

战后苏联经济

高成兴 著



战后苏联经济

高 成 兴 著

中国人民大学出版社

战后苏联经济

高成兴 著

*

中国人民大学出版社出版发行
(北京西郊海淀路39号)
北京丰华印刷厂印刷
新华书店经销

*

开本：787×1092毫米32开 印张：9.5
1987年2月第1版 1987年2月第1次印刷
字数：201,000 册数：1—5,000

*

ISBN7-300-00006-1 / F·3

书号：4011·548 定价：2.00元

前 言

战后，苏联社会主义经济建设经历了恢复与发展的过程，取得了一定成就，也积累了许多重要的经验教训。研究苏联经济发展的规律及其经验教训，对于各社会主义国家经济建设的发展，具有重要的借鉴作用，同时也是一项繁重而艰巨的工作。本书只是在这方面作一初步探索。

在战后苏联经济的发展过程中，经济发展战略的变化具有重要意义，与此相适应，苏联进行了国民经济结构的调整和经济管理体制的改革，这些都推动了苏联经济的发展。本书在简要介绍战后苏联经济发展概况的基础上，着重就苏联经济发展战略、经济结构的调整、经济管理体制改革、现行经济管理体制等问题，进行了综合分析与评介，同时对其发展前景也作了一些预测。

本书资料，属于综合性的部分，一般截止到1980年，以便于同各个五年计划期间的情况作对比分析；为了了解当前苏联经济动态，一部分资料截止到1983年，个别部分是1984、1985年的材料。

由于作者掌握的材料有限，本书缺点错误难免，敬请读者批评指正。

作 者

1985年12月

目 录

第一章 苏联经济发展概况	(1)
第一节 苏联社会主义经济的建立.....	(1)
第二节 战后苏联经济的恢复与发展.....	(10)
第三节 居民物质文化生活水平的变化.....	(23)
第二章 战后苏联工业	(33)
第一节 苏联工业发展概况.....	(33)
第二节 苏联工业的主要部门.....	(37)
第三节 苏联工业中的科学技术进步.....	(43)
第三章 苏联农业及其现代化	(55)
第一节 苏联农业概况.....	(55)
第二节 苏联农业生产组织形式.....	(61)
第三节 苏联农业的现代化.....	(67)
第四章 苏联的对外经济关系	(75)
第一节 苏联对外经济关系的发展.....	(75)
第二节 苏联同经互会国家的经济联系.....	(86)
第三节 苏联同发达资本主义国家的 经济关系.....	(94)
第四节 苏联同发展中国家的经济关系.....	(99)
第五章 苏联的经济发展战略	(103)
第一节 苏联经济发展战略的演变.....	(103)

第二节	现阶段经济发展战略的主要特点·····	(116)
第三节	现阶段经济发展战略的实践·····	(122)
第六章	战后苏联经济结构的调整·····	(131)
第一节	生产部门结构的调整·····	(131)
第二节	经济技术结构的调整·····	(151)
第七章	苏联经济管理体制的改革·····	(161)
第一节	苏联传统经济管理体制的形成·····	(161)
第二节	苏联传统经济管理体制的基本特征·····	(175)
第三节	传统经济管理体制对苏联经济发展的促进作用及其弊病·····	(180)
第四节	苏联经济管理体制的改革·····	(187)
第八章	苏联的经济管理体制·····	(216)
第一节	苏联工业管理体制·····	(216)
第二节	苏联农业管理体制·····	(232)
第三节	苏联基本建设管理体制·····	(244)
第四节	苏联物资技术供应体制·····	(253)
第五节	苏联计划管理体制·····	(270)
第六节	苏联财政体制·····	(283)

第一章 苏联经济发展概况

第一节 苏联社会主义经济的建立

苏维埃社会主义共和国联盟（简称苏联）是世界上面积最大、自然资源最丰富、经济潜力最大的国家之一。

苏联是横跨欧亚大陆的国家，位于欧洲的东部和亚洲的北部与中部，面积为2240.22万平方公里，是世界上面积最大的国家。在苏联的版图中，亚洲部分占很大比重，为1683.1万平方公里。但是，苏联的欧洲部分在历史上却是俄罗斯兴起的核心理，是历代政治、经济和文化中心，又是沙俄向外侵略扩张的大本营。十月社会主义革命胜利之后，苏联的生产力布局有所变化，在亚洲地区出现了一些新的工业中心，但欧洲传统的核心地位并没有改变。直到目前，苏联经营的重点仍然放在欧洲地区。苏联的欧洲部分虽然只占领土的 $\frac{1}{4}$ ，却集中了人口、工农业总产值及交通线路的 $\frac{3}{4}$ 左右，首都莫斯科也位于欧洲部分的中心。因此，从苏联的历史和现状来看，都说明苏联是一个传统的欧洲国家。

