

如何发挥地区优势

刘再兴 刘天福 主编

3.1

农业机械出版社

如何发挥地区优势

刘再兴 刘天福 主编

国农业机械出版社

本书围绕如何正确贯彻发挥地区优势的原则，论述了发挥地区优势的理论、评价指标和评价方法；介绍了一些国家发挥地区优势的主要做法，并结合我国的自然资源、人力资源、农业生产主要是粮食生产的特点，具体分析了如何扬长避短、发挥我国和各地区的优势。

本书可供各级经济部门干部、经济研究人员及大专院校经济专业师生参考。

如何发挥地区优势

刘再兴 刘天福 主编

中国农业机械出版社出版

北京市海淀区阜成路东钓鱼台乙七号

中国农业机械出版社印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

新华书店经售

787×1092 32开 5 14/16印张 128千字

1983年10月北京第一版 · 1983年10月北京第一次印刷

印数：0,001—3,500 定价：0.76元

统一书号：4216·16

编写说明

如何发挥地区优势，当前已成为各地区、各部门所关心的问题。这既是一个理论问题，也是一个实际问题。在开发利用、治理保护国土资源，安排生产布局时，正确体现这一原则，对促进国民经济发展，提高综合经济效益都有重要的现实意义和深远意义。本书试图着重对发挥地区优势的理论和方法，以及如何发挥地区优势等问题，进行一些初步探讨。

本书第一章由刘天福，第二、四章由郭文卿，第三章由刘再兴，第五章由陆湧华、刘天福撰写。全书由刘再兴、刘天福主编。

在研究和编写过程中，曾得到一些单位和同志的帮助，特此表示感谢。

由于我们理论水平有限，且缺乏经验，而此问题涉及面又很广，因此书中错误之处在所难免，欢迎读者予以批评指正。

编者

1982年10月

目 录

第一章 发挥地区优势的理论和方法	
一、发挥地区优势问题的提出·····	1
二、发挥地区优势的几个理论问题·····	3
三、发挥地区优势的分析方法·····	19
四、发挥地区优势的主要评价指标和部分计算方法·····	24
第二章 发达国家发挥地区优势的理论与实践	
一、国外地区专业化的发展及其因素·····	54
二、国外地区专业化的理论学派·····	59
三、不同国家地区专业化发展的特点·····	65
四、国土整治和地区开发·····	78
第三章 从国情出发安排经济建设布局, 发挥我国和各地区的优势	
一、中国的优势与劣势·····	85
二、如何扬长避短, 发挥我国的优势·····	92
第四章 充分利用我国丰富的人力资源	
一、人力资源的评价·····	132
二、人力资源的利用应以提高社会经济效益为基础·····	136
三、农村人力资源的开发利用问题·····	138
四、城镇人力资源的开发利用问题·····	144
第五章 充分挖掘粮食生产潜力, 变劣势为优势	
一、解决我国粮食问题的立足点·····	149
二、我国粮食能否做到自给·····	155
三、我国粮食生产的潜力·····	158
四、我国现阶段粮食生产应采取的决策·····	171

第一章 发挥地区优势的理论和方法

扬长避短，发挥优势，保护生态，推动联合，提高经济效益，是国民经济建设布局中的一个重大战略性问题。近几年来，理论界和业务部门对这个问题都很重视，许多同志从不同的角度进行了调查研究和理论探讨。我们认为，要正确认识 and 解决这一问题，首先应从理论和方法着手。

一、发挥地区优势问题的提出

这一问题的提出决不是偶然的，而是总结我国在社会主义生产建设中的历史经验教训而提出的。这一问题的实质，就是在安排生产建设时，必须从全国和各地区的实际情况出发，有利于合理开发利用，同时又保持和发展作为生产要素的国土资源，使之一方面源源不断地为人类提供生产所必需的物质资源，同时又能提供良好的生活环境。这个问题不仅关系到国民经济效益，也在很大程度上关系着人类社会的生存和发展。

多少年来，人类在开发利用国土资源、发展生产的过程中，往往只注意眼前的现实的经济利益，而忽视了国民经济的长远利益；只致力于向大自然索取财富，而忽视了可能引起的后果。早在一百多年前，恩格斯就曾敲起了警钟。他指出，人们在征服自然的过程中，如果违反了自然界的规律，自然界就要强烈地以它固有的规律报复人类。“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜

