

● 中央人民广播电台理论政法部经济组编

学习经济建设 十条方针广播讲座

20

广播出版社

学习经济建设十条方针广播讲座

中央人民广播电台

理论政法部经济组 编

*

广播出版社出版

北京印刷二厂印刷

新华书店北京发行所发行

*

787×1092毫米 32开 3.25印张 53(千)字

1982年3月第1版 1982年6月第1次印刷

统一书号: 4236·011 定价: 0.24元

目 录

- 第一讲 认真领会经济建设的新路子
和十条方针……………袁 木 (1)
- 第二讲 依靠政策和科学 加快农
业的发展……………黄道霞 (9)
- 第三讲 着重发展消费品工业 进
一步调整重工业服务方向……吴 明 (17)
- 第四讲 狠抓能源节约 提高能源
利用率……………王永银 (25)
- 第五讲 主要依靠现有企业的技术
改造来扩大生产……………吴 明 (33)
- 第六讲 认真进行企业的企面整顿
和必要改经……………刘桐林 栾忠信 (41)
- 第七讲 讲求生财、聚财、用财之
道 加速社会主义现代化
建设……………蔡言楚 (48)
- 第八讲 实行对外开放政策 加速
社会主义现代化……………张 戈 (56)

第九讲	我国经济体制改革的基本 方向·····徐景安	(65)
第十讲	努力提高全体劳动者的科 学文化水平·····滕文生 贾春峰	(72)
第十一讲	在发展生产的基础上逐 步提高人民的生活水平····周之英	(82)
第十二讲	扎扎实实地做好当前各 项工作 为迎接新的经 济振兴时期而奋斗····袁 木	(90)
编 后 话	·····	(98)

第 一 讲

认真领会经济建设的新路子和十条方针

袁 木

在第五届全国人民代表大会第四次会议上，赵紫阳总理代表国务院，在会上作了题为《当前的经济形势和今后经济建设的方针》的政府工作报告。这个报告，准确地估量了我国当前的经济形势，展望了我国经济发展的前景，正确地指明了今后经济建设的方向。它是一篇实事求是、充满信心的报告，是一篇高瞻远瞩、深谋远虑的报告，是一篇理论和实践紧密结合的报告。报告提出的我国经济建设的新路子以及和它相适应的十条方针，是完全符合我国国情的，是既积极而又稳妥的，是切实可行的。这个报告经过全国人民代表大会这个最高权力机关批准之后，它已经产生了法律的效力，成为全国各地、各部门都必须遵循的经济工作纲领。

为了把纲领变成现实，我们应该认真地学习它，深刻地理解它，不断提高贯彻执行的自觉性。下面，对《报告》提出的我国经济建设的新路子和十条方针的基本特征是什么，它们究竟新在哪里，讲几点看法。

第一，我国经济建设的新路子和十条方针的提出，标志着我们在经济建设的指导思想上，也已经胜利地完成了拨乱反正的历史任务。建国以后，我们在经济建设指导上的错误，主要的是左的错误。这次提出的新路子和十条方针，是在一系列经济理论和重大原则问题上全面肃清左的影响的产物，也是保障我们今后不再重犯过去那些类似错误的有力武器。

在处理发展速度和经济效益的关系问题上，我们再也不能象过去那样片面追求高指标、高速度而忽视经济效果了。新的路子和方针要求我们，既要保持经过努力可能达到的发展速度，又要千方百计地提高经济效果，着重从提高经济效果来取得实实在在的速度，取得可以使人民得到更多实惠的速度。这是经济建设指导思想上的一个重大变化。这个问题处理好了，我们的经济效果就会有很大的提高。

在处现生产资料生产和消费资料生产的关系问题上，新的路子和方针要求我们一定要根据马克思主义关于扩大再生产的理论，把这两大部类生产之间的比例搞协调，使得它们能够相互平衡、相互促进地向前发

展。过去一段时间里，我们片面地强调发展重工业，造成了重工业过重、轻工业过轻的比例失调状况。当前和今后一个相当长的时期内，我们必须把着重发展消费品工业放到重要的位置上，并且进一步调整重工业的服务方向，使它更好地为农业、为轻工业的发展服务。

在处理扩大外延和发展内涵的关系问题上，就是说我们扩大再生产主要是靠新建工厂来扩大外延呢，还是主要靠对现有企业进行技术改造来发展内涵呢？这也是一个重大的理论原则问题。新的路子和方针要求我们，一定要改变过去那种主要依靠新建工厂的做法，而把主要力量用于加强对现有企业的技术改造，只有这样才能做到投资省、见效快、效果好，更加充分地发挥我国现有几十万个企业在现代化建设中的作用。

