



邓小平决策理论与实践研究

彭漪涟 蒋建民 著

2

上海人民出版社

邓小平决策理论与实践研究

彭漪涟 蒋建民 著

上海人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

邓小平决策理论与实践研究 / 彭漪涟, 蒋建民著.
上海: 上海人民出版社, 2001
ISBN 7-208-03669-1

I. 邓... II. ①彭... ②蒋... III. 邓小平理论—决
策论—研究 IV. A849

中国版本图书馆CIP数据核字 (2001) 第00776号

责任编辑 王 刚
封面装帧 傅惟本

邓小平决策理论与实践研究

彭漪涟 蒋建民 著

世纪出版集团

上海 人民出版社 出版、发行

(上海福建中路193号 邮政编码200001)

新华书店 上海发行所经销 常熟新骅印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 9.25 字数 208,000

2001年9月第1版 2001年9月第1次印刷

印数 1—1,200

ISBN 7-208-03669-1/A·50

定价 20.00 元

序

邓小平被誉为中国改革开放的总设计师。社会变革的总体设计不同于一项普通工程的设计,它蕴涵着十分复杂的内容:社会矛盾的调节,社会力量的整合,社会关系的重组,社会心态的调整……而在这一切过程中,往往需要通过党和政府的一系列决策来实施。邓小平决策思想是邓小平理论的重要组成部分,是我国改革开放 20 多年来一系列重大决策的指导方针。毫无疑问,研究邓小平的决策理论和实践是一个十分有意义的课题。

彭漪涟、蒋建民两位学者以饱满的热情关注着中国改革开放 20 多年来一系列关系到党和国家命运的重大决策,并从这些决策中领会和研究邓小平决策思想的真谛。事实上,生活在新时期的每一个中国公民都能够领略这些决策对我国社会生活产生的巨大影响。例如,我国农村改革是从推行“包产到户”开始的。起初,它只是表现为农民的自发行动,这种行动甚至被认为是社会主义的叛逆。以邓小平为核心的第二代中央领导集体敏锐地抓住这一改革的创举加以推广。人们记得,80 年代初期连续几个中央一号文件,作出一个个重要决策,不断放宽农村政策,在全国范围内全面推广家庭联产承包责任制。一方面,充分尊重农民群众的首创精神,凡有利于发展生产力、为人民群众所

拥护的事就果断决策,积极推行,“大胆地试,大胆地闯”。另一方面,对一些囿于传统观念而一时想不通的人,则“允许看”、“不争论”。党中央使这一关系到中国几亿农村人口生产生活的巨大变革,恰如“春雨润物细无声”,既不可阻挡,又平静稳妥地在全国得以推广。随后又作出废除人民公社的决定,使农村改革走上一个新阶段。从这一事例中,可以看到邓小平决策思想既体现了解放思想、勇于开拓的创新精神,又体现充分尊重群众实践、尊重客观规律的求实精神。正如邓小平所说,农村家庭联产承包,这个发明权是农民的。农村改革中许多东西,都是基层创造出来的。党的决策的任务,就是把符合生产力发展规律和群众切身利益的经验,“拿来加工提高作为全国的指导”。这就是党的正确决策的来由。

作为一部学术著作,作者对邓小平决策思想作了全面的阐发,又对邓小平决策思想的特点作了生动、准确和精练的概述,读后深受裨益。

周尚文

前 言

邓小平是伟大的马克思主义者,我国改革开放事业的总设计师。他不仅为中华民族的独立解放、为新中国的诞生和社会主义制度的确立,建立了不朽的功勋,而且,为中国的改革开放和现代化建设作出了不可磨灭的巨大贡献。因此,他不仅是当代中国最有影响的卓越领导人之一,而且,也是为全世界瞩目的杰出政治家。联邦德国前总理施密特在德文版《邓小平文选》的前言中曾经写道:“邓小平是本世纪 80 年代世界上所有政治家中最杰出的一位。”