苏联人口众多，是一个多民族的国家，现有人口共计275000000人（1984年7月1日数字），仅次于中国、印度，居世界第三位。苏联由126个民族组成。其中俄罗斯族人口占全苏人口的54%。众多的人口，为发展苏联经济提供

了大量的劳动力，但是，从六十年代以来，苏联人口增长率呈下降趋势，劳动力的增长率也呈下降趋势。劳动力不足已日益成为影响苏联经济发展的一个重要因素。

苏联的自然资源丰富，品种齐全，为全面发展国民经济提供了十分有利的条件。苏联的主要燃料和原料，如：煤、铁、锰、石油、天然气、金、铬、铜、铅、钾盐及磷灰石等，其探明储量均居世界前列。其中，煤的总储量占世界总储量的59%，铁矿石储量占43%，天然气储藏量占35%，石油储藏量占11%。苏联的黄金储量和产量也十分丰富，据英国《经济学家》1982年1月15日报道，苏联黄金产量1981年为328吨。近几年来，苏联黄金产量约占世界总产量的23%，仅次于南非，是第二产金国。苏联的水力资源很丰富，占世界第一位。全世界水力储藏量的36%集中在苏联境内。苏联拥有巨大的土地资源和森林资源，全苏适于发展农业的土地有104530万公顷，几乎等于苏联国土的一半，其中已利用的土地只占宜农地的一半。苏联的森林复盖面积为7.7亿公顷，占全苏总面积的34.4%，占世界森林面积的1/5。苏联森林复盖面积和木材储存量均占世界第一位。

但是，苏联自然资源的分布极不平衡，对社会经济的发展带来一些不利影响。大部分资源分布在北部及东部地区，如全国煤炭总储量的93%、石油储量的50%、天然气的82%、水利资源的80%以上都集中在工业生产能力较弱的东部地区。而大量需要燃料、原料的西部地区则资源不足，品种不全。矿产资源比较丰富的乌克兰及乌拉尔地区，由于长期集中开采，资源已渐枯竭，开采难度越来越大。近来，苏联正以超越速度大力开发资源集中的东部地区。但东部地区

的开发也存在严重的困难，费用昂贵，技术要求高，运输压力大，从而影响了东部地区的开发和整个苏联经济的发展。

十月革命以后，俄国人民在列宁的领导下，建立了第一个社会主义国家——苏联，并在落后的俄国经济的基础上，建立和发展了苏联社会主义经济。

苏联社会主义经济的建立与发展，经历了一个艰巨复杂的历史过程。

十月革命前的沙皇俄国，是一个资本主义发展比较晚的国家。尽管在革命前的几十年里，俄国资本主义发展得很迅速，但却大大落后于欧美一些发达的国家。当时俄国经济具有以下基本特点：

第一，垄断资本同封建农奴制的残余紧密结合，具有浓厚的封建性。自公元九世纪建国开始，在很长的历史时期中，俄国实行的是封建农奴制度。1861年农奴制改革以后，俄国资本主义有了迅速的发展，并大大加速了产业革命的进程。进入二十世纪之后，随着工业的迅速增长，工业集中过程大大加速，并在生产集中的基础上产生了垄断组织。在第一次世界大战前夕，垄断组织在俄国国民经济中已经占据统治地位，俄国资本主义已经过渡到垄断资本主义即帝国主义阶段。但是，俄国的农奴制改革并不彻底，封建土地所有制和封建剥削方法不但继续保存着，而且同资本主义剥削结合在一起，在农村经济生活中仍然占居优势。同时，许多垄断组织本身也具有明显的半封建特征，垄断企业还常常采取旧的管理方法和剥削形式。

