

山区县域工作初探

易行运 著



SHANQUXIAN YU GONGZUO CHUTAN

湖北人民出版社

634

鄂新登字 01 号

山区县域工作初探

©易行运 著

出版者 湖北人民出版社

[武汉市解放大道新育村 63 号]

邮政编码 430022

发行科电话(027)5837093

责任编辑 王永瑞

印刷者 武汉市交通科技大学印刷厂 开本 850×1168 毫米 1/32

发行者 湖北人民出版社 印张 7.75

1995 年 3 月第 1 版 1995 年 3 月第 1 次印刷 插页 2

印数 1——2 000 册 字数 117 千字

ISBN 7-216-01654-8/F·265

定价:9.80 元

本图书如因印刷质量不合格,可以由印刷厂调换

《山区县域工作初探》编辑组
成员名单

郝明知	舒化彦	万忠彪
谭光炎	杨宣英	黄德富

序

兴山县地处鄂西山区,由于自然和历史的原因,过去经济发展缓慢,曾是全省山区最贫困的县份之一,现已跨入全省山区开发建设的先进行列。全县国民生产总值 1985 年比 1980 年翻了一番,1990 年又在 1985 年的基础上翻了一番,预计 1995 年可以实现第三个翻番。兴山为什么能在不长的时间内实现历史性的变化?我认为,主要经验有以下几个方面:

——**有一部真实准确的县情报告。**改革开放之初,兴山县委、县政府按照省委、省政府关于进行国民经济发展战略调查的要求,组织干部、科技人员参加的精干队伍,聘请外地“山水专家”,进行山水调查、农业区划、国土规划等工作,在大规模山水资源调查的基础上,取得了三项成果,即《兴山县农业综合区划》、《兴山县域国土规划》、《兴山县国民经济发展战略调查》,认定水能、矿产、林果特、旅游为四大优势资源,给全县人民展示出脱贫致富的县情报告,坚定了全县人民改变面貌的信心和决心,为统一思想认识奠定了基础。

——**有一条清晰正确的战略思想。**县委、县政府在县情熟悉于心的基础上,寻找本地资源优势

同市场需求的最佳结合点,探索优化经济结构,把优势资源变成优势产品、优势产业、优势经济的思路。他们在集思广益的基础上,制定出“水电起步、矿产突破、林果特开花”的经济发展总体战略,并且不断扩展、深化,探索出“小水电先行、载电体开路、深加工振兴”的工业发展战略,“整治耕地、开发山地、建设基地”的农业发展战略,以及边远山区开发“轻活名贵”产品和区域发展战略,构成独具特点的县域经济发展战略的完整体系。实践证明兴山县的战略思路是正确的。对于一县来说,能够成功地走出一条符合自己实际的发展道路,是十分宝贵的。

——有一套开放开发的政策措施。兴山县看准自己的位置,积极进取,主动出击,扬我之长,攻己之短,坚持开放、开窍、开发,把本县的经济开发直接、间接地与对外开放的总形势联系起来,发挥资源优势,制定优惠政策,引进项目、人才和资金,建立起水电、矿产、化工、森工、建材等支柱产业,实现工、农业产值在总值中所占比例的掉头;在大农业内部,推行涉农专业公司+专业村+专业户模式,走规模化、集约化、现代化、社会化生产经营之路,实现林果特等多种经营产值与种养业产值比例的掉头;第三产业在放手发展个体私营经济

和放活经营的环境中迅速发展。

——有一种“穷不输志，艰苦创业”的精神。一方水土养育一方人。兴山人民在与自然的搏斗中，形成一种信念的支撑，升华为一种精神，既寓于中华民族精神的普遍性之中，又显示出地方精神的特殊性。兴山的同志概括的“穷不输志，艰苦创业，团结进取，争创一流”的“兴山精神”，深刻地表现了兴山人民在改革开放时期不甘落后的意志和勇气。身居贫穷地方的人民，尤其需要有那么一股子劲呀、气呀，才能有所作为，有所突破。

——有一个团结奋进的班子。改变山区的贫穷落后面貌，是一项极其艰巨的任务，这就需要领导班子团结一心，拧成一股绳，一茬接一茬地奋斗。兴山县委、县政府领导班子建立山区开发和建设的目标责任制，保持事业的连续性，做到届届冲刺，接茬奋斗，换“帅”不变路子，易“将”不改规划，真抓实干，锲而不舍，朝着既定的目标迈进。这是具有广泛意义的宝贵经验。

《山区县域工作初探》一书，以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导，对山区县域工作进行了有益的探索；是兴山人民艰苦创业的真实写照，是县委、县政府集体智慧的结晶。有鉴于此，我认为本书对基层干部、尤