在处理积累和消费的关系问题上，新的路子和方针要求我们：既不能够再象过去那样用抑制人民消费的办法来不适当地扩大积累，又要保持适当的积累来不断提高国家建设的能力。只有这样才能够把改善人民生活 and 进行建设这两个方面兼顾起来，才能够不断提高经济效益，才能够符合人民的长远利益与根本利益。

在处理国内和国外的关系问题上，也就是说在处理坚持独立自主、自力更生和坚持对外开放政策、扩大

对外经济技术交流的关系问题上，新的路子和方针要求我们既要反对过去那种由于片面理解独立、自力更生而产生的闭关自守、自给自足的自然经济思想，又要反对单纯依赖外国、迷信外国的错误倾向，充分地、正确地利用国际市场，通过国际间的平等交换，以人之长补己之短。只有这样，我们才能够更好地促进我国自力更生的能力，加快我国社会主义现代化建设事业的发展。

在处理发展社会生产力和改革生产关系的关系问题上，新的路子和方针要求我们一定要深刻记取过去的经验教训，始终抓住当前社会生产力落后于人民日益增长的物质文化需要这个主要矛盾，努力解决这个主要矛盾，坚持不懈地集中力量发展社会生产力。生产关系的变革和完善，必须同生产力的当前状况和发展要求相适应，有计划有步骤地进行，而决不能随心所欲地任意变动。

总之，新路子 and 十条方针的提出，将从根本上保证我国经济建设不再重复过去那种忽上忽下、忽高忽低的状况，真正走上稳步前进、健康发展的轨道。

第二，我国经济建设新路子 and 十条方针的提出，抓住了千方百计提高经济效益这个核心问题。无论是生产、建设、流通、分配等各个领域当前仍然存在的种种混乱现象的消除，无论是现有企业的整顿、改组、联

合和技术改造，无论是各种生产技术和工艺流程的革新，无论是各种经济管理体制的逐步改革，都必须以有效地提高经济效益为目的，围绕着这个目的来进行。我国现在还是一个发展中的社会主义国家。我们现有企业的技术水平和经营管理水平还比较落后，这当然是我们的弱点，但同时也表明了我国各个经济领域中的潜力是巨大的。举例来说，一九七九年和一九八〇年我国全民所有制企业每百元销售收入的成本平均为七十二点三元，比第一个五年计划期间提高了百分之五点四。而按照现在的生产规模，我国工业企业的生产成本只要降低百分之一，每年就可以增加收入二十亿元。再比如，目前我国大、中型项目的建设周期比第一个五年计划期间长得很多，而按照目前基本建设在建项目的总规模，建设工期如果缩短一年，就等于节省基本建设支出五十多亿元，这些项目提前一年投入生产又可以为国家增加利润和税收四五十亿元，两项加在一起就是一百亿元左右。又比如，现在全国企业占用的流动资金大大超过了应该拥有的数量，周转期比第一个五年计划期间延长了一个月，如果能够改善经营管理，加速资金周转，减少百分之二、三的占用量，就可以节省七十亿元到一百亿元的资金。这样的例子还可以举出很多。它们充分说明，只要按照赵紫阳总理在提告中所要求的那样去做，真正把提高经济效益当

作今后考虑一切经济问题的根本出发点，并且从这点出发采取各种切实可行的有效措施，那么，我们就一定能够把各方面的巨大潜力逐步挖掘出来，不断提高我们的技术水平和经营管理水平，促进我国经济事业的加快发展。

第三，新路子 and 十条方针的目的十分明确，就是说它们贯串着一切为了人民的思想，充分体现了社会主义生产的根本目的。新路子不仅明确地提出了要使“人民得到更多的实惠”，提出了“从一切为人民的思想出发，统筹安排生产和人民生活”的方针，而且十条的每一条都是着眼于和立足于逐步解决社会生产力落后于人民日益增长的物质文化需要这个主要矛盾的。当然，不能说我们过去对社会主义生产的最终目的是为了为了满足人民的需要这一点根本不懂得，但是在生产的各项实际工作中，往往是只注重生产建设，相对来说忽视了人民生活的改善。现在，报告明确要求我们的全部经济工作必须树立一切为了人民的思想，这一点具有十分重大的意义，它必将大大有利于调动全国各族人民的社会主义积极性，产生出推动各项生产建设事业的巨大力量。

