize the successes and failures of the policies and measures through the analysis of the economic development plans, achievements and problems in agriculture, industry, financial services and external economic relations. The study upon which the book is based is one of the research projects sponsored by the National Social Science Foundation of China. This 6-chapter monograph is the first of its kind ever produced in China and is highly consultable and recommendable for the study of Pakistan's economy and politics.

前 言

我国友好邻邦巴基斯坦伊斯兰共和国（简称巴基斯坦）在今日联合国 170 多个会员国中，无论就其面积大小和人口多少还是就其经济实力和政治影响而言，都是一个值得重视的重要的国家。巴基斯坦地理面积相当于英国和法国两国面积之和，比两个日本的面积还要大，是世界上地理面积最大的 32 个国家之一。巴基斯坦 1988 年人口已逾 1 亿，和英、法两国人口总和相差无几，是澳大利亚人口的 6 倍还要多，是世界上人口最多的第 9 个国家。1987—1988 年度巴基斯坦国内生产总值为 390.7 亿美元，人平国内生产总值为 394 美元，^① 分别占包括石油输出国组织国家和中国在内的发展中国家国民生产总值 3.2 万亿美元和 800 美元^② 的 1.22% 和 49.25%，如果除去富裕的石油输出国家，巴基斯坦经济力量在发展中国家经济中的比例还要更高，比如 1988 年巴基斯坦人平国内生产总值就在南亚各国中居冠。巴基斯坦同世界经济联系密切，1987—1988 年度巴基斯坦商品出口价值和商品进口价值各为 44.54 亿美元和 75.21 亿美元，^③ 分别占

①（巴）1991年1月6日《巴基斯坦时报》。

②（中）上海复旦大学世界经济研究所1991年《世界经济情况》，第6期，第11页。

③（香港）1991年9月19日《远东经济评论》，专栏，第2页。

当年发展中国家商品出口和进口价值 7300 亿美元和 7600 亿美元^① 的 0.61% 和 0.99%。看上去这两个比例不高，但如果同我国相关的比例作一对照，就能看出这两个不高的比例所反映的巴基斯坦经济的份量：中国国土面积为巴基斯坦的 12 倍多，1988 年中国国内生产总值约合 3683.03 亿美元，^② 是巴基斯坦的 9.43 倍，而中国当年商品出口和进口价值为 475.4 亿美元和 552.5 亿美元，^③ 各占发展中国家同一年商品出口和进口价值的 6.51% 和 7.27%，中国比例是巴基斯坦比例的 10.67 倍和 7.34 倍。中巴两国国情不同，基础不一，两国经济实力是不可比的，但是，它们在发展中国家经济中所占的相对地位则是大体可以比较的。两国在发展中国家经济中所占的地位和发展水平相对地讲差距不大。巴基斯坦在伊斯兰世界和不结盟运动中有重要的地位和影响，这是人所共知的。因此，巴基斯坦是一个值得认真研究的国家。

独立 45 年来，巴基斯坦政局一直不那么稳定：1947 年至 1958 年的 11 年间差不多两年要换一次总督（总统），每年要换一次总理；从 1958 年至 1977 年间先后出现四次军法统治，长达 24 年之久；1971 年发生内战，国家一分为二，东巴独立为孟加拉人民共和国；从 1988 年 5 月到 1990 年

①（中）上海复旦大学世界经济研究所 1991 年《世界经济情况》，第 6 期，第 11 页。

② 根据（中）《当代世界经济实用大全》（中国经济出版社 1990 年北京版）第 129 页材料，中国 1988 年人平国内生产总值为 336 美元；第 250 页材料，同年中国人口为 10.9614 亿，则 1988 年中国国内生产总值为 336 美元 × 10.9614 亿 = 3683.0304 亿美元。

③（中）《当代世界经济实用大全》，中国经济出版社 1990 年北京版，第 256 页。

11 月间又五次更换中央政府。这是巴基斯坦立国以来的一个突出特点。巴基斯坦立国以来的另一重要特点是它的经济发展速度比较快，不仅在第三世界国家中而且在世界各国中也是经济发展速度最快的国家之一。根据巴基斯坦官方材料，按可比要素成本价格计算的国内生产总值从 1949—1950 年度到 1991—1992 年度的 42 年间增长了 7.6 倍，年均增长为 5.25%。^①长时期保持如此高的经济增长率，在第三世界国家和世界其他国家中都是不多见的。据世界银行公布的材料，1960 年至 1970 年和 1970 年至 1980 年间，发展中国家实际国内生产总值年均增长率为 5.9% 和 5.1%，巴基斯坦为 6.4% 和 5.35%，都高于发展中国家的水平。从 1980 年至 1989 年间，中低等收入国家和经济合作与发展组织国家实际国内生产总值年均增长率各为 3.8% 和 3%，巴基斯坦为 6.45%，也大大高于前两类国家的水平。巴基斯坦国民经济有了明显的发展，国民经济结构发生了显著的变化，包括制造业、矿业、建筑业和水电供应在内的工业总值在国内生产总值中的比例从 1949—1950 年度的 9.6% 上升到 1990—1991 年度的 25.7%，同期，农业比例从 53.2% 降为 25.6%，第三产业一直比较发达，其比例从 37.2% 上升到 48.7%。巴基斯坦对外经济合作发展势头良好，从 1971—1972 年度到 1990—1991 年度按美元计算的巴基斯坦商品出口价值从 5.91 亿美元，^② 上升到 61.14 亿美元，^③ 增加