其是山区的基层干部做好工作是有启发的,值得一读。



一九九三年十二月十日

目 录

思路篇

从实际出发 确定兴山经济发展战略	(3)
念山水经 走开发路	(12)
小水电先行 载电体开路 深加工振兴	(24)
谋农业“三地”战略 走综合开发之路	(31)
科学布局 山水同治	(38)
边远山区要走开发轻活名贵商品的路子	(49)
加速科技进步 加快山区经济发展	(55)
贫困山区经济如何上新台阶	(59)
按社会主义市场经济要求把山区农民引向市场 ...	(67)
突出名特优 突破小散单	(73)
兴山兴林业 林业兴兴山	(80)

精神篇

树立“兴山精神” 走好“兴山之路”	(89)
基层领导一把手特别要解放思想	(102)
振奋精神 振兴经济	(106)
提倡艰苦创业 加强党风建设	(113)
“班长”要当好县委自身思想作风建设的领头人	

.....	(116)
求是务实 开拓进取	(125)
艰苦创业 致富山区	(134)
学习陈孝明精神 *	(142)

方法篇

发挥县委导向作用 推动经济健康发展	(155)
我对县委书记工作方法的几点探索	(162)
上下讲改革 齐心干改革	(172)
探索协调途径 推进经济建设	(174)
探索党政领导干部抓经济工作的途径	(183)
抓科技 促开发 奔小康	(188)
发挥带头村的作用 推动农村工作发展	(194)
县委怎样加强农村党支部建设	(198)
求实 务实 扎实	(207)
艰苦创业办水电 滚动发展出效益	(211)
——在全国农村水电初级电气化县工作会议上的发言	
增加劳务投入 增强农业后劲	(222)
拓宽致富路 建设小康户	(225)

思 路 篇

从实际出发 确定兴山经济发展战略

兴山县地处鄂西山区,在东经 $110^{\circ}25' \sim 111^{\circ}06'$,北纬 $31^{\circ}04' \sim 31^{\circ}34'$ 之间。据《兴山县志》记载:兴山始为楚封地,旧治高阳城,三国吴景帝永安三年(公元 260 年)分秭归之北界立兴山,因“县治兴起于群山之中”,故名“兴山”,距今已有 1733 年的历史。县域国土面积 2328 平方公里,现辖 13 个乡镇、252 个村、9 个居民委员会、1323 个村民小组,共 51938 户、189260 人。县城高阳镇距长江 34 公里,距三峡工程坝址约 80 公里,南接秭归,北靠神农架。县境内有 3580 座山头,156 条溪河,是一个“八分半山一分田,半分水、道路和家园”的大山区县。

一、坚持主观与客观相统一, 确定战略构想

由于历史和自然的原因,长期以来,兴山县用

钱靠补贴,吃粮靠调进,群众生活水平很低。因此,确定兴山经济发展战略必须从实际出发,使战略构想与客观实际相符合。

我国经济建设的近期目标:本世纪末人均国民生产总值达 800~1000 美元,人民生活达到小康水平。这也是兴山县努力的方向。兴山县基础差、起点低,单靠在人平 1.2 亩耕地上种粮食是无法实现上述目标的。唯一途径是综合开发利用本县优势资源。

兴山县内有四大优势资源。一是可利用的山地达 310 万亩,人均 16.4 亩。由于县内海拔高低悬殊达 2317 米,立体气温十分明显,适宜林果特等多种作物生长和畜牧业的发展,尤其是香溪河沿岸,适宜发展优质的脐橙、锦橙、血橙和夏橙,并能向周年供果方向发展;二是全县 156 条大小溪河自然落差大,水能蕴藏量达 31.8 万千瓦,近期可开发利用的达 21 万千瓦以上;三是矿藏资源众多,已探明就有 38 种,其中磷矿、银钒矿等属国内罕见的特大型矿床;四是奇山异水、人文景观构成丰富的旅游资源。科学地开发利用这些优势资源,不仅可以实现“翻番”的目标,而且可以使兴山经济走上持续、快速、健康地发展道路。

科学地开发利用县内的优势资源,必然要求

确定科学的战略构想。面对县内的四大优势资源，“六·五”期间我们在总结过去办电、开矿、发展林果牧特的实践经验的基础上，按照既富县又富民的要求，以“来得快、效益好、富得长”为原则，中共兴山县委、兴山县人民政府和县人大、县政协的领导同志领头，深入到企业、乡村实地调查，在全县干部、群众中广泛讨论，聘请外地山水专家论证，确定了兴山经济发展的战略构想：“水电起步，矿产突破，林果特开花”。

