



晋察冀抗日根据地史料选编

上册

河北人民出版社

# 晋察冀抗日根据地史料选编

## 上册

河北省社会科学院历史研究所  
河北省档案馆  
石家庄高级陆军学校党史教研室  
石家庄陆军学校历史教研室  
铁道兵工程学院政治理论教研室

河北人民出版社

一九八三年·石家庄

## 晋察冀抗日根据地史料选编

(共两册)

河北省社会科学院历史研究所  
河北省档案馆  
石家庄高级陆军学校党史教研室  
石家庄陆军学校历史教研室  
铁道兵工程学院政治理论教研室

---

河北人民出版社出版 (石家庄市北马路45号)

河北新华印刷一厂印刷 河北省新华书店发行

---

850×1168毫米 1/32 33 3/4印张 4插页 830,000字 印数: 1—3,350 1983年7月第1版

1983年7月第1次印刷 统一书号: 11086·35 定价: 4.20元

内部发行

## 编 者 的 话

晋察冀抗日根据地，是中国共产党领导的人民武装力量在抗日战争时期创建的第一个敌后根据地，也是坚持华北持久抗战的坚强堡垒。她在中华民族的解放斗争中占有极其重要的地位，曾被誉为“敌后模范的抗日根据地及统一战线的模范区”。为记录这段伟大的革命斗争历史，并为研究工作者提供参考资料，我们编辑了《晋察冀抗日根据地史料选编》。

本《选编》分上、下两册。上册辑录了晋察冀抗日根据地初创时期和巩固与发展时期（一九三七年七月至一九四〇年底）的有关资料；下册辑录了晋察冀抗日根据地坚持斗争与恢复时期和由局部反攻到全面反攻时期（一九四一年初至一九四五年九月）的有关资料。其中已为其他正式出版物收入的资料，为避免重复，本书不再收入。但为了读者使用资料方便，仍将该资料题目和出处编入本书目录，以供查找。资料内容，除个别地方做了必要的技术处理之外，错漏字加〔 〕号予以订正和补遗，不能补的以□代替，以保持资料的历史原貌。资料编排均以时间先后为序。凡未注明原件来源的，均系河北省档案馆存件。

本书附有晋察冀抗日根据地大事记、晋察冀抗日根据地区域简介、晋察冀区域示意图以及晋察冀军区部队序列。以上附件，系编者根据有关资料整理而成，仅供参考。

参加本书选编的单位有：河北省社会科学院历史研究所、河北省档案馆、石家庄高级陆军学校党史教研室、石家庄陆军学校

历史教研室、铁道兵工程学院政治理论教研室。参加编选人员有：黎典、王林山、王居英、谢忠厚、李铁虎、居之芬、常润生、陈宝松、李量等同志。冯云星同志为本书做了绘图工作。

我们在搜集资料过程中，曾得到山西省档案馆、山西省文史馆、河北省政协文史资料办公室、河北省人民政府机关图书馆、河北师范大学图书馆等单位的支持和帮助，在此一并表示感谢。

由于我们搜集材料的范围及编辑水平所限，难免有不当之处，望读者批评指正。

一九八二年八月

# 目 录

## 上 册

(一九三七年七月——一九四〇年十二月)

中国共产党为日军进攻芦沟桥通电

(一九三七年七月八日)

(见《中共党史参考资料》(四) 第1页)

中国共产党为日本帝国主义进攻华北第二次宣言

(一九三七年七月二十三日)

(见《中共党史参考资料》(四) 第6页)

中共中央北方局为筹建晋察冀边区政府给聂荣臻电

(一九三七年十月二十日)

(见《刘少奇选集》第90页)

朱德、彭德怀、任弼时电令……………( 1 )

(一九三七年十一月七日)

晋察冀军区政委聂荣臻电令……………( 2 )

(一九三七年十一月十三日)

晋察冀边区军政民代表大会宣言……………( 3 )

(一九三八年一月十四日)

晋察冀边区军政民代表大会通电……………( 6 )

(一九三八年一月十四日)

晋察冀边区军政民代表大会组织法……………( 8 )

(一九三八年一月)

晋察冀边区军政民代表大会决议案……………( 10 )

(一九三八年一月)

