

中国乡村城市化概论

● 赵秀玲 副义文 著 ●



序

人类必将走向城市化，这是人类社会发展的必然规律。但如何走向城市化，各国却有自己不同的道德选择。中国人多地少的基本国情，决定了中国不可能走西方发达国家那种“一元经济结构”的大城市化发展道路；而以往中国城乡“二元经济结构”所造成的城乡壁垒，也是有碍于中国城市化进程的。中国必须走出一条适合中国国情的乡村城市化道路来。为了探索这条道路，中国的理论工作者和实际工作者都付出极大的努力。

进入90年代以来，随着农村经济体制改革的深化，特别是社会主义市场经济体制的建立，小城镇在中国乡村城市化中的作用日益突出起来，并逐步为社会所共识，成为党和国家的政策意向。江泽民总书记在中央农村工作会议上指出：“要引导乡镇企业在小城镇适当集中，使小城镇成为区域的中心。”“在稳定发展农业的同时，积极发展农村第二、第三产业，搞好小城镇建设。”小城镇作为农村社会、经济发展的载体，今天已经空前活跃起来了。

随着我国小城镇建设实践的展开，许多新情况和新问题也接踵而至，亟待正确理论的预测和指导。因此，我赞同理论工作者和实际工作者携起手来，发挥各自的优势，为我国乡村城市化道路的选择献计献策。

本书作者在其导师萧灼基先生的精心指导下，在我

部有关同志的热情帮助下,对中国特色的乡村城市化道路作了大量的实际调查和理论研究,写成《中国乡村城市化概论》一书。该书从中国国情出发,突出阐述小城镇在农村剩余劳动力转移和发展乡镇企业所起的重要作用,从而显示了中国乡村城市化进程中所具有的“中国特色”。这种理论与实际相结合的精神是值得提倡的。

我们鼓励研究小城镇建设的理论工作者继续深入到实践中汲取营养,通过理论与实际的密切结合,写出更有分量、更有价值的理论著述来;我们更鼓励小城镇建设的实践家们,努力提高自身的理论素养,满腔热情地支持理论工作者,携手他们共同研究出对中国特色的乡村城市化道路探索更有指导意义的成果来。

理论工作者与实际工作者应当共勉!

毛如柏

1996年9月

目 录

第一章 乡村城市化是现代历史的必然	(1)
第一节 城市的诞生与发展.....	(1)
第二节 现代化呼唤乡村城市化.....	(6)
第三节 乡村城市化的基本模式	(15)
第二章 中国乡村城市化的背景	(20)
第一节 中国建设的基本问题最终还是农民问题	(20)
第二节 中国农业剩余劳动力转移的尝试	(23)
第三节 中国农业剩余劳动力转移的特点和制约条件 ...	(27)
第四节 中国特色的乡村城市化	(31)
第三章 中国乡村城市化模式的历史选择	(35)
第一节 规模宏大的“民工潮”	(35)
第二节 异军突起的乡镇企业	(39)
第三节 星罗棋布的小城镇	(48)
第四节 三元结构发展模式是中国历史的必然	(53)
第四章 小城镇经济是中国特色乡村城市化的先导	(58)
第一节 小城镇经济在三元经济结构中的地位和作用 ...	(58)
第二节 小城镇经济发展的方向	(61)
第三节 小城镇经济发展的主要战略	(69)
第五章 小城镇中的经济关系和产业结构	(74)
第一节 小城镇经济的所有制构成	(74)
第二节 小城镇经济中的所有制特点	(78)
第三节 小城镇中的产业结构	(82)

