

可持续发展 发展 概论

王信领

王孔秀

王希荣

著

山东人民出版社

可持续发展概论

王信领 王孔秀 王希荣 著

山东人民出版社
2000年·济南

图书在版编目 (CIP) 数据

可持续发展概论/王信领等著. — 济南: 山东人民出版社, 2000. 4

ISBN 7-209-02541-3

I. 可… II. 王… III. 可持续发展—发展战略—研究—中国 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 04689 号

可持续发展概论

王信领 王孔秀 王希荣 著

*

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

日照市印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32 开本 11.5 印张 4 插页 270 千字

1999 年 12 月第 1 版 2000 年 4 月第 2 次印刷

印数 4001—7000

ISBN 7-209-02541-3

F·717 定价: 16.80 元

导 论

可持续发展是本世纪 80 年代随着人们对全球环境与发展问题的广泛讨论而提出的一个全新概念,是人类对传统发展模式进行长期深刻反思的结晶。1992 年在里约热内卢召开的联合国环境和发展大会(UNCED)把可持续发展作为人类迈向 21 世纪的共同发展战略,在人类历史上第一次将可持续发展战略由概念落实为全球的行动。可持续发展概念自问世以来,已得到社会各界的广泛关注和理解。其基本思想已被国际社会所接受,成为当今社会的热点问题之一。那么,什么是可持续发展?其基本内容和特点是什么?可持续发展观是在什么背景下产生的?了解这些问题,有助于我们理解可持续发展观的内涵和实施可持续发展战略的伟大意义,从而提高我们胜利实施可持续发展战略的自觉性和积极性。

一、可持续发展和可持续发展战略

(一)可持续发展

1. 可持续发展的定义

1980 年 3 月,联合国大会首次使用了可持续发展概念。会议指出:“必须研究自然的、社会的、生态的、经济的,以及利用自然资

源过程中的基本关系,确保全球的可持续发展。”80年代中期的一些发达国家的文章和文件中也先后使用过“可持续发展”一词。至于什么是可持续发展,可以说是众说纷纭,莫衷一是。有的着重从自然属性定义它,认为可持续发展就是“保护和加强环境系统的生产和更新能力”,是寻求一种最佳的生态系统,以支持生态的完整性和人类愿望的实现,使人类的生存环境得以持续;有的着重从经济属性,将可持续发展定义为“在保持自然资源的质量和其所提供服务的前提下,使经济发展的净利益增加到最大限度”,“今天的资源使用不应减少未来的实际收入”,可持续发展是“不降低环境质量和不破坏世界自然资源基础的经济的发展”;有的着重从社会属性,把可持续发展定义为“在生存于不超出维持生态系统涵养能力的情况下,提高人类的生活质量”,并将改善人类的生活质量,创造美好的生活环境作为可持续发展的最终落脚点;还有的侧重从科技属性定义可持续发展,认为“可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术,尽可能接近‘零排放’或‘密闭式’工艺方法,尽可能减少能源和其他自然资源的消耗”;等等。

为国际社会所普遍接受的可持续发展概念,是由挪威前首相布伦特兰夫人主持的世界环境与发展委员会,于1987年提出的长篇报告——《我们共同的未来》中提出的。该报告认为:“可持续发展是指既满足当代人的需要,又不损害后代人满足需要的能力的发展。”这一定义在经过发达国家和发展中国家的激烈争论,被1989年5月举行的15届联合国环境署理事会所通过的《关于可持续发展的声明》中得到广泛认可,并于1992年在里约热内卢联合国环境与发展大会上形成全球范围的共识。该声明指出:“可持续发展,系指满足当前需要而又不削弱子孙后代满足其需要之能力的发展,而且绝不包含侵犯国家主权的含义。环境署理事会认为,要达到可持续发展,涉及国内合作和国际的均等,包括按照发展中国家的国家发展计划的轻重缓急及发展目的,向发展

