

中国改革開放 与民主法制建設

——

中國政法大學編

中国改革开放 与民主法制建设

田纪云 著

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国改革开放与民主法制建设/田纪云著. —北京: 中国民主法制出版社, 2000. 2

ISBN 7-80078-360-X

I. 中… II. 田… III. ①体制改革-中国-文集②对外开放-中国-文集③社会主义民主-建设-中国-文集④社会主义法制-建设-中国-文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 02684 号

中国改革开放与民主法制建设

田纪云 著

*

中国民主法制出版社出版发行

(北京市西交民巷 23 号)

河北省保定市印刷厂印刷

新华书店经销

*

880×1230 毫米 32 开 13.5 印张 292 千字

2000 年 3 月第 1 版 2000 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-80078-360-X/D · 259

定价: 28.00 元

本书如有倒装、错页或破损, 我社负责调换。

联系电话: 63097459

目 录

- 序言····· (1)
- 关于当前经济形势和人大工作····· (1)
(一九九三年六月十七日)
- 中国的改革开放形势和政策····· (16)
(一九九三年六月八日)
- 五年内大体形成社会主义市场经济法律体系框架····· (25)
(一九九三年七月二日)
- 加强立法工作, 健全监督机制····· (30)
(一九九三年七月三日)
- 认真贯彻实施《中华人民共和国农业法》····· (41)
(一九九三年九月二十二日)
- 坚持改革开放, 加强民主法制建设····· (49)
(一九九三年十月十八日)
- 提高全民环保意识, 促进环保事业发展····· (57)
(一九九三年十一月五日)
- 关于立法工作的几个问题····· (59)
(一九九三年十二月九日)
- 坚持“八字真经”····· (64)
(一九九四年一月二十六日)

- 中国农村的伟大变革…………… (66)
(一九九四年二月二十五日)
- 关于提高法律草案起草质量的问题…………… (71)
(一九九四年二月二十四日)
- 把人大工作推向一个新的台阶…………… (73)
(一九九四年二月二十五日)
- 必须把农业稳住…………… (87)
(一九九四年三月十三日)
- 重点深入 加强执法检查…………… (91)
(一九九四年五月二十七日)
- 关于乡镇企业和三资企业问题…………… (97)
(一九九四年六月十三日)
- 认真做好人民代表大会制度的宣传工作…………… (101)
(一九九四年九月七日)
- 在人民代表大会制度理论研究和宣传座谈会上
的讲话…………… (105)
(一九九四年九月十二日)
- 就加快经济立法问题答记者问…………… (119)
(一九九五年一月十七日)
- 加强机关建设 努力做好各项人大工作…………… (122)
(一九九五年二月八日)
- 进一步加强社会治安综合治理 为全党全国工作
的大局服务…………… (139)
(一九九五年二月十五日)
- 要用市场经济规律指导农业生产…………… (143)
(一九九五年三月八日)

-
- 民主与法制建设的几个问题…………… (148)
 (一九九五年三月十六日)
- 对今后人大工作的几点考虑…………… (154)
 (一九九五年四月六日)
- 要逐步完善人民代表大会制度…………… (157)
 (一九九五年四月十一日)
- 在深圳考察时的谈话…………… (162)
 (一九九五年四月十二日)
- 坚定不移地走中国农业现代化之路…………… (167)
 (一九九五年四月二十日)
- 发挥人大监督作用 促进民主法制建设…………… (169)
 (一九九五年五月二十三日)
- 贯彻《中华人民共和国农业法》 努力发展农村
 社会主义市场经济…………… (177)
 (一九九五年六月四日)
- 共同缔造一个良好的执法环境…………… (186)
 (一九九五年八月十七日)
- 认真履行职责, 进一步做好人大工作…………… (188)
 (一九九五年九月十九日)
- 大灾之后大发展…………… (198)
 (一九九五年九月十九日)
- 加强法制建设 推动经济发展和社会全面进步…………… (205)
 (一九九五年十月三十日)
- 人大信访工作很重要也非常辛苦…………… (215)
 (一九九五年十月三十日)
- 人大常委会在实施监督权方面把腰杆子

