

中国国家安全地理



沈伟烈 陆俊元 主编



时事出版社

中国国家安全地理



沈伟烈 陆俊元 主编



时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国家安全地理/沈伟烈, 陆俊元主编. —北京: 时事出版社, 2001. 8

ISBN 7—80009—661—0

I. 中… II. ①沈… ②陆… III. ①国家安全—研究—中国 ②政治地理学—中国 IV. D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 051555 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 · 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

印 刷: 北京工大印刷厂

开本: 850 × 1168 1/32 印张: 15.75 字数: 370 千字

2001 年 9 月第 1 版 2001 年 9 月第 1 次印刷

定价: 29.80 元

前 言

1995年，我们曾合作出版了《国家安全地理》一书（时事出版社，1995年9月）。该书出版前，我们请中国科学院吴传钧院士、华东师范大学钱今昔教授、南京大学曾尊固教授等地理学界专家审阅。他们一致给予高度肯定和评价。并且，吴传钧先生等鼓励我们继续努力，争取将国家安全地理建设成一门地理科学的分支学科。

在教学和研究实际中，我们时时感到建设国家安全地理学科的紧迫性和责任感。《国家安全地理》侧重于研究和阐述我国的外部环境，即以中国之外的世界为主要研究对象，通过对外部环境的分析，勾勒出影响中国国家安全的地缘系统。它确实较完整地表现了一个关于中国国家安全的空间，但对中国自身在国家安全方面的地缘特性未予涉及。随着研究的深入和教学的需要，我们十分关注这样一些问题：中国自身的地缘政治

结构具有什么特点？有哪些优势和不足？这些特点对我国国家安全具有何种影响？中国的国家安全利益是如何分布的？中国国家安全可能遭受哪些地缘政治威胁？为维护中国国家安全利益，我们应关注哪些地缘政治问题？如何利用地缘政治理论为国家安全服务？中国历史上有哪些光辉的地缘政治、地缘战略和地缘安全思想，值得我们借鉴和利用？等等。为回答上述问题，最好的办法就是写一本关于中国自身的国家安全地理的著作。恰逢此时，由中国地理学会组织，计划出版中国人文地理学丛书，总结建国 50 年来我国人文地理学研究成就，由各分支学科代表担任主编，编写和出版各学科的专著。中国人文地理学丛书编辑委员会安排沈伟烈、陆俊元主编《中国国家安全地理》。

1998 年夏始，由陆俊元负责对《中国国家安全地理》全书的指导思想、框架结构进行构思，并提出了编写方案和编写大纲草案。是年年末，经与沈伟烈教授反复研讨，对多个方案进行比较遴选，数易其稿，拿出了供执行编写的详细《编写大纲》。可以说，《编写大纲》是陆俊元、沈伟烈两人的共同研究成果。除《编写大纲》之外，本书的理论构建由陆俊元、沈伟烈负责，并具体阐述。本书写作过程中，我们邀请了孙建军、楼跃亮参与了部分章节的写作，他们出色地完成了编写任务。全书由沈伟烈、陆俊元联合统稿。

本书的具体编写分工如下：陆俊元：第一章、第二

前 言

章、第三章、第五章部分、第七章部分、第九章第一节；沈伟烈：第五章部分、第七章大部、第八章、第九章大部、第十章、第十二章；孙建军：第四章、第五章大部、第六章；楼跃亮：第十一章。

此外，李江平为本书进行了部分资料整理工作，诚致谢忱。

作 者

2001年6月6日

目 录

前言	(1)
----------	-----

上篇 总论

第一章 绪论	(1)
第一节 国家安全与地理环境的关系	(1)
第二节 中国国家安全地理的研究任务 和主要研究内容	(58)
第二章 中国国家安全利益分析	(67)
第一节 中国国家安全利益的构成	(67)
第二节 中国国家安全利益的分布	(77)
第三节 冷战后的中国安全观	(84)
第三章 中国外部安全环境	(94)
第一节 世界格局的多极化	(94)

第二节	冷战后世界地缘政治格局	(100)
第三节	国际安全形势特点	(113)
第四节	亚太安全环境特点	(122)
第四章	中国国家安全空间	(137)
第一节	中国国家安全空间的历史变迁	(137)
第二节	当代中国的国家安全空间	(150)
第五章	中国自然安全的自然环境	(155)
第一节	广阔的生存发展空间	(155)
第二节	海陆兼备的东方大国	(158)
第三节	特殊的地形地貌	(163)
第四节	粮食安全的农业条件	(172)
第五节	能源安全的资源基础	(185)
第六节	生态环境的安全问题	(191)
第六章	中国国家安全的人文环境	(199)
第一节	统一的地缘政治空间	(199)
第二节	多元一体的中华民族国家	(205)
第三节	多样而统一的中华民族文化	(211)
第四节	庞大的人口规模	(218)
第五节	军事安全环境	(227)
第六节	经济安全环境	(232)
第七章	中国国家安全地理战略思想	(242)
第一节	中国古代的地缘政治思想	(242)

