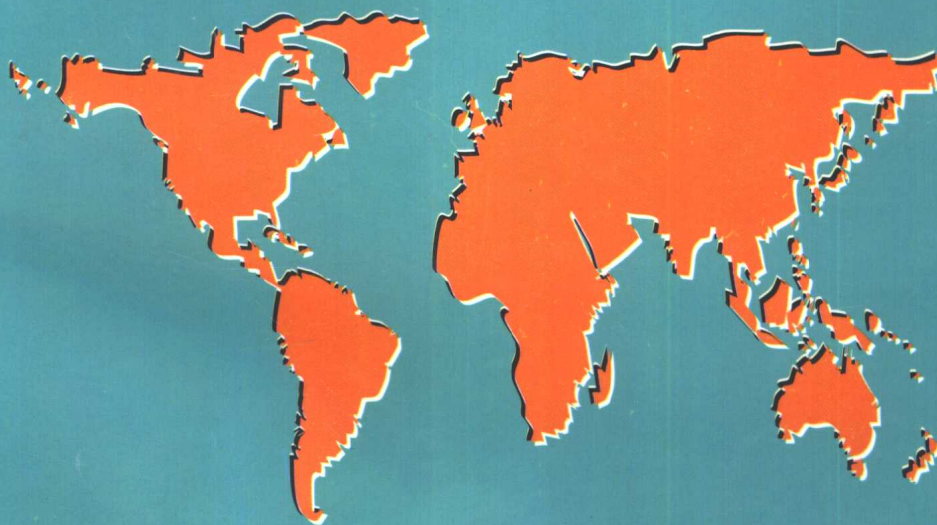


世界发展状况

STATE OF
THE WORLD DEVELOPMENT

'98



国务院发展研究中心世界发展研究所 编

时事出版社



世界发展状况

STATE OF
THE WORLD DEVELOPMENT

'98

国务院发展研究中心世界发展研究所 编

时事出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界发展状况'98/国务院发展研究中心世界发展研究所
编。—北京:时事出版社,1998

ISBN 7-80009-423-5

I. 世… I. 国… II. ①国际形势-预测-概况-1998
②世界经济-经济发展趋势-1998 N.D50

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 07711 号

时事出版社出版发行

(北京市海淀区万寿寺甲 2 号 邮编:100081)

新华书店经销

北京昌平东旭印刷厂印刷

开本:787×1092 1/16 印张:13 字数:234 千字

1998 年 3 月第 1 版 1998 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—1500 册 定价:25.00 元

编辑委员会

主任：王殊

委员(以姓氏笔划为序)

王 殊 王德铭

吴 晋 沈泽芬

陈积昌 陈志萱

柯居韩 林自新

高尚全 资中筠

戚家政 陶 湘

责任编辑：协 力

美术设计：颜菲菲

目 录

全面地辩证地估计国际形势	王 殊(1)
冷战后美国全球战略的调整及趋向	
——克林顿政府“参与和扩展战略”剖析	张林宏 萨本望(6)
克林顿经济政策与美国经济景气	陈宝森(16)
东南亚金融危机的爆发、影响及启示	郑鸣雁 郭志寰(29)
可持续发展与经济结构	王慧炯(44)
全球化·经济周期·机遇与挑战	李长久(55)
美国“新经济”与中美经贸关系	柯居韩(67)
欧洲安全格局新态势	叶章蓉(77)
俄罗斯在多极世界上的定位	
——1997年俄对外政策的回顾和今后展望	王崇杰(90)
俄罗斯经济的近期走势	周荣坤(97)
希望与挑战并存的欧盟	吕耀坤(105)
西欧政局左转的历史契机与影响	汪嘉禾(116)
香港回归:历史的新纪元	陆亨俊(124)
技术创新能力——未来世界竞争的焦点	周贝隆(133)
网络时代和知识经济	胡永生(151)
西方市场经济发展趋势	陈恕祥(162)
世界反毒斗争任重道远	汤家麟(172)
当前国际恐怖主义活动的特点及发展趋势	秦兴大(182)
编后记	(191)
PRECIS(英文内容提要)	(193)