- 再挺硬一点····· (218)
(一九九五年十二月三十一日)
- 奋发进取, 扎扎实实做好人大工作····· (222)
(一九九六年一月五日)
- 在全国人大常委会机关干部大会上的讲话····· (229)
(一九九六年二月六日)
- 在全国人大外事工作座谈会上的讲话····· (253)
(一九九五年八月二十一日)
- 人民代表大会制度是适合中国国情的
根本政治制度····· (262)
(一九九六年九月十日)
- 在各国议会联盟第九十六届大会闭幕式上的讲话····· (269)
(一九九六年九月二十日)
- 着重从四个方面放手发展经济····· (271)
(一九九六年十一月十七日)
- 在全国人大深圳培训中心研讨班开学典礼上
的讲话····· (278)
(一九九六年十二月五日)
- 在厦门经济特区建设十五周年庆祝大会上的讲话····· (292)
(一九九六年十二月十八日)
- 全面贯彻实施《中华人民共和国乡镇企业法》····· (296)
(一九九六年十二月二十六日)
- 在全国人大常委会秘书处会议上的讲话····· (302)
(一九九七年一月十日)
- 做好立法、监督和换届选举工作····· (305)
(一九九七年三月十日)

- 在同上海市人大常委会负责同志座谈时的讲话…………… (312)
（一九九七年十一月七日）
- 解放思想，开拓进取，建设繁荣昌盛的新闽东…………… (317)
（一九九七年十一月十四日）
- 认真学习十五大精神，把福建的事情办得更好…………… (326)
（一九九七年十一月十七日）
- 善始善终地做好八届人大工作…………… (334)
（一九九七年十一月二十五日）
- 积极推进依法治国进程…………… (338)
（一九九八年三月十八日）
- 必须把公仆置于主人的监督之下…………… (341)
（一九九八年四月二日）
- 在会见大连市人大常委会组成人员和
全体机关干部时的讲话…………… (348)
（一九九八年七月三十日）
- 在内蒙古视察工作时的讲话…………… (353)
（一九九八年八月八日）
- 在听取新疆自治区党委工作汇报后的讲话…………… (364)
（一九九八年九月十五日）
- 坚持改革开放，发扬深圳敢闯的精神…………… (377)
（一九九八年十月二十二日）
- 中国农业和农村改革与发展的成功实践…………… (382)
（一九九八年十一月五日）
- 认真学习邓小平理论 把改革开放推向
一个新的阶段…………… (392)
（一九九八年十一月十日）

-
- 发展经济，扩大就业，增加城乡人民收入…………… (401)
（一九九九年三月七日）
- 这次修宪的意义重大…………… (409)
（一九九九年三月十四日）
- 正确认识 and 对待个体私营经济的地位和作用…………… (414)
（一九九九年三月二十九日）
- 当前经济工作的几个问题…………… (420)
（一九九九年六月五日）

关于当前经济形势和人大工作*

(一九九三年六月十七日)

今天主要是想就当前国家经济形势和本届人大工作等问题，讲一些意见，供大家研究参考。为什么首先要讲经济形势呢？这是因为，经济建设是全党全国工作的中心，一切国家机关的工作都必须紧紧围绕这个中心进行。人大工作主要是通过社会主义民主和法制建设来服务于经济建设这个中心，促进国民经济的发展。我们从事人大工作的同志必须经常了解、分析经济形势，研究经济运行中的新情况、新问题，使人大工作立足于经济体制改革和经济建设这个基点，更好地服从于、服务于改革开放和现代化建设事业的发展。

关于当前经济形势

改革开放是中国 11 亿人民正在以极大的热情进行的宏伟事业，经济建设是全党全国工作的中心，人大工作也必须服从和服务于这个中心。因此，我们做人大工作的同志要积极投身于改革开放事业，关心国家经济建设的情况，这是我