利，自然界都报复了我们。每一次胜利，在第一步确实取得了我们预期的结果，但是在第二步和第三步却有了完全不同的、出乎意料的影响，常常把第一个结果又取消了。”^①

在我国，社会主义制度的建立，为从全社会的利益出发，根据自然规律和经济规律，合理开发利用国土资源，发挥地区优势，提供了巨大的可能性。建国三十多年来，在这方面也的确取得了重大成就。但在此同时，由于“左”的思想的干扰和不少同志思想认识上的片面性，也提出过一些不从实际出发的错误口号和错误要求。不顾各地区客观条件的差异，到处搞“以钢为纲”、“以粮为纲”、“以猪为首”，按一个模式建立地区工业体系和国民经济体系，严重背离了地域分工规律和因地制宜、扬长避短的原则，使得各地区的优势不能发挥，劣势难以改变，整个国民经济的效益差。针对多年来生产建设布局的上述错误，党中央和国务院提出了发挥地区优势的方针。十一届三中全会以来，各部门、各地区都在探寻本部门、本地区的优势，研究发挥优势的途径和措施，已取得初步成效，总的情况是好的。当然，在贯彻执行中由于对发挥地区优势理解的片面，有些地区出现重复建设、盲目生产的现象，兴办了大量小纺织厂、小烟厂、小酒厂等新的“五小企业”，致使原有的大厂因缺乏原料而开工不足和商品质量下降。例如，上海市1980年调入的烤烟比上一年减少了70%以上，不得不用外汇进口一部分原料来满足市场对名牌烟的需要。与此同时，很多杂牌烟又大量积压。又如，近几年来全国收购的棉花还仅能满足大中型棉纺厂生产能力的三分之二，而有些棉区却盲目新建小棉纺厂，从而影响了棉花的计划调拨。据湖北省1977~1979年统计，外调至上海的棉花由

① 恩格斯：《自然辩证法》，《马克思恩格斯选集》第三卷第517页。

140万担减少到40.6万担；调天津的棉花由35.5万担下降到6.4万担。产生这些矛盾的原因是多方面的，但都不是方针本身所存在的弊端。只能说明在贯彻执行中首先要从理论和方法上弄清这一方针的内容，并相应地制订出有关的政策和措施，才能全面正确地贯彻执行，取得良好的经济效果。

二、发挥地区优势的几个理论问题

关于发挥地区优势的理论问题，已发表了许多探讨性的文章。从已有的文章看，主要涉及到以下几个问题。

（一）发挥地区优势的概念和实质

大多数同志认为，所谓优势就是指客观存在的对发展生产有利的生产要素（有利的条件或长处）。优势有经济优势和非经济优势之分，我们这里所讲的优势是指经济优势。构成经济优势的因素可分为自然因素和社会经济因素。前者有自然资源、气候条件及地理位置等；后者有人力（数量与质量）、技术基础、经营管理水平、交通运输条件及与商业、外贸的联系等。上述种种有利因素还仅仅是指客观存在的可能性，要把可能性变为现实性，还必须制订出正确的方针政策，采取强有力的措施，使这些有利的生产因素在生产和再生产过程中得到密集地利用和有效的组合，以尽量少的投入量，生产出尽可能多的使用价值，取得较好的经济效果。这时优势才真正发挥出来。如果决策失误、执行走样、利用不当和组合失效，优势也可以变为劣势，有利因素也可转变为不利因素。

发挥地区优势的“地区”，是指经济优势依存的区域，是经济优势得以发挥的空间。发挥地区优势在空间上表现为地域分工，其实质是利用地域分工提高经济效果。同时，地区

范围又是一个相对的概念，各个不同等级的行政区域，不同范围的自然区域和经济协作区域，都是全国的某一个地区，而我国又是世界的一个地区。地区优势又是属于全国的概念，某一地区的优势究竟是什么，只有把它放在国民经济的全局中，放在全国范围内，才能比较出来。地区优势也是一个综合性的概念，因为一个地区的优势是否存在，取决于这个地区在全国劳动地域分工中的地位。一个地区优势部门的确定，要受国家对地区专业分工的制约；并且由于影响生产发展的因素是多方面的，一个地区的优势，不是某一方面的单项优势，而是多方面的综合优势，是各种因素综合作用的结果。因此，地区优势是一个综合性的概念；单项优势往往不能形成优势。