CONTENTS

For an All-round Dialectical View of the World Scene	Wang Shu (1)
Readjustments in U. S. Post-Cold War Global Strategy	
..... Zhang Linhong & Sa Benwang(6)	
"Clintonomics" and U. S. Economic Boom	Chen Baosen(16)
Southeast Asian Financial Crisis: Causes and Lessons	
..... Zheng Mingyan & E Zhihuan(29)	
Sustainable Development vs. Economic Structure	Wang Huijiong(44)
Globalization: Opportunities and Challenges	Li Changjiu(55)
U. S. "New Economy" and Sino-U. S. Economic Relations ...	Ke Juhan(67)
New Posture in European Security Equation	Ye Zhangrong(77)
Russia: Defining Its Role in a Multi—Polar World	Wang Chongjie(90)
Russia's Recent Economic Trends	Zhou Rongkun(97)
European Union: Hopes and Challenges	Lu Yaokun(105)
Left Turn in West European Politics	Wang Jiahe(116)
Return of Hong Kong: A New Era Begins	Lu Hengjun(124)
Technical Innovativeness	
—Focus of Worldwide Competition in the Future	Zhou Beilong(133)
Network Era and Knowledge Economy	Hu Yongsheng(151)
Developments in Western Market Economies	Chen Shuxiang(162)
World Anti-drug-trafficking: Formidable Tasks Ahead	Tang Jialin(172)
International Terrorism: New Trends	Qin Xingda(182)
Editorial Afterward	(191)
Precis in English	(193)

全面地辩证地估计国际形势

王 殊

要全面地辩证地认识全球化同本国经济安全,同改革的步伐,同经济基础和管理机制,同消费水平的关系。既要积极参加国际竞争和合作,又要根据本国的经济情况和管理能力量力而行,并在参加中积累经验和加强监管能力,以便更好地参加经济全球化的活动。也要全面地辩证地认识多极化和美国唯一超级大国地位的关系。世界的趋势向多极化发展,但这个过程不是很短的,而是很长的,也不是平静的,而是充满竞争、矛盾乃至斗争的。当前,仍是一超多强的局面,世界各大国都注意处理和改善大国之间的关系,重视改善和发展同美国的关系,通过协商和谈判缓和或解决彼此之间的分歧和矛盾。

—

1997年可能是冷战结束以来国际形势变化最大的一年,尤其是东亚金融危机,形势变化之快,影响规模之大,令人感到意外和惊愕。7月初在泰国爆发的金融危机,迅速蔓延到印尼、马来西亚、菲律宾,以至整个东南亚,又很快扩大到东亚。年底,作为第十一工业大国的韩国又紧张告急,连经济大国的日本也发生剧烈震荡。这些年来一直高速增长的东亚经济忽然一夜之间发生了令人眼花缭乱的变化,出现股市汇率暴跌,银行和金融机构倒闭,企业破产,通货膨胀加剧,失业大量增加的严重现象,造成了社会动荡,人心不安,甚至政局不稳的局势。这究竟是怎么回事,有些什么经验教训?

这些年来,随着经济全球化的加速发展,这个庞大的和复杂的世界越来越紧密地连结起来。通过全球性的网络,人们在分秒之间能够得到世界上千变万化的信息,从迅速流动的国际资本市场上可以越来越快速地取得巨额资金。通过贸易、投资、融资和经济合作,世界各国的市场正在紧密地联系在一起。东亚地区以雄厚的出口潜力、廉价劳动力和高储蓄率的优势,积极参与国际市场的合作和竞争,取得了被称为世界奇迹的成果,并且陆续出现了被称为“小虎”的

国家和地区。全球化是一股世界的大潮流,为各国经济的发展和国与国之间的经济合作与互补提供了强大的推动力,但它毕竟是一个新生事物,世界各国对此是缺乏经验的,发展中国家更是认识不足。这些年来,对全球化给世界各国经济发展带来的好处,谈得很多,想得很多,而对它给各国经济尤其是发展中国家经济会有什么风险,却谈得很少,想得很少。1995年墨西哥的金融危机已提出了一个严重的警告,但看来没有引起足够的注意。当前东亚的金融危机,则是补上了深刻的一课。