中国家提供援助。此外,可持续发展意味着要有一种支援性的国际经济环境,从而导致各国特别是发展中国家的持续经济增长与发展,这对于环境的良好管理也是具有很大重要性的。可持续发展还意味着维护、合理使用并且提高自然资源基础,这种基础支撑着生态抗压力及经济的增长。再者,可持续的发展还意味着在发展规划和政策中纳入对环境的关注与考虑,而不代表在援助或发展资助方面的一种新形式的附加条件。”

2. 可持续发展的基本原则

从布伦特兰夫人所给出的定义中不难看出,可持续发展就是要在人与自然和人与人的关系不断优化的前提下,实现经济效益、社会效益和生态效益的有机协调,从而使社会的发展获得可持续性。可持续发展的核心思想是,健康的经济发展应当建立在生态能力持续、社会公正和人们积极参与自身发展决策的基础上。它所追求的目标是,既要使人类的各种需要得到满足,个人得到充分发展,又要保护资源和生态环境,不对后代人的生存和发展构成威胁。显而易见,“可持续发展”中,“发展”是前提,是基础。但是这种发展绝非纯经济性的,它不仅表现在经济的增长、国民生产总值的提高、人民生活水平的改善;它还表现在文学、艺术、科学的昌盛,道德水平的提高,社会秩序的和谐,国民素质的改进等。总之,这种发展既要经济繁荣,又要社会进步,除了生产数量的增长,还有社会状况的改善和政治行政体制的进步;不仅有量的增长,还有质的提高。而在衡量发展的指标上,不能单纯用国民生产总值,而是用社会、经济、文化、环境等多项指标。而“可持续发展”中的“可持续”则是制约发展的限制因素,主要是经济因素,社会发展必须维持经济的稳定增长,以便为整个社会进一步发展准备必要的物质基础。但这种增长必须体现效率追求,即最大限度地以较少的资源成本获得尽可能多的社会福利总量,资源成本中应包括对环境的消耗,社会福利中也包含着环境资本;二是社会因素,即要求

不违反基于传统、伦理、宗教、习惯等所形成的一个民族和一个国家的社会准则,即将发展保持在社会反对改变的忍耐力之内;三是生态因素,地球生命支持系统的支持力量有一个极限,这就是所谓“环境承载力”问题。环境承载力是指一定时期内在维持相对稳定的前提下,环境资源所能容纳的人口规模和经济规模的大小。人类的应保持在地球承载力的极限之内。在这三种限制因素中,生态因素的制约作用是最基本的。

于是,所谓可持续发展问题便归结为:人类社会物质财富生产应如何增长,以及如何增长才能使人类社会的发展具有可持续性。由此引出可持续发展应遵循的基本原则,主要是:

第一,公平性原则。在社会发展中,经济的技术的和资源的分配方面的不公平,贫富悬殊,两极分化,是导致环境问题和不能可持续发展的一个重要原因。因此,要实现社会的持续发展,就必须正视和体现公平要求,既要体现现代际公平,保证不同代人之间在资源和收入上的公平分配;还要体现代内公平,即一部分人的发展,不能损害另一部分人的利益。要把消除贫困作为可持续发展过程的重要问题优先加以考虑解决,要给世世代代以公平的发展权。

第二,持续性原则。在可持续发展中,在求得发展以“满足需求”的同时,要顾及“限制”因素,即“发展”的概念中蕴含着制约因素。最主要的限制因素是人类赖以生存的物质基础,即自然资源与环境。不言而喻,人类的存在和活动必然会对自然生态系统进行干预并产生一定程度的影响,要保持社会的持续发展,就必须把人为干预自觉地控制在自然生态系统维持自身的动态平衡所许可的范围之内。“发展”和“需求”要以生物圈的承受能力为限度,要保持各种陆地的和水体的生态系统、农业生态系统等生命支持系统以及有关过程的动态平衡,“发展”一旦破坏了人类生存的物质基础,造成生态失衡,“发展”本身就会衰退,“需求”就难以满足。持续性原则的核心是人类的经济和社会发展不得超越资源与环境