有的同志认为，地区优势既是地区性概念，也是全国性概念，但首先是地区性概念。其理由是：第一，从生产地区优势的客观基础来看，地区优势这个概念本身就体现了地区与地区之间在发展条件上的差别；第二，从地区优势形成和发展的历史过程看，它是商品经济高度发展的产物，反映了广泛的区际之间的商品交换关系。在自给自足的自然经济条件下，没有地区专门化，很少有区际交换，不存在各地区之间经济上优势的比较，也就无所谓地区优势。只有商品经济高度发展，产生了地域分工和地区专门化，才有地区优势这个概念；第三，从处理中央和地方的关系看，地区优势强调了国家统一计划指导下的地区积极性和相对独立性。地区优势是一个综合性概念，但这并不排斥单项优势。一个地区只要存在某一方面的有利条件，就存在某一方面的优势。例如，资源贫乏的上海和江苏省，由于充分发挥了技术优势，经济很发达；大庆等地充分发挥石油资源丰富这一单项优

势，在荒原上建立起具有全国意义的工业基地。这就说明，单项优势如能有效地利用起来，也就可以形成经济优势。这些同志认为，从多数地区来说，特别是落后地区，一般只具有某种单项优势或几项优势；而具有全面的综合优势的地区不多。在发挥地区优势时，首先应发挥综合优势；但就多数地区而言，主要是如何利用和发挥单项优势，以此作为起点，使之向综合优势的方向发展。如果只承认综合优势是优势，而否定单项优势的客观存在，那么，发挥地区优势也就成了一句空话。

我们的看法是，优势是指对发展经济有利的因素。构成各地区优势的有利因素是多方面的，如自然条件（包括自然环境、自然资源、自然地理位置等）、社会经济条件（包括人口、资金、物资等）、技术管理水平（包括原有的生产基础、生产经验、技术熟练程度及产品质量等）。此外，还有政治、文化、教育、科研和旅游等方面的有利因素。但是，这些有利因素还仅是发挥地区优势的可能性，或称作潜在的优势。将这些可能性变为现实的地区经济优势，还需要三个条件：要有一定的经济效果；要能将各有利因素有机地结合起来；需要一定的外部条件。不管潜在的优势是单项的还是多项的，是全国范围的还是地区范围的，只要在相应的条件作用下，把潜在的优势变为现实的优势，就可以说是发挥了地区优势。例如上海、天津等地，轻纺工业发展历史悠久，加工能力大，技术水平，管理水平高，这是他们的优势。但如果没有外地原料产区按时按质按量提供相应的原料，就只能搞“无米之炊”，加工技术上的优势也就无从发挥。同样，我国有一批棉花、羊毛、烤烟集中产区，丰富的农业原料是这些产区的资源优势。如果他们不顾市场是否需要，技术和

管理水平是否能跟上，盲目建设相关的加工工业，自己把原料都吃掉，都生产不出好的产品来；而上海、天津等地的同类加工工业因原料供应中断，无法生产。这样，原料产地的资源优势 and 加工地区的加工与技术优势都不能发挥，也就都没有了优势。因此，把发挥地区优势仅仅理解为利用本地区的某种或某些有利条件，来增加本地区的收入，而不考虑相关地区的经济利益，显然是片面的。发挥地区优势的本来涵义，就是把各地区的经济利益与全国整体利益结合起来，在全国统一计划指导下，把各地区的潜在优势合理地组合起来，把潜在优势变成现实优势，把各个局部优势结合成综合优势。