当然,发展中国家希望尽快与国际接轨,加强国际经济科技合作,发展本国经济实力,这种愿望是可以理解的,今后还应作更大的努力。但现在已看得很清楚,发展中国家比发达国家的经济基础要薄弱得多,金融市场的规模也要小得多,而且应付国际金融市场的变化缺乏经验,对如何改善机制,加强对本国的金融市场和经济运行的监督和管理也准备不足。这就造成了金融市场缺乏秩序和控制甚至出现混乱的局面,从而给国际投机资本捣乱留下了空子。全球化不可能消除各国之间特别是发展中国家和发达国家之间的差距和不平衡,更不可能消除它们之间的竞争和利害矛盾。全球化既给发展中国家的经济带来了机遇、生机和活力,也孕育着挑战、风险和隐患。所以,发展中国家在参加全球化的同时,应十分注意维护本国的经济安全。这两者并不矛盾,如果没有本国的经济发展和经济安全,就无经济全球化可言,而只有实现经济发展和安全,发展中国家才能更好地参加全球经济合作。因此,要全面地辩证地认识全球化同本国经济安全,同改革的步伐,同经济基础和管理机制,同消费水平的关系,要积极参加国际竞争和合作,又要根据本国的经济情况和管理机制量力而行,并且在参加中取得经验和加强控制机制,以便更好地参加经济全球化的活动。应当看到,国际投机资本见利忘义的行为也是造成这次金融危机的一个重要原因。这些投机资本在有利可图时就蜂涌而入,利用发展中国家开放的机会,在金融市场上兴风作浪,赚取超额利润。但一旦市场发生困难,就在一夜之间立刻溜之大吉,不顾其给金融市场带来的灾难性的后果。这已引起了发展中国家的强烈愤慨。如果在国际市场上不建立和健全有效的监督和管理桀骜不驯的庞大的国际游资的措施,将会对发展中国家造成更大的损害,而且也将使国际经济合作受到进一步阻碍。

这次东亚金融危机对有关国家所造成的损失是很严重的,恢复需要更多的努力和时间。目前,危机总的来说已开始平稳下来,但还没有完全结束,应该严密注意,不能松懈。这次教训是非常深刻的,但一切信心不足甚至悲观的论调都是没有必要的。这些年来,东亚的高速经济发展是有目共睹的,成绩也是

不容否认的。现在世界上都在讨论东亚模式的问题,如果说这个模式是指东亚的资源、人力和经济潜力,那么这种模式过去对经济高速发展起了巨大的作用,今后还将产生很大的作用。可是,这个模式不是一成不变的,应随着世界经济形势的变化而变化,以适应世界的潮流。各国之间要很好地学习,但情况不同,也不宜照抄照搬。东亚各国经济正处于结构性调整和改革之中。如果各国能从这次金融危机中认真总结经济教训,采取适应本国特点的因应对策,依靠双边和区域经济合作,并借助国际组织的支援,东亚地区经济就有可能出现新的转折,继续前进,重振雄风。现在,国际货币基金组织以及一些国际银行正在对东亚有关国家提供大量的援款,这对它们克服当前的困难是必要的,但也不能把此举看成是一种恩施,而应看作是一种义务。这些年来,东亚的经济发展已成为世界经济发展的原动力之一,西方发达国家的经济发展在很大程度上得益于东亚经济的发展。世界经济互相依存的关系愈来愈加深。没有发展中国家的经济发展,也不可能发达国家的经济发展。可是,国际货币基金组织对受援国提出了不少苛刻的条件,强使它们对发达国家开放更多的市场,已引起了这些国家的不满,连发达国家的一些报刊和人士对这种做法是否明智也提出疑问。

二

在 1997 年世界的众多变化中,包括最近的东亚金融危机中,人们都感到了美国作为世界超级大国在世界上的影响和作用。但世界究竟是不是像美国的一些谋士所描绘的那样是美国主宰的“单极世界”?世界多极化趋势究竟将会怎样发展?

冷战结束以后,由于原来的对手苏联瓦解和削弱的机会,美国成了世界上唯一的超级大国,在世界政治、经济、科技、军事、文化等领域内占有很大影响和地位。俄罗斯受到了严重的打击,内部困难很大,恢复还要很长时间,对世界的影响已大大减少。原来的西方盟国也都在调整之中,作为经济大国的日本的泡沫经济已经暴露,反映了过去经济政策中的严重问题。另一个经济大国德国为统一付出了高昂的代价,过去的福利政策也不堪负担。欧洲的两个安理会常任理事国法国和英国也都有一本难念的经。中国和其他发展中的大国都在改革开放,加快经济发展,但经济基础还较弱,还要作更多的努力。而且,近年来,美国的经济保持持续稳定的增长,与其他工业大国相比,经济实力的差距有所扩大,在高科技领域和劳动生产率方面明显领先。美国去年的国内生产总值已达 7.7 万亿美元,占世界 GDP 的四分之一以上。美国的军费近几年每年保持

在 2500 亿美元左右,大约是北约其他国家军费总和的 1.5 倍,是俄罗斯的 3 倍。这种情况使美国的一些政客、人士昏昏然,他们竟然吹嘘美国是独霸全球的“仲裁者”,“没有美国的参与或者有悖于美国的利益问题都不可能得到解决”,甚至还说“美国已恢复了第二次世界大战后的领导地位”,“至少一代人以上改变不了”。事情果真是这样的吗?

