

閩東南地區 經濟和人口空間集聚 與擴散研究

主編

胡序威 陳佳源 楊汝萬

副主編

馬清裕 朱劍如 林忠

香港中文大學香港亞太研究所

閩東南地區經濟和人口 空間集聚與擴散研究

主 編 胡序威 陳佳源 楊汝萬
副主編 馬清裕 朱劍如 林 忠

UU/U415

香港中文大學
香港亞太研究所

1997

香港亞太研究所・研究叢刊第三十四號

閩東南地區經濟和人口空間集聚與擴散研究

編 者：胡序威 陳佳源 楊汝萬
馬清裕 朱劍如 林 忠

出 版：香港中文大學香港亞太研究所

地 址：香港沙田香港中文大學

印 刷：傳真廣告印刷公司

版 次：一九九七年六月第一版

國際書號：ISBN 962-441-534-X

© 香港中文大學
版權所有 不准翻印

前言

在經濟全球化和社會信息化、地域產業結構轉型與國際勞動分工演替的時代背景下，中國大陸的改革開放，使經濟出現持續高速增長。尤其是在率先開放的東部沿海地帶，具有發展外向型經濟的明顯區位優勢，隨着投資環境的日趨改善，對外資的吸引力越來越大，現已成為當今世界上發展最快的舉世矚目的投資熱點地區。

中國沿海地帶的進一步發展趨勢如何？其經濟和人口的空間分布將會發生什麼樣的變化？已成為國家、政府、跨國企業集團和國內外學術界共同關注的議題。中國國家自然科學基金委員會於 1993 年開始立項，把「沿海城鎮密集地區經濟、人口集聚與擴散的機制和調控研究」列為重點資助項目，由中國科學院地理研究所牽頭，組織北京大學、南京大學、南京地理所、華東師範大學、杭州大學、中山大學、廣州地理所等單位從事區域與城市研究的專業人員共同承擔此項研究。1994 年擬定統一的研究設計大綱，並分別對沿海的珠江三角洲、長江三角洲、京津唐、遼中南四大片經濟發達、城鎮密集的核心地區開展調查研究。香港中文大學香港亞太研究所聞訊後對此項研究甚感興趣。經楊汝萬教授與胡序威、陳佳源教授共同商議後，決定由中科院地理所、福建師大地理所和香港中文大學香港亞太研究所三個單位共同合作，在閩東南地區亦按上述基金項目研究設計大綱的要求，開展同類研究。閩東南也是大陸沿海近年來發展最迅速、城鎮較密集的地區之一。將閩東南地區經濟和人口的空間集聚與擴散的研究，同國家自然科學基金重點項目的沿海四大片研究結合在一起，

共同參與在研究過程中的經驗交流和協調活動，已起到了互補互促的良好作用。

在香港力寶集團提供經費的支持下，在三個研究單位的密切協作、共同努力下，經過 1995 至 1996 年對閩東南地區的大量實地調查研究，以及在此基礎上的總結編寫、多次討論和修改加工，終於完成了本項研究成果。為使本項研究成果兼具理論意義和應用價值，一方面按科學基金重點項目設計的統一要求，重點分析經濟、人口集聚與擴散的動因機制及其空間演化規律；另一方面又盡量客觀反映閩東南區域和城市發展的實際情況，為海內外投資者及眾多有關的研究、教學與實際工作者了解閩東南地區的特點提供有用的信息。

全書共分為六章。首先對區域與城市發展的理論與實踐進行國際背景分析；接著對閩東南區域與城市的發展特點進行系統的時空分析；然後按福州、廈門兩大都市區，泉州、漳州、莆田等中小城市，以及鄉村地區的城鎮化等三個不同層次剖析其發展動因、空間演化趨勢，以及有待調控解決的主要問題；最後一章是在第二至五章實證研究的基礎上，對閩東南地區經濟和人口空間集聚與擴散的機制和調控研究所作的理論概括和總結。

本書是一項集體研究成果：第一章由香港中文大學香港亞太研究所的朱劍如博士和楊汝萬教授執筆；第二章由中國科學院地理所的胡序威教授執筆，宋迎昌博士和福建師大地理所的余飈、李曉提供了部分素材；第三章由福建師大地理所的湯小華碩士執筆；第四章由中科院地理所的馬清裕教授執筆；第五章由福建師大地理所的林忠副教授和陳佳源教授執筆；第六章是在福建師大地理所的何承耕的協助下，由胡序威執筆。幾位主編和副主編共同參與了對各章內容的討論和審稿工作，最後由胡序威負責對全書各章的統一修改加工定稿。

