

小康目标和 实现途径

王梦奎 郭振英 编



红旗出版社

小康目标和实现途径

王梦奎 郭振英 编

(内部发行)

红旗出版社

(京)新登字 108 号

小康目标和实现途径

编 者 王梦奎 郭振英
责任编辑 张素兰 封面设计 张 雷
出 版 红旗出版社(北京沙滩北街 2 号)
发 行 新华书店首都发行所(内部发行)
排 版 北京成功信息处理有限公司
印 刷 化学工业出版社印刷厂
787×1092 32 开 9.75 印张 213 千字
1992 年 11 月北京第 1 版 1992 年 11 月北京第 1 次印刷
印 数 1—6000 册

ISBN 7—80068—370—2/D·162

定 价 5.40 元(内部发行)

编者前言

九十年代实现小康是我国社会主义现代化建设的重要战略部署。随着温饱问题的解决,现在小康问题已经成为理论界和实际工作部门的一个重大而迫切的研究课题。为了提供反映当前研究的深度和广度,以及各地规划情况的参考资料,更好地推动理论研究和实际工作,我们收集了近年来在这方面的研究成果,编成本书。大部分是内部工作研究,没有公开发表过。

全书分三个部分:第一部分是综合研究,第二部分是专题研究,第三部分是地区研究。前两部分,各篇次序是按论述的问题编排的;第三部分,是按省、市、县、村的顺序编排的。东、中、西三个经济地带都选了一些地区,以便于分析比较。

实现从温饱到小康这个历史性进步,是宏伟而艰巨的任务,需要全国各族人民在党的领导下协力同心,共同奋斗。理论探讨和实际工作都要从中国的实际情况出发,并且不断总结实践经验,才能比较顺利地达到我们的目标。本书所收集的材料,从不同的角度,论述了实现小康的意义,探讨了实现小康的目标,以及达到目标的途径。其中包括一些不同的认识,这是难免的。把这些不同的认识如实地加以反映,有助于拓宽视野,开阔思路。

关于小康的研究开始不久,奔小康的实践从全国来说

还处在起步阶段。本书不可避免地反映出这种初始阶段的情况。随着实践的发展,对小康的研究必将逐步深化。愿本书能够成为赖以继续前进的起点。

王梦奎 郭振英
一九九二年八月十九日

目 录

综合研究

- 小康四题..... 王梦奎(1)
- 关于小康问题的几点思考..... 国务院发展研究中心(7)
- 对我国小康水平具体标准的
初步研究 国家计委长期规划和产业政策司(15)
- 小康水平的国际比较初探 江健桐 戴宏国(28)
- 小康社会指标体系及 2000 年目标的综合
评价 朱庆芳(70)
- 关于奔小康问题调研会议纪要..... 河北省政府研究室(107)
- 关于 2000 年实现小康的认识和
建议..... 郭振英 陈志理 郭庆(113)

专题研究

- 中国城市小康生活标准及其
评价..... 国家统计局城调总队课题组(122)
- 中国农村小康标准研究
..... 国家统计局农村小康课题组(154)
- 努力使广大农民的生活从

温饱达到小康·····	游宏炳(181)
经济欠发达地区农村奔小康的 几点思考·····	董凤基(196)
九十年代我国和主要周边国家(地区)经济 增长预测·····	梁优彩(201)
我国经济总量在国际排位中的位次变化 及趋势·····	武爱民(212)

地区研究

北京市小康发展进程的基本

评价和认识·····	孔军 孔丽萍 游惠雯(215)
------------	-------------------

广东省农村小康标准指标·····	广东省人民政府(232)
------------------	--------------

江西省强化小康意识 加快农村奔

小康步伐·····	曹泽华(241)
-----------	----------

江苏省小康生活的分析·····	江苏省计委长远处(248)
-----------------	---------------

辽宁省实现小康水平的测算·····	辽宁省计划委员会(258)
-------------------	---------------

黑龙江省农村居民“小康线”的

界定标准·····	王彪 程连娣 侯玉环 王文君(262)
-----------	------------------------

青岛市从本地实际出发奔小康·····	郭松年(266)
--------------------	----------

胶州市县乡村户小康标准

·····	河北省委办公厅赴胶州市考察小组(270)
-------	----------------------

新乐县奔小康规划·····	新乐县人民政府(277)
---------------	--------------

武陟县开展村级奔小康

上档升级竞赛活动·····	赵平安(298)
---------------	----------

· 综合研究 ·

小 康 四 题

(1991 年 5 月)