第二，俄国经济具有明显的落后性。俄国垄断资本同封建农奴制残余的紧密结合，严重地阻碍了俄国经济的发展，

使俄国在经济上技术上明显地落后于发达的资本主义国家。直到1913年，俄国仍然是一个落后的农业国。在俄国的工农业总产值中，工业占42.1%，农业占57.9%；而在工业总产值中，生产资料的生产仅占33.3%，消费品生产占66.7%。俄国在世界经济中的地位微不足道，俄国虽然拥有世界1/6的土地和1/13的人口，但是在1913年，俄国工业总产量只占世界工业总产量的2.7%，仅及美国的6.9%，德国的17.2%，英国的22%，法国的40%，居世界第五位。按人口平均计算的工业产量，只等于美国的1/12。1913年俄国的国民收入总额也低于美、英、德、法等国家。俄国经济的落后，还表现在对其他资本主义国家有很大的依赖性。俄国工人的工资和生活水平特别低，外国资本在俄国可以获得较高的利润。同时，沙皇政府为了巩固自己的统治，也需要外国资本的支持。所以，自十九世纪末以来，法、德、英、比等国的资本大量涌入俄国。1914年外国资本控制了俄国工业投资的47%，控制了采煤及黑色冶金业的3/4，石油开采业的2/3，机器制造业的1/2。除此以外，外国资本还给沙皇俄国以巨额贷款。

第三，生产力分布严重不平衡。这种不平衡突出表现为工业和城市主要集中于欧洲部分。资本主义的发展，促使部门和地域分工不断加强，逐渐形成了资本主义的经济区域。革命前在俄国形成了以纺织工业为主的中央工业区，以机械加工工业为主的西北及波罗的海沿岸工业区，以采煤冶金为主的顿巴斯——第聂伯工业区和波罗的海沿岸工业区。这四个工业区全部集中于俄国的欧洲部分，其工业生产占全国的2/3以上。而在俄国欧洲部分的其他地区和广阔的亚洲地区，仍然大部分是落后的农业区域或者是沙俄宗主国的殖民

经济。

革命前俄国经济的这些特点，对后来苏联经济的发展及其特点的形成，都有一定的影响作用。

1917年10月25日（公元11月7日），在列宁的领导下，俄国人民推翻了沙皇的反动统治，取得了社会主义革命的伟大胜利，建立了世界上第一个无产阶级专政的社会主义国家。苏联人民在列宁和斯大林的领导下，击败了国内外敌人的武装干涉，在极端困难的条件下，开始了社会主义建设的新时期。

十月革命胜利后不久，立即对资产阶级实行了大规模的剥夺，对最大的企业加以没收并实行了国有化，废除了地主土地所有制和实行了土地国有化，为进一步开展社会主义建设奠定了经济基础。

从1918年年中到1920年，是实行“战时共产主义”政策的时期。“战时共产主义”并不是无产阶级革命在经济上必经的发展阶段，而只是在当时的战争条件下，在经济生活极度紧张以及生活资料十分贫乏的情况下，被迫采取的一种经济外的、带有某种军事性的政策措施。“战时共产主义”的实行，对战胜国内的反革命势力和各帝国主义国家的武装干涉起了巨大的作用，使恢复国民经济建设成为可能。但是，当时所面临的经济状况却是十分困难的，国民经济遭到了极度的破坏，生产大幅度下降。

从1921年到1925年，苏联实行了“新经济政策”，这一时期是苏联国民经济的恢复时期。“新经济政策”是无产阶级国家在过渡时期存在着多种经济成份和小农经济占优势的条件下实行的一种经济政策。实行这种政策的根据是：为了建

设社会主义，必须利用市场、商品交换和货币关系。“新经济政策”的目的，并不是要立即实现社会主义的产品生产和分配形式，而是要在无产阶级专政的国家政权掌握了国民经济命脉的条件下，容许资本主义关系有限的存在，并通过利用市场和买卖关系来保证工人阶级对农民的领导作用，改造小农经济，保证社会主义经济成分的最终胜利。“新经济政策”的实施，使濒于崩溃的苏联国民经济得到了恢复。但是，在这个时期里，整个苏联国民经济的水平仍然是十分低下的，苏联仍然是一个落后的农业国。显然，在这种落后的基础上，是不能建成社会主义的。

从1926年开始，苏联经济进入了社会主义工业化和社会主义改造的新时期。并从1928年10月1日开始，连续完成了两个五年计划。到1937年，苏联结束了从资本主义到社会主义的过渡时期。在这个时期中，苏联经济发生了巨大的变化。从1928年开始到1932年第一个五年计划结束，苏联实现了国家的社会主义工业化，苏联已由落后的农业国变成了工业国。在社会主义工业化的同时，农业集体化也迅速实现了。从1933年起，到1937年4月执行了第二个五年计划。到第二个五年计划提前结束时，苏联的社会经济发生了决定性的变化。苏联国民经济特别是生产资料的生产有了迅速发展。并且在此基础上完成了工农业的改造，以先进的技术装备了国民经济。同时社会主义公有制已经在国民经济中占了统治地位。