在具有巨大歷史意義的香港九七回歸之際，本書得以在香港中文大學順利出版，首先得感謝香港力寶集團的李澤培先生的大力支持；同時要感謝香港中文大學香港亞太研究所的尹寶珊女士為本書的快速出版創造了條件，香港中文大學地理系的杜士流先生為本書繪製了精美的插圖。

由於受水平和時間的限制，書中難免還會有某些錯誤之處，歡迎讀者批評指正。

編者
1997年4月

目 錄

前言	vii
第一章 區域和城市發展理論與實踐的國際背景	1
一 不同社會發展階段區域與城市特徵	2
二 發展中國家的困惑與挑戰	10
三 理論探索與閩東南地區的實證研究	13
第二章 閩東南區域與城市發展的特點分析	17
一 區域發展過程的歷史背景	17
二 區域經濟發展特點的橫向比較	26
三 外向型經濟發展與海外經濟聯繫展望	35
四 外資和技術引進與開發區建設	44
五 人口城市化與城鎮體系的空間演化	49
第三章 兩大中心城市和都市區的空間集聚與擴散	59
一 改革開放以來兩大中心城市發展的 動因分析	59
二 福州都市區空間結構的演化	69
三 廈門都市區空間結構的演化	94

第四章	中小城市的發展及其空間演化.....	107
一	中小城市迅速發展的動因分析.....	107
二	泉州地區的發展特點與空間演化.....	115
三	漳州地區的發展特點與空間演化.....	130
四	莆田地區的發展特點與空間演化.....	140
五	湄洲灣沿岸的統一規劃與協調發展問題.....	143
第五章	鄉村地區城鎮化與小城鎮的發展.....	149
一	鄉村地區的非農化進程	149
二	鄉村地區城鎮化的特徵與動因分析.....	168
三	小城鎮的發展及其存在問題.....	177
第六章	經濟和人口空間集聚與擴散的機制 和調控研究.....	193
一	資金在生產要素流動與配置中的 主導作用	193
二	空間集聚與擴散的動因機制.....	200
三	進行空間調控的必要性及其主要途徑.....	208

第一章

區域和城市發展理論與實踐的國際背景

隨着二十一世紀的快將降臨，越來越多迹象顯示，世界整體趨勢是朝着後工業社會方向過渡，管理學大師 Peter Drucker (1987) 十分有見識地指出，自七十年代以來，世界經濟發生三種根本性變化，對今後整個世界的發展產生重大影響，作為今後整個世界社會經濟重要組成部分的區域和城市的發展，也自然不會不受到影響。其三大變化是：

一、工業經濟與初級產品經濟「分離」，從而使自然資源所起的作用日趨縮小；

二、工業經濟中生產與職業「分離」，由勞動密集型轉向知識密集型；

三、資本的流動對世界經濟的發展比貨物和勞務貿易已具有更大的帶動作用。金融交易的「象徵經濟」已凌駕於貨物和勞務貿易的「實物經濟」。

後工業社會不單是指工業生產佔社會總產值的重要性下降，也不單是指工業生產雇用的勞動力比服務業為少，而是指工業生產邁向全球一體化、信息化、金融資本國際化，並為了配合此重大過程，必須從經濟結構、社會組織，以至文化藝術、哲學道德標準等，作出相應的調整。後工業社會的城市，雖然不可能與工業社會時期的城市完全分割，但也必須相應地作出很大程度的改變，才能與後工業社會的情況相適應。

今天，已發達地區正朝着後工業社會邁進，後工業社會的結構和特點，對尚不發達和發展中的國家，亦有一定的參考價值，因為後工業社會的技術和組織，也可能適用於這些國家。而且從理論上講，前工業社會不一定要經歷工業化社會的全部過程才能進入後工業社會，更不一定要遵循相同的軌跡。所以後工業化社會的內容，包括其區域和城市的研究，對前工業化社會也不單純是理論問題的探討，而是具有實踐的可能性。

一、不同社會發展階段區域與城市特徵

1. 前工業社會的區域與城市特徵

儘管不同時期、不同地區的前工業社會的城市外貌是那麼的不同（Morris, 1994），但是它們所在的社會及其與鄰近地區的關係卻有頗多的共同性（Sjoberg, 1960）。首先是城內與城外界線分明，特別是在由於武器原始、城牆的防禦能力仍可依賴的那個時代，前工業社會的城牆把城市居民和非城市居民分隔開來，而且清楚顯示城市居民身份的特殊性和優越性。今日的前工業社會的城市，當然由於城牆已不再發生作用，所以沒有城牆，但是為了區別城市居民與非城市居民的不同待遇，也因此築了不少「無形」的牆（Chan, 1995）。

