



社会主义初级阶段理论探索丛书

SHEHUIZHUYI
CHUJIJIEDUANLILUN
TANSUOCONGSU

冯兰瑞 江涌渔

社会主义初级阶段
劳动就业问题研究

中国·湖南人民出版社

● 社会主义初级阶段理论探索丛书

中国·湖南人民出版社

社会主义初级阶段劳动就业问题研究

冯兰瑞 江渭渔 著

社会主义初级阶段理论探索丛书

社会主义初级阶段劳动就业问题研究

冯兰瑞 江渭渔 著

丛书编辑组编

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市银盆南路 67 号)

湖南省新华书店经销

湖南省新华印刷一厂印刷

1988 年 10 月第 1 版 第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32

印张: 4.5 插页: 2

字数: 66000 印数: 1—12000

湘人: 88—4

ISBN7—217—00470—1

C·27 定价: 1.50 元

根据书本争论社会主义纲领的时代已经过去了，我深信已经一去不复返了。今天只能根据经验来谈论社会主义。

——列 宁

出版者的话

拓展和深化社会主义初级阶段理论研究，是当代社会主义中国最重要的理论建设工作。

《社会主义初级阶段理论探索丛书》，在党中央关于建设有中国特色的社会主义的思想指导下，以当今世界为背景，以现实国情为研究基础，跟踪我国现代化建设和改革的实践，跟踪世界范围内的改革与调整，跟踪新技术革命的发展，阐述我国社会主义初级阶段理论的产生和发展，着重对这一阶段我国的经济、政治、文化、党的建设、统一战线和社会生活其他领域的矛盾及其发展规律作出广泛深入的探索。它紧密联系实际，提倡学术自由，坚持百家争鸣，力求开拓创新。

“丛书”作者多为站在改革前列的著名老一辈专家学者，也有在理论研究上脚踏实地、富有创见的中青年学者。他们以深邃的思想和生动的形

式，对社会主义初级阶段理论展开了多方面、多层次的论述，展示出奔涌的时代思潮，体现了民族精神的进一步解放。“丛书”的出版，望能给读者以启迪，对我国社会主义建设事业起促进作用。

目 录

前 言	(1)
第一章 历史的回顾与现实的制约	(5)
第一节 建国以来劳动就业过程的简略回顾	(6)
第一阶段, 1949——1957 年	(7)
第二阶段, 1958——1981 年	(11)
第三阶段, 1982——1988 年	(15)
第二节 我国实现充分就业的基本制约	(18)
充分就业的含义	(18)
资源约束型经济	(19)
自然资源的约束	(20)
资金的约束	(22)
人力资源的约束	(23)
第二章 生产力发展与劳动就业	(27)
第一节 国民经济增长与就业水平	(28)
劳动生产率与就业	(29)

	劳动生产率与隐蔽性失业	(30)
	劳动密集型经济与多层次技术政策	(31)
第二节	就业结构与产业结构	(33)
	产业结构不合理导致就业结构不合理	(34)
	调整产业结构, 提高就业水平	(36)
第三节	城乡发展与劳动力转移	(40)
	城乡隔离突破的开始	(41)
	农村劳动力转移的初级模式	(42)
	农村劳动力转移的发展模式	(43)
	农村人口城市化道路的探索	(46)
第三章	劳动就业体制改革的理论与实践	(51)
第一节	传统就业体制及就业观念	(52)
	统包统配体制及其理论基础	(52)
	劳动者对企业的依附关系	(54)
	旧的工资福利制度对传统就业制度的支持	(55)
	传统就业观念对传统就业制度的影响	(57)
第二节	劳动力性质及其流动	(59)
	商品经济活动的主体——劳动力	

.....	(59)
劳动力流而不畅的种种原因	(63)
劳动力合理流动的生产力标准	
.....	(66)
第三节 劳动就业的市场竞争	(67)
改革与发展呼唤完善市场体系	(68)
改革就业制度, 建立劳动力市场	
.....	(70)
通过竞争改善企业和劳动力的素质	
.....	(71)
附录一: 中国城镇就业 · 1977——1980	
.....	(74)
附录二: 中国城镇就业 · 1981——1985	
.....	(105)

前言

社会主义初级阶段的理论给我国社会主义发展的历史时代作出了明确的界定。首先，我们的社会已经进入了社会主义社会，建立起了社会主义的政治制度和经济制度。社会主义和资本主义谁战胜谁的问题已经基本解决，能不能迅速发展社会生产力成为现阶段我国社会的主要矛盾。其次，我们的社会主义还处于初级阶段，社会生产的物质基础相当薄弱，社会经济的商品化、社会化、现代化程度还很低。充分认识了这些特点，就可以使我们的经济研究和政策制定建立在科学的基础之上，避免右的和“左”的摇摆。