第四节	小城镇产业结构的基础及其应选择的目标	……	(84)
第五节	小城镇产业结构的发展趋势与若干决策	……	(88)
第六章	小城镇中的乡镇企业	……	(94)
第一节	乡镇企业的概念与特征	……	(94)
第二节	乡镇企业的战略地位	……	(100)
第三节	乡镇企业发展的新态势	……	(104)
第四节	乡镇企业面临的挑战与改革	……	(108)
第五节	乡镇企业的横向经济联合	……	(115)
第七章	小城镇的商品流通和消费	……	(121)
第一节	小城镇的商品流通	……	(121)
第二节	小城镇的消费经济	……	(131)
第八章	小城镇的人力资源和财力资源	……	(142)
第一节	小城镇的人力资源	……	(142)
第二节	搞好智力投资开发,发掘培养专门人才	……	(147)
第三节	小城镇的财力资源	……	(151)
第四节	小城镇的财力开发、聚集和分配使用	……	(153)
第九章	小城镇的经济信息和科学技术	……	(158)
第一节	小城镇的经济信息	……	(158)
第二节	小城镇的科技开发	……	(165)
第三节	小城镇企业的经济技术协作和技术引进	……	(172)
第十章	小城镇经济的各种管理方法	……	(177)
第一节	小城镇经济发展中的行政管理方法	……	(177)
第二节	小城镇经济发展中的经济管理方法	……	(179)
第三节	小城镇经济发展中的法律管理方法	……	(182)
第四节	小城镇经济发展中的思想政治教育方法	……	(186)
第五节	小城镇经济发展中的现代管理方法	……	(191)
第十一章	小城镇的规划和建设	……	(196)
第一节	小城镇经济与环境保护	……	(196)

第二节	小城镇建设与城镇规划	(202)
第三节	小城镇经济与城镇特色	(207)
第十二章	中国特色的乡村城市化实践	(213)
第一节	沿海发达地区的乡村城市化实践	(213)
第二节	中部相对发达地区的乡村城市化实践	(223)
第三节	西部欠发达地区小城镇建设的实践和建议	(235)
第十三章	中国特色的乡村城市化道路面临的问题与对策	
		(241)
第一节	制度的改革与构建	(241)
第二节	规划的制定和实施	(246)
第三节	资金的来源和利用	(251)
第四节	乡镇企业的集中和发展	(253)
第五节	文明习惯、价值观念的培养和重塑	(254)
第十四章	三元结构发展模式在中国的前景和意义评价	(259)
第一节	三元结构发展模式在中国的前景	(259)
第二节	三元结构发展模式的指导思想和发展方向	(263)
第三节	三元结构发展模式对农村剩余劳动力转移的意义	
		(265)
第四节	推行三元结构发展模式的重要意义	(268)
后记		(272)

第一章 乡村城市化是现代历史的必然

第一节 城市的诞生与发展

一、城市的出现

城市是人类社会第三次大分工的产物，是商品经济发展的必然结果。

在人类历史上，曾经出现过三次比较大的社会分工。第一次是畜牧业从农业中分离出来；第二次是手工业从农业中分离出来。第二次分工的结果，是交换更加频繁和活跃，交换的商品品种越来越多，数量越来越大，而且在时间上经常化，在地点上固定化，于是出现了原始的集市。古代有“日中为市”的说法，即人们带着需要交换的商品，总是赶在日中前后聚集于一个固定的地点进行交换。久而久之，人们感到这种交换方式很不方便。于是，便有人从生产领域中分离出来，专门从事商品交换。这便是人类社会的第三次大分工，即商业从生产领域中分离出来。社会上出现了一个不从事生产，只从事商品交换的商人，并且聚集于人们往返必经、联系方便、便利生产者和消费者进行买卖活动的地方——集市。随着商品交换的发展，商人们便在这些地方居住下来，使这里逐渐和乡村分

离，演变为城市。此外，城市出现的另一情况，是由军事堡垒和帝王宫廷发展起来的。

在西欧，城市大致是由手工业、商业、服务业的聚居地，逐渐发展为新的经济、政治中心。在中国，城市则是由社会统治者的政治、军事中心，逐渐发展为政治、经济中心。当然，这种区别是相对的。应当说，两种类型的城市在欧洲和中国都是存在的。

城市一般是在原始社会瓦解、奴隶社会形成时期开始出现的，相对于蒙昧时代、野蛮时代而言，是人类文明的象征。正如马克思所说，一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础，都是城乡的分离。可以说，社会的全部经济史，都可以概括为这种对立的运动。正是这种对立的运动，使城市在乡村的基础上发展起来。它一方面破坏了乡村经济的发展，使城乡尖锐对立；另一方面促进了社会生产力的发展，使人类从野蛮状态中挣脱出来，开始向文明社会过渡。

从世界范围看，最早出现的城市是在尼罗河流域、黄河流域、印度河流域及两河流域一带，但这时的城市是直接依靠农业的进步和发展的。农业和农业生产力水平左右着城市的兴衰荣枯。城市没有形成独立的生产方式，其生产方式带有浓重的乡土气质，居民尚未和农业完全脱离，城市里还有大片田地、菜园和果园，城市社会表现为乡村化。