诚然,美国这些年来经济和科技的发展,受到普遍的注意和重视,因而在世界上影响和作用增强,在国际关系中占有重要的地位。世界各国都很重视同美国的关系,也愿意听取美国的意见,加强同美国的合作。这种合作关系对双方的经济发展都有好处,对经济全球化和世界和平事业也有好处。可是,美国却利用其当前的影响和地位,积极推行其全球战略的部署,在欧洲大力推进北约东扩,在亚洲强化美日安保条约,独揽中东巴以和谈,以武力和武力威胁包办民族纠纷,力图成为独霸世界的“仲裁者”。如果美国真的希望加强国际合作和世界和平事业,作为超级大国应当承担更多的义务和责任,而不是取得在世界上称王称霸的特权。

其实,美国作为唯一的超级大国虽然其经济、军事实力占有相对的优势,但也并不像他们所吹嘘的那样强大。连美国的一些有识之士和报刊也承认,美国经济隐患很多,不容乐观,财政赤字和贸易逆差,储蓄率低和投资不足,劳动成本上升和生产率下降之类问题已日积月累,解决很难。美国国内的宗教、堕胎、枪支管制、恐怖主义活动、种族矛盾等社会问题也积重难返。美国国内的保护主义思潮日益抬头。美国统治集团内部对内外政策分歧很大,争吵日益激烈。美国面对越来越多的国际新危机和全球性问题的严重挑战,应付越来越困难。美国在国际事务中以我为中心的独断专行,引起了西方盟国和其他国家的不满。美国通过对同古巴、伊朗、利比亚做生意的非美国公司进行制裁的法律,美国把持北约大权不放,美国拒绝欧盟参加中东和谈等,也造成了美国与其盟国之间很大的矛盾。随着欧洲经济一体化的进展和经济实力的增强,这些分歧还会增加。美国在这次东亚金融危机中开始采取隔岸观火的态度,迟迟不采取救援行动,也引起了发展中国家的不满。现在,美国到处伸手,到处干预,实际上还是像我们过去常说的十个指头按十个跳蚤,只会落得失败的下场。所以,美国不应为“恢复了第二次世界大战后的领导地位”而自鸣得意,而应记取过去从朝鲜、越南到索马里等使美国的国际地位遭受严重打击的教训。

所以,应全面地辩证地看待多极化和美国唯一超级大国地位的关系问题。在冷战结束以后,世界的趋势向多极化发展。但这个过程不是很短的,而是很长的,也不是平静的,而是充满竞争、矛盾乃至斗争的。随着各国力量的消长,

各国的地位将会发生变化,大国之间的关系也会发生变化。当前,仍是一超多强的局面,这种情况预计会持续一个很长的时间。所以,1997年的另一个特点是,世界各大国都注意处理和改善大国之间的关系,重视改善和发展同美国的关系,通过协商和谈判的方式缓和或者解决彼此之间的分歧和矛盾。当然,世界各国加强同美国合作,重视美国在国际事务中的影响,是为了发展国际合作和维护世界和平,而并不是让美国说了算,在世界上称王称霸,干涉别国的内部事务。这种合作应是互相尊重的,平等互利的。随着今后多极化的逐步发展,一个新的国际关系和新的国际秩序必将建立起来。