前工業社會由於生產技術普遍落後，生產力低下，其城市功能多以對鄰近地區的管轄為主，兼有為鄰近的農區提供集市貿易的便利，一如區域與城市的古典區位理論中心地學說（central place theory）的 K-3、K-4 和 K-7 網絡所描述的，是大多數前工業社會的區域與城市關係的縮影。

長距離的貿易無疑在前工業社會也早已存在，並因其性質和服務對象與傳統的農區社會不同，為跨國貿易以至

越洋商旅服務，所以不論中西，其行政管轄體制常與區內其他城市有明顯的區別。

由於工業製品技術落後，同時受原材料和動力供應的制約，加上不發達的交通工具，只能進行小批量、作坊式的手工操作。其分布廣泛，不局限於城市。而最能反映這一時期的生產技術和社會組織能力的工業製品的生產，也直接影響當時的城市發展。Brotie 等學者（1985）對此曾作出過理論的概括（圖 1-1），論述了不同的科學技術對城市的集聚與擴散的關係（圖 1-2）。前工業社會的活動中心數目龐大而分散，服務範圍狹小，而貨流、人流的平均路程短小，相互之間的活動也較分散，其城市發展尚未進入階段 1 至 5 的軌跡，而是介乎階段 1 與 C 之間。隨着工業科技進步，中心數目將減少，分散程度也將下降，慢慢進入階段 1，其貨流、人流的平均距離則將隨之增大。