的承载能力。

第三,共同性原则。地域不同,国情不同,实现可持续发展的具体模式和道路各异。然而,上述的公平性原则、可持续性原则应是共同的。并且,实现可持续发展的总体目标,应该在达成全球共识——认识到人类家园即地球的整体性和相互依存性的前提下,采取全球的联合行动才能成功。

总之,从可持续发展的思想实质看,应包括三方面的含义:一是人与自然的相互协调、共同进化思想;二是当代与后代以及代内之间兼顾的伦理思想;三是效率与公平目标兼容的思想。就是说,这种发展观不能“吃祖宗饭,断子孙路”,不能只顾眼前利益而损害长期发展的基础,而是近期效益与长期效益、局部效益与全局效益的有机统一。

3. 可持续发展的特点

与以往的发展观相比,可持续发展实现了三大根本转变:

(1)在人的社会生活方面,实现了由注重数量向注重质量的转变。由于生产力水平低下,以往的发展观仅把目光盯在“吃得饱”上,尚无暇顾及“吃得好”即生活的质量问题。而在温饱问题基本得到解决之后,生活的质量、人的发展和享受问题被提上议事日程,可持续发展观开始注重人的生活质量问题。

(2)在社会发展战略上,实现了由侧重发展内容到侧重发展能力的转变。传统发展观仅仅注重业已取得的经济成果,为此,往往搞短期行为,急功近利,甚至不惜“杀鸡取卵”,至于这种经济成果的取得对以后发展潜力的影响则很少顾及。可持续发展观则把现在同未来有机地统一起来加以考察,既看到眼前利益,又顾及长远利益;既注重经济成果的取得,又着眼于社会发展的未来的可持续性,从而维持了发展的无限潜力。

(3)在社会发展方法上由单因素转向格式塔转换。传统的发展观往往只注重经济,甚至把整个社会都归结为经济这一单一要

素,认为只要经济发展了,一切社会问题都可以迎刃而解。可持续发展观则把整个社会理解为一个有机网络系统,认为社会发展只能表现为社会系统的格式塔转换。这就要求社会变革必须实现综合配套,以实现整个社会的协同发展。

(二)可持续发展战略

所谓可持续发展战略,是指改善和保护人类美好生活及其生态系统的各种计划和行动的过程,是多个领域的发展战略的总称,其目的在于使各方面的发展目标,尤其是社会、经济及生态、环境的目标相互协调。可持续发展战略分为国际的、区域的、国家的或地方的可持续发展战略,也可以由某个部门或多个部门制定可持续发展战略。可持续发展战略是一个行动的过程,随时间的推移和战略实施的推进,应对战略的内容加以不断地调整和补充。

二、可持续发展的产生

(一)古代朴素的可持续性思想

可持续性观念源远流长。中国早在春秋战国时期就有保护正在怀孕和产卵的鸟兽鱼鳖以利“永续利用”的思想,以及封山育林定期开禁的法令。儒家创始人孔丘在《论语·述而》中主张“钓而不纲,弋不射宿”,意思是只用一个钩而不用多钩的鱼杆钓鱼,只射飞鸟而不去射巢中的鸟。又说,“山林非时不升斤斧,以成草木之长;川泽非时不入网罟,以成鱼鳖之长。”意思是封山育林不到时候不能随意砍伐,以让草木长得更茂盛;河川湖泊不到时候不能随意撒网捕捞,以让鱼鳖长得更肥壮。管仲也从发展经济、富国强兵的目标出发,提出要注意保护山林川泽及其生物资源,不能过度采伐,认为“为人君而不能谨守其山林菹泽草莱,不可以为天下王。”1975

年在湖北云梦睡虎地 11 号秦墓中发掘出的刻有《田律》的竹简上记载着：“春二月，毋敢伐树木山林及雍堤水。不夏月，毋敢夜草为灰，取生荔，毋……毒鱼鳖，置阱罔，到七月而纵之。”这是中国和世界最早的环保法律之一，它充分体现了可持续发展的思想。