冷战后美国全球战略的调整及趋向

——克林顿政府“参与和扩展战略”剖析

张林宏 萨本望

冷战结束后,美国对其全球战略进行了多次深刻调整。克林顿政府于1993年9月提出用“扩展战略”代替“遏制战略”,把实现“全球民主化”作为美国全球战略的根本目标。1994年7月,克林顿政府又将“扩展战略”发展为“参与和扩展战略”,更加突出美国对国际事务的介入和“参与”,反击退回“美国堡垒”的主张,坚称只有“参与”才能“扩展”。“参与和扩展战略”以“增进安全”、“促进繁荣”和“扩展民主”为三大战略支柱,具有更强的扩张性和进攻性。它的提出,标志着美国全球战略基本完成了从“冷战型”向“冷战后型”的转轨。克林顿政府尔后又对美国全球战略多次进行调整,都是围绕力争使21世纪成为“美国世纪”这一战略目标而展开的。克林顿政府推行“参与和扩展战略”虽取得了一定进展,但也面临诸多制约因素。随着国际形势的发展变化,美国全球战略还将不断调整修正。

冷战后美国全球战略的最终确定经历了一个逐步调整和演变的过程。1989年5月,冷战接近尾声时,布什总统提出了旨在加速前苏联和东欧各国“和平演变”进程的“超越遏制战略”。克林顿就任美国总统后,于1993年9月提出用“扩展战略”代替“遏制战略”,并于1994年7月将“扩展战略”发展为“参与和扩展战略”,以“经济安全”、“军事实力”和“全球民主化”为三大战略支柱。“参与和扩展战略”的提出,标志着美国全球战略基本完成了从“冷战型”向“冷战后型”的转轨。克林顿政府尔后对美全球战略多次进行局部性调整,都是围绕力争使21世纪成为“美国世纪”、谋求美国的全球霸权这一战略目标而展开的,都是对上述战略的补充。本文试图总结冷战后美国全球战略演变的经过,剖析“参与和扩展战略”的主要内容和特点,并对其今后可能趋向作一展望。

一、美国全球战略的调整

二次大战结束以来,美国的全球战略可分为三个发展阶段,即:“遏制战略”、“超越遏制战略”和“参与和扩展战略”。

(一)“遏制战略”。从二战结束到80年代后期,美国面对两极体制的现实,奉行以对抗苏联和“遏制共产主义扩张”为核心目标的“遏制战略”。该战略突出“自由主义”与“极权主义”的竞争,以苏联为主要战略对手,以实力为后盾,以美国为首的西方联盟为依托,挤压苏联的战略空间。肯尼迪政府的“和平战略”、尼克松政府的“尼克松主义”等,都是“遏制战略”的具体运用,并未超出以遏制苏联为中心的战略架构。

(二)“超越遏制战略”。进入80年代后期,苏联采取“新思维”,全面自我否定,走全盘西化之路。这种“彻底改革之风”也逐步波及中、东欧国家。在此背景下,布什政府于1989年5月制定了独具特色的“超越遏制战略”。该战略更加重视“和平演变”,将重点从与苏联的“硬对抗”转向“软进攻”,展开攻心战,主要通过政治、经济、外交、心理等非军事手段,推销美国的政治理论、经济模式和价值观念,促使社会主义国家朝以美国为代表的西方模式演变。“超越遏制战略”的推行,对苏、东集团的演化和解体起了巨大的催化作用,加速了苏东剧变的进程。该战略实质上只是美国的一个过渡性战略,从冷战战略向冷战后战略的转轨战略。与此同时,美国急欲以西方的基督教文明和“自由、民主制度”一统世界,于1991年挟“海湾战争”胜利之威,提出构建以美国主导的“世界新秩序”设想,力图促进两极体制终结,加快苏、东集团的解体和演化,实现“自由主义”对共产主义的“最终胜利”。

(三)“参与和扩展战略”。克林顿政府上台时,美国作为当今世界唯一超级大国的地位已经确立。它声称,“在世界的每一个角落都在寻找并尊重我们的领导”,“美国的力量、权威与榜样为其发挥领导作用提供了空前的机会”,“美国的核心思想——民主与市场经济得到了广泛接受”。在此情势下,克林顿政府逐步确立了冷战结束后美国新的全球战略。1993年1月,克林顿和国务卿克里斯托弗先后发表讲话,宣称美国新的全球战略将建立在“促进经济安全、维持强大的防务力量及鼓动全球民主革命”这三大支柱之上。1993年9月,美国总统国家安全事务助理莱克又发表题为《从遏制到扩展》的讲演,将克林顿政府上台之初提出的全球战略思想加以系统化,明确提出用“扩展战略”代替“遏制战略”,把实现“全球民主化”确定为美国新的全球战略的根本目标。美国冷战后全球战略的框架初步确立。1994年7月,针对国内时起时伏的孤立主