地区优势又是一个发展的概念。自然资源可分为再生性资源(如水资源、土壤、森林、草原等)和不可再生的有限资源(如矿产)。前者如使用合理，就可永续存在，无限收益；但如使用不当，破坏固有的内在平衡，就很难恢复。例如，草场开荒后的沙化，耕地不当造成的盐渍化，森林只砍不栽造成的水土流失，生态平衡失调及珍贵动植物品种绝迹等。据有些同志研究，在有丰富植被的地面上，自然形成一厘米厚的土层需要二百年。而据西北水土保持研究所测定，在全年降雨量为348毫米的情况下，每一亩林地冲刷泥土4公斤，草地4.2公斤，农田238公斤，轮歇地450公斤。如果植被覆盖率达到75%以上，基本上就可控制水土流失。又据北京市园林科学研究所研究，在空旷地上，地面径流为降水的60%以上，蒸发占30%以上；而在森林地区，地表径流不超过全部降水量的5%，蒸发量只等于空旷地的25%。非再生资源则有一个勘探、开发、利用和消失的过程。国外有人认为，在二十一世纪内，如按现在的矿产开采增长量继续下

去，矿产资源将会面临枯竭。我国辽宁省过去是著名的重工业地区，未感到能源紧张，但现在矛盾充分暴露了。该省人口占全国的3.5%，工业总产值占全国的9.1%，而能源资源只占全国的0.26%，一些工厂因缺乏能源而开工不足。锡矿是我国的传统出口商品，但由于可开采的矿越来越少，现在的年产量只相当于1959年产量的1/3左右。可见，地区优势的发挥在一定时期内、一定的条件下，是有限度的，超过一定限度后就要向相反的方向转化。因此，如看不到自然资源的发展变化，就可能由优势变为劣势，由主动变被动。反之，如未雨绸缪，或积极加强科研，勘查、合理开发利用，优势就可能经久不衰，或借长补短更好地发挥本地区的优势。

优势的发挥有一个过程，一般可分为三个阶段。

第一阶段，当生产力水平较低下时，是以依靠现有的自然资源和进行手工劳动，发挥本地的自然优势，生产初级产品或手工产品为主的劳动密集型阶段。如海南岛和皖西等工业发展较慢的地区，以及科技水平和经营管理水平较低的一些地区，处于这一阶段。

第二阶段，是当生产力水平有了一定程度的提高后，就以发挥技术优势和用机械进行生产，向自然资源的深度和广度进军，各种产品得到综合利用，管理体制联合系统化，形成生产技术密集型加工产品为主的阶段。处于这一阶段的主要是工业较发达的各大中城市及少数社队。

第三阶段，是生产力水平提高到一定程度后，将各方面的技术、管理人才和情报资料集中起来，充分发挥管理优势，进入以生产知识密集型的产品（技术专利、技术指导、技术经济顾问、人才培训和管理咨询服务等）为主的阶段。处

于这一阶段的有上海、北京、江苏等地的一些科研单位和管理单位，但大都还处于探索阶段。

这三个阶段有一个发展过程，人们对之认识以后，可以自觉地因势利导，创造条件，加快发展的进程。

（二）衡量地区优势的标准

关于发挥地区优势的衡量标准，有以下几种看法。

有的同志认为，地区优势的发挥一要有利于国家的统一、民族的团结、政权的巩固和国防的安全；二要符合社会主义生产的目的，在生产发展的基础上，满足人民物质文化生活的需要；三要有利于各生产要素的保持或发展，包括合理开发利用国土资源、保护生态平衡、改善环境质量等。其中最基本的是经济效果的大小。发挥地区优势的出发点和归宿就是要提高经济效果。目前，学术界对经济效果的理解深度和准确性不一，因此在具体运用上就有以下几种不同的看法。

1. 地区优势是某一地区商品经济运动过程中形成的最佳现象。由于当地的优势因素得到充分发挥和最好的结合，使商品价值低于社会必要劳动，产品有广阔的市场和较强的竞争能力，因而获得比同类商品较多的剩余价值。具体来说，经济效果大小就是看某一地区生产哪一类产品的利润大小，经济效果要表现在较高的经济效益上。评价发挥地区优势经济效果的主要指标，应当是剩余产品的价值量。即相当于马克思的 $C+V+M$ 公式中的“ M ”^①。由于产品价值量的大小取决于社会必要劳动量，而各类产品的社会必要劳动量除包括本企业所消耗的劳动外，还包括生产中所消耗的别的企业为本企业提供多种物质资料的劳动。所有这些劳动消耗

