

行政訴訟法教程

胡建森主編

杭州大學出版社

行政诉讼法教程

主 编 胡建淼

副主编 王连祥

杭州大学出版社

行政诉讼法教程

主 编 胡建森

副主编 王连祥

*

杭州大学出版社出版

(杭州天目山路 34 号)

浙江省新华书店发行 浙江诸暨印刷厂印刷

1990年1月第1版 1990年2月第2次印刷

850×1168毫米 1/32 10印张 236千字

*

印数：10,001—23,000

书号：ISBN 7-81035-001-3/D·001 定价：3.50元

说 明

行政诉讼法，是指有关人民法院和诉讼参加人在审理行政案件中所进行的各种诉讼活动，以及调整由此形成的行政诉讼关系之法律规范的总和。作为一门法律学科，自1988年起，它已被全国政法院校列为必修课程之一。特别是1989年4月，《中华人民共和国行政诉讼法》已由第七届全国人民代表大会第2次会议通过。该法将于1990年10月1日起施行，各级政府部门和司法部门都面临着一个学习和领会《中华人民共和国行政诉讼法》的任务。本教程正是根据这种需要编写的。

本教程的编写遵循以下一些原则：

1. 同《中华人民共和国行政诉讼法》相结合。本教程在阐述行政诉讼原理时，紧扣《中华人民共和国行政诉讼法》条文，务求言之有据，维护法律的严肃性。
2. 中外结合。本教程在阐发中国行政诉讼原理的同时，适当介绍了国外的有关行政诉讼制度，以供比较、鉴别。
3. 理论与实践相结合。本书作者既有从事理论工作的同志，也有从事实践工作的同志，而且在撰写中力求把法学理论与1982年以来的行政审判实践结合起来。

以上特点决定了本教程适用的广泛性，它既可以成为政法院校的法学教本，也可以成为政府部门和司法部门学习行政诉讼法的参考资料。

本教程在编写过程中，得到了国家和省有关部门的支持，特别是得到了国务院法制局副局长黄曙海同志和最高人民法院行政审判庭庭长黄杰同志的支持与关怀。赵学军和钱天国承担了本书

的部分誊抄工作。此外，本书的编写还得到了杭大法律系黄汉升和孙笑侠两位老师的协助。在此谨表谢意。

参加本教程编写或担任顾问的单位有：

杭州大学法律系

浙江省法制局

浙江省司法厅

浙江省律师协会

浙江省高级人民法院

浙江省人民检察院

浙江省公安厅

浙江省行政学院

青岛军政人文大学

浙江政法专科学校

浙江省人民警察学校

中国人民武装警察部队杭州指挥学校

编 者

1989年10月20日

国务院法制局副局长黄曙海

给本书主编的信

——代序

行政诉讼制度在我国刚刚开始建立，广大公民和行政机关工作者对此尚不熟悉，因此，加强行政诉讼法的理论研究和普及宣传是十分必要的，而本书的出版一定会在这方面产生积极的意义。

黄曙海

一九八九年十月二十日 北京

目 录

第一章 行政诉讼法导论	1
第一节 行政诉讼	1
一 行政诉讼的概念和特征.....	1
二 行政诉讼与宪法诉讼、民事诉讼的区别.....	4
三 行政诉讼的种类.....	6
第二节 行政诉讼法	8
一 行政诉讼法的概念.....	8
二 行政诉讼法的内容.....	8
三 行政诉讼法的形式.....	9
第三节 行政诉讼法律关系	12
一 行政诉讼法律关系的涵义与特征.....	12
二 行政诉讼法律关系的构成要素.....	13
三 行政诉讼法律关系的产生、变更与消灭.....	15
第四节 《中华人民共和国行政诉讼法》	17
一 《行政诉讼法》的制定过程.....	17
二 《行政诉讼法》的指导思想及内容.....	19
三 《行政诉讼法》的结构与生效.....	20
四 《行政诉讼法》与现行法的关系.....	21
复习思考题.....	21
第二章 行政诉讼的历史发展	22
第一节 行政诉讼产生和发展的一般规律	22
一 政治条件.....	22
二 经济条件.....	23

三	思想理论条件	24
二	第二节 资本主义国家的行政诉讼	25
一	法国	25
二	联邦德国	29
三	日本	33
四	英国	34
五	美国	38
六	两大法系的比较	40
三	第三节 社会主义国家的行政诉讼	41
一	苏联	41
二	南斯拉夫	43
三	匈牙利	45
四	两大类型的比较	46
四	第四节 我国行政诉讼的产生和发展	47
一	旧中国	47
二	新中国	49
	复习思考题	51
三	第三章 行政诉讼基本原则	52
一	第一节 行政诉讼基本原则概述	52
一	概念和作用	52
二	两类基本原则	53
二	第二节 复议当事人选择原则	54
一	中外立法上的差异	54
二	理论界的分歧	55
三	复议当事人选择原则的确立	57
三	第三节 诉讼不停止执行原则	58
一	确立不停止执行原则的依据	58
二	不停止执行原则的例外	59

