

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第二编 农业



陕西人民出版社

编者说明

一、本编是抗日战争时期陕甘宁边区农业方面的历史资料摘录。全书共分五章：第一章，边区农业生产的基本条件；第二章，边区农业发展概况；第三章，减租减息政策的执行情况；第四章，边区的农业劳动互助；第五章，发展农业的几项政策和措施。

二、农业生产是边区全盘生产工作的中心，所以关于农业方面的资料较多。为了避免与其他编重复，在编辑时，将有关土地政策转变的资料，编入总论；有关农贷的资料，编入金融编；有关农业统一累进税的资料，编入财政编；有关农村主要副业的民间妇女纺织的资料，编入工业编。以上资料，本编从略，未予收录。

三、毛泽东同志在边区高干会议上作的《经济问题与财政问题》的报告中，提出了发展农业的八项政策：（一）减租减息，（二）增开荒地，（三）推广植棉，（四）不违农时，（五）调剂劳动力，（六）增加农贷，（七）提高技术，（八）实行累进税。这八项政策的执行情况，因为“减租减息”和“农业劳动互助”已设专章，第五章不再重复。农业战线开展的劳动英雄和模范工作者运动及组织与领导农民制订农户计划，是当时领导农业生产的重要措施，有关资料也在第五章作了介绍。

四、本编摘录的抗日战争时期陕甘宁边区关于农业生产的资料，反映了党领导边区农业建设的丰富经验，是研究边区经济史的重要资料，其中许多重要政策和领导方法对现在实现农业现代化仍然有其现实意义。

目 录

引言	1
第一章 边区农业生产的基本条件	6
第一节 自然条件	6
一、边区的地形和耕地面积	6
(一) 边区的地形	6
(二) 边区的土地面积和人口状况	7
(三) 边区的耕地面积	8
二、边区的土壤	11
(一) 边区的地质	11
(二) 边区的土壤	12
(三) 边区的地势	16
三、边区的气候	17
(一) 边区气候的特征	17
(二) 不利的气候条件给边区农业生产带来的灾 害和困难	17
1. 旱	18
2. 涝	20
3. 雹	21
4. 冻	22
边区的农具、肥料、耕作方法	23
边区重要农产品	28

(一) 边区主要农作物·····	28
(二) 畜牧·····	33
第二节 抗日战争时期边区土地关系的情况·····	34
一、经过土地革命的老区·····	34
二、减租合理负担的区域·····	35
三、土地革命后的变化·····	35
附录：1. 谢觉哉、左健之：《关于陕甘宁边区农村经济的几个问题》（节录）·····	42
2. 清涧东河畔新经济发展之一班（摘录）·····	53
四、抗战时期边区土地关系之状况及其前途·····	57
(一) 抗战时期边区土地状况有那些特点呢？·····	57
(二) 抗战时期边区的土地制度是不是永远的制度？·····	58
五、边区土地裁判中的问题·····	58
第二章 边区农业发展概况 ·····	61
第一节 概述·····	61
一、一九三八年农业生产发展情况·····	61
二、一九三九年农业生产发展情况·····	62
三、一九四〇年农业生产发展情况·····	64
四、一九四一年农业生产发展情况·····	66
五、一九四二年经济建设工作和成果·····	68
六、一九四三年农业生产成绩和一九四四年计划·····	76
七、一九四四年农业情况·····	84

第二节 粮棉种植业发展情况	84
一、耕地扩大	84
二、粮食产量增加	86
三、植棉面积扩大，产量增加	87
第三节 畜牧业发展情况	90
一、毛泽东同志关于发展畜牧业的论述	90
二、畜牧业在边区经济中的作用	93
三、边区畜牧业发展情况	93
(一) 抗战初期发展情况	95
(二) 1939—1944年牲畜饲养数	98
(三) 发展的原因	99
四、畜牧业更快发展的阻碍	101
(一) 牲畜大批死亡及其原因	101
(二) 保护和发展牲畜的办法	107
第四节 边区林业发展情况	116
一、陕甘宁边区森林的实况	116
(一) 林区的分布	116
(二) 森林的环境	117
(三) 各林区的生产量	119
二、森林考察团提供的重要意见	122
(一) 边区的森林怎样影响了边区的农业气候	122
(二) 六十余年来的一次大水灾	
是否可能重演于最近的将来	126
(三) 边区农林发展的过程	132
(四) 如何促进及保持繁荣的阶段	133