① (巴) 巴基斯坦政府工业部《巴基斯坦投资指南》，卡拉奇黄金制图有限公司 1991 年版，第 19 页。

② (巴) 巴基斯坦政府《1987—1988 年度经济调查》，第 S-116 页。

③ (香港) 1991 年 9 月 19 日《远东经济评论》，专栏，第 2 页。

了 9.4 倍，年均增长率为 29.75%；侨汇收入 1982—1983 年度高达 29 亿美元，超过当年商品出口价值，1990—1991 年度侨汇收入仍保持在 18.42 亿美元。巴基斯坦重视加强国际经济合作，近年来特别强调同伊斯兰国家的合作，由巴基斯坦、伊朗和土耳其于 1985 年创立的经济合作组织打算同独联体中亚国家和海湾国家联合起来，组成伊斯兰经济共同体式的经济政治机构。要建立起这样的经济政治机构，道路无疑会是曲折和漫长的，然而，一当真的组成伊斯兰经济共同体，它将是世界经济中一支强大的不可忽视的力量。

巴基斯坦经济建设中有不少的教训。60 年的发展的“黄金时代”造成了严重的两极分化。忽视农业，不仅使南亚粮仓的巴基斯坦变成粮食进口国，端着金饭碗讨饭吃，而且由于执行损农肥工的错误政策，导致东、西巴经济发展不平衡，矛盾尖锐，成为 70 年代初国家分裂的重要经济原因，尽管 80 年代初重新实现粮食自给，然而付出的代价实在太沉重了。巴基斯坦国民储蓄率低，90 年代初国民储蓄仅占国内生产总值的 14%，只及印度等国家的一半，是世界上储蓄率最低的国家之一。与此相应的是经济建设费用多靠举借内外债，1990—1991 年度外债已达 159 亿美元，占当年国内生产总值的 34.8%，还本付息高达 13.2 亿美元，占商品出口总值的 22.7%，1990—1991 年内外债务共计 9000 亿卢比，占当年国内生产总值的 88.5%。为对付财政困难，实行赤字财政政策，财政赤字严重，财政赤字占国内生产总值的比例在 80 年代最低的 1980—1981 年度为 5.3%，最高的 1986—1987 年度达 8.8%。人口增长过快，社会福利设施不足，人民生活水平不高，官方承认的 1990—1991 年度全巴

识字率也只为 26.2%，是世界上文盲最多的国家之一。

为什么巴基斯坦经济发展速度较快？这同巴基斯坦历届政府的经济发展战略和政策分不开。这本小册子试图历史地、比较全面系统地分析巴基斯坦制定经济发展战略和政策的背景以及战略、政策对经济发展的作用；巴基斯坦政府如何解决经济发展中的困难的？这本小册子通过具体分析巴基斯坦经济发展计划，通过分析农业、工业、财政金融和对外经济关系发展中的成就和问题、经验和教训，总结巴基斯坦政府为解决各经济部门在发展中的困难而采取的种种政策措施，并分析这些措施的成败得失。如果这本小册子能在这两个方面提供一些粗浅的见解和资料，能为读者展现巴基斯坦经济发展的大致历史过程，那么，作者也就算达到撰写此书的目的了。

因能力水平所限，想要做的事未必就能做到，更不见得能做好。作者不敢奢望后者，能否达到前者，尚待读者和专家们的判定，纵然是否定的判定，对作者也是极大的关心和帮助。

目 录

前 言

第一章 经济发展的自然环境：土地和人口	(1)
第一节 领域和地形	(2)
第二节 气温、河流和土壤	(10)
第三节 自然资源和劳动力资源	(15)
第二章 经济计划和经济发展	(28)
第一节 经济发展计划	(28)
一、制定经济发展计划的背景	(28)
二、经济发展计划	(34)
第二节 经济发展计划的特点和成败	(46)
一、经济发展计划的主要成就和特点	(46)
二、经济发展计划的主要问题	(60)
第三章 农业和农业发展政策	(73)
第一节 农业发展过程	(73)
第二节 土地改革	(80)
一、1950 年东孟加拉省土地改革	(81)
二、1959 年西巴土地改革	(83)