① C 为生产中消耗的物化劳动； V 为消耗的活劳动； M 为剩余价值。

都在不断变化，难以直接地精确计算，必须借助于成本、利润、税金、价格等经济指标来计量。价值是价格的基础，价格是价值的转化形态。 $C+V$ 转化为生产成本， M 转化为利润和税金。生产成本、利润、税金共同构成产品的价格。在价格相对稳定的条件下，成本和利税构成的此消彼长，也就是利税的多少，就可反映出地区优势发挥得怎样。因此，要发挥地区优势，就应当是利多大干，利少小干，无利不干或者无利小干。

2、主要是看生产同类产品，某一地区的成本与其他地区的成本相比较，低者为优。有的同志补充说，评价地区优势的效果，不能局限于分析生产过程中使用价值形成的社会耗费，即生产成本。这是因为地区优势的效果是在两种互相矛盾的因素影响之下形成的：一方面是由于利用有利的生产条件、生产的集中以及分工过程本身带来了直接生产费用的节约；另一方面增加了产品运达消费区的追加费用。这就需要计算由原料生产直到获得最终产品，以及运达消费地的各个阶段上的节约所带来的全部效益。在这种情况下，采用“总费用”这一指标比较合适，即地区优势部门产品的成本及其运达消费区的费用之和，要小于消费地生产同类产品的成本。

3、主要看生产率指标，如单位面积产量、每口井日产量及劳动生产率等，高者为优。

4、发挥地区优势的实质是利用地域分工提高经济效益。社会分工是商品经济的前提和基础，一个地区的优势是通过能提供较多的商品量，并在国内外市场上具有竞争力而表现出来的。因此，商品量与商品率的大小是主要指标。

5、发挥地区优势要有目的性。我国是人多地少的社会

主义国家，衡量地区优势的最基本标准，是要遵循社会主义的基本经济规律，看其满足人民需要的程度。如四川、山东、河北等省人口众多，虽然粮食的商品率很低，但能解决自己的吃饭问题，就是很大的粮食优势。

以上种种认识上的分歧，实质是对发挥地区优势这一方针的理论依据是什么看法不一。

发挥地区优势的理论依据是什么呢？我们知道，社会主义生产的目的，是在发展科学技术的基础上生产尽可能丰富的各种产品，以满足人民日益增长的物质文化生活需要。而生产过程又是劳动消耗过程，不仅生产过程已经消耗的活劳动和物化劳动需要得到补偿，以维持社会再生产过程，而且还需要使取得的有用效果与为此而消耗的劳动之间达到合理的比例关系，即用尽可能少的劳动消耗并充分合理利用现有的自然资源来增产出尽可能多的使用价值。即“真正的财富就在于用尽量少的价值创造出尽量多的使用价值，换句话说，就是在尽量少的劳动时间里创造出尽量丰富的物质财富。”^⑥由于社会主义社会的性质所决定，我国不仅对物质生产有讲求经济效果的客观需要，而且还有广泛应用科学技术，合理利用自然资源及组织各方面力量达到上述目的的可能条件。我国又是一个国土辽阔、自然资源丰富的国家，各地区自然条件和社会经济、技术条件差异很大，为了更好地发展社会生产力，也需要进行合理的地域分工。

由此可见，不论从生产目的，还是从我国国情实际出发，都要求各地区发展生产时必须讲求经济效益，而发挥地区优势正是上述要求的基础和实现形式。

我们知道，经济效益反映在各个领域中。在物质生产领

⑥ 马克思：《剩余价值学说史》第三卷第298页。

域中，就是有用效果与取得这一有用效果的劳动消耗之间的比例关系。但由于经济效果范畴如同商品价值范畴一样，是一个抽象的概念，目前是无法直接计算出来的。而要对发挥地区优势的经济效果进行评价，就要有能从各个侧面反映其内容的多种多样的评价指标，加以计算比较，才能近似地反映其范畴内容的实质。这些经过科学分类而具有内在联系的一系列评价指标综合起来，就是评价发挥地区优势经济效果的指标体系。现以农业技术经济效果的指标体系（表1-1）为例来加以说明。指标体系表中的指标分类有：技术效果指标类、经营管理指标类、其他分析指标及有关影响因素类、经济效果指标类和目的指标类。每一类指标又可分为若干指标组，每一个指标组又由各项具体指标所组成。