(五) 边区应采取的森林政策	134
(六) 林务计划的提出 (纲要)	135
三、李富春同志对《陕甘宁边区森林 考察团报告书》阅后感言	146
四、边区政府关于林业的文件	147
(一) 边府建设厅关于发动党政军民 工作人员植树造林的请示报告	147
(二) 陕甘宁边区森林保护条例修正草案	147
(三) 陕甘宁边区植树造林条例	149
(四) 陕甘宁边区政府建设厅关于林务工作的通令	150
五、植树造林成绩的统计	151
第五节 边区的蚕桑业	153
一、蚕桑业发展简史	153
二、蚕桑业在边区是有基础和发展前途的	155
三、发展蚕桑事业必须注意的几个问题	159
(一) 存在问题	159
(二) 发展蚕桑事业必须抓紧的几个问题	162
附录：1. 绥德分区四三年养蚕工作总结	163
2. 吴堡县政府1943年养蚕总结报告 (节录)	172
第六节 边区农业是怎样发展起来的	175
一、毛泽东同志关于边区农业发展原因的总结	175
二、林伯渠同志关于边区农业发展原因的总结	183
三、有关生产报告对边区农业发展原因的总结	186
四、党和政府积极领导与动员生产的几个文件	187

(一) 边区劳动英雄代表大会	
给我们指出了什么？	187
(二) 陕甘宁边区建设厅训令	
第一号(1938年1月)	188
(三) 建设厅关于春耕动员工作的讨论提纲	190
(四) 陕甘宁边区建设厅秋收动员训令	194
(五) 李富春同志关于生产运动的报告(节录)	196
(六) 西北中央局关于即时发	
动春耕运动给各级党委信	206
(七) 西北局关于防旱备荒的紧急指示	208
第三章 减租减息	210
第一节 抗日战争时期边区的土	
地政策——减租减息	210
一、两种不同的地区，两种不同的关系	210
二、抗战时期边区的土地政策	
是减租减息与交租交息	216
三、边区减租减息的三个阶段	218
(一) 贾拓夫谈三个阶段	218
(二) 《陕甘宁边区土地问题》一文关于	
三个阶段的论述	221
(三) 陇东减租经过	223
(四) 关中分区减租政策的执行情况	228
第二节 边区的租佃形式	230
一、《解放日报》载文谈边区的土地租佃形式	230
二、贾拓夫谈边区的租佃形式	244

三、各区县的租佃形式及租额情况	247
(一) 陇东租佃情况	247
(二) 关中分区的租佃形式及租额情况	250
(三) 绥德县的租佃情况	251
(四) 新宁县的租佃形式	253
(五) 安塞县的租佃情况	254
第三节 租佃政策	256
一、一九四二年一月中共中央关于抗日 根据地土地政策的决定	256
二、一九四二年十月西北中央局 关于彻底实行减租的指示	264
三、一九四二年边区土地租佃条 例	270
(一) 陕甘宁边区土地租佃条例草案	270
(二) 葭县各界拥护租佃条例	277
四、一九四三年十月西北局关于进一步 领导农民群众开展减租斗争的决定	278
五、部分区县制定的租佃文件	283
(一) 绥德分区一九四〇年七月公布的 减租减息暂行条例草案	283
1. 绥德分区减租减息暂行条例草案	283
2. 绥德分区减租减息暂行条例的主要特点	285
(二) 子长县政府关于租佃条例的报告	287
(三) 华池县土地租佃暂行办法	289
(四) 米脂吕家峪今后固定减租办法	291