随着农业的发展，科学技术的进步，工业革命使乡村和城市在人类社会的发展过程中发生了位移，城市占据了主导地位。

二、产业革命推动近代城市化

城市化是人类社会发展的必然趋势，而最早推动城市化的是近代的产业革命。

18世纪产业革命，标志着社会生产方式的更迭。由于蒸汽机的广泛使用，工业生产的规模迅速而明显地扩大了，分工越发精

细，新的职业不断出现。如果说生产规模的扩大可以给资本家带来内部的集聚效益的话，那么，生产向城市的集中则可以使资本家得到外部的集聚效益。正如恩格斯所说，城市愈大，搬到里面来就愈有利。因为这里有铁路、有运河、有公路；可以挑选的熟练工人愈来愈多；在这种一切都方便的地方开办新的企业，花费比较少的钱就行了；这里有顾客云集的市场和交易所，这里与原料市场和成品销售市场有直接的联系，这就决定了大工业城市惊人迅速的成长。例如产业革命的策源地英国，一方面是工业革命的基础促进着工业化的发展，另一方面，也使城市规模不断扩大。

英国工业的起点是分散的女纺男织的家庭手工业。在 13 世纪，英国的纺织行业普遍使用水力漂洗坊，而水力漂洗坊往往需要设在水源充沛、落差较大的河谷地区。1765 年，珍妮机出现。1767 年，第一架水力纺纱机问世，它标志着自然力作为动力代替了人力。但由于水力受地理及季节的限制，为了迁就动力，工场也是分散在沿河或山谷地带。蒸汽机应用后，不仅消灭了广泛分散的家庭手工业，同时也解除了水力、地理等自然条件对工业生产的严格限制。任何一个地方，只要能得到价格合理的煤炭，就可以安装蒸汽机。

在蒸汽机的推动下，机器制造业、冶金业、采煤业及交通运输业等都发生了令人瞠目结舌的技术革命。产业革命要求生产走向集中，各种工业按照原料、市场和劳动力条件来选择设立工厂的地址。于是，烟囱林立、黑云弥漫的大工业城市纷纷出现。

生产与资本向城市的集中过程，也就是人口向城市运动的过程。利用蒸汽动力的近代制造业，使劳动力迅速由农业领域转向工业领域，农村人口迅速向城镇转移。据估计，在 1750 年，全英国人口中，居住在 5000 人以上的城镇中的人口，占全国人口的比例大约不超过 16%。到 1801 年，英国居住在 1 万人以上的城镇中的人口，占全国人口的 21%。到了 1851 年，英国的城市人口首次超过

农村人口。在整个欧洲，由于工业化的推动，城市数目和城市规模的发展十分迅速。欧洲在1600年，人口在1万人以上的城市只有14个；1800年为22个。但是，到了1900年，仅10万人以上的城市就达136个。

在产业革命推动下的乡村城市化，是现代意义上的城市化运动。它冲破了农业经济的束缚，逐步确立起了自己的生产力和生产关系。这是乡村城市化的新阶段，它标志着城市开始主宰世界。

三、古代城市与工业城市的比较

古代城市与工业城市虽然都为城市，但两者却有着本质的区别：

（一）古代城市是以“土地财产和农业为基础的城市”

古代城市工业建立在手工劳动基础之上，手工业相对发达。城市的生存和发展依赖于对农民的剥削。此时的城市，多由家庭手工业和传统商业引起，规模小，一般为1—3万人。面积小，封闭型，社会成员中等级森严，不同职业、不同种族、不同宗教集团的身份区别明显，是古代城市的显著标志。工业化城市则以机器大工业为基础，城市人口占社会人口的大部分，面积大，开放型，职业、宗教方面的等级隔阂相对较少。

（二）古代城市以政治、军事为主导

古代城市首先是作为军事中心、行政中心、宗教中心、文化中心、居住中心而产生和发展起来的，其经济力量比较弱小。世界历史上的大城市一般都是帝都。这种城市的主要功能是保护统治者不受外来侵犯，同时，也用作宗教活动和礼仪庆典的场所。即使某些城市已经成为一定区域的商品集散地或手工业中心，但也不是综合性的经济中心。工业化城市却显然是以经济为主导的，是以经济功能占统治地位的综合性城市。