江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告指出:“马克思列宁主义同中国实际相结合有两次历史性飞跃,产生了两大理论成果。第一次飞跃的理论成果是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结。它的主要创立者是毛泽东,我们党把它称为毛泽东思想。第二次飞跃的理论成果是建设有中国特色社会主义理论,它的主要创立者是邓小平,我们党把它称为邓小平理论。”

邓小平理论是邓小平同志留给党和人民的最珍贵的遗产。它是指导中国人民在改革开放中胜利实现社会主义现代化的唯一正确的理论。在当代中国,只有把马克思主义同当代中国实

践和时代特征结合起来的邓小平理论,而没有任何其他理论能够解决中国社会主义的前途和命运问题。因此,邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在中国发展的新阶段。

江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告还准确地指出:一个世纪以来,中国人民在前进的道路上曾经历过三次历史性的巨大变化,产生了三位站在时代前列的伟大人物:孙中山、毛泽东、邓小平。如果说孙中山领导的辛亥革命,推翻了中国几千年的君主专制制度,开创了完全意义上的近代民族民主革命,为中国的进步打开闸门,而毛泽东领导中国共产党和人民推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山,建立了中华人民共和国和社会主义制度,并取得了建设社会主义的巨大成就的话,那么,以邓小平为核心的第二代领导集体则领导党和人民开始了社会主义中国的新的革命——改革开放,为实现社会主义现代化而奋斗,并在总结历史的经验教训的基础上成功地走出了一条建设有中国特色社会主义的新道路,向全世界显示了社会主义中国的活力和蓬勃生机。

因此,我们党的第十五次全国代表大会决定以“高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪”作为大会的主题,并庄严申明:“旗帜问题至关重要。旗帜就是方向,旗帜就是形象。坚持十一届三中全会以来的路线不动摇,就是高举邓小平理论的旗帜不动摇。”20多年来改革开放和现代化建设的历史反复证明:邓小平建设有中国特色的社会主义理论是指导我国社会主义现代化建设唯一科学的理论,坚持邓小平理论就是真正坚持马克思列宁主义和毛泽东思想;高举邓小平理论的旗帜,就是真正高举马克思列宁主义、毛泽东思想的旗帜。

在邓小平理论中,邓小平的决策思想和理论无疑是其重要

的组成部分。这是因为,邓小平理论作为毛泽东思想的继承和发展,乃是马克思列宁主义与当代中国实际相结合的产物。而这种结合最集中地是通过邓小平提出的一系列重大决策来实现的。换句话说,邓小平建设有中国特色社会主义理论,首先是通过他关于改革开放和实现社会主义现代化的一系列重大决策而体现出来的。

远的不说,仅就邓小平在“文化大革命”后期(1975年)特别是党的十一届三中全会以来关于改革开放一系列决策所给予全党和全国人民的重大影响那就是难以估量的。正是这些决策,拨正了我国社会主义建设的航向,促进了我国社会主义生产力的空前解放,推动了社会主义现代化事业,实现了物质文明建设和精神文明建设的大发展。没有这些决策,就没有今天中国改革开放的大好形势,也就没有今天的一切。可以毫不夸大地说,邓小平的决策已经改变、而且正在改变着每一个中国人的生活,直接影响和关系着每一个中国人的前途和命运。因此邓小平的决策思想(它主要体现在邓小平的决策理论与实践之中)是邓小平留给全党和全国人民的宝贵遗产,系统而深入地学习和研究邓小平的决策理论与实践乃是我们学习邓小平理论的一个极其重要的内容,也是我们在一切实际工作中坚持邓小平理论的关键环节。

正是基于上述这样的认识,我在为近年来的访问学者制定研究课题的时候,都把邓小平的决策理论与实践确定为他们主要的研究方向。有的访问学者(比如本书作者之一的蒋建民同志)在他们结束访问学者的研究,回到本单位以后,仍然继续不断地从事本课题的研究。通过这些研究和探索,他们写出并发表了有关邓小平决策思想的一系列论文。本书就是在这个基础上合作写成的。它主要包括两个方面的基本内容:一是邓小平