王 梦 奎

温饱问题的基本解决,标志着我国的现代化建设走过了一个重要的发展阶段。九十年代我国国民经济和社会发展的目标,作为阶段性的标志,概括地说,就是由温饱达到小康。我国现在已经步入了这个新的发展阶段。

具有重要意义的战略部署

把本世纪末的奋斗目标确定为实现小康,是对于我国现代化建设事业具有重要意义的战略部署。

关于我国实现现代化所需要的时间,有一个认识过程。在过去一段很长的时间里,由于对在我国这样一个经济落后的大国实现现代化的艰巨性认识不足,曾经认为在比较短的时间内就能够实现现代化。从五十年代末期以来几次犯急于求成的错误,造成经济发展的大起大落,一个重要原因,就是近期目标定得太高。由邓小平同志在 1979 年底首倡,而后成为我国经济发展战略重要组成部分的关于经济建设分三步走的战略部署,正确反映了在我国这样一个经济落后的国家逐步实现现代化的客观进程。这是认识上的一个飞跃,具有重要的实践意义。第一,把解决人民的温饱问题作为我国现代化的初始阶段,是完全符合我国的实际情况的,因为不首先解决温饱

问题,就谈不上现代化。解决了温饱问题,现代化才有坚实的起步点。第二,把本世纪末的奋斗目标由实现现代化改为小康,把发展规划中实现现代化的时间往后推移大约半个世纪,也是符合我国的实际情况的。这就从战略指导思想上解决了急于求成的问题。这一战略部署,是国民经济稳定发展的必要条件。

从温饱达到小康是我国现代化进程中更重要的一个发展阶段。我们在建国以后三十年艰苦努力的基础上,又经过八十年代改革开放和大规模的经济建设,总共用了大约四十年时间,基本上解决了全国人民的温饱问题。再经过今后十年的努力,从温饱达到小康,无疑是十分艰巨而宏伟的历史任务。

对小康的若干重要界定

历史上所说的小康,是相对于大同而言的。大同和小康,语出《礼记·礼运》。《礼记·礼运》中那一段有名的关于“大道之行也,天下为公;选贤与能,讲信修睦。故人不独亲其亲,不独子其子”的话,说的就是大同。《礼记·礼运》认为,这种没有私有财产,没有剥削和压迫的美好的大同社会,只存在于远古的尧舜时代,后世不可能再有了。这种理想境界是向后看的。“今大道既隐,天下为家”,“各亲其亲,各子其子,货力为己”,只能“城郭沟池以为固,礼义以为纪”,即靠武装力量,靠“礼”和“义”来维持社会的正常运行,“是谓小康”。康有为讲的大同,是从《礼记·礼运》演绎而来,但他是向前看的,《大同书》是对未来社会的一个空想设计。毛泽东同志在《论人民民主专政》一书中说,共产党人要通过人民民主专政达到消灭阶级和实现大同,这里所说的大同,指的是共产主义,这是我们共产党人的理想境界。这是活用古代思想遗产的一个好例子。由

邓小平同志首倡而成为我们 2000 年奋斗目标的小康,不仅是借鉴了古代的小康概念,也是借用了人民群众中广泛流传的关于小康生活,即比较殷实的生活的概念,这是相对于温饱而言的。这也是活用古代思想遗产和人民群众语言的一个好例子。