第二节	中国近代的地缘安全战略思想	(253)
第三节	现代至革命战争年代的地缘安全 战略思想	(259)
第四节	新中国的地缘安全战略思想	(265)

下篇 中国国家安全战略区域

第八章 东部沿海及南部安全战略区

(289)

第一节	环黄渤海地区	(291)
第二节	华东沿海地区	(304)
第三节	华南地区	(319)

第九章 台湾地区

(340)

第一节	台湾在国家安全中的战略地位	(341)
第二节	台湾的自然地理条件	(351)
第三节	台湾的人文地理状况	(354)
第四节	台湾的武装力量及作战理论	(363)
第五节	早日实现中国完全统一	(368)
第六节	武力解决台湾问题的原则	(376)

第十章 北部安全战略区域

(384)

第一节	东北地区	(385)
第二节	华北内蒙古地区	(403)
第三节	西北地区	(423)

第十一章	西南安全战略区域	(447)
第一节	在国家安全中的地位	(447)
第二节	自然环境对国家安全的影响	(450)
第三节	人文环境对国家安全的影响	(455)
第四节	战略地域	(460)
第五节	历史上外来威胁的主要方向	(464)
第十二章	内部腹心安全战略区域	(466)
第一节	在国家安全中的地位	(467)
第二节	自然环境对国家安全的影响	(468)
第三节	人文环境对国家安全的影响	(471)
第四节	战略地域	(476)
主要参考书目		(485)

上篇

总论

第一章 绪论

第一节 国家安全与地理环境的关系

一、国家安全

（一）国家安全的概念

在以国家作为基本单元的世界格局中，国家的安全问题是各国政治家们首先关注的基本政治问题，围绕安全问题，国家与国家之间产生矛盾、摩擦和争斗是世界格局中最常见的运动。因此，就安全问题本身而言，它是世界各国面临的共同话题。

但是，在不同的时间与空间中，人们对国家安全的理解和解释是不尽相同的。

首先，我们从时间尺度看，安全概念一直处于变化发展之中。

一般认为，自人类社会产生国家开始，国家安全问题就出现

了。没有安全，国家就不可能发展，也难以长久存在。所谓安全，一般指社会行为主体的国家没有或很少受到威胁的生存与发展状态。因此，安全是国家生存和发展的基本要求。这样，安全成为统治阶级为实施有效统治而追求的基本目标，并逐渐发展成为国家政治中最为重要的问题。在漫长的历史长河中，几乎每一个国家都曾围绕自身的安全与它国展开过殊死的争斗，一些民族、国家在斗争中壮大、兴起，由弱小民族、弱小国家逐步发展为世界大国和强国；相反，一些民族、国家被逐步削弱，甚至以国家安全遭受彻底破坏而告别历史舞台。整个世界历史既是一部国际安全斗争史，又是一部国家安全斗争史。当然，在早期阶级社会的很长时间中，人们对安全的理解是相当肤浅的，谋求的安全目标也是较低的，对安全的要求往往只是求得生存。

现代国际社会对国家安全认识，是在历史发展过程中，逐步建立发展形成的。国家安全的涵义变得十分丰富而广泛，并且，在不同的历史时期、不同的社会发展阶段以及不同的国际局势中，国家安全的概念不尽相同，处于发展深化之中。

第二次世界大战以后，世界局势由热战向冷战过渡。但是，冷战中的世界各国仍然面临着热战的威胁，特别是大规模杀伤性武器的威胁，各国的安全基础十分脆弱。而且，战争对于国家命运和前途的影响在各国人民心中留下了深刻的记忆，人民的安全观念还来不及摆脱热战思维的束缚。在这种环境下，战争和武力威胁被作为民族与民族、国家与国家以及国家集团之间相互竞争与斗争的主要手段，于是国家安全作为国防安全的同义词出现了。当时的许多军事专家认为，国家安全就是保护本国不受外界的攻击，就是以军事防御对付军事威胁，捍卫国家的主权独立和领土完整。政治家们也习惯地将国防问题安排在国家事务的优先位置。战略家也认为军事力量是保障国家安全的首要因素，主张