- 晋察冀边区县政府组织大纲……………(25)  
 (一九三八年二月七日)
- 晋察冀边区政治主任公署组织法……………(28)  
 (一九三八年二月十一日)
- 晋察冀边区优待抗日军人家属暂行办法……………(29)  
 (一九三八年二月)
- 晋察冀边区减租减息单行条例……………(31)  
 (一九三八年二月)
- 晋察冀边区区村镇公所组织法暨区长、村长、镇长、  
 间邻长选举法……………(32)  
 (一九三八年三月二十三日)
- 关于巩固与扩大晋察冀根据地指示……………毛泽东等  
 (一九三八年四月二十日)  
 (见《六大以来》(下)第306页)
- 在中共晋察冀省委组织会议上的报告(摘记)……黄敬(47)  
 (一九三八年六月)
- 中共晋察冀省委组织会议关于黄敬同志报告  
 讨论的结论……………彭真(53)  
 (一九三八年六月)
- 晋察冀边区惩治贪污暂行条例……………(56)  
 (一九三八年六月二十七日)
- 八路军在晋绥冀察的一年……………叶剑英  
 (一九三八年七月七日)  
 (见《中共党史参考资料》(四)第35页)
- 晋察冀边区县佐公署组织章程……………(58)  
 (一九三八年七月二十九日)
- 一年余以来的华北抗战……………朱德(59)  
 (一九三八年八月二十九日)

- 中共中央、北方局致冀东抗日联军起义的贺电……………(73)  
 (一九三八年九月一日)
- 中国共产党晋察冀区委的号召……………(74)  
 (一九三八年十月一日)
- 中共六中全会扩大会议主席团致晋察冀边区电……………(76)  
 (一九三八年十月五日)
- 论晋察冀边区粉碎敌军进攻的初步胜利……………叶剑英  
 (一九三八年十月十日)  
 (见《中共党史参考资料》(四)第55页)
- 论晋察冀边区抗日根据地的政权……………彭真(78)  
 (一九三八年十月十三日)
- 晋察冀边区一九三八年度冬学运动总结……………(88)
- 论敌人大举围攻晋察冀边区及晋察冀边区反对  
 敌人大举围攻斗争中之经验教训……………左权(95)  
 (一九三九年一月十七日)
- 晋察冀边区行政委员会关于村选举的指示信……………(106)  
 (一九三九年一月二十五日)
- 论坚持冀中平原游击战争……………关向应(110)  
 (一九三九年)
- 中共中央关于河北等地磨擦问题的指示  
 (一九三九年二月十日)  
 (见《中共党史教学参考资料》(二)第233页)
- 为进行边区党的支部民主改选而斗争……………刘澜涛(120)  
 (一九三九年三月一日)
- 晋察冀边区县政会议组织条例……………(124)  
 (一九三九年三月)
- 晋察冀边区奖励生产事业暂行条例……………(126)  
 (一九三九年四月三日)



- 晋察冀边区抗敌后援会组织简章……………(130)  
(一九三九年四月)
- 晋察冀边区农民抗日救国会工作纲领……………(133)  
(一九三九年五月十五日)
- 抗战两年中边区党的发展与巩固……………赵振声(136)  
(一九三九年六月二十日)
- 中共中央北方局解决河北问题的八大纲领……………(143)  
(一九三九年六月)
- 晋察冀边区政权工作检讨总结……………(146)  
(一九三九年七月)
- 晋察冀边区工人抗日救国会组织章程……………(160)  
(一九三九年七月)
- 中共中央北方分局对冀中工作的指示信……………(163)  
(一九三九年八月十一日)
- 中国共产党晋察冀边区第二次代表大会告全边区  
同胞书……………(169)  
(一九三九年九月三日)
- 中国共产党晋察冀边区第二次代表大会告边区周围  
沦陷区域同胞书……………(173)  
(一九三九年九月三日)
- 中共晋察冀边区第二次代表大会的成功与其意义……进文(176)  
(一九三九年九月十八日)
- 晋察冀边区行政委员会关于健全区政会议的指示信……………(181)  
(一九三九年九月二十日)
- 中共中央电悼白求恩大夫……………(189)  
(一九三九年十一月二十一日)
- 晋察冀边区党委关于目前各地干部教育的决定……………(190)  
(一九四〇年一月二十一日)

- 晋察冀边区行政委员会关于减租减息的意义与  
执行问题的指示信……………(192)  
(一九四〇年二月一日)
- 晋察冀边区减租减息单行条例……………(199)  
(一九四〇年二月)
- 介绍晋察冀边区党关于武装动员工作的经验教训…陈 毅(203)  
(一九四〇年三月)
- 论晋察冀边区人民武装(节选)……………刘澜涛(213)  
(一九四〇年三月)
- 冀中平原游击战争……………吕正操(223)  
(一九四〇年三月四日)
- 中共中央北方分局关于国民教育的指示……………(247)  
(一九四〇年四月二十日)
- 晋察冀边区人民武装抗日委员会成立宣言……………(250)  
(一九四〇年四月二十日)
- 晋察冀边区青年抗日救国会组织章程……………(253)  
(一九四〇年四月)
- 晋察冀边区行政督察专员公署组织大纲……………(261)  
(一九四〇年五月二日)
- 在敌人远后方日益壮大中的冀东抗日政权……………朱其文(263)  
(一九四〇年五月)
- 晋察冀边区党委关于进一步在边区实现新民主主义政治  
和促进全国实施真正民主宪政的决定……………(284)  
(一九四〇年六月二日)
- 论当前晋察冀边区的民主新建设……………刘澜涛(286)  
(一九四〇年六月)