从1938年开始，苏联宣布，苏联经济发展进入了“完成社会主义社会的建设，并逐渐由社会主义过渡到共产主义”的历史时期。苏联宣布，这个时期苏联要解决的基本经济任

务是：在经济方面赶上并超过欧洲最发达的资本主义国家和美国。为了实现这一任务，从1938年开始执行第三个五年计划。第三个五年计划的和平建设工作只进行了三年半的时间，就被第二次世界大战打断了。1941年6月，苏联进入了卫国战争时期，整个国民经济转上了战时经济的轨道。

从十月革命胜利到卫国战争开始，经过数十年的艰苦奋斗，苏联社会主义经济建立并发展起来，社会主义制度的优越性得到发挥，苏联的社会经济发生了很大的变化。这一时期，苏联经济的基本特点是：

第一，实行生产资料公有制，这种公有制为苏联社会主义经济建设提供了前提和基础。苏联在十月革命以后建立起来的生产资料社会主义公有制，包括全民（国家）所有制和合作社集体农庄所有制两种基本形式。公有制在苏联国民经济各部门完全占据了统治地位。1924年，社会主义公有制在国民收入中的比重只占35%，在生产固定基金中的比重只占59.8%，在工业总产值中的比重只占76.3%，在农业总产值中的比重只占1.5%，在零售商品流转额中的比重只占47.3%。到1937年，公有制在上述各项指标中的比重已分别达到99.1%、99.6%、99.8%、98.5%和100%。^①生产资料的社会主义公有制，是苏联社会主义制度的主要特征，也是苏联经济的主要特征，它决定着苏联社会经济中交换关系和分配关系的性质和特点，也决定了苏联社会再生产过程的特点。

第二，有计划地发展国民经济。从1928年开始，苏联就

^① 《苏维埃政权四十年的成就》，统计出版社1957年版第14页。

制定和执行发展国民经济的五年计划，并在长期实践过程中，逐步确立了包括长期计划、中期计划（五年计划）和年度计划在内的国民经济计划体系，使整个社会经济有计划地发展，以求得国民经济稳定地不断增长，这是社会主义制度优越性的表现。苏联国民经济的计划化，是由生产资料社会主义公有制占统治地位这一基本特征决定的，是苏联在管理国民经济过程中利用经济规律的基本手段，体现着社会主义经济规律的基本要求。苏联国民经济计划化最重要的原则是民主集中制。苏联的计划制度和计划方法，具有无所不包的特点和指令的性质，整个苏联经济是一种高度集中的计划经济。

苏联通过制定和执行经济计划，促进了国民经济的迅速增长，对保证卫国战争的胜利有着积极的作用。经过几个五年计划，苏联的国民经济结构有了很大的变化，改变了俄国国民经济结构的落后性，工业生产尤其是生产资料的生产发展很快，并在国民经济中占了统治地位，建立了独立完整的国民经济体系。但是，苏联的计划经济和计划工作存在着严重弊病。主要是中央的计划管理过于集中，主要依靠行政方法管理经济，不重视经济方法，排斥市场机制对经济的调节作用，影响到苏联经济更迅速地发展。

第三，生产力布局趋向合理，形成了有利于综合发展社会主义经济的经济区。在这一时期，除了改造和发展原有工业基地外，还加强了苏联东部地区的建设。苏联的东部地区具有十分重要的战略意义。这里土地辽阔，资源丰富，根据业已勘探的结果粗略计算，东部地区蕴藏着苏联2/3以上的资源。但在沙俄时代，东部的自然资源几乎未被利用。在苏维

埃时代，加强了东部地区的开发，东部地区经济迅速发展。1940年和1913年相比，东部地区的铁产量在全国总产量中的比重，由21.4%提高到28.5%，钢产量由21.2%提高到32%，钢材由18.8%提高到32.1%。^①在战前的三个五年计划期间，西伯利亚工业发展速度超过了全国工业的增长速度。从1928年到1937年，西伯利亚大工业总产值增长了8倍，几乎为全国大工业总产值增长速度的2倍，西伯利亚在战前就已经建设成为一个巨大的工业基地。