* 这是田纪云同志在全国人大常委会机关干部大会上的讲话。

们做好人大工作的一个前提条件。自去年小平同志视察南方重要谈话和党的十四大以来,我国改革开放的步伐明显加快,国民经济进入了一个高速发展阶段,总的经济形势是好的。

在改革开放方面,以发展市场经济为取向的各项措施正在落实。80%以上的社会零售商品价格已由市场调节,特别是关系国计民生的粮油价格和重要生产资料价格已逐步放开。目前,全国已有27个省、自治区、直辖市的1800多个市县放开了粮油价格,钢材、煤炭等重要生产资料价格也已由市场调节。由供求关系直接调节的生产资料市场、金融市场、技术市场、劳务市场等初见轮廓。随着市场经济的发育,建立股票市场、证券市场也已提上日程(目前已在深圳、上海试点)。转换企业经营机制的各项措施正在得到落实,企业活力,特别是大中型国有企业的活力有所增强。对外开放从沿海向沿边、沿江以至内地迅速拓展,开放的领域由农业、工业逐步扩大到金融、保险、商业、旅游等行业。开始形成全方位、多领域开放的格局。对外贸易体制进行了重大改革,出口补贴已全部取消,实行配额管理和出口许可证管理的商品大大减少。各级外贸企业正在向政企分开、自主经营、自负盈亏的方向转变。

在经济发展方面,全社会固定资产投资呈现出强劲增长的势头,带来了国民经济的高速发展。去年我国的国民生产总值增长12.8%,今年计划为8%,实际可能超过10%。今年一季度,国民生产总值比去年同期增长15.1%,1至5月工业总产值增长23.8%;工业产销同步增长,4月份全国工业产销率为95.6%,比前几个月有所提高。工业企业投入产出关

系有所改善，综合经济效益水平有所提高。农业方面，今年的夏粮预计仍可能保持去年水平。乡镇企业迅猛发展，一季度乡办集体工业产值增长 76.9%。国内市场购销两旺，市场繁荣。4 月份，社会商品零售总额 1071 亿元，比去年同期增长 25.4%。出口也有一定增长，1 至 4 月，出口总额 229.9 亿美元，比去年同期增长 7.7%。

但是，在经济高速增长的情况下，现实经济生活中也出现不少新的问题，有些问题还相当严峻。主要表现在以下几个方面：一是资金失控，货币投放过多，而储蓄增长缓慢，资金供求矛盾突出，金融秩序混乱。各银行之间为争夺储蓄存款，在一些省、市先后爆发了“利率大战”。乱集资的现象严重，屡禁不止。专业银行备付金存款大幅度下降，发生大面积支付困难。二是投资需求增长过快，重复建设严重，产业结构不合理问题更趋明显。1 至 5 月份，国有单位固定资产投资比去年同期增长 69.3%。一季度新开工项目计划投资 294 亿，比去年同期扩大两倍，但能源、原材料等基础工业投资比重却由去年同期的 50.6% 下降到 38.7%。经济增长的“瓶颈”压力增大。三是物价持续上升，涨幅偏高。全社会零售物价总指数一季度比去年同期上涨 9.1%，4 月份升至 10.9%；35 个大中城市生活费用价格指数 1 至 5 月比去年同期上涨 16.7%；生产资料价格总水平比上年同期增长 38.2%。四是财政形势紧张，财政收入增长缓慢，支出迅速扩大。严重的问题在于，原打入国家财政收入的 300 亿元国库券，至 5 月底仅发行 67 亿元。五是进口增长较快，出口增长相对缓慢，外汇收支不平衡问题有所显示。六是农业形势不

可乐观，农业发展中依然存在着一些亟待解决的问题。虽经中央三令五申，“白条”、“绿条”的问题仍没有得到完全解决，乱集资、乱摊派的现象依然存在，挤农、坑农、害农的现象比比皆是，加之工农产品剪刀差越拉越大，严重挫伤了农民积极性。一季度，农业生产资料销售比去年同期仅增长6%，其中3月份还下降2.3%。上述问题，集中表现为通货膨胀的压力加大，为经济增长埋下了隐患。特别是对农业、农村、农民的问题如果不尽快妥善解决，什么经济稳定、社会稳定，都将成为空谈。