第四，现在提出的新路子 and 十条方针，比较全面，比较系统，是成龙配套了。国民经济是一个复杂的、综合的有机体，不论采取什么方针和措施，必须瞻前顾

后，注意左邻右舍，注意综合平衡，讲究政策配套。比如一个人，由于多年的原因，生了多种复杂的病，如果不进行综合治疗，只是头痛医头，脚痛医脚，那是不行的。现在，我们已经有了一个综合治理的方案了。当然，我们讲现在的新路子和十条方针比较全面和系统，是一个配套成龙的综合治理方案，这也决不意味着在实际执行中可以一律平推，不讲重点。在十条方针当中，除了有关农业的一条必须始终抓紧以外，其中在当前和今后几年内应该特别抓紧的是三条，一条是着重发展消费品工业和进一步调整重工业的服务方向；一条是对现有企业的整顿、改组和技术改造；一条是采取正确的方法和有效的措施来解决能源、交通问题。这三条抓好了，我们的经济工作就做活了，经济效益就大大提高了，整个经济的面貌就会大为改观了。

第五，我国经济建设新路子和十条方针的提出，是马克思列宁主义、毛泽东思想同新情况、新实践相结合的产物。新路子和十条方针是我国建国以来三十二年经济建设经验的总结，特别是近三年来实践经验的总结，是调整、改革、整顿、提高“八字”方针的具体化。它们来源于实践，又是实践经验的集中和概括，贯串着毛泽东思想的实事求是和群众路线的活的灵魂。

半年前，我们有了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》这个伟大的历史文献，使我们在总的政治方

向上和历史经验的总结上有了一个统一认识的强大思想武器。现在，我们又有了赵紫阳总理的政府工作报告这样一个深刻论述我国经济问题的好报告，使我们进一步明确了今后经济建设的努力方向。《报告》提出的经济建设的新路子和十条方针，是对《决议》中总结的我国社会主义现代化建设正确道路的具体阐述和进一步发展。坚决按照《决议》和《报告》的精神办事，并且在实践中不断地丰富和发展它们，我们的社会主义现代化建设就一定能够进行得更加顺利和卓有成效。让我们大家都来根据“实践——认识——再实践——再认识”的原则，为把我们的社会主义事业在实践中不断地报向前进，而共同努力奋斗吧！

第 二 讲

依靠政策和科学 加快农业的发展

黄 道 霞

赵紫阳总理在五届人大四次会议的政府工作报告中提出的我国今后经济建设十条方针中首先讲到“依靠政策和科学,加快农业的发展”的问题。内容涉及农业建设的许多方面。既提出了我国农业发展的途径,也指明了达到这个途径的方法和措施。下面着重讲三个问题。

第一,核心的问题是提高农业经济效益

依靠政策和科学,加快农业发展的方针,是根据我国的国情和当前农业的实际状况,以提高农业经济效益为根本出发点提出来的,是在总结了建国三十二年来正反两个方面的经验,特别是近三年来我国农村经济发展的经验的基础上提出来的。我国的具体情况是:人口多,劳动力充足,自然资源也比较丰富,发展农

业生产的潜力很大。三十二年来，我国的社会主义农业取得的成绩是很大的。但是由于走过了一段曲折的道路，目前，农业劳动生产率还很低。全国每人平均占有农、副产品的水平和农民收入水平，仍然大大低于世界上农业比较发达的国家。直到今天，我国农业基础差、底子薄、生产水平低的状况还没有根本改变。特别在指导思想上，过去受左的错误影响，没有严格遵照客观经济规律和自然规律办事，调动农民发展生产和坚持社会主义道路的积根性不够，开展多种经营、全面发展农业不够。再加上农业生产不计成本，经营不计盈亏，劳动不计价值，造成了人力、物力、财力和自然资源的很大浪费，农业经济效益很差。这些弊病，严重地妨碍着社会主义制度优越性的发挥，妨碍着农业经济的加快发展。近三年来贯彻党中央的一系列的政策，做了大量的工作，调动了农民的积根性，生产和农民的收入都有了明显的提高，但上面讲到的弊病有的还没有完全克服，特别是提高农业经济效益，仍然是一个亟待解决的问题。