(二)现代可持续发展理论的诞生

现代可持续发展理论根源于人们对愈演愈烈的环境问题的密切关注和对人类未来的希冀。世界人口的爆炸式增长、自然资源的日渐短缺和生态环境的不断恶化，是现代可持续发展理论产生的背景。

1. 发展造成了环境危机

本世纪以来，随着科学技术的巨大发展，社会生产力得到了极大的提高，人类的衣食住行发生了翻天覆地的变化。尤其是第二次世界大战之后，人类一味追求经济的快速发展，出现了一股以国民生产总值的增长为重要目标的“增长热”。这种单纯追求经济增长的结果是，一方面是人们物质生活和精神生活的面貌大为改观，人均寿命不断提高，婴儿死亡率不断下降，儿童入学率、有文化成人的比例上升，全球粮食增长的速度超过了人口增长的速度，等。但另一方面却大大加剧了耕地、淡水、森林和矿产资源的消耗，人类赖以生存的生态环境被破坏得百孔千疮。人口的爆炸式增长，南北差距的进一步拉大，能源短缺、生态破坏、环境污染等一系列问题，成为制约人类发展的严重障碍。

(1)人口剧增。人口数量的增减和人类的生产活动，是造成自然环境及资源变化的基本因素。目前，世界人口迅速膨胀，1987年7月11日，世界人口为50亿；1995年，世界人口已达57亿，而且每年还以8600万人的速度在递增；1999年10月12日已达60亿。估计到2030年，世界人口将达100亿。人口的“爆炸”式增长是导致粮食短缺、资源过度消耗和环境恶化的基本原因，也是人类

面临各种困境的主要诱发因素。无法控制的人口增长,正在使自然界出现难以改变的倒退。人口问题已经成为当今世界未来学家高度重视、首先研究和亟待解决的制约社会可持续发展的重大课题。

(2)粮食短缺。人口的急剧增长使食物的供应量严重不足。地球能向人类提供的食物是有限的,地球表面陆地面积只有一半适于农耕和放牧。而随着经济的发展,大量可耕地用以修建停车场、公路、市郊居住地和风景游览区,加上风蚀、河床改道和水土流失等自然因素,土地面积大幅度减少;而由于受人力、水源和肥源等条件的限制,可以扩大的耕地面积不多。另外,由于旱、涝、飓风、蝗虫等自然灾害和人为因素,世界粮食形势十分严峻。近几年,从全球看粮食增产速度较快,但世界上挨饿的人比历史上任何时候都多,而且人数还在增加,患营养不良者达5亿人之多,每年仍有约1350万5岁以下儿童死于营养不良。随着人口的继续无限制增长,不要说维持社会的持续发展,食物的匮乏甚至还将危及人类的生存。

(3)资源危机。随着现代科学技术和工业的发展,包括能源在内的各种矿产资源的采集和消耗日趋增多,其中化石燃料的生产一直保持着指数增长的速度。包括化石燃料在内的各种矿产资源是非再生资源,其储量是有限的。以化石燃料为例。据罗马俱乐部推算,地球上已探明的煤的储量为 5×10^{12} 吨,石油为 455×10^5 桶,天然气为 1.14×10^{15} 立方英尺,即使将上述数字再扩大5倍,按能源消耗率的指数增长状况计算,煤150年、石油50年、天然气49年就将开采殆尽。加上资源的地理分布极不均匀,资源消耗量极不平衡,少数发达国家依仗其军事和经济优势,肆意掠夺和浪费资源,从而使业已存在的人类的生产、生活和科学技术对资源需求的无限增长的趋势同资源不能满足这种需求的矛盾日渐突出,世界性的资源短缺尤其是能源危机日趋严重,已成为严重制约人类

社会可持续发展的一大难题。

(4)淡水资源面临枯竭。据统计,地球上水的总量为 14.5 亿立方公里,其中绝大部分分布于海洋和两极冰川以及地壳孔隙中,真正可供人类利用的淡水,只占地球总水量的 0.1%。然而,就是这仅有的部分,近年来由于人类的掠夺性开采,大面积污染,维系人类生命的泉水正日趋减少,“水荒”此伏彼起,曾被认为是无穷无尽的天授之物的水资源,已经成为制约人类社会持续发展和威胁人类生存的难题之一。