这一战略构想的确定，基于三方面的认识：首先，战略构想必须在正确认识全县自然资源的基础上，避劣从优、扬长避短而确定。战略构想必须来源于本县实际情况的正确反映，一定要符合主观认识与客观实际相一致的原则，以使开发建设起步晚的兴山，尽快缩小与发达地区的差距。兴山县水能资源丰富，适宜梯级开发小水电，而电是山区工业发展的起步产业；矿山开发范围广，能容纳众多劳力，技术素质较低的劳动力也能搞；林果特资源千家万户都能开发，开发中男女老少能上阵，户户能单独作战。其次，经济基础薄弱地方的发展战略必须从打底子开始。我们以资源为导向确定经济发展战略，又把资源开发的起点放在开发水电这一为工业农业提供能源的基础产业建设上，

使工农业的发展有了可靠的能源基础。资源开发的突破口,我们放在矿山开发和矿产品加工上,能使水能开发与矿产开发有机结合,形成经济优势,尽可能通过加工增值,实现最佳经济效益。这样,就较好地注意到了资源开发与经济发展的轻、重、缓、急,符合有序性原则。再次,这个战略构想将与富县与富民有机结合,既体现全县的总体要求,又使各地方和群众在实践中能因地制宜、扬长避短。战略构想实施几年来,优势资源得到有效的开发利用,到 1989 年,全县水电站已建成 43 座,装机容量 3.7 万多千瓦,发电量达 2.08 亿千瓦小时,1991 年底水电装机达 5 万多千瓦;年采矿能力突破 75 万吨;电矿结合,相继投产了黄磷、五钠、电石、铁合金等项目,工业实现了由采矿卖矿、发电卖电到电矿结合初次加工再到深度加工的三次转变,基本形成了支柱产业和地方特色。1990 年全县工业总产值达 1.95 亿元以上,其中电、矿、深加工工业的产值就占 65% 以上。几年来,整治耕地 3.5 万亩,开发荒山 24 万亩;兴办集体农业企业 328 个,建立 50 亩以上连片林果特基地 12 万亩。1991 年全县 1.22 亿元农业产值中,林果特产值达 8400 万元。事实证明,“水电起步,矿产突破,林果特开花”的战略构想是符合兴山实际的和较为

科学的,因而是可行的。

二、抓住主要矛盾,确定战略重点

兴山经济发展的战略构想确定以后,我们运用唯物辩证法的重点论,着力抓主要矛盾,下功夫解决主要矛盾的主要方面,以促进兴山县经济发展战略构想的实施。我们对实施战略构想所遇到的众多矛盾进行分析研究,认为兴山经济要在贫困中振兴,经济实力薄弱与必需有一定的开发速度之间的矛盾是战略构想实施中的主要矛盾,其中经济实力薄弱特别是县级经济实力薄弱又是矛盾的主要方面。因此,我们确定把增强县级经济实力作为经济开发的重点。围绕这一重点,我们把“水电起步,矿产突破”具体化为“小水电先行,载电体开路,深加工振兴”的实施方案,即首先各方筹集资金,集中力量建设水电站,水电建设实行以电养电,滚动发展。利用电能进行矿石初加工,重点放在发展载电体工业上,以载电体工业促进矿业、运输业的发展。在此基础上,对初次加工产品进行深度加工,发展磷化工、钙化工系列产品,实现开发——初加工——深加工多次增值,以发挥水能和矿产资源的最大效益。在增强县级经济实力的基础上,使水电、矿产、林果牧特资源全面开

发的速度和效益达到最佳状态。

遵循唯物辩证法的基本原理,我们在实施这一方案中,始终抓住矛盾的主要方面,促进了矛盾的转化,收到了事半功倍的效果。水电建设,涉及到梯级开发的统一规划、流域综合治理等方面,抓好电站建设,即可带活一片经济,我们始终把它作为重点“先行”。在一个流域建几座梯级电站的同时,配套解决一个流域的水土保持综合治理,兴办一个流域内的加工工业,解决一个流域的农户用电、提水灌溉,畅通一个区域的交通。从而取得“开发一条河,两岸都搞活”的经济效益。载电体工业的发展中,我们利用丰富的电能和丰富的磷矿、硅石、石灰石,生产黄磷、硅铁、电石,又进一步抓住磷化工这一骨干,发展了系列产品。这些生产的发展,又带动包装、服务业的发展,带动了乡镇企业的发展。几年来,兴山经济有了长足发展,工农业总产值 1985 年比 1980 年翻一番;1990 年又可比 1985 年翻一番,工业产值占总产值的 52%。财政收入 1986 年实现了正常经费基本自给,比 1983 年翻了一番;1989 年又比 1986 年翻了一番。

三、坚持系统观,确立战略格局

马克思主义的系统观告诉我们,任何事物都