三、1972 年的土地改革	(85)
第三节 绿色革命	(89)
一、发展水利灌溉	(89)
二、增加化肥施用量, 实行作物保护制	(91)
三、推广高产品种, 提高机械化程度	(94)
第四节 大力发展畜牧业和园艺业, 增加	
农业出口	(98)
一、大力发展畜牧业	(98)
二、因地制宜, 发展林业、园艺业和渔业	(101)
第五节 改善农村社会经济条件.....	(104)
第六节 加强对发展农业的支持.....	(110)
一、增加农业发展费用	(110)
二、对农产品实行支持价格	(112)
三、整顿和加强对农产品销售市场的管理	(114)
四、发展农业教育、科技, 推广农业新技术	(115)
第七节 问题和措施	(117)
一、土地占有集中, 土地经营分散	(118)
二、农业生产水平低	(119)
三、人平耕地面积减少	(122)
四、12 年农业发展战略目标	(122)
第四章 工业和工业发展政策	(125)
第一节 五、六十年代工业政策的得失成败	(126)
一、工业政策指导思想的确立和工业政策的	

主要内容	(126)
二、鼓励私人投资, 优先发展轻工业	(133)
三、五、六十年代工业政策的成就和问题	(138)
第二节 佐·阿·布托政府的国有化	(153)
一、工业国有化的背景	(153)
二、国有化的进程	(159)
三、发展公营部门	(165)
四、工业国有化的成败得失	(167)
第三节 齐亚·哈克政府的非国有化	(176)
一、齐亚·哈克时期的非国有化和鼓励私营 部门发展	(176)
二、加强公营部门的管理, 充分发挥公营部门 的重要作用	(185)
第四节 谢里夫政府的私有化、自由化政策	(190)
一、私有化、自由化政策产生的背景	(190)
二、政府目标和私有化、自由化政策的主要内容	(195)
三、自由化、私有化政策执行中的问题和争论	(205)
第五章 财政金融	(211)
第一节 国家预算和财政政策	(211)
一、国家预算结构	(212)
二、国家预算的主要特点和财政政策的基本内容	(218)
三、国家预算的根本问题和财政体制改革的要点	(232)
第二节 货币政策和货币扩张	(245)

一、货币政策和执行机制	(245)
二、货币扩张和通货膨胀	(249)
第三节 信贷政策和银行系统	(265)
一、信贷政策的演变和主要内容	(266)
二、国有化后银行系统的发展、作用及其存在的 主要问题	(277)
第六章 对外经济关系	(293)
第一节 外贸和外贸政策	(293)
一、外贸发展过程	(293)
二、外贸商品结构和外贸对象的变化	(304)
三、放宽进口限制、鼓励发展出口	(317)
第二节 外援对经济发展的影响	(329)
一、利用外援情况和特点	(330)
二、外援对经济发展的重大作用	(338)
三、长期依赖外援，影响经济自力更生地发展	(346)
第三节 侨汇在国民经济中的地位和作用	(354)
一、侨汇的增长及其作用	(354)
二、鼓励劳动力输出、增加侨汇的政策措施	(366)
三、劳动力输出带来的问题	(371)
后 记	(377)

CONTENTS

Foreword

Chapter One

Natural Conditions of Economic Development:

Land and Population	(1)
1. Geographical position and terrain	(2)
2. Climate, rivers and soil.....	(10)
3. Natural and human resources	(15)

Chapter Two

Economic Plans and Economic Development

1. Economic development plans	(28)
i Background of planning	(28)
ii Development plans and their implementation	(34)
2. Characteristics, achievements and failures of development plans	(46)
i Major achievements and characteristics	(46)
ii Major problems	(60)

Chapter Three

Agriculture and Agricultural Development

Policy	(73)
1. process of agricultural development	(73)

2. Land reforms	(80)
i Land reform in East Pakistan, 1950	(81)
ii Land reform in West Pakistan, 1959	(83)
iii Land reform under Z. A. Bhutto	(85)
3. Green Revolution	(89)
i Development of irrigation system	(89)
ii Increasing use of fertilizer	(91)
iii Popularization of high yielding varieties and promotion of agricultural mechanization	(94)
4. Expansion of animal husbandry and horticulture and increase of agricultural product export	(98)
i Expansion of animal husbandry	(98)
ii Expansion of forestry, horticulture and fishery in line with local conditions	(101)
5. Improvement of rural infrastructure	(104)
6. Strengthening of government's support to agricul- tural development	(110)
i Increase of agricultural development outlay	(110)
ii Adoption of price support policy	(112)
iii Streamlining and strengthening of management of agricultural product markets	(114)
iv Development of agricultural education and science and technology and popularization of new agricultural techniques	(115)
7. Problems and measures	(117)

i Concentrated landholding and scattered land cultivation	(118)
ii Low level of productivity	(119)
iii Decline of per capita area of cultivated land	(122)
iv Strategic goal of 12 years' agricultural develop- ment by 2000	(122)

Chapter Four

Industry and Industrial Development Policy	(125)
1. Achievements and failures of industrial policy in 1950s and 1960s	(126)
i Guiding thoughts and main idea of industrial policy	(126)
ii Encouragement of private investment and giving priority to development of light industry	(133)
iii Achievements and failures	(138)
2. Z. A. Bhutto government's nationalization policy	(153)
i Background of nationalization	(153)
ii Process of nationalization	(159)
iii Development of public sector	(165)
iv Achievements and failures of nationa- lization	(167)
3. Zia-ul-Haq government's denationalization policy	(176)
i Denationalization and encouragement of private	