现将各类指标的关系用下列示意图（图1）表示：

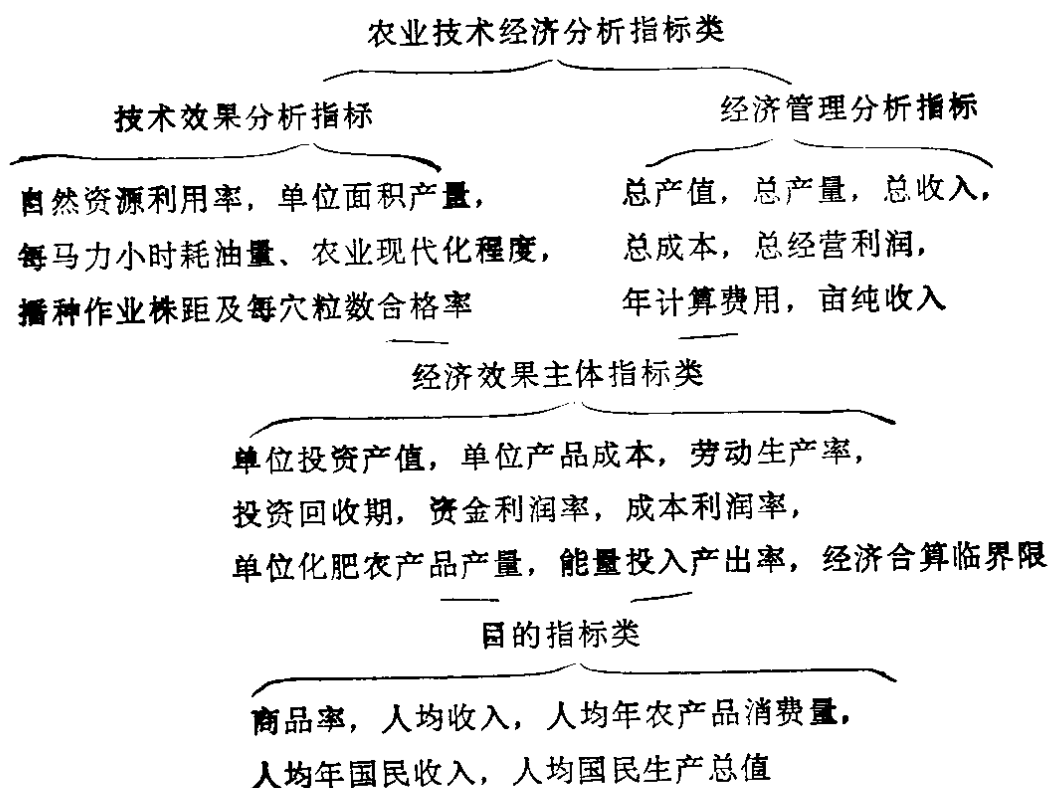


图 1

表 1-1 农业技术经济效益

农业技术经济效益指标类			分 析		
反 映 经 济 效 果 的 大 小	直 接 性	指标组	具 体 指 标		
		1.劳动生产率组	每劳力(或每职工,每农业劳动力)产品产量、机组年(月、季、班次)作业量等		
		2.物资耗费效果组	单位产量种子耗用量,单位产量化肥耗用量,单位精饲料的畜产品量,单位马力作业量,每标准亩耗油量,能量投入产出指标等		
	综 合 性	3.成本产量组	单位产品成本,单位产品生产费用,标准亩作业成本,畜禽增重量,单位成本,鱼群单位重量成本等		
		4.投资效果组	单位投资年产量,单位投资造林面积		
		5.成本利润组	成本利润率,单位生产费用纯收入,单位计算费用的收入等		
		6.劳动生产率组	单位劳动力的产值(收入,利润)		
	7.投资效果组	单位投资年产值,投资赢利率,投资回收期,计算费用,投入产出率,经济临界等			
	其他指标和 有关因素		有用效果其数,引进技术学化,电气投资效果系		
	目的指标(有用效果满足社会需要的程度)				
每人平均各种农产品消费量,各种农产数,森林覆盖率,每人平均占有森林面 每人平均国民总产值等					

引自刘天福“试谈农业技术经济效益指标体系”《经济问题探索》，1980年