义思潮,克林顿政府又将“扩展战略”发展为“参与和扩展战略”,更加突出美国对国际事务的介入和参与,反击退回“美国堡垒”的主张,坚称只有参与才能“扩展”。美国冷战后全球战略的理论框架最终确定,“参与和扩展战略”成为美国新的全球战略的正式名称。克林顿第一任期内发表的三个《国家安全战略报告》均以“参与和扩展战略”命名。1997年美国《面向新世纪的国家安全战略报告》出于策略上的考虑,未再使用“参与和扩展战略”这一名称,但“参与和扩展战略”的基本精神仍贯穿始终。

二、“参与和扩展战略”的主要内容

“参与和扩展战略”作为冷战后美国的全球战略,其核心思想可概括为:利用冷战后对美国总体有利的国际形势,加强介入和“参与”国际和地区事务的力度,“扩展自由世界”的疆界,实现美国的“世界领导地位”。其主要内容如下:

(一)以美国的“全球领导地位”为战略目标。克林顿政府一再强调,美国冷战后全球战略所谋求的目标是力争使 21 世纪成为“美国世纪”,维护并增强美国的“世界领导地位”,确立美国的全球霸权。其基本含义有二:一是确保美国“在下世纪时,仍是全世界最强大的国家和推进和平、自由与民主的最大力量”;二是在世界范围内推进美国价值观和政治、经济模式,建立一个“符合美国价值观的世界”或“民主制度和对人权的尊重被日益接受的世界”。

(二)建立以美国为主导的大国协调。冷战结束后,大国关系经历重大而深刻的调整,世界主要力量之间的关系格局重新定位。美国为阻止任何可与之抗衡的新的敌对大国或大国集团的出现,不断调整与各地区大国的关系,谋求在确保美国的“支配地位”的前提下,建立以其为主导的大国协调。首先是调整传统的联盟战略:一方面维持美国的盟主地位,另一方面注意适当放权。如美国支持欧盟和北约东扩以及加深欧洲一体化进程,同意欧盟在北约范围内建立“欧洲支柱”,使欧盟在维护地区安全方面发挥更大的作用。对日本,克林顿政府支持它成为安理会常任理事国,要求它在亚太及世界范围内发挥更大作用。1996 年以来,美日通过发表“美日安全保障联合宣言”和修改“美日防卫合作指导方针”,进一步强化了双边军事联盟。针对俄罗斯和中国,美国 1997 年发表的《国防报告》和国防部《四年防务评估报告》强调,“地区大国的霸权倾向”是美国面临的最大的安全威胁,2015 年之后俄罗斯和中国可能成为美国的全球性竞争对手。

(三)谋求美国占优势的军事安全。美国认为,两极格局的终结并不意味着全面和持久和平的到来,地区冲突的增多、大规模杀伤性武器的扩散、跨国性

问题的突出等一系列不稳定因素,都对美国构成了新的挑战 and 威胁。为对付这些威胁,改善安全环境,美国积极推动冷战后世界安全机制的建立,谋求实现美国主导下的全球稳定。

首先,完成军事战略从“冷战型”向“冷战后型”的转轨,强化美国应付地区危机和冲突的能力。1995年2月,克林顿政府在布什政府“地区防务”军事战略的基础上,提出“灵活与选择参与”战略。1996年3月,美国《国防报告》进一步明确美国军事战略重点由“威慑”转向“预防性防务”。1997年5月,美国国防部发表《四年防务评估报告》,又提出“塑造—反应—准备”新军事战略。该战略注重平时与战时相结合、当前与长远相结合,将布什政府时期提出的打赢几乎同时发生的“两场大规模地区冲突”改为打赢几乎同时发生的“两场大规模战区战争”,是美国制订新的建军方针和作战原则的基本依据。当前,克林顿政府强调要提高美国全球应急反应和兵力投送能力,着重加强信息战、精确打击、战略机动和导弹防御等能力,以使美军在削减规模的同时,仍能成为“装备最精良、训练最有素、准备最充分”的军队。美国新军事战略还要求进一步推进美国军事革命,为迎接更大挑战和确保下世纪“绝对优势”预作准备。