各国应保持适度的军事力量，维持对抗性国家间的军事平衡，保持世界局势和地区局势的稳定，以求自身安全。

随着世界形势的发展变化和各国力量对比的消长，特别是随着经济的发展和科技的进步，决定国家安全的变量增加了，对国家安全的威胁因素变得越来越复杂，迫使人们从新的角度认识国家安全。许多政治家和战略家除了从传统的军事角度外，开始多角度、全方位地探讨和研究国家安全问题。

有的从政治角度研究国家安全问题。他们认为主权独立和国家制度的稳定是国家安全最重要的含义，主张对外要防止外部力量的干涉和控制，保持国家的独立自主；对内要防止内部的动乱，消除不稳定因素，维护国家的安定。他们认为，政治安全是国家安全的根本，只有在独立自主和安宁稳定的条件下，国家才能生存和发展，主张更多地用政治和外交手段维护国家安全。

战后，世界各国在经济上的相互依赖不断加深，这一方面对国家经济的繁荣和发展创造了良好的条件，但另一方面大大加重了一些国家的对外依赖和经济的脆弱性。特别是冷战结束以后，国际形势缓和使传统的军事安全的紧迫性在一定程度上相对下降。“经济优先已成为世界潮流，它是时代进步和历史发展的必然。当前对每个国家来说，悠悠万事，唯经济发展为大。发展不但关乎各国国计民生，国家长治久安，也关系到世界的和平与安全，经济的确越来越成为当今国际关系中首要的关键的因素。”^①与此同时，各国面临巨大的财政压力使经济问题的重要性日益上升。在这种背景下，国家与国家之间的经济矛盾日益突出，一方

① 江泽民：《在亚太经济合作组织第二次非正式领导会议上的讲话》，《人民日报》1994年11月16日。

面表现为发达国家之间为争夺市场展开的贸易战，它们相互指责对方的“经济入侵”和对本国“经济安全”的损害。另一方面表现为发达国家与发展中国家之间的“南北裂缝”。人们看到，虽然发达国家已放弃了用直接统治或殖民主义手段对付发展中国家，也不再以占领别国领土的形式抢夺原料地和商品市场，但它们推行新经济殖民主义，利用由其控制的世界经济秩序等手段确立本国的地位，以此强化发展中国家对它们的依赖，运用经济手段奠定自身的安全地位。

于是有人从经济角度研究国家安全问题，将经济与国家安全直接联系起来。他们认为，经济的安全与活力在国家安全中占有越来越重要的地位。当今世界，军事力量已不再是决定各国竞争胜负的唯一因素，决定国家胜负的根本因素是其综合国力的大小。而经济实力是综合国力的重要要素之一，只有拥有强大的经济实力，国防和军队的现代化建设才有坚实的物质基础，才能抵御外部强敌的入侵，维护国家安全。经济不发展，国力不增强，国家安全不可能得到真正的保障。他们主张通过加强经济建设和开展经济斗争来增强和保护本国的实力地位，保障国家安全；为了国家安全和利益，必须保障能源和资源的不间断供应，保障对国内外市场的有效占有和扩展，增强经济的实力和活力。

还有人从科学技术角度研究国家安全问题。他们认为，今后的国际竞争将表现为高新科技方面的竞争，科学技术的发展是与国家安全利害攸关的重大问题。指出，谁掌握了高技术，控制了世界经济的生命线，谁就能制人而不受制于人。主张为了国家安全和利益，必须大力加强高新技术的研究与开发，严格控制先进的关键性技术的转让。美、日、欧等发达国家都提出要在科技领域始终领先别国二十至三十年，凭借科技和经济力量保持大国地位。许多国家普遍重视保护高科技秘密和高科技人员的安全，有