（三）古代城市的阶级结构僵化

古代城市由高级官吏、地主阶级和少数商人组成了城市的上层社会，城市居民以达官、贵族、差役、仆人为主体。中间阶层占少数，众多的劳动群众是社会的底层，手工劳动是被社会所轻视的活动。在这种城市中消费大于生产，属于消费性城市。在工业化城市中，阶级结构不固定，商人、科学家组成了上层社会。大批参加技术工作的人是中间阶层，科学劳动的社会地位得到了提高，以明显的生产性城市为其特征。

（四）古代城市商业活动社会地位低下

古代城市的财富主要来自土地，所以，商业活动社会地位低下，市场范围窄小，日常存货量和交易量少，行会制度普遍。以个体经济产业经营为主，服务区域和功能小，商品价格不一，缺少时间观念，信息传播速度慢，工作日程不规则，缺乏标准化。而工业化城市财富来自工资、酬金和投资，商业活动社会地位较高。市场范围具有统一性和世界性，有大量整年度的存货，有全国性的工会，生产经营专业化，服务区域和功能广泛，商品价格相对稳定，商品交易讲究时间效率，信息传播速度快，工作日程规则，生产标准化。

（五）古代城市的教育是为少数人服务的

古代城市教育功能主要是传播宗教观念，重口头宣传，不重保持文字记录。全国语言不能统一，文字是一种时兴艺术，书籍是宗教艺术的表现物。而工业化城市，教育为大众服务，主要进行科学技术教育，普及教育，重视文字传播，广泛保持文字记录，推行标准化语言，普遍使用印刷体，文化传播大众化、通俗化。

（六）古代城市不是社会经济活动的中心

古代城市由于处于农业社会，经济活动集中在农村，自给自足的经济活动使社会成员轻视商业活动，所以，无论是在实际上，还是在观念上，都是农村统治着城市；而在工业城市里，经济活动集中于城市，城市成了社会经济活动的中心，农村中的农业生产活动主要为城市提供原材料等，因此，工业社会中是城市统治着农村。

(七) 古代城市的政府建立在传统等级观念的基础上

古代城市的政府由于是建立在官吏绝对权威的官僚体制和传统等级观念的基础上,所以,古代城市的政府功能主要是:社会管理、公共事务、抽取赋税等;而工业化社会的城市政府是公民民主形式的政府,政府主要功能是:依靠国家暴力机器——警察、法院等进行社会管理,为城市居民提供公共服务,在促进商品生产的前提下合理征税等。

第二节 现代化呼唤乡村城市化

一、乡村城市的内涵

(一) 乡村城市化的实质

所谓乡村城市化,是指一个历史过程。

国际上一般认为,乡村城市化进程主要是通过三个过程实现的:一是农村劳动力从第一产业向第二、第三产业转化的过程;二是人口从农村向城市集聚的过程;三是作为物质形态的城市各项设施的建设过程。

结合我国的实际情况,我们认为乡村城市化的内容远不只这些,它还包含着更为重要和广泛的内容:一是实现农业现代化;二是实现乡村工业化;三是实现乡村经济商品化、专业化、社会化;四是实现工农结合、城乡融合一体化;五是实现农村人均产值和人均收入水平接近城市;六是实现乡村城镇建设现代化。就中国而言,调整农村产业结构,改变从业人员的构成比例是很重要的。很难设想,一个仍然以第一产业占主导优势,第二、第三产业仍不发达的国家可以侈谈城市化。农村人口的相对集中,农业人口转化为非农

人口，是乡村城市化中很关键的，但更关键的是：缩小城乡居民在经济收入、文化教育、医疗卫生、生活方式、思想意识和精神文明等方面差距问题，也就是城市功能在农村体现出来，使家居农村的广大农民同样可以享受到现代城市居民的生活，诸如各种公用设施、文化生活、交通通讯等。这应该是具有中国特色的乡村城市化，其实质是消灭城乡差别、工农差别、脑力劳动和体力劳动差别的过程。