(5)生态破坏。人口剧增和工业发展,驱使人们无节制地对土地、矿产、森林、水源和能源等自然资源进行掠夺性开采,超出了自然生态系统固有的自我调节能力,使全球性的生态平衡遭到严重破坏。例如,盲目开垦草原和过度放牧,导致了土地的沙漠化,现在全世界有 35% 的陆地面积沙漠化,2/3 的国家面临沙漠化威胁,而且沙漠化土壤正以每年 5 万~7 万平方公里的速度扩展;森林植被大面积地被破坏,据估算,地球上原有森林面积 76 亿公顷,由于乱砍滥伐,毁林开荒,目前仅剩 37 亿公顷,而且每年还以 1800 万公顷的速度消失,森林覆盖率已由原来的 66% 降至目前的 22% 左右;同时,由于森林被破坏和滥捕乱杀,生物物种大量消失。估计到 2050 年,将会有 25% 的物种陷入绝境,6 万种植物濒临灭绝,物种灭绝总数将达 66 万~186 万种之多。地球生态环境的急剧恶化,将危及社会的可持续发展和人类的生存。

(6)环境污染。科学技术发展带动了工业、农业的深刻革命,同时也造成了严重的环境污染。燃料和动力的大量消耗,化肥、农药的无节制使用,以及城市人口和工业基地的加速集中,向周围环境排放出越来越多的废物和有毒有害物质,破坏了生态平衡,严重污染了大气、水体和土壤。印度博帕尔一农药厂发生泄漏,造成 200 人死亡,数千人失明和残废;前苏联切尔诺贝利核反应堆爆炸,核尘埃遍布全欧洲,使这里人们患癌症的危险性陡增。尤其大

气的严重污染不仅会造成全球性的气候灾害,如世界性的旱涝灾害,冷热无常,酸雨成灾,“厄尔尼诺”现象以及代之而起的“拉尼娜”年水文现象异常,烟雾事件等;还会引起“温室效应”,破坏地球热交换的平衡,使地球的平均温度显著升高,引发全球性干旱,使两极冰川融化。更为严重的是臭氧层的破坏,大气污染物质对臭氧的分解作用加剧,臭氧浓度不断降低,南极和北极上空则出现了臭氧层空洞。臭氧层一旦破坏,紫外射线和各种宇宙射线将长驱直入,地球上的所有生命将面临灭顶之灾。水体污染和土壤污染不仅会造成有毒有害物质的扩散,危害人体健康,还会导致“水荒”和土质败坏等灾害。

总之,随着科学技术和现代工业的飞速发展,人类的生存环境趋于恶化,正在遭到自然界的严酷惩罚。这种一味追求经济增长的“增长热”所付出的代价是极其昂贵的。当人类反思这种发展模式,痛惜所付出的昂贵代价之余,必须牢记并遵循恩格斯的教导:“我们统治自然界,决不像征服者统治异族人那样,决不是像站在自然界之外的人似的,——相反地,我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然之中的;我们对自然界的全部统治力量,就在于我们比其他一切生物强,能够认识和正确运用自然规律。”^① 并寻找新的发展模式,以面对更加美好的未来。

2. “零增长”和没有极限的增长之争

面对发展带来的诸多全球性问题,人们作出了不同的反应。以罗马俱乐部为代表的“悲观学派”,在美国丹尼斯·L·米都斯博士指导下,由美国、联邦德国、土耳其、挪威、印度等国的几位科学家,耗时21个月,运用美国教授杰伊·W·福雷斯特设计的世界模型,对当代人口、自然资源、农业生产、工业生产和环境污染等因素的发展进行分析研究,于1972年提出了关于世界趋势的研究报