人口多，底子薄是我国社会主义初级阶段的基本国情。人是生产者，也是消费者。如果几亿劳动力都能有效率地从事生产活动，这就是我国经济发展的最大优势；相反，如果就业困难，许多劳动者游离于生产部门之外，或者大量的劳动力从事低效甚至无效劳动，众多的人口更大程度上作为消费者而存在，这就会成为我们经济发展

最沉重的负担。如何在“底子薄”的物质条件下，最大限度地利用我国丰富的劳动力资源，合理有效地配置劳动力成了经济科学关心的重要课题。

在现代商品经济中，就业作为宏观经济中一个重要的变量而涉及国民经济各个部门，牵动着生产、交换、分配、消费的每一个环节。而当劳动力作为微观经济中的一个基本要素时，又对每个生产单位的经济效率有着举足轻重的影响。同时劳动就业制度的改革还是整个经济体制改革的重要组成部分。因此，较为系统地考察社会主义初级阶段的劳动就业问题，将有助于更深刻地认识我们社会的各种经济现象，并用以指导我们的行动。

就业，是指具有一定劳动能力的人与生产资料相结合，为社会创造财富或提供劳务的经济范畴。马克思说：不论生产的社会形式如何，劳动者和生产资料始终是生产的因素，但是两者在彼此分离的情况下只在可能性上是生产因素。就业把可能性上的生产因素变成了现实的生产因素，并形成了现实的生产过程。失业，作为就业的对立物而存在，可能性上的生产因素由于种种原因而彼此分离着。在商品生产的社会里，劳动者和生产资料的结合并不是无条件的。它既要受到物质资源、技术水平、产业结构等生产力方面的制

约，也要受到社会经济制度、就业体制、社会经济发展目标等生产关系和上层建筑等方面的制约。我国社会主义初级阶段实行有计划的商品经济，由于上述种种制约，劳动者和生产资料在一定范围内处于分离状态，即一些劳动者失业是一种完全正常的社会经济现象。但是长期以来由于“左”的思想影响，和对马克思主义的教条主义的理解，认为社会主义经济制度天生就应该具备使劳动者充分就业的机能，失业只是和资本主义经济联系在一起的丑恶的经济现象。在这种思想指导下，就业不是遵循经济规律，根据社会生产的需要，在全社会合理配置劳动力的经济行为，而成了政治任务和社会福利性的“安置”工作。要求就业的劳动力过多，实在安置不了，就要“待业”，等待下一轮安置。因此，在我们的经济词汇中没有失业，却有“待业”。似乎没有职业时被动地等待国家的安置，比起失业了自己去寻找工作要体面得多。“待业”比失业更能体现“社会主义”的优越性。

经济体制改革进行十年了，商品市场已经初步形成，资金市场也在萌芽，而最主要的生产要素——劳动力是否商品的问题尚未弄清。实践中已经出现了各种形式的劳动力市场，一些劳动者已经理直气壮地将自己的劳动力作为商品出现在

市场上。而我们的理论界对此却“犹抱琵琶半遮面”。有人在不承认劳动力是商品的大前提下，认为劳动力市场是“劳务”市场；还有人认为劳动力不是商品，但可以用商品经济的方法来管理……。实践证明，理论对于事物实质的回避并不能改变其发展的客观规律，而只能使自己陷入“说不清、辩不明”的混乱之中。

我们这本小册子试图以社会主义初级阶段理论为指导，揭开我国劳动就业实践和理论中的层层面纱，实事求是地回顾建国以来我国劳动就业的历史过程，分析我国实现充分就业的种种因素，研究现阶段生产力发展与劳动就业的诸多问题和劳动就业体制改革的理论和实践。

第一章 历史的回顾与现实的制约

建国近 40 年来，我国的劳动就业工作取得了举世瞩目的成就。不仅安置了旧社会遗留下来的大量失业人员，并且基本解决了城镇新成长的劳动力的就业问题。近年来，我国城镇失业者逐年减少，失业率连续 5 年保持在 2% 左右。同时，随着农业劳动生产率的大幅度提高，农村中一些剩余劳动力也逐步开始在城镇寻求职业，这几年约有 1500 万农民进入城镇的各行各业，有力地推动了经济的发展。

但是，在我国劳动就业实践的历史过程中形成的传统就业体制，给经济的正常发展带来了很大的困难，特别是随着经济体制改革的深入，就业体制的弊端显得愈来愈突出。因此，对于我国劳动就业历史的回顾，既需要对实践演化过程进行忠实的描述，更有必要对旧体制及其衍生的观念进行理论上的反思。