这些问题虽然是前进中的问题，但我们必须保持清醒的头脑，采取切实措施加以解决。经济发展中出现的矛盾和问题，从根本上讲，还是经济体制问题。我国正处在新旧体制交替过程中，一方面，传统体制下对盲目扩张投资、竞相攀比速度缺乏有效的约束机制和风险机制等弊端依然存在；另一方面，新体制所要求的有效宏观调控体系和规范的市场运行秩序尚未形成，企业自负盈亏、自我约束、自担风险的机制没有建立起来。解决这些问题，只能靠深化改革，扩大开放。市场取向的改革是我国14年改革开放中所形成的全国人民的共同愿望，是历史的大趋势。我们必须坚定不移地发展社会主义市场经济，切不可因为前进中出现了一点问题，就怀疑我们的改革目标，更不能以此为借口再走回头路，回头路滋味我们也尝试过了，经验证明回头路走不得。当前，最要紧的是在继续坚持微观搞活的同时，搞好宏观调控。要进一步开放市场，建立和完善市场体系，充分发挥市场对资源配置的基础性作用。要加快企业经营机制的转换，明确产权

关系，建立现代企业制度，塑造真正的市场主体。要切实扭转宏观调控不力的现象，加快政府职能的转变，运用好经济手段、法律手段和必要的行政手段，实现宏观经济总量平衡和整体结构优化。特别是银行要按照发展市场经济的要求，深化改革，担当起宏观调控的任务。要适当控制固定资产投资规模，合理调整投资结构，制止盲目开发、乱上项目的现象。要建立符合国际惯例、有利于参与国际竞争与合作的对外开放体制。要始终把农业放在首要地位，切实保护农民利益，下决心减轻农民负担，增加农业投入，及时解决农业生产在走向市场经济过程中的新问题，进一步调动农民的积极性。总之，解决深层次经济问题的出路在于改革，在于建立社会主义市场经济体制。要抓住有利时机，积极推进改革，依靠改革促进国民经济又快又好地发展。

现在不论是从国际还是国内形势看，都是发展自己壮大自己的大好时机。从国际形势看：(1)美苏两霸主宰世界的格局已不复存在。美国虽想一霸称雄，但经济衰退，国力下降，力不从心。世界正在向多极化发展，但新的格局尚未形成。(2)苏联解体。现在的俄罗斯，内部矛盾重重，动荡不安，各加盟共和国都在闹独立，要主权，要平等，一片混乱。要稳定下来，把经济搞上去，尚须时日。(3)我国同周边国家关系大大改善，同新加坡、韩国建立了外交关系，同印尼、越南恢复了外交关系。(4)朝鲜半岛形势有所缓和，北南开始谈判，朝美也开始对话。由于这些因素，决定了爆发世界性战争的可能性大大减少了，虽然局部的热点有增无减，但谁也没能力发动一场世界大战。这就为我们抓紧建设自己创造了一个千载难逢的好机遇。从

国内看：(1)人心思改，人心思定，人心思富，改革开放加快建设，已成为一股强大的历史洪流，犹如长江之水滚滚东流，不可阻挡，不可抗拒。(2)经过十几年的改革，我综合国力大大增强了，有可能也有条件把经济建设搞得快一点，机不可失，时不待我；一旦错过了时机，周边其他国家上去了，我们还在后边乌龟爬，再想上也上不去，那时将悔之莫及。当然，快，也只能建筑在条件允许的基础上，决不能超越客观条件允许的范围，盲目的乱想、蛮干，否则欲速则不达，只能造成混乱。但我要强调的是，只要我们抓住有利时机，善于运筹，紧紧把握深化改革、扩大开放这个关键，将我国建设的步伐搞快一点，提前实现第二步以至第三步战略目标是完全可能的。重要的问题是要防止左右摇摆，大起大落。