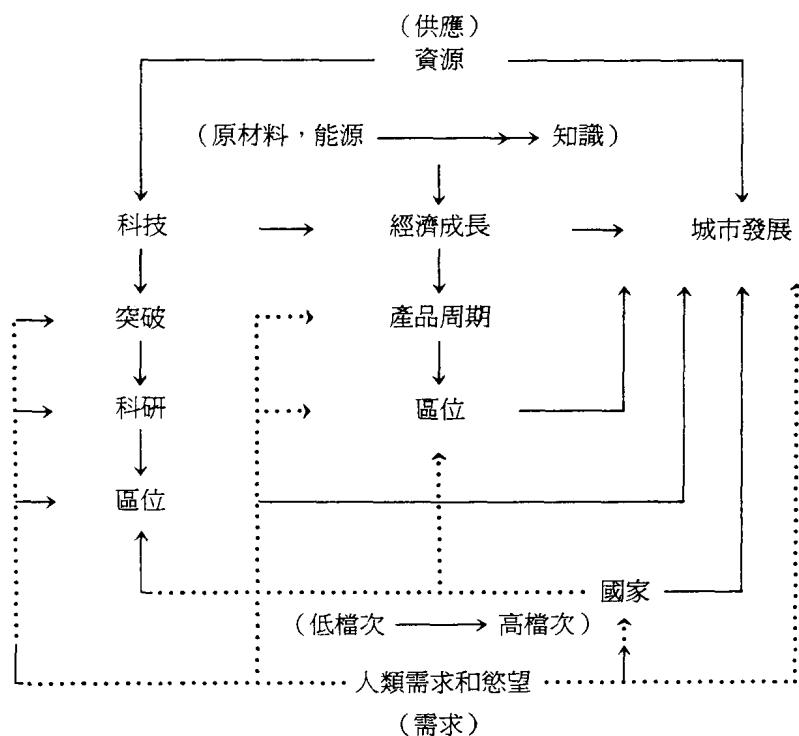
2. 工業化社會的區域與城市特徵

這一時期可再細分為工業化早中期和工業化晚期兩個不大相同的階段。

（1）工業化早中期

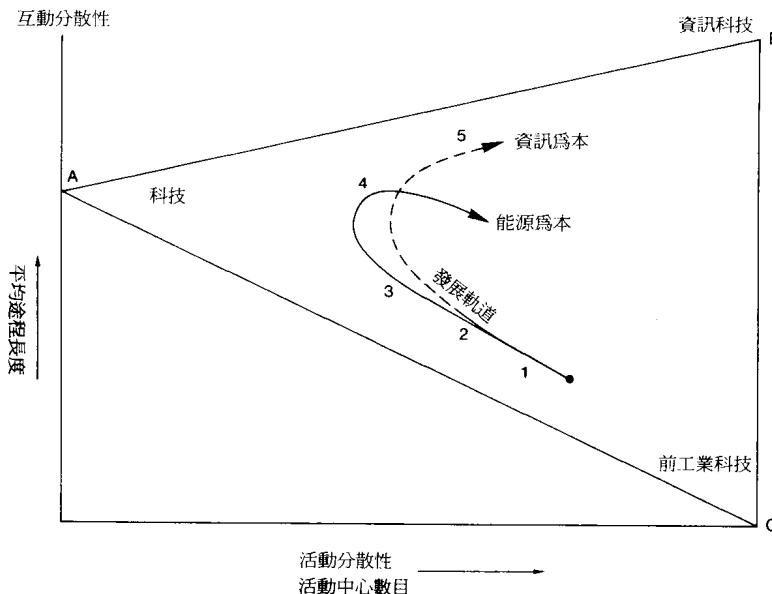
工業革命導致社會重組，其中包括民族國家（nation state）的出現。民族國家的首都，多同時成為工業重鎮，與商業、行政等功能相結合，形成特大城市，亦為政治經濟權力的明顯集中點。其間，另有一些城市也因其具有資源、交通等有利條件而紛紛發展成為大城市，區域的政治經濟權力亦逐漸集中於這些區域中心（階段 1 和 2）。工業革命帶來技術進步，使從事農業生產人數和農業佔社會總產值比重急劇下降，人口由農業向工業、由鄉村向城市的轉移成為較普遍的現象，大量的鄉村農民成為城市的工人。

圖 1-1 科技與城市變化的結構模式



資料來源：Brotie et al. (1985:10).

圖 1-2 城市發展軌道



資料來源：Brotie et al. (1985:13).

隨着工業生產技術繼續提高，工廠規模越來越大，工人數量和城市人口急劇增長，城市擠逼程度日益增加，城市環境惡化。市郊鐵路的出現，為特大城市的普通市民提供住在市郊，每日搭乘市郊鐵路列車出入市區的可能性，這一方面加速特大城市的擴展，但其集中程度則相對於未有市郊鐵路的其他城市為低（階段 3）。三十年代 Burgess 和 Hoyt 等的城市結構同心環和扇型模式便正是這階段城市發展的最佳寫照。

由於城市工業發達，所需的生活物資以至部分工業原料必須由附近區域供應，所以城市與區域的關係密切，相互依賴性強。城市與區域、區域與區域之間的工業也有所

分工，專門化明顯。城市與區域的文化以至思想分歧也由此而產生。例子之一是工業革命策源地的英國，十九世紀末便有與主流城市化相反的田園城市概念（Howard, 1946），為日後新市鎮概念的鼻祖；而同時，曼城的激進自由主義和社會主義與倫敦的保守主義的分歧也是十分突出的（Langton, 1984）。總之，在中產階級尚未成為社會主要權力集中點以前的工業化社會，城市工人的生活質量和生存環境十分惡劣，他們未能分享工業革命和技術進步所帶來的生產力發展的成果，而且往往還要為技術進步、人口集中和生產力發展分擔成本，付出高昂的血汗代價。

（2）工業化晚期

工業化晚期的城市生活，以及城市與區域的關係不同於工業化早期及中期。經過長期的爭取，城市工人和中產階級的生活大有改善，而中產階級也成為政治權力的核心，貴族政治已不再主宰社會的發展。工廠規模越來越大，一方面更易受到工會運動的影響，而另一方面，工廠的管理階層也趨向與工人和工會妥協以免生產中斷。此外，工廠大規模生產的產品也迫切需要有龐大的消費市場去吸納其產品，生活改善中的工人階級正可提供這一龐大的市場需求，這也是工業化晚期「福特主義」（fordism）社會過程的重要特徵。

不過，生產規模的擴大，產品的標準化、大批量化，在空間上，原來在內城的工廠已難於滿足其擴展的需要。一方面是大城市難於滿足它們的需要，而另一方面工廠也嘗試避開大城市的工會勢力，大城市工業的新廠或遷離的原廠漸次向中小城市擴散，因為中小城市的土地較廉價而且供應充足，加以那裏一般工會勢力比較薄弱，難以與大公司對抗。而大城市和特大城市也因為大工廠的遷離，減少了內城的擁塞，改善了被污染的環境（階段4）。

隨着生產規模的進一步擴展，經營開始超越國界，爲了更廉價的土地、更便宜的人工，公司趨向國際化以至全球化，進行跨境協調。利用不同國家生產要素的比較優勢來組織和安排生產，同時使產品面向全球市場，建立全球一體化的生產和銷售網（Dicken, 1992）。考慮到技術和產品的周期變化，這一生產體系可以按不同產品周期階段安排在不同國家、不同地區生產：技術不太成熟尚在小批量試產的貨品安排在科技水平較高的發達國家、地區和城市生產，而技術成熟，可以標準化、大批量生產而競爭劇烈的處於產品周期中期以至末期的貨品，則安排在科技水平低、勞動力便宜、交通方便的發展中國家和地區，以勞動力密集使用的方式維持競爭優勢。