回顾历史是为了更好地认识现实。在生产力水平提高缓慢的一个较长时期里，社会经济发展

的许多制约因素对于历史和现实往往是共同的。我国作为世界上第一人口大国，经济基础又相当薄弱，劳动就业的压力在社会主义初级阶段的一个相当长的时期里将始终存在。我们的社会实现充分就业会遇到人口与物质资源、教育与劳动力素质等种种因素的制约。正确地指出制约因素之所在，才能使我们在现实的基础上科学地讨论问题，从而提出符合国情的对策。

第一节 建国以来劳动就业过程的简略回顾

建国以来，我国劳动就业的实践与经济发展的历史阶段相适应，经历了几次较大的波动；并随着传统经济体制的形成与改革，逐步演化出较为系统的就业体制；以及与之相适应的传统就业观念。对这三者互相影响、互相作用历史的分析，将使我们完整地看到我国劳动就业过程的清晰画面。

关于我国劳动就业历史阶段的分期，可以有种种不同的划分法，过去，我们曾经按照我国经济发展的阶段，将劳动就业的历史划分为四个阶段。现在，我们改换一下方法，根据劳动就业对

象的变化，将其分为三个阶段：

第一阶段，1949—1957 年

1949 年至 1957 年是国民经济恢复时期和第一个五年计划时期。这一时期就业对象的重点是旧社会遗留下来的失业人员和城镇部分新成长的劳动力。

全国解放以后，无产阶级的革命政权刚刚建立，劳动人民成了国家的主人。但是，由于长期的战争和国民党的腐败统治，我们接受的是一个满目疮痍的烂摊子。工厂倒闭、商店停业、文化教育、科学技术等各种事业奄奄一息。1949 年全国职工总数才 800 万，而失业人员就有 400 万，失业人数是在职职工人数的一半，面对严重的失业问题，政府一方面采取失业救济、以工代赈、生产自救等一系列措施帮助失业人员解决生活困难。另一方面积极发展生产，创造就业条件，从根本上解决失业问题。

从 1949 年到 1957 年，我国国民经济恢复发展得很快。为奠定社会主义工业基础的基本建设大量上马，其它各项建设事业也在迅速发展。工

农业总产值平均每年增长 14.6%，其中工业产值平均每年增长近 20%。经济的高速度增长，扩大了对劳动力的需求。这 8 年间，职工人数（包括城镇个体劳动者人数）增加了 1672 万，平均每年增加 209 万，年增长率达 9.7%。这不仅使旧中国遗留下来的 400 万失业人员得到了妥善的安置，而且使同时期城镇新成长的劳动力及时得到了职业。

解放初期，就业问题迅速得到解决的原因，还在于采取了政府介绍就业和群众自行就业的“两扇门”的就业方针。这一时期，多种经济成分并存，有国营经济、集体经济、劳动者个体经济、私人资本主义经济和公私合营经济。各种经济成分都在吸收就业人员中发挥了积极作用。除国家劳动部门安排就业外，非国营企业可以根据生产需要自行招收工人，有一技之长的还可以自谋职业。1953 年末，城镇个体劳动者总数为 898 万人，占当时就业人口的 32.6%；1957 年末，城镇集体所有制职工 650 万人，占当时就业人口的 20.3%。

这一时期的劳动就业工作取得了巨大的成绩。对于恢复和发展国民经济，稳定社会秩序，巩固新生的无产阶级政权起了十分重要的积极作用。但是以后逐步形成的劳动就业制度此时已有

萌芽；人们对于社会主义劳动就业观念的某些错误理解，也可以从这段时期的实践中找到源头。

首先，解放之初为了使人民政府顺利接管政权，稳定社会经济的正常秩序，我们对旧官吏、旧公教人员、官僚资本主义企业的职工采取了“包下来”的政策。为保证这些人的就业，实行了三个人的饭五个人吃的办法。但是这一权宜之计后来都被不适当地扩大了范围。1950年以后，开始对大、中专毕业生和复员军人也实行了“包下来”的办法。1952年8月后，对一切公、私营企业因为生产效率提高，或其它生产变化而多余的职工也采取了“包下来”的政策。这样就初步形成了统包统配、能进不能出的就业制度。其次，在新的政权尚未稳固的情况下，解决就业问题更多地是从政治安定的方面来考虑的。这种非常时期处理问题的方式，都作为社会主义制度的优越性大肆宣扬。使人们形成了社会主义就是人人有事干，人人有饭吃，并且都是“铁饭碗”的错误观念。同时在劳动就业工作的实践中，很少按经济规律办事，不是结合国民经济的宏观发展状况来合理地分配劳动力资源，而是硬性要求政府机关和企业事业单位盲目增人，片面追求完成就业指标。1956年，我国职工总数从上年底的2162万陡增到2977万，一年内净增就业人数超过900万。因此造成