(五) 葭县减租材料	293
六、贾拓夫在《关于边区土地政策问题的报告》	
中谈租佃条例	298
(一) 关于租佃条例	298
(二) 对减租后阶级关系变化所提问题的答复	299
第四节 减租减息实行情况与主要成果	300
一、实行情况	300
(一) 一九四二年十二月《土地租佃条例》	
颁布以前的情形	300
1. 绥德分区的情形	300
2. 陇东分区的情形	305
3. 关中分区的情形	306
(二) 一九四二年十二月《土地租佃条例》	
颁布后的实行情形	311
1. 绥德分区的实行情形	311
2. 陇东分区的实行情形	321
3. 关中分区的实行情形	325
(三) 减租后主佃双方的反映	329
(四) 进一步做好减租工作的意见	332
二、减租斗争的胜利成果	335
(一) 减租交租的统计	337
(二) 改善了农民的经济生活	343
(三) 提高了群众的生产积极性	345
(四) 提高了群众的政治热忱	347
(五) 土地关系与阶级关系起了变化	347

(六) 煞了地主阶级威风，长了农民志气	355
第五节 减租中的问题与解决办法	355
一、地主的对抗	355
二、土地纠纷	359
(一) 土地纠纷之种类和原因	359
(二) 如何解决	361
(三) 几个具体事例	361
三、在减租交租过程中发生的问题及群众反映	363
四、只有组织群众跟地主斗争，才能实现减租	364
(一) 减租的斗争方法	364
(二) 发动群众斗争，如何团结地主？	366
(三) 发动群众斗争问题	366
(四) 减租斗争情形	367
第六节 几个区县的减租减息工作总结报告	371
一、陇东分区减租工作总结报告	371
二、关中专署租息问题初步报告	379
三、关中分区交租减租工作报告	384
四、绥德分区减租减息工作报告	388
五、合水县减租工作总结	401
第四章 边区的农业劳动互助	413
第一节 边区劳动互助的发展	421
一、发展情况	421
(一) 内战时期的劳动互助	421
(二) 一九三七至一九四三年	
以前时期的劳动互助	422

附录：1.农业生产互助小组暂行组织条例	
(草案，暂供参考之用)	425
2.边区政府为发动春耕竞赛与劳动互助	
给专员县长的指示(节录)	429
(三)一九四三年劳动互助的新发展	430
二、旧有劳动互助的变化	436
第二节 边区劳动互助的组织形式及其性质	443
一、边区农村旧有的各种劳动互助形式	443
(一)变工	443
1.人工的变工	443
2.人工变牛工(或驴工)	446
3.伙喂牲口	447
4.伙格牛	448
5.牛犊的变工	449
6.输送、碾场牲口的变工	449
7.搭庄稼	450
8.“并地种”	451
9.“捎牲口”	451
10.“伙种”	451
(二)扎工与唐将班子	454
1.札工	454
2.唐将班子	459
(三)兑地	460
(四)其他劳动互助形式	462
(五)旧有的各种劳动互助形式的综合观察	463

二、新的劳动互助组织形式和它的性质	465
(一) 新的劳动互助的形式	465
1. 几种形式	465
2. 绥德存在的几种变工形式	467
3. 米脂的变工形式	468
4. 延安一带民间普遍流行的扎工	469
(二) 几个模范的劳动互助组织	476
(三) 新的劳动互助的性质	485
第三节 劳动互助的作用	487
一、劳动互助可以提高劳动效率	490
二、实行劳动互助可以有效地使用人力、 畜力，减少浪费，延长有效劳动时间	499
三、实行劳动互助可把分散的社会劳动力组织 到生产中来，便于实现党和政府的生 产号召和生产任务，学习新技术	501
四、在地少人多的地区开展劳动互助，可以节 省劳力，实行精耕细作和发展副业	503
五、组织起来便于政治教育，配合政治动员	507
六、米脂县关于变工作用的总结	508
第四节 边区组织劳动互助的主要经验	512
一、怎样组织劳动互助组织	513
(一) 干部要彻底明瞭组织劳动互助的 重要意义	513
(二) 坚持群众自愿，典型示范	514
(三) 及时解决困难	519