晋察冀边区暂行选举条例·····	(296)
(一九四〇年六月十五日)	
晋察冀边区参议会暂行条例·····	(301)
(一九四〇年六月十五日)	
晋察冀边区县区村暂行组织条例·····	(304)
(一九四〇年六月十五日)	
创造与发展冀热察边游击战的平西根据地·····	陕 纘(314)
(一九四〇年六月二十五日)	
在战斗中发展着的平北根据地·····	锋(321)
(一九四〇年六月二十八日)	
晋察冀边区行政委员会关于胜利完成各级 选举的指示信·····	(330)
(一九四〇年六月)	
晋察冀军区伟大的战绩·····	朱良才(341)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区农民抗日救国会组织章程·····	(345)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区妇女抗日救国会工作纲领·····	(351)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区妇女抗日救国会组织章程·····	(353)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区抗日儿童团工作纲领·····	(358)
(一九四〇年七月)	
晋察冀边区抗日儿童团团章·····	(359)
(一九四〇年七月)	
中共中央北方分局颁布之晋察冀边区目前施政纲领·····	(361)
(一九四〇年八月十三日)	

- 中共晋察冀区委关于拥护中共中央北方分局关于  
《晋察冀边区目前施政纲领》的决定……………(365)  
(一九四〇年八月二十日)
- 晋察冀边区经济发展的方向与现阶段我们的  
中心任务(节选)……………宋劭文(367)  
(一九四〇年八月)
- 巩固抗日根据地及其各种基本政策(节选)……………杨尚昆(382)  
(一九四〇年八月)
- 关于“百团大战”对晋察冀社记者的谈话……………聂荣臻(398)  
(一九四〇年九月十八日)
- 中共中央北方分局九月扩大干部会议的意义与成功……………(405)  
(一九四〇年九月二十日)
- 在北方局党的高级干部会议上的  
报告提纲(节选)……………彭德怀(408)  
(一九四〇年九月二十五日)
- 关于边区文救第一次代表大会与开展边区文化运动  
中的几个问题……………齐加(427)  
(一九四〇年十月)
- 晋察冀边区党委为彻底粉碎日寇“冬季扫荡”  
告各界同胞书……………(436)  
(一九四〇年十一月十日)
- 晋察冀军区建军工作之初步总结……………舒同(438)  
(一九四〇年十二月十二日)
- 晋察冀边区党委关于新形势下反敌探奸细  
斗争的方针……………(448)  
(一九四〇年)

- 附件（一）晋察冀抗日根据地大事记……………(456)  
（一九三七年七月——一九四〇年十二月）
- 附件（二）晋察冀抗日根据地区域简介……………(484)  
（一九三七年——一九四〇年）
- 附件（三）附图（三幅）
- 附件（四）晋察冀军区部队序列  
（一九三七年；一九三八年；一九四〇年）

# 朱德、彭德怀、任弼时电令

(一九三七年十一月七日)

聂并告林、刘、徐及徐黄并毛：

一、晋察冀军区即公布聂任军区司令员兼政委，所有杨独立团、骑兵营、特务团所留之营、各自卫军、义勇军、决死队，各地方独立团、营、连，统归聂指挥之。

二、徐旅暂归总部直接指挥。

朱、彭、任

注：林、刘、徐即林彪、刘伯承、徐向前。

徐黄即徐海东、黄克诚。

毛即毛泽东。

杨即杨成武。

徐旅即徐海东为旅长的八路军一一五师第三四四旅。

## 晋察冀军区政委聂荣臻电令

(一九三七年十一月十三日)

兹奉国民革命军第十八集团军总司令朱、副总司令彭命令，以晋察冀三省边区军事指挥急需统一，并便利于抗日开展，决定在该区域内成立晋察冀军区的组织及其各主要负责人分别公布如下：