要維持這一全球性生產系統，需要有一個涵蓋不同層次而結構嚴密的控制系統，以協調各不同地區不同工廠之間的矛盾，並及時解決所遇到的各種問題。這一新的國際勞動分工（new international division of labour）既爲一些發展中國家和地區帶來工業化的機遇，同時也使一些國家的大城市成爲世界城市（global cities）（Lo and Yeung, 1996）。這些城市在世界城市體系中的重要性，並不以其城市人口規模的大小來決定，而是按其對所屬地區的控制力、投資額與生產量等實力來定位的。近年來有關跨國公司與外國直接投資（foreign direct investment）以及世界城市（world cities）與世界體系（world systems）等理論，便是對上述現象進行理論概括的嘗試。

3. 後工業社會的區域與城市特徵

就在生產銷售全球一體化和世界城市體系漸次成爲主流的同時，部分地區不免主動或被動地進入後工業時代。

成為世界城市體系的世界城市與其鄰近區域，由於第三產業，特別是生產性服務（producer services）又稱第四產業（quaternary industry）的迅速發展，取代了遷離他處的製造工業的重要性，率先進入後工業化時代。

後工業化時代的經濟支柱乃信息產業（information industry），信息科技把電子計算機和信息兩者結合起來，對未來人類活動的形式和組織，以至人類的生活方式，將產生重大的影響。目前可以預測或初步觀察到的轉變，可以簡單地歸納為下列幾項（見表 1-1），而這些只包括對城市特別重要的一些變化。由於多元化、非定型化、信息電子化，使工業化時代城市的集中性和規模經濟變成不必要，也使很多設施變成落伍，甚至完全被取代或淘汰，分散成為後工業社會城市的主流（階段 5）。但是後工業社會城市的分散，和前工業社會城市的分散卻有所區別：後工業社會分散而數目龐大的活動中心是相互聯網的（networked），其間進行着大量和頻密的交換而不是彼此孤立的（圖 1-2）。而且中心之間的關係也是彈性的，而不是固定和規範化的。

但 Castells (1989) 也指出，在這些後工業社會的信息城市（information cities）存在着明顯的兩極化傾向。一方面，從事信息產業及其輔助性產業如金融、財務、法律、會計之類的，收入可觀；而另一方面，未能投身上述行業的卻收入低微，甚至易為生計所迫而走上犯罪的道路，成為被社會遺棄的一群（Yeung, 1996）。

在部分城市成為世界城市和信息城市的同時，將會有更多的城市和區域成為被遺棄的城市和區域，其中包括一些過去的工業生產的重鎮，也包括一些仍停留在前工業化社會階段的城市和地區。原有的工業生產既已被取代或遷離，居民失業，彷徨無助，被空置的破爛的廠房有如廢墟、棄城。有能力的居民俱已移居他處，只有無能力的才會不得不被留下來。

表 1-1 對工業社會與信息社會城市有重大影響的差別

工業社會（工業城市）	信息社會（後工業城市）
統一性 (uniformity)	多元性 (diversity)
規模經濟 (economies of scale)	內涵經濟 (economies of scope)
土地專用 (special landuse zones)	土地混用 (mixed landuse)
定型化 (formality)	非定型化 (informality)
職業化 (routine employment)	非職業化 (non-routine employment)
固定程序 (rigid schedules)	彈性程序 (flexible schedules)
規定工作時間 (regular hour)	彈性上班時間 (flexi-time)
專業操作 (specialist operator)	自行製作 (do-it-yourself)
銀行 (bank), 商店 (shop)	電子銀行, 電子商店 (tele-bank, tele-shop)
辦公室 (office)	家庭辦公 (home work situation)
電報 (telegraph)	電話 (telephone), 電傳 (facsimile)
大型電腦主機 (main frame computer)	個人電腦 (personal computer)
電影院 (theatre)	電視, 錄像機 (T.V. video), 多媒體家庭音響設備 (multi-media family sound system)
公共交通 (public transport)	私人交通 (private transport)
能源為本經濟 (energy based economy)	信息為本經濟 (information based economy)
資源制約經濟 (resource-constrained economy)	物資作用下降 (reduced role for material)
污染 (polluting)	潔淨 (clean)

資料來源：Brotie et al. (1985:7, Table 1.1).

但也有少數原工業城市和地區，經歷非工業化過程 (de-industrialisation) 之後，能夠利用其剩餘的優勢，重新創造條件，得到「再工業化」(re-industrialisation)