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第383~384页。

告:《增长的极限》。该报告认为,人类将被技术文明的成就推向自我毁灭,世界正站在毁灭的门口。原因在于,人口是按指数增长着的,它要求粮食和其他生活用品也必须按指数增长。但地球上的可耕地和其他矿物资源是有限的,社会物质财富的增长同资源不足处于尖锐的对立之中;同时,随着人口增长和工业化的加快,它所造成环境污染的种类、范围和绝对量也呈指数增长,而地球的自净能力也是有限的,这就使环境恶化和生态平衡失调成为不可避免的。长此以往,地球的承载能力迟早要达到极限,全球性灾难将在某一天会突然降临。为了防止世界性悲剧的发生,报告提出了“全球均衡状态”概念,即所谓“零度增长”。主张停止地球人口数量的增长,限制工业生产,大幅度地减少地球资源消费量,以维持地球上的平衡。该报告在世界上引起强烈反响,一度成为当时环境保护运动的理论基础。

与“悲观学”派相对立的是“乐观学派”,或称作“技术至上者”,其代表机构是由美国物理学家赫尔曼·卡恩创办的“赫德森”研究所。该学派认为,“人类正进入一个黄金时代”,未来世界将是“歌曲、音乐的世界”,“万能的”科学技术将在地球上,以至“天边的天空”中创造出一个“伊甸乐园”。针对《增长的极限》,赫尔曼·卡恩于1976年发表的《第二个2000年》提出,更好的科学技术会使能源枯竭和污染问题得到补偿,世界经济还将得到发展,而不是零的增长;未来学家朱丽安·林肯·西蒙教授更是针锋相对,于1981年发表了《没有极限的增长》一书,认为在一定历史时期内,由于受自然、社会、技术诸因素的限制,可供人类利用的资源是有限的,但是科学技术的进步却是无限的。依靠科学技术,人们一定能够而且正在发现新材料、新能源,可供人类开发利用的自然资源是不可穷尽的。至于人口问题,西蒙认为,所谓“指数增长”不过是数字假说的产物,事实上在以往一个很长的历史时期内,世界人口就曾发生过停滞甚至减少的现象。况且,众多的人口与强大的经济相结合,

必将产生出众多的知识创造者,从而使人类拥有防止、控制威胁生活和环境的强大武器。世界的发展趋势是在不断改善而不是逐渐变坏。

很显然,悲观派的观点既不符合人类历史的发展规律,也不符合当今世界的客观实际。他们过分夸大了人口爆炸、粮食短缺、能源危机和环境污染等问题的严重性,却完全避开了在特定历史时期限制增长的社会因素,即生产关系、社会制度、精神因素,尤其低估了现代科学技术在社会发展中的作用。而他们提出的解决问题的所谓“零增长”方案,在现实世界上更是难以推行,这就使他们的结论不能不带有极大的局限性和片面性,不能不遭到众多人士的批评和反对。然而,当西方世界尚自我陶醉于高增长、高消费的所谓“黄金时代”时,悲观派的学者们就已敏锐地觉察到并率先提出了人口、粮食、自然资源以及生态失衡、环境污染等全球性问题。这一惊世骇俗的警告,无疑给人类开出了一副清醒剂,即使在今天,人们仍不能盲目乐观。《增长的极限》是人类探寻发展模式征程上的一座重要的里程碑。而乐观派的学者们虽然存在着科学技术至上、无视社会制度对科学技术的制约作用等缺点,但他们的观点却似乎充满了辩证法的智慧。他们强调环境恶化只不过是工业化过程中的暂时现象,科学技术的不断进步将使人类获得更多资源的观点,以及对“零增长”的有力批判和对未来的乐观态度等,则是有益的,对人类有一定的启发作用。

3. 可持续发展理论的产生

从本世纪 60 年代到 80 年代,在经历一系列全球性生态环境问题对人类社会的发展所造成的负面影响之后,人们开始认真反思传统经济发展模式必然产生的矛盾,积极寻求新的发展思路和模式,即在提高经济效益的同时,又能保护资源,改善环境。于是,可持续发展——一种全新的发展战略和模式应运而生。在可持续发展理论产生的过程中,1972 年 6 月 5 日在瑞典首都斯德哥尔摩召