（二）城乡差别消灭的标志

1. 实现农业生产现代化。也就是说实现农村经济的工业化、社会化，从而使农业劳动生产率所反映的社会生产力与城市市区相仿。
2. 实现农村社会城市化。也就是说包括农村的市政建设、农民的居住条件、消费方式、物质文化生活水准以及社会文明程度，都不再是旧农村的习俗和规范。
3. 实现农业人口科技化。也就是说直接从事农业生产的人口比重不断呈下降趋势，但农业生产不仅没有下降，反而因为从事农业活动的劳动者掌握越来越多的科技知识而更加强劲地走向现代化，并推动农村社会向着城市生活方式和文明程度看齐，从而模糊城乡界限，达到城乡一体化。

据此，我们完全有理由相信乡村城市化是消灭城乡差别的有效途径。而由城乡分离导致的城乡经济二元结构，则是不利于城乡差别的最终消灭的。由于社会生产力的不断发展，必然要求打破城乡对立的格局，使城市和乡村经济成为一个互为联系、互为促进的整体，这便是乡村城市化。这是人类历史发展的一个客观规律。正如马克思所说：“现代的历史是乡村城市化，而不像古代那样，是城市乡村化。”^①

^① 《马克思恩格斯全集》，第46卷，第480页。

二、现代工业需要依托城市

城市的最重要特征是集聚。所谓集聚是指把生产按某种规模集中到同一地点进行。因而,可以给社会生产和销售活动带来利益,从而为社会造成节约。马克思曾经说过,城市本身表明了人口、生产工具、资本、享受和需求的集中,而在农村里看到的都是完全相反的情况:孤立和分散。城市的集聚功能对现代工业有着强大的吸引力,如果把企业由于生产规模的大小所产生的效益称为其内部效益的话,则工业集聚所产生的效益就是企业的外部效益。这种外部效益表现在:

(一) 集聚使社会公用生产性设施诞生

集聚使得企业的发展对城市社会生产性设施,如公路、铁路、水道、供电、供水、供热、仓储和污水处理等,有着共同的需要。因而,社会公用生产性设施应运而生。集中在一起的许多企业,共同使用这些公用生产设施,即能够为企业的生产和发展节约大量的费用。

(二) 集聚使社会性服务设施大量建立

集聚使得工人及其子女的发展对文化娱乐、教育、科学以及各种非生产性的社会服务业和设施需求成为必要。因而社会服务业和设施也应运而生。这些社会性服务设施的大量建立,可以为工人及其子女的生活和成长提供各种便利条件,从而促进工人队伍的发展。

(三) 集聚扩大了本地的市场范围

集聚使得市场的范围扩大并完善起来了,从而带来两方面的社会效益:一方面是各种运输费用的节省,一方面是企业生产可以大规模进行。特别是处于大城市地区的生产经营者,当其确信自己的商品有足够的市场时,就能够激励其采用先进生产技术、扩大生产经营规模、提高劳动生产率。

(四) 集聚产生了巨大的技术效益

集聚为生产经营活动汇萃了大量的熟练劳动力和优秀的管理技术人才,从而产生集聚的巨大的技术效益。这不仅有利于技术协作和分工,有利于技术推广和应用,还有利于技术的发明创造。因为地理上的集中必然引起竞争,竞争反过来又会刺激企业去进行更大的改革。同时,集聚所造成广泛的人际交往关系,又会激发劳动者的进取心和创造精神,提高劳动者的素质。

(五) 集聚使经济信息高度集中

集聚使得各种经济信息汇萃。在现代城市,特别是大城市的信
息传播工具较为先进的条件下,集聚地的企业可以从便利的信息传播中获得各种益处,使各种经济信息服务于企业经营决策,从而充分发挥信息效用,提高企业在市场竞争中的主动性。

(六) 集聚给社会带来生态效益

集聚使得企业的生产经营充分集中,这便有利于充分利用城市公共服务设施,对现代工业生产所造成的环境污染进行综合防治。防止环境污染是人类社会可持续发展所面临重大社会课题,集聚给人类社会带来的生态效益将是巨大的。

总之,集聚使生产企业便于采用现代新技术,使生产经营进一步专业化,使企业之间的分工协作能更好地开展,使劳动力得到更为合理的组织,并能够更廉价地购入原材料和更大量地远距离地运销产品,更易于取得银行信贷。集聚还可以使企业共同使用许多生产辅助设施与基础设施,减少间接开支,从而可以按不同比例降低每个参加集聚企业的生产成本,相应地也就提高了该企业在市场经济中的竞争能力。因此,现代工业需要以现代城市为依托,唯有这样,才能获得更快、更强的发展。