的国家还千方百计地进行科技人才和技术掠夺，目的都是竭力争取和保持本国的科学技术发展优势。

此外，还有学者从民族宗教、文化、环境、社会等崭新的角度考察国家安全，使国家安全概念始终处于变化发展之中。

目前，国际社会广泛认同的国家安全概念主要涵盖以下内容：

1. 防止和抵御外国的武装入侵，保卫国家主权独立和领土完整，保护民族的生存权利和人民的生命安全。

2. 反对战争势力的侵犯扩张政策，维护世界特别是本国所在地区的和平与稳定，为本国的生存和发展谋求有利的外部环境。

3. 预防和抵制外部敌对势力的渗透、颠覆、分裂活动与和平演变阴谋，反对民族分裂主义与宗教极端势力，保卫国家基本制度稳定，维护国家统一和民族团结。

4. 维护本国经济基础的稳定和经济的持续增长，促进国家对外经济关系的发展，反对外部敌对势力对本国经济的破坏、封锁和制裁。

5. 保障国民的信仰和生活方式的自由选择，维护民族文化的独立发展，反对强权政治将其“价值观念”等意识形态强加本国。

6. 预防和制止外部势力的情报、窃密等间谍活动，打击恐怖主义活动和贩毒、走私活动，保护国家秘密和社会安定。

冷战结束后，人们对国家安全内涵的认识进一步深化。既重视国家安全，又关注国际安全。许多学者认为，冷战时期安全问题的讨论主要集中在以军事安全为主的传统安全领域，安全角色的主体是单个的国家，而冷战后各国或地区直接面临的外部威胁

下降，传统国家安全的内涵与性质相应变化，导致“非传统安全”的份量增加。

非传统安全主要是指军事意义之外影响国家生存、稳定与发展的各种问题及其状态。傅梦孜认为，非传统安全威胁的类型十分复杂，既有派生于传统安全范围的因素，也有产生于新的政治经济和社会形势条件下的因素，一般包括以下几种类型：（1）包括经济、政治、文化、技术在内的全球化的影响，全球化关系到民族国家的特性并冲击国家安全。（2）种族、宗教矛盾和冲突，种族、宗教和语言等方面的冲突可能引发内战并可能进而导致国家的分裂。（3）国家经济安全问题，外部势力利用经济手段挤压别国主权、削弱别国经济或实现自身外交目标。（4）能源问题，它是未来安全关注的焦点问题之一，可能成为各国竞争与冲突的根源，也可能成为各国加强合作的切入点。（5）环境保护问题。（6）社会问题因素，包括贫困、欠发达、自然灾害及资源的分享与管理等。（7）国际间移民和人口的非法流动及由此引发的跨国犯罪问题。（8）利用高新信息技术手段攻击目标国。（9）跨国犯罪。较之传统安全，非传统安全的威胁具有多元性、多边性和复杂性的特点。^①

其次，我们从空间角度看到，不同的国家对国家安全的理解与认识同样是不一致的。

不同的国家由于国情不同，国力不一，国家利益不同，对外影响力不同，而且处于不同的安全环境之中，因而追求的安全目标就不同，这样对国家安全的理解自然而然不会相同。一些发展中国家，国家安全环境面临多方面的风险或威胁，国家政权的稳

① 傅梦孜：“从经济安全角度谈对‘非传统安全’的看法”，《现代国际关系》，1999年第3期。

定、主权地位、民族独立地位或民族统一等都面临一定的风险和危机，国家经济也往往存在许多薄弱环节，科技、资金等受制于人，这类国家从自身利益考虑，通常把巩固国家政权、维护主权独立、反对外来干涉、保障民族独立与统一等内容列为国家安全利益和国家安全战略的首位与重中之重。这些国家的国家安全战略通常是防守型的。

特别是对于那些独立不久的国家，更把主权独立和领土完整放在国家安全目标的首位。如，哈萨克斯坦。1991年末，随苏联解体，哈萨克斯坦共和国独立为主权共和国。作为全新的政治实体，在错综复杂的国际环境中，面临着如何被承认、接受以及国家安全等方面的考验。因而，独立不久的哈萨克斯坦共和国的对外政策，首先考虑的是如何保证主权独立、领土完整以及经济利益、民族利益等国家利益的维护，其中国家安全是其对外政策的首选目标和基本要求。其对外政策的基本目标有：（1）保卫国家主权、领土完整和边界不受侵犯；（2）维护国家经济利益，保护国家的自然资源和财富；（3）保证哈萨克斯坦自由地走向世界市场；（4）避免生态灾害。1996年2月14日，哈外交部长卡·托卡耶夫在对中国学者谈话时，论述了哈萨克斯坦对外政策的基本观点。提出，哈将保持国家的主权独立作为对外政策的长期目标。1996年1月19日，纳扎尔巴耶夫总统在莫斯科举行的独联体国家首脑委员会会议上特别声明：哈萨克斯坦任何时候都不会放弃主权，把建立和保持顺利地进行改革的、把哈萨克斯坦作为主权国家得以形成和发展的各种良好条件，确定为哈萨克斯坦对外政策的长期目标。而近期的目标则是使哈萨克斯坦体面地进入国际社会和保障国家安全。在保证国家安全的前提下，谋求国家经济利益、文化利益等。发展经济是哈萨克斯坦急待解决的重要