在逐步改变生产布局的过程中，苏联逐渐形成了若干大经济区，这是苏联经济发展的一个重要特点。苏联地域辽阔，各地区间的自然条件、经济条件以及社会政治条件的差别很大。因此，按区域组织生产就显得十分必要。二十年代，全国划分为27个经济区，第三个五年计划以后，全国改划为13个经济区。经济区的划分，成为苏联实施计划经济和推动各大区经济综合发展的重要手段。

第四，国民经济高速发展，经济实力和军事实力有很大增强。十月革命以后，苏联经济的发展是在十分艰巨的条件下进行的。帝国主义的封锁，多年战争的破坏，对苏联经济的发展造成了严重的困难。尽管如此，在列宁斯大林的领导下，苏联经济仍然取得了迅速地增长，体现了社会主义制度的巨大优越性。1940年和1913年相比，苏联的国民收入增长了5.1倍，固定基金增长了2.7倍，其中工业生产固定基金增长了9.4倍，工业总产值增长了7.5倍，其中生产资料生产增长了14.5倍，消费品生产增长了4倍，工业劳动生产率

① 《苏维埃政权四十年的成就》，统计出版社1957年版第92页。

提高了3.2倍。^①工业总产值在工农业总产值中的比重已占86%。在此期间，苏联建立了飞机、汽车、拖拉机、仪表和新型化工等部门。战前，苏联已跃居为世界第二大工业强国。经济的高速增长，大大增强了苏联的经济实力和军事实力，为不断提高人民生活水平和保卫国防提供了可靠的物质保证。

第二节 战后苏联经济的恢复与发展

第二次世界大战期间，苏联经济遭受了极大的损失。战争期间，苏联死亡了2000万人口；按1940年价格计算，苏联境内国家和居民受到的直接损失达6790亿卢布，直接军事费用和由于被占领停产而给居民和企业收入带来的损失达18900亿卢布；国民经济各项主要指标急剧下降，战争使苏联的工业发展耽搁了八年至九年的时间。

战争结束以后，苏联进入恢复和发展国民经济的和平建设时期。战后初期，从1945年到1946年，苏联处于从战时经济向和平经济过渡的调整阶段，这个时期工业生产水平曾经下降，1946年工业总产值仅为1940年的77%，其中生产资料生产为1940年的82%，消费品生产仅为1940年的67%。经过几年的努力，苏联国民经济很快恢复到战前水平。工业总产值在1948年达到并超过了战前1940年的水平，煤的采掘量在1947年，钢和水泥的生产在1948年，钢铁生产和石油开采在1949年，鞋类生产在1950年，棉织品生产在1951年分别达到

^① 《苏维埃政权四十年的成就》，统计出版社1957年版第15、17、22、28、43页。

并超过了战前最高水平。农业在1952年也恢复到战前水平（其中，种植业到1955年才恢复到战前1940年的水平）。①

在国民经济恢复的基础上，苏联经济迅速发展。经过七个“五年计划”的建设，到八十年代初，苏联经济和社会发展的各项主要指标都有巨大增长，达到了较高的水平。

战后苏联经济的发展，具有以下重要特点：

（一）整个国民经济稳定地不断增长，经济发展比较快，但是经济增长的速度在下降。从战后整个时期来看，苏联经济一直处于稳定而持续增长的状态，和世界各国相比，增长速度也是比较快的。从1951年到1980年的三十年间，国民收入、工业总产值和农业总产值三项主要经济指标的年平均增长速度，苏联为7.4%、8.7%和3%，发展中国家为5.4%、6.8%和2.9%，发达的资本主义国家为4%、4.6%和2%，苏联皆居首位。②就工业生产发展速度来说，同发达的资本主义国家比较，大体上是，五十年代和六十年代苏联仅次于日本，七十年代则超过了日本而居第一位。战后苏联各项经济指标和战前相比都有巨大增长。和1940年相比，1980年苏联社会总产值增长了12.6倍，国民收入增长了13.1倍，生产固定基金增长了14.9倍，工业总产值增长了20倍，农业总产值增长了1.4倍。③

① 以上数字，参见马林科夫在第十九次党代表大会上关于联共（布）中央工作的总结报告。

② 《1980年苏联国民经济统计年鉴》，俄文版第57页。

③ 同上书，第37页。