第二,推动国际军控进程。军备控制,尤其是反扩散是美国国家安全战略的一个重要组成部分。近年来,美国采取了一系列旨在促进国际军控进程的措施,力图在削弱对手、维护自身优势的基础上,实现对美国有利的国际安全。(1)推动制订和延长防止大规模杀伤性武器及其投送工具扩散的国际公约。如美国近年积极推动《不扩散核武器条约》的无限期延长,支持《全面禁止核试验条约》的签署,监督《导弹及其技术控制制度》的执行。(2)实施“纳恩—卢加计划”,帮助俄罗斯、乌克兰、白俄罗斯和哈萨克斯坦安全销毁和储存核武器、核原料,防止核走私;促使俄政府压杜马批准《第二阶段削减战略武器条约》,推动俄加快核裁军。据统计,自1992年美国正式实施“纳恩—卢加计划”以来,每年都向俄罗斯等国提供3至4亿美元,使乌克兰、哈萨克斯坦和白俄罗斯相继实现了无核化,促进其安全运输、储存和拆除核武器和化学武器。1997年3月,美俄签署了关于化学武器、核力量和反弹道导弹的三个联合声明,同意在《第二阶段削减战略武器条约》得到实施后,立即开始第三阶段的谈判,争取在2007年底以前将各自的战略核弹头进一步减少到2000至2500枚。9月,美俄又签署一揽子裁军协议,将两国1993年1月签署的《第二阶段削减战略武器条约》的生效时间推迟5年,由原定的2003年1月31日改为2007年12月31日;双方还确定在1972年签订的《反弹道导弹条约》框架内,可进行有限度的反导弹防御系统的发展,这为美国研究、部署弹道导弹防御系统扫除了法律上

的障碍。(3)争取国际合作,对付环境恶化、毒品走私、有组织犯罪等跨国性问题。(4)对朝鲜、伊拉克、印度、巴基斯坦等国软硬兼施,诱压它们放弃核选择。

第三,积极干预地区危机和冲突并参与国际维和行动。这是美干预地区局势、扩大势力范围的重要一着。据美军方透露,克林顿政府上台以来,美国对外使用军事力量干预地区危机和参与维和行动已多达40余次,比冷战时期的出动率高出一倍以上。

第四,保持前沿军事存在。克林顿政府上台后,改变了美国从欧洲和亚太地区撤军的计划,坚持在欧洲和亚太地区各保留约10万人的驻军。前沿存在是美国介入地区危机、争夺地区安全事务主导权的重要手段,被美国视为在欧洲和亚太地区建立以美国为主导的安全结构的支柱。

第五,积极筹建以美国为主导的多边安全机制。在欧洲,美国力图建立以它为主导、以扩大的北约为核心的全欧安全体系。在亚太,美国曾于1995年试探提出将亚太经合组织发展为多边安全机制;在未获得亚太国家的响应后,美国改变策略,积极参与东盟地区论坛,力图将美国在亚太地区的联盟体系与论坛挂钩,逐步建立以美国为核心的亚太安全机制。

(四)建立开放的全球贸易体系。冷战结束后,经济因素在国际关系中的地位上升,各国都较前更为重视以经济建设为中心的综合国力竞争。克林顿政府从国际现实和国内需要出发,明确提出将“经济安全”作为美国国家安全战略的三大支柱之一,宣称美“全球战略和国家安全日益以我们的商业利益为中心,经济外交是我们这个时代重大问题的关键”。对外贸易已成为支撑美国经济扩展的重要因素,成为美国全球战略的优先重点。

美国为维护“经济安全”,采取的措施主要有:第一,从战略高度重视对外出口。克林顿上台不久,即专门成立了“提倡出口办公室”,谋求将美国的出口额从1993年的6580亿美元提高到2000年的1.2万亿美元。美国还要求中央情报局、驻外使馆及包括总统在内的各级政府官员为美国企业出口提供帮助。1994年1月,美国商务部副部长加藤又提出“新兴大市场”战略,把包括中国在内的10个发展中国家作为美国重点开拓的海外市场。第二,推行咄咄逼人的对外经济政策。为扩大海外市场、消除巨大的外贸赤字,克林顿政府上台以来,先后向欧盟、日本和中国等施加强大压力,不时还以贸易制裁相要挟,迫使这些国家更多地进口美国产品。第三,积极推动地区贸易和投资自由化。克林顿政府上台以来,倡导并积极参与亚太地区经济合作,参加了五次亚太经合组织领导人非正式会议。在西半球,克林顿政府于1993年11月与加拿大、墨西哥签订了北美自由贸易协定,1994年12月又在美洲国家首脑会议上倡议于