在这里，我顺便讲一下，现在国际上对中国改革取得成功的经验，十分关注，不少学者、专家著书立说给予肯定。去年十一月我访日时，日本最大的广播电视网NHK，向我提问：中国改革取得成功的经验是什么？苏联的改革为什么会失败？我回答说，苏联的改革为什么失败，这主要由苏联人民自己回答。至于中国改革为什么会取得成功，我个人体会，最基本的经验是两条：一是改革首先从经济领域开始，经济领域又首先从农村开始，使占中国人口绝大多数的农民首先得到了好处、实惠，然后逐步向城市、向整个经济领域推进。二是中国的改革采取渐进的办法，而不是“休克疗法”。首先，逐步放开农产品价格，实行市场调节，先是水产、水果，继而蔬菜、肉蛋、小杂粮，最后粮油等。其次，在国有企业之外，培育发展了一大块市场经济，即乡镇企业、三资企业、私

营企业、个体户。这几种经济成分已占整个国民生产总值的一半。第三，对国有企业逐步松绑，扩大市场调节部分。现在的问题是国有企业如何向彻底的市场经济转变，只要这个问题解决好了，中国经济体制改革取得成功是完全可能的。关键在善于运筹。慢慢吞吞不行，操之过急也不行。

关于人大工作

在乔石同志主持下，第八届全国人大常委会积极开展了工作。先后召开了委员长会议、全国人大常委会党组会议、各专门委员会负责人会议和秘书处会议。副委员长进行了分工，确定了当前要抓的几项工作，各部门迅速行动，现在已基本落实。最近就要召开八届全国人大常委会第二次会议。关于本届全国人大常委会的工作，乔石同志在八届全国人大一次会议和八届全国人大常委会一次会议的讲话中，已作了全面、系统的阐述。本届全国人大常委会工作的指导思想是，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，把加强社会主义民主和法制建设作为根本任务，进一步完善人民代表大会制度，保证宪法和法律的贯彻实施，保证党的十四大和八届全国人大一次会议提出的各项任务的完成，积极推进社会主义市场经济体制的建立和完善。适应国家新时期总的形势和任务的需要，常委会要紧紧围绕经济建设这个中心，认真行使宪法规定的各项职权，特别是加快经济立法，健全监督机制，使人大工作再上一个新台阶。

首先，本届全国人大常委会要把加快经济立法作为第一

位的任务。

在本届任期内，要大体形成社会主义市场经济的法律框架。市场经济从一定意义上讲是一种法治经济。市场经济体制的建立和发展，必须要有法律的引导、规范、保障和约束。要充分认识到抓紧经济立法的紧迫性、必要性和繁重性。既没有行政控制又没有法律约束的经济在当今世界上是没有的，那只能是一片混乱的乌托邦。从社会主义市场经济的特点和规律出发，当前需要抓紧制定规范市场主体和市场竞争秩序方面的法律，如公司法、反不正当竞争法、票据法、证券交易法、担保法、房地产法、消费者权益保障法等；还需要制定完善宏观调控方面的法律，如预算法、投资法、银行法、信贷法、外贸法等；制定健全社会保障制度方面的法律，如劳动法、社会保险法等。还要抓紧制定推进民主政治建设和保障公民权利方面的法律，惩治各种犯罪活动、维护社会治安和加强廉政建设方面的法律，促进教育科学文化发展、保护环境和合理开发资源、加强国防建设和完善民族区域自治制度等方面的法律。同时，要及时对不适应现代化建设和改革开放发展需要的法律进行清理和修改。常委会秘书处已经提出了今明两年的立法工作安排意见。在此基础上正在研究拟定今后五年的立法规划。

我们必须根据时代的要求，以改革的精神，加快立法，落实规划。今后不但国务院的有关部门要承担法律起草任务，全国人大各专门委员会、常委会办事机构也要积极主动地承担法律起草任务，实行两条腿走路。还要广泛吸收法律专家、学者参加法律的起草和论证工作。常委会要加强对法律起草的