(四) 按具体条件和群众自愿组织互助	522
(五) 规模要适当	524
(六) 选好领导	525
二、加强领导, 不断巩固劳动互助组织	526
三、总结经验, 不断提高劳动互助组织	530
第五节 先进劳动互助组织介绍	537
模范的白塬村 (节录)	537
模范的城壕村	544
延安县念庄变工队	549
新正三区二乡别岭村唐将班子	552
一个换工十二年的全村换工班子	557
苗店子合作农场调查报告	559
第五章 发展农业的几项政策和措施	570
第一节 开垦荒地, 扩大耕地面积	571
一、开荒取得的成绩	572
二、开荒经验	576
(一) 优待政策——奖励开荒	576
(二) 加强领导	577
(三) 延安县一九四二年八万亩的开荒计划是 怎样完成的?	580
第二节 推广植棉	583
一、为什么要推广植棉	586
二、边区植棉发展概况	592
(一) 推广情况	592
(二) 存在问题	594

三、推广方向和政策、措施	599
(一) 实行以分区为单位 (三边例外) 自给， 把推广重心转移到新植棉区	599
(二) 实行深耕细作，提高植棉技术	600
(三) 贯彻奖励政策	610
(四) 调剂棉籽	615
(五) 植棉贷款	618
四、正确解决几个实际问题	618
(一) 棉花征粮问题	618
(二) 贷款偿还问题	616
(三) 存籽处置问题	619
(四) 轧花问题	620
(五) 收花问题	620
附录：辛兰亭：论延川县的棉花生产	620
第三节 调剂劳动力	630
一、奖励移民	633
(一) 奖励移民是边区经济建设中非常重要的 一项政策	633
(二) 移民政策和安置情况	635
(三) 移难民的来源和成分	646
(四) 安置移难民的意义	648
(五) 基本经验	654
(六) 延安县的移民工作	662
二、动员妇女参加生产劳动	675
(一) 妇女工作方针	675

(二) 妇女参加生产的典型	677
三、动员二流子参加生产	687
(一) 改造二流子的工作概况及其成绩	687
(二) 改造二流子工作的基本经验	692
(三) 改进工作的方向	700
(四) 延安县动员二流子参加生产的经验	702
第四节 提高农业技术	704
一、毛泽东同志论提高农业技术	704
二、发展边区的水利事业	707
(一) 边区的水利情况	707
(二) 边区的水利类型	711
1. 水漫地	711
2. 修埝地	716
3. 流水灌溉	718
4. 井水灌溉	723
(三) 水利建设中各类问题的解决	725
1. 第一是地权问题	725
2. 第二是劳动力问题	726
3. 第三是水量的分配问题	726
4. 第四是封建势力的阻碍问题	727
(四) 对边区发展水利事业的意见	728
三、改良农作方法	731
(一) 改进农作方法是农业增产的重要途径	731
(二) 改良农作方法的具体措施	734
1. 关于深耕	734

2. 关于施肥和积粪	736
3. 关于锄草	738
4. 关于修改地形	741
5. 应特别提出的几个问题	742
附录：光华农场过去工作总结	744
第五节 开展劳动英雄和模范工作者运动	752
一、运动英雄和模范工作者运动的意义	752
二、边区劳动英雄和模范工作者运动发展经过	756
(一) 发展过程	756
(二) 劳动英雄模范工作者运动的特点	757
三、劳模的作用	758
(一) 带头作用	758
(二) 骨干作用	759
(三) 桥梁作用	760
四、应注意的几个问题	760
五、劳动英雄代表大会及其影响	770
(一) 大会的重要性	770
(二) 大会的号召	770
(三) 大会的推动作用	773
(四) 关于召开劳动英雄模范工作者大会及生产 展览大会的决定	777
六、开展吴满有运动	783
(一) 吴满有是边区农民的方向	783
(二) 吴满有和其他劳动英雄的介绍	793
第六节 制订农户计划	862

一、制定农户计划是领导农业生产的好方法	862
二、农户计划的意义与要求	862
三边区历年大生产运动中的农户计划工作	863
四、做农户计划的经验	865
附录：王正：怎样订农户生产计划	872