第四节 具体行为合法性审查原则	60
一 具体行为审查.....	60
二 合法性审查.....	61
第五节 合议审理原则	62
一 合议与独议的并存.....	62
二 合议审理原则的确立.....	63
第六节 不适用调解原则	63
一 调解原则的适用.....	63
二 不适用调解原则的确立.....	65
第七节 有限变更原则	66
一 司法变更权的争议.....	66
二 两难选择.....	68
三 有限变更.....	68
复习思考题.....	69
第四章 行政诉讼范围	70
第一节 行政诉讼范围的划定方式	70
一 概括式.....	70
二 列举式.....	71
三 结合式.....	71
第二节 我国行政诉讼范围划定方式的演变	72
一 列举式的确立及其缺陷.....	72
二 结合式的确立及长处.....	73
第三节 我国现行行政诉讼的范围	74
一 从行政行为范畴看诉讼范围.....	74
二 从第 11 条看行政诉讼范围.....	77
第四节 行政诉讼范围的排除	85
一 国防、外交等国家行为.....	86
二 抽象行政行为.....	86

三	人事管理行为	88
四	行政终局行为	88
	复习思考题	88
第五章	行政诉讼管辖	89
第一节	行政诉讼管辖概述	89
一	管辖的概念和意义	89
二	管辖权的划分原则	90
三	诉讼管辖的种类	92
第二节	级别管辖	93
一	级别管辖的概念	93
二	级别管辖的内容	95
第三节	地域管辖	98
一	地域管辖的概念	98
二	一般地域管辖	98
三	特殊地域管辖	99
第四节	其它管辖	100
一	选择管辖	100
二	协议管辖	101
三	移送管辖	101
四	指定管辖	102
五	管辖权的转移	103
	复习思考题	104
第六章	行政审判组织	105
第一节	行政审判组织的概念和地位	105
一	行政审判组织的概念	105
二	行政审判组织的地位	105
第二节	宏观行政审判组织体制	106
一	单轨制	106

二	双轨制	107
三	混合制	108
第三节	微观行政审判组织体制	109
一	合议制	110
二	独议制	110
第四节	我国行政审判组织体制	110
一	宏观上的结合制	110
二	微观上的合议制	111
	复习思考题	112
第七章	行政诉讼参加人	113
第一节	当事人	113
一	当事人的概念	113
二	原告	115
三	被告	118
第二节	共同诉讼人	122
一	共同诉讼人的概念	122
二	共同诉讼的条件	122
三	共同诉讼的几种情形	123
第三节	第三人和法定代表人	124
一	第三人	124
二	法定代表人	125
第四节	诉讼代理人	126
一	诉讼代理人的概念	126
二	诉讼代理人的分类	127
三	《行政诉讼法》的有关规定	128
	复习思考题	129
第八章	行政诉讼证据和费用	130
第一节	行政诉讼证据	130

一	证据的概念和特征	131
二	证据的种类	133
三	举证责任	135
四	证据的收集和调查	137
五	证据的保全	140
	第二节 行政诉讼费用	142
一	诉讼费用的概念和作用	142
二	诉讼费用的范围和标准	143
三	诉讼费用的预交和承担	145
四	诉讼费用的减免	147
	复习思考题	148
	第九章 行政诉讼一审程序	149
	第一节 起 诉	149
一	起诉要件	149
二	起诉效果	156
三	反诉和撤诉	157
	第二节 受 理	159
一	对起诉的审查和受理	159
二	对不应受理案的处理	160
三	不予受理的裁定和上诉	161
	第三节 审 理	162
一	审理前的准备	162
二	审理的内容与方式	163
三	审理中的回避和调解	165
四	审理的依据	166
五	审理的中止和终结	168
	第四节 裁 判	169
一	裁定种类及适用	170

二	判决种类及适用	170
三	缺席判决及适用	172
四	一审裁判期限	173
五	对违反政纪和触犯刑律者材料的移送	173
	复习思考题	174
第十章	行政诉讼二审程序	175
第一节	审级与二审	175
一	审级	175
二	二审	176
第二节	上诉的提起、受理和撤回	176
一	上诉的提起	176
二	上诉的受理	181
三	上诉的撤回	182
第三节	二审的内容与方式	183
一	审理前的准备	183
二	二审的内容	185
三	二审的方式	185
第四节	二审裁判	186
一	二审裁判及适用	186
二	二审裁判期限	190
	复习思考题	191
第十一章	行政诉讼执行程序	192
第一节	裁判的生效与执行	192
一	裁判的生效	192
二	裁判的执行	193
第二节	对行政相对人的执行	196
一	对行政相对人执行的条件	196
二	对行政相对人执行的手段	197