的决策理论的探索研究,一是邓小平决策实践的范例分析。前者着重探讨邓小平决策的思想基础、基本原则和主要环节、主要特点……后者则着重就邓小平 1975 年以来所作出的一些重大决策,如关于“文化大革命”后期各项工作都要整顿的决策,“文化大革命”结束后的拨乱反正的决策,关于改革开放和经济建设的决策,关于一国两制的决策等进行重点研究和分析。以此试图从理论与实践两个方面对邓小平的决策思想和活动有更完整、深入的认识和理解,以更有效地指导和规范我们当前的各项决策活动,促使我们党和国家各项决策的科学化和现代化。

当然,我们也清醒地意识到,邓小平决策理论与实践的内容是异常丰富的,涉及的问题是多方面的,而且都是关系国计民生和党的事业的兴衰成败的。因此,系统而深入地探讨邓小平的决策思想是不容易的,那是需要更多的理论工作者和实际工作者的共同参与的。本书只是在这方面作出的初步尝试,目的在于引起更多同志对这一问题的关注,激发更多同志从事这一问题的研究,使邓小平的决策思想真正能为全党和全国人民,特别是各级干部所掌握,成为党和人民的宝贵财富,以促进和提高党和国家各级领导干部决策活动的科学化和民主化,把邓小平创立的有中国特色的社会主义建设事业更快、更有效地推向前进。

(彭漪涟)

目 录

序	周尚文
前 言	1

上篇 邓小平决策理论探要

第一章 邓小平决策理论概述	3
一、邓小平决策理论的主要内容	3
二、邓小平的决策理论在建设有中国特色社会主义进程 中的地位和作用	7
三、学习、研究邓小平决策理论的重要意义	12
第二章 邓小平决策的思想基础和总方针	15
一、“解放思想,实事求是”是邓小平决策的思想基础	15
二、“一个中心、两个基本点”是邓小平决策的总方针	25
第三章 邓小平决策的基本原则	38
一、“人民是一切的母亲”:人民性原则	38
二、“实践是检验真理的唯一标准”:实践性原则	44
三、“三个有利于”:利益性原则	48
第四章 邓小平的决策方法	54
一、辩证分析的、科学决策的方法	54
二、联系群众的、民主决策的方法	60

三、统筹兼顾的、系统决策的方法	66
第五章 邓小平决策的主要环节	73
一、调查研究,发现问题(“问题”是决策的逻辑起点)	73
二、分析判断,确定目标(“目标”是制定决策的前提)	80
三、方案选优,制定决策(“择优”是决策科学性的 重要保证)	85
四、评估试验,完善决策(“评估”是修正和补充决策的 重要途径)	88
第六章 邓小平决策的重要特点	94
一、胸怀全局,高瞻远瞩(具有远见卓识的战略性 决策)	95
二、破除迷信,大胆创造(不僵化、不保守的创造性 决策)	98
三、抓住时机,迅速决断(雷厉风行、大刀阔斧的果断性 决策)	103
四、机动灵活,实事求是(反对墨守成规、教条主义的 灵活性决策)	105
五、突出重点,以点带面(善于抓重点、难点的典型化 决策)	109
第七章 邓小平决策的理论渊源和主体条件	115
一、邓小平决策理论的渊源	115
二、邓小平决策的主体条件	120

下篇 邓小平决策实践范例分析

第八章 “各方面都要整顿”:恢复国民经济的战略 决策	137
一、整顿军队	138

二、整顿铁路运输	142
三、其他各条战线的整顿	146
第九章 “全党工作重点的转移”:拨乱反正的战略	
决策	153
一、科学、教育、文艺战线上的拨乱反正	154
二、指导思想上的拨乱反正	160
三、组织路线上的拨乱反正	163
第十章 “改革是中国的第二次革命”:解放和发展生产力	
的战略决策	168
一、农村改革	170
二、城市改革	175
三、科技体制的改革	179
四、政治体制改革	183
第十一章 “分三步走”:社会主义现代化建设的战略	
决策	188
一、第一步目标:八十年代翻一番	191
二、第二步目标:二十世纪末再翻一番	193
三、第三步目标:二十一世纪中叶再翻两番	195
第十二章 “面向世界”:全方位开放的战略决策	199
一、建立深圳等经济特区的决策	200
二、开放沿海城市 and 开发海南岛的决策	206
三、开发、开放浦东	212
第十三章 “允许一部分人、一部分地区先富起来”:非均衡	
发展的战略决策	217
一、部分先富	218
二、实现共富	220
第十四章 “两手都要硬”:两手抓的战略决策	227