开的联合国人类环境会议、1987年挪威前首相布伦特兰夫人代表联合国世界环境与发展委员会所提出的报告——《我们共同的未来》，以及1992年6月在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会，具有重要的历史意义。

(1)联合国人类环境会议。会议通过了《联合国人类环境会议人类环境宣言》，提出了7条共同观点，制定了26条共同的原则。这7条观点是：第一，人类既是环境的创造物，又是环境的创造者。环境给予人以维持生存的东西，并给人提供了在智力、道德、社会和精神方面获得发展的机会。目前由于科学技术的突飞猛进，人类已拥有多种方法以空前规模改造环境的能力。自然环境、人工环境对于人类福利和基本人权都是不可或缺的；第二，保护和改善人类环境，关系到人民幸福和经济发展，也是人民的迫切愿望和各国政府义不容辞的责任；第三，人类总是不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造。人类改造环境的能力如使用明智可为人民带来利益，使用不当则会给人类和环境造成危害。目前，在地球上的许多地区，包括自然环境和人工环境，均已出现日益加剧的危害环境和人体健康的迹象；第四，发展中国家的环境问题多半由发展不足造成，发展中国家在致力于发展的同时要注意保护和改善环境；而工业发达国家的环境问题一般与工业化和技术发展相伴生；第五，人口的自然增长不断引发环境问题，但如果政策措施得当，这些问题可以妥善解决；第六，历史的发展要求当今人类在计划行动时，必须更加审慎地考虑其对环境带来的后果。人类必须学会运用知识，确保人和自然的协调发展。为当代和子孙后代营造良好的生存环境已成为人类的迫切目标，这将同和平、经济和社会发展的基本目标共同和协调地实现；第七，为实现这一环境目标，要求每个公民、团体和企业共同承担责任，以确定未来良好的世界环境格局。各国中央和地方政府对大规模的环境政策和行动负有最大的责任。而对于区域性和全球性环境问题，则要求各国

之间进行广泛合作和国际组织采取行动以谋求共同的利益。

宣言还提出了 26 项共同原则,归纳为以下 8 个方面:一是人人享有在良好环境里自由、平等和适当生活的权利,也负有为当今和后代保护、改善环境的职责。谴责种族隔离和歧视、殖民地和和其他形式的压迫及外国统治的政策,销毁核武器和其他一切大规模毁灭性武器,使人类及其环境免受其害;二是保护自然资源,包括空气、水、海洋、土地、动植物,尤其是自然生态系统的代用品和濒于灭绝的野生动植物。合理开发自然资源,以免造成资源枯竭。排放有毒有害物质以不超出环境的自净能力为限;三是经济和社会的发展是人类谋求美好生活和工作环境、提高生活质量的必备条件。各国环境政策的制定都应有利于增进发展中国家现在和将来的发展潜能,并鼓励各国向发展中国家提供财政和技术援助,以补充这些国家自己的努力;四是发展设计要统筹兼顾,发展经济和保护环境要相互协调,规划城市建设要避免对环境产生不利影响,谋求最大的社会经济效益和环境效益,还要指定适当的国家机关负责环境管理,不断提高环境素质;五是对于因人口自然增长过快或人口过度集中对环境造成不利影响的区域,或人口密度过低妨碍经济发展的地区,各国政府应视具体情况制定相应的人口政策;六是各国应倡导环境科学技术的研究和推广,相互交流经验和最新科学资料,并鼓励向发展中国家提供不造成经济负担的环境技术;七是依照联合国宪章和国际法准则,各国拥有按其环境政策开发资源的主权权利,同时也负有不对其他国家环境造成损害的义务;八是关于保护和改善环境的国际问题,国家不论大小,均应以平等地位本着合作精神,通过双边和多边合作,有效控制或消除环境问题,妥善估计并顾及有关国家的主权和利益。同时,各国要确保各个国际组织在环保方面的有效和有利的协调作用的发挥。

1972 年的联合国人类环境大会,是世界各国政府共同讨论当前环境问题,探讨保护全球环境战略的第一次国际会议,是环境问