三	对行政相对人执行的程序	198
第三节	对行政机关的执行	201
一	对行政机关执行的意义	201
二	对行政机关执行的条件	204
三	对行政机关执行的手段	204
第四节	行政强制执行	206
一	行政强制执行的涵义和特点	206
二	行政强制执行的种类和形式	209
三	行政强制执行的条件和程序	213
四	完善行政强制执行的法律制度	215
	复习思考题	217
第十二章	行政赔偿诉讼程序	218
第一节	行政侵权与行政赔偿	218
一	行政侵权	218
二	行政赔偿	219
第二节	行政赔偿诉讼	227
一	行政赔偿诉讼的提起与受理	227
二	行政赔偿诉讼的审理和判决	229
三	对行政赔偿判决的执行	229
四	行政赔偿诉讼和行政附带民事诉讼的区别	229
第三节	行政赔偿责任的承担和求偿	231
一	行政赔偿责任的连带	231
二	行政赔偿责任的承担	233
三	行政赔偿责任的求偿	234
四	行政赔偿连带与求偿的理论基础	236
	复习思考题	237
第十三章	行政附带民事诉讼程序	238
第一节	行政附带民事诉讼概述	238

一	行政附带民事诉讼的概念和特点	238
二	行政附带民事诉讼的意义	239
第二节	行政附带民事诉讼的根据和条件	240
一	行政附带民事诉讼的根据	240
二	行政附带民事诉讼的条件	241
第三节	行政附带民事诉讼过程	243
一	行政附带民事诉讼的提起和受理	243
二	行政附带民事诉讼的审理	243
三	行政附带民事诉讼的判决	244
四	行政附带民事诉讼的执行	245
	复习思考题	246
第十四章	涉外行政诉讼程序	247
第一节	涉外行政诉讼的概念、内容和程序	247
一	涉外行政诉讼的概念	247
二	涉外行政诉讼的内容	248
三	涉外行政诉讼的程序	249
第二节	涉外行政诉讼的权利和义务	250
一	对同等诉讼权利、义务的理解及目的要求	250
二	同等权利、义务的意义	251
三	涉外行政诉讼应注意的问题	252
第三节	涉外行政诉讼的有关规定	252
一	《行政诉讼法》的有关规定	252
二	关于坚持对等原则的规定	253
三	关于适用国际条约的规定	255
四	关于委托律师代理诉讼的规定	256
	复习思考题	257
第十五章	行政诉讼强制措施	258
第一节	行政诉讼强制措施的概念、性质和目的	258

一	行政诉讼强制措施的概念	258
二	行政诉讼强制措施的性质	259
三	行政诉讼强制措施的目的	260
第二节	妨害行政诉讼行为的构成种和类	261
一	妨害行政诉讼行为的构成	261
二	妨害行政诉讼行为的种类	262
三	遵守法纪, 维护诉讼秩序	263
第三节	行政诉讼强制措施的种类及其适用	264
一	行政诉讼强制措施的种类	264
二	行政诉讼强制措施的适用	265
三	行政诉讼强制措施的程序	265
第四节	坚持普遍实施行政诉讼强制措施	266
一	普遍实行行政诉讼强制措施的必要性	266
二	对妨害行政诉讼行为的国家行政机关工作人员采取 强制措施的可能性	268
	复习思考题	270
第十六章	行政诉讼法律监督	271
第一节	行政诉讼法律监督的概念和意义	271
一	行政诉讼法律监督的概念	271
二	行政诉讼法律监督的意义	272
第二节	国家权力机关的监督	274
一	国家权力机关监督的依据	274
二	国家权力机关监督的方式	275
三	加强立法工作, 健全监督机制	277
第三节	国家检察机关的监督	278
一	人民检察院实施监督的依据	278
二	人民检察院在行政诉讼中的法律地位	279
三	人民检察院参与诉讼的范围	280

四	人民检察院对行政诉讼实施法律监督的方式·····	281
	第四节 国家审判机关的监督·····	282
一	人民法院内部监督的法律依据·····	282
二	审级制度·····	282
三	审判监督程序·····	283
	第五节 其他监督·····	285
一	共产党的监督·····	285
二	人民群众的监督·····	286
三	人民律师的监督·····	287
	复习思考题·····	288

附 录

	《中华人民共和国行政诉讼法》·····	289
--	---------------------	-----