三、现代农业有赖于城市化的推进

现代农业的特征就是大规模经营。所谓大规模经营是指把土

地集中起来、连片生产，使农业生产规模扩大，从而使新技术得以广泛应用。正如马克思所说，一切现代方法，如灌溉、排水、蒸汽犁、化学品等等，都应当广泛地用于农业。但是我们所具有的科学知识，我们所拥有的进行耕作的技术手段如机器等，只有在大规模地耕种土地时，才能有效地加以利用。这里清楚地告诉我们，农业现代化，特别是现代农业新技术的使用，要以农业生产实现规模的扩大为前提。而要扩大农业生产规模，实现农业的大规模经营，就迫切需要城市化的强力推进。这是因为：

（一）城市化可以为农业现代化提供重要的物质和技术条件

农业的发展，需要城市的物质支援和技术改造。而城市作为现代技术和现代工业的集聚地，可以为农业提供各种农用机械设备、化肥和农药以及各种现代生物技术等。城市化程度越高，现代技术和现代工业的集聚越快，对农业的物质支援和技术改造也就越大。这将为农业现代化提供重要的物质和技术条件。

（二）城市化可以为农业现代化提供充分的资金

农业是母体产业，为城市工业的发展积累了原始资金。而城市工业有了较大发展后，又可以“反哺”母体产业——农业。加速农业资金的积累，城市化的程度越高，越能够为农业进行大规模的技术改造和规模经营提供充足的资金保证。

（三）城市化可以吸纳大量的农村剩余劳动力

农业要实现规模经营，必须有适度的人口规模，必须使剩余的农村劳动力得到妥善安置。城市越发展，工业越发达，对劳动力需求的绝对数量就越大。特别是伴随着城市化进程和第三产业的发展，能够大批的吸收农村剩余劳动力，使得他们愿意离开赖以生存的土地，让土地向生产能手集中，以便于采用现代农业新技术，实现农业的规模经营。当然，一味地走大城市化道路，让农业剩余劳动力盲目流向城市的方法，也是不可取的，此待后叙。

（四）城市化可以更新农民观念，提高农民自身素质

农业要实现规模经营,还面临着农民观念更新和素质提高的问题。千百年来形成的小生产意识,尽管有了很大改变,但由于农业的落后生产方式的影响,使得这种小生产意识还会不断地在人们头脑中作怪。而城市的发展,大批农业剩余劳动力到城市工作,农民的孩子进城读书,就不可避免地受到城市观念潜移默化的影响。他们回乡串亲以及给家乡亲人的经济帮助,反过来又会影响到故乡人们的思想观念的变化。而城市各种各样的技术学校、师范院校所培养出的农村学生,更会把在城市中所吸收的新观念、新思想、新知识带回乡村。这一切都将对农业顺利实现规模经营提供思想上、精神上和技术上的保证与条件。

总之,农业现代化从而城乡一体化,是人类梦寐以求的理想,而农业现代化又有赖于城市化的推进,这已为许多发达国家的发展事实所证明。城市对于农村在技术方面、物质方面、资金方面、观念方面等等的影响和帮助,是任何事物都不能替代的。正是有赖于城市对农业现代化的巨大影响和支援,才能使得乡村较快地实现工业化,实现农村经济的商品化、专业化、社会化,实现工农结合、城乡融合,实现农业人均产值和人均收入水平接近城市,实现乡村城镇现代化。正是在这个意义上,我们才说:没有现代城市的发展,就没有农业现代化。

当然,还有问题的另一面,那就是城市化的进展又离不开整个社会经济的发展。世界银行的一组统计数字表明,在人均国民生产总值较低的国家,城镇人口占总人口的比重也比较低,相反,在人均国民生产总值较高的国家,城镇人口占总人口的比重也较高。例如:人均国民生产总值为 376—1000 美元的国家,城镇人口占总人口的比重为 50.5%;人均国民生产总值为 1000 美元以上的国家,城镇人口则占 69.6% 以上。我国在 1978 年,国民生产总值为 3588.1 亿元,城镇人口占总人口比例为 17.92%;到 1990 年,国民生产总值为 17695.3 亿元,城镇人口则占总人口比例的 26.41%;