一、物质文明建设	228
二、精神文明建设	232
第十五章 “一国两制”:和平统一祖国的战略决策	239
一、坚持“一个国家”主权	243
二、允许“两种制度”并存	247
第十六章 “军队要服从国家经济建设的大局”:国防现代化 建设的战略决策	253
一、培养军地两用人才	255
二、百万大裁军	258
第十七章 “市场也可以为社会主义服务”:建立社会主义 市场经济体制的战略决策	262
一、计划和市场都是经济手段	262
二、社会主义也可以搞市场经济	268
主要参考文献	277
后 记	281

上 篇

邓小平决策理论探要

第一章 邓小平决策理论概述

一、邓小平决策理论的主要内容

在研究邓小平决策理论之前,我们有必要对决策概念作一点简要的说明。

“决策”一词,最早见于《韩非子·孤愤》(“智者决策于愚人,贤人程行于不肖,则贤智之士羞而人主之论悖矣”),意为“决定计策”。《史记·高祖纪》:“韩信说汉王曰:‘项羽王诸将之有功者而王独居南郑是迁也,军吏士卒山东之人也,……不如决策东乡,争权天下。’”

现代管理学中的“决策”一词译自英文“decisionmaking”,原意与我国古代的“决策”相近,意为“作出决定”。美国当代管理学家赫伯特·A·西蒙在《管理新科学》中提出,“管理就是决策”,认为决策是管理的中心。决策包括确定目标,寻找、评价、选择达到目标的方案等。决策过程具有以下特点:1.目标性。任何决策都须有明确的目标,这是决策的出发点。2.预测性。决策是在一定的条件下,根据决策者对客观情况的预见而进行的。古人云:“凡事预则立,不预则废。”3.选择性。决策总是在

若干个备择方案中进行选择。如果只有一个方案,没有选择的余地,就不成为科学决策,而只是简单的决定了。4. 风险性。由于客观情况复杂多变以及决策者的知识、能力所限,任何决策的后果都带有某种不确定性,因而具有风险性。

决策通常可作下列分类:(a)按决策的性质,可分为规范性决策和非规范性决策;(b)按决策的目标,可分为单个目标决策和多项目标决策;(c)按决策的范围和对象,可分为宏观决策、中观决策和微观决策,也可分为战略决策、战术决策和业务决策;(d)按决策的方式,可分为经验决策和理性决策;(e)按决策所具备的条件,可分为确定性决策、非确定性决策和风险性决策。

综上所述,决策是指人们在社会活动的实践中,根据对客观规律及其发挥作用的条件的一定认识,在主观意志的参与下进行选择目标和行动方案的活动。简言之,决策是人们为达到一定目标而决定行动方案并付诸实施的过程。

由此不难看出,我们这里所说邓小平的决策,自然就是指在长期革命斗争和社会主义建设实践中邓小平同志所作出的一系列决策。在本书中我们着重是指邓小平同志作为党的第二代领导集体的核心,在领导党和国家的各项实际工作中,依据马克思主义一般原理结合中国实际即具体国情,凭借其经验与胆识并注意吸收古今中外的文明成果,对中国的改革开放和社会主义现代化建设所进行的确定目标和选择方案的活动。

结合前述对决策的分类,我们认为邓小平决策的主要特征是经验与理性相结合、以非规范性为主的战略性决策。

所谓经验与理性相结合,是指既注意总结历史的经验和教训,又虚心地借鉴外国的先进做法和尊重客观事物的发展规律。所谓以非规范性为主,是指邓小平的决策大多没有固定的模式,即其决策形式灵活多样,表现为“新颖、无结构”(西蒙)。所谓战