要提高农业经济效益，就要树立全面发展农业的观念。赵紫阳总理的报告指出：“今后要强调树立全面发展的观念，动员三亿多农村劳动力，广开生产门路，发展多种经营和家庭副业，向生产的深度和广度进军”。他还指出：“在发展包括农林牧副渔在内的整个农

业经济的同时,还要考虑和安排整个农村的建设”。过去,发展农业我们往往只看到十几亿亩耕地和单纯地进行粮食种植业的生产,农业的路子越走越窄,社队的集体经济和社员收入都很低。全面发展农业,就给农民打开了生产致富的大门,为搞活农村经济,加快农村发展开辟了广阔的道路。我们必须认真贯彻“决不放松粮食生产,积极开展多种经营”的方针,正确处理好粮食作物内部之间、粮食作物和经济作物之间、农林牧副渔各业之间和农业与商业之间等几个方面的关系,使整个农村建设都能协调地得到发展。我国有十几亿亩耕地,四十多亿亩草原,几十亿亩宜林宜牧的荒山荒地,有广阔的淡水水面和海涂海域,农村还有十分充足的劳力资源,只要我们牢固地树立全面发展的观念,在国家统一计划和安排下,因地制宜,按照不同地区的不同自然条件,充分发挥各地自然资源、技术力量和人才资源的优势,适合发展什么,就适当集中发展什么,那就能扬长避短,以较少的投资获得较大的经济效益。我们要按照农林牧副渔全面发展的要求,广开生产门路,向深度和广度进军,这样我国的农业就能取得更大的综合经济效益。只要我们解放思想,实事求是,依靠群众,做到人尽其才,地尽其利,物尽其用,我国农业的路子就会越走越宽,我国农村的形势就会越来越好,对整个国民经济的发展,必将起到越来越大的促进

作用、

第二，发展农业靠政策

农业政策正确不正确，直接影响着农业生产者的积极性，决定着农业生产、农村经济建设能不能尽快发展。过去，我们有些农业政策不利于调动农业生产者的积极性，妨碍了农业的发展。从一九七九年起，我们冲破左的思想束缚，紧紧抓住建立、健全各种形式的农业生产责任制和因地制宜地发展多种经营等环节，开始调整农业政策，调整农村生产关系，保障生产队的自主权。这样，不仅克服了生产上的瞎指挥、分配上的平均主义、在集体经济管理上存在的集中过多、统得过死等弊病；而且通过劳动组织、计酬方法等环节的改进，带动了农村集体经营方式和生产关系的部分调整，极大地调动了农民的生产积极性。加上党中央和国务院采取的其他一系列发展农村经济的政策和措施。使我国农村出现了过去没有过的大好形势。目前，我国农村的主体经济形式，是规模大小不等、公有化程度高低不同的集体经济，同它一起存在的还有国营农场和作为社会主义经济辅助的社员家庭经济。这样一种多样化的社会主义经济结构，有利于促进农业生产力的更快发展和社会主义制度优越性的充分发挥。实践证明，党在三中全会以来所制定和实行的农村政策是完全正确的。

目前，各地农村的生产责任制已经普遍地建立起来了。除了少部分生产责任制尚未建立，或者虽然已经建立了某种生产责任制，但群众还不满意的社队需要继续调整以外，从全局来说，应当稳定下来。我们要采取积极而又慎重的态度，毫不松懈地做好生产责任制的改进、完善工作，使各种形式的生产责任制，包括农、林、牧、渔、工、商各业的生产责任制逐步完善起来。在稳定和完善生产责任制当中，我们必须维护人民公社、生产大队和生产队的主体地位，保护和利用好已经有的集体生产资料和公共财产。特别是必须坚持土地的集体所有制。十分注意保护耕地和合理利用耕地。集体所有的耕地、荒地、草地、荒山、水面等，不经集体统一规划、安排，任何单位和个人一律不准占有、使用。集体划分给社员长期使用的自留地、自留山以及宅基地，所有权仍属集体。土地的承包必须力求合理，严禁在承包土地上盖房、葬坟、起土。社员承包的土地，不准买卖、出租和转让，不准荒废。否则，集体有权收回。还要教育广大干部和群众，必须十分爱惜土地。农村盖房和机关部队企事业单位建设，都要注意节约用地。要进一步整顿和加强农村基层政权组织，并且充分发挥它们的积极作用。我们所有的农村干部、社员群众都必须明确认识到，我国农业的社会主义集体化道路和土地等基本生产资料公有制是长期不变的，农业集体