(一) 军事组织。本军区包括平汉路以西、同蒲路以东、正太路以北、平绥路以南诸地区。并在军区之下划分三个军分区。第一军分区包括灵丘、广灵、〔浑源〕、应县、山阴、怀仁等，即东至紫荆关、居庸关〔长城〕，北至平绥线，西至同蒲线，南至紫荆关、雁门关长城。第二军分区包括五台、代县、繁峙、崞县、定襄、盂县等地，即东北至长城，西南至铁路线。第三军分区包括井陘、获鹿、平山、灵寿、阜平、曲阳、完县、满城、易县、涞源等地，东至平汉线，南至正太线，西至长城，北至涞水、易州、紫荆关之线，依据将来发展情形，拟在紫荆关东北长城与铁道之内诸地划分为第四军分区。

(二) 各任命人员。任命聂荣臻为军区司令兼政委，任命唐延杰为军区参谋长，任舒同为军区政治部主任，任叶青山为军区卫生部长，任查国桢为军区供给部长，任杨成武为第一军分区司令员，任邓华为第一军分区政治委员兼政治部主任，任赵尔陆为第二军分区司令员兼政委，任王明(即王平)为第三军分区司令员兼政委，任王紫凤为第三军分区政治部主任，任王中槐为军区政治部组织科长。以上各项除分令外，仰即转饬所属，一体遵照为要。此令。

# 晋察冀边区军政民 代表大会宣言

(一九三八年一月十四日)

芦沟桥的炮声开始了，日本帝国主义大规模的对于中国本部的军事进攻，几个月以来的抗战，果然已经表示了中华民族不屈不挠的坚强意志和牺牲奋斗的英勇精神！然而由于过去军事上、政治上的种种原因，造成了华北抗战的严重的军事挫折。日本帝国主义者的血手，竟然伸长到冀察全境以及晋省的太原。在三省内的主要铁道线（如津浦、平汉、平绥、同蒲、正太）及工业中心、军事重地，差不多完全控制在敌人手中！中国正规军大部被迫南移，剩下在这区域的，只有部分的部队与新兴的游击队、义勇军，处在敌人的包围中，而与省府断绝了关系。敌人除开淫掠烧杀外，同时更在占领区域内，竭力树立汉奸政权各种伪组织。在这样的情况下，就形成了晋察冀边区的特殊形态。

为着创立与巩固晋察冀抗日根据地，保持华北游击战争；为着统一与整理晋察冀边区内军事、财政、经济以及一切行政机构，保证持久的必然胜利；为着打击汉奸政权，团结一切抗日力量，争取徘徊歧途的动摇分子，晋察冀边区有成立临时政权的必要。边区代表大会，就在这个意义上胜利地开幕了！这一代表大会，有着边区全体武装部队的代表，有着四十余县的政府代表，有着一百万的群众团体的代表，更有蒙回藏少数民族的代表及和尚喇嘛的宗教代表与国共两大政党的代表。在大会中，代表们都



贡献出自己抗日救亡工作的经验，诚恳地坦白地检查了过去的工作，勇敢地批判并纠正了过去的缺点，确立了今后正确的新的工作方针。同时还产生了一个晋察冀边区的抗日临时政权——晋察冀边区临时行政委员会。

边区临时行政委员会，是以民族统一战线的政权形式，包含着各党、各派、各阶层及各种民族分子。他的实际内容是贯彻抗日与真正民主。在行政的体系上，也是中华民国的地方政府，服从中央政府的领导，经过中央政府的批准，接受中央政府的法律与命令。在将来收复全部失地，恢复晋察冀三省政权的时候，边区临时行政委员会的任务，即告终结。在这次代表大会中，充分地表现了各党、各派、各阶层、各群众团体、各武装部队的精诚团结。在抗日高于一切的一贯的精神下，很仔细地讨论了各种有关抗日救亡的重要提案，并选举了积极抗日的前进分子，成立了边区临时行政委员会。

大会充分表现出统一战线的异常巩固，这种巩固，是正在极力拆散统一战线的日本帝国主义者所不能想象的。这更充分地表明了民主精神的逐渐加强，是前此所未有的。我们坚决地相信，这次代表大会之后，将使华北抗战更能持久，更能适合于中央之抗战方针。因此，这次代表大会，有着他非常伟大的历史意义！

大会希望晋察冀边区临时行政委员会，能够本着大会的精神及确定的方针；在中央政府领导之下，在各党派、各阶层、各民族巩固团结的基础上，百分之百地完成历史所给予他的任务：真正承担起普遍武装人民，动员人民参战的任务；真正承担起改善人民生活，保障民主权利，并彻底肃清一切汉奸的任务；真正能够统一财政经济，保证部队给养，发动群众最高度的积极性，去参加战争中的一切工作；使晋察冀边区成为华北抗战的良好的根据地，以争取持久抗战的最后胜利！大会更希望全边区以及各地