由于第一步战略目标的实现,向小康水平过渡成为现实任务,何谓小康的问题引起人们更大的关注。党的十三届七中全会和七届人大四次会议回答了人们关心的问题,并从三个方面对小康水平作了界定:第一,所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食。这里强调的是生活质量的提高,揭示了经济增长新阶段人民生活提高的基本方向。第二,对生活质量的提高,作了广义的规定,即既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。这里强调的是提高生活质量的全面性,体现了我国社会主义制度的要求。第三,根据我国经济发展不平衡的情况,全国实现小康将是逐渐推进的,不可能规定一个统一的时刻表。情况将会是这样,到本世纪末,目前已经实现小康的少数地区,将进一步提高生活水平,达到较高的发展阶段;温饱问题基本解决的多数地区,将普遍达到小康;现在尚未摆脱贫困的少数地区,将在温饱的基础上向小康过渡。对不同地区在实现小康的时间上提出不同的要求,这是实事求是精神的体现。

这些重要界定,是实现小康的重要指导思想。

关于人均国民生产总值

当初提出 2000 年人均国民生产总值达到 800—1000 美元的根据是:1980 年我国国民生产总值为 4470 亿元,按当年

人民币对美元的汇率 1.54:1 计算,为 2800 多亿美元,人均 297 美元。实现翻两番的目标,按 1980 年不变价格计算,2000 年国民生产总值约为 18000 亿元,按人民币的不变价格即 1980 年汇率计算,约为 11000 多亿美元,考虑到人口增长的因素,人均可以达到 800—1000 美元。这种方法,便于在国内进行纵向的历史比较,不致因汇率的变化而经常修改既定的战略目标,也可以反映我国经济发展的实际水平,其缺点是不便于进行横向的国际比较。现在世界通行的,是世界银行所采用的汇率法,即将各国以本国货币表示的国民生产总值,按本年度官方汇率,统一换算为以美元表示,再除以该国的人口总数,得出该国当年人均国民生产总值。这种方法虽有简便易行和便于进行国际比较的优点,但发展中国家的国民生产总值往往被低估。汇率只是反映对外贸易中的比价关系,不能完全反映实际的经济增长和人民消费水平。对处于不同经济发展阶段的国家人均收入水平进行比较,是件很复杂的事。由于各国经济的商品化程度不同,国内价格水平不同,本币对美元的汇率不同,现在通行的用美元计算的人均国民生产总值来表示一国的经济发展和收入水平,有很大的局限性。一般说来,发展中国家的实际生活水平,要比按美元计算的人均国民生产总值所表示的高。国际经济学家和统计学家曾经进行过长期的专题研究,期望找到能更准确反映实际情况的指标,迄今无理想结果。按美元计算的人均国民生产总值我国在世界上的位次在 100 名之后,但据联合国开发署《1990 年人文发展报告》中的人文发展指数表,在世界 130 多个人口 100 万以上的国家和地区中,我国排在第 66 位,属于发展水平比较高的国家。中外学者分别用“社会进步指数”、“生活质量指数”和“社会发展指数”之类的指标对世界各国经济和社会发展水平

进行评估,我国均大体被排在第 70 位左右,明显高于我国人均国民生产总值在世界所居的位次。鉴于上述汇率法的缺点,世界银行从 1969 年起,开始试行以购买力平价代替汇率作为换算系数。根据在几十个国家进行的测算,发展中国家的人均国民生产总值都大幅度高于按汇率换算办法得出的数字。这个问题需要进一步研究。

到 2000 年,虽然我国人均国民生产总值还不算高,但如下两点是不能忽视的:第一,我国国民生产总值的绝对额将相当可观,经济实力将明显增强;第二,坚持社会主义分配原则,走共同富裕的道路,避免平均数所掩盖着的个体之间的巨大差别,可以使全国人民普遍达到小康。

注意研究新阶段的新情况和新问题

在从温饱走向小康的经济发展新阶段,经济发展和人民生活中必然会有许多有别于前一个发展阶段的新情况和新问题。

例如产业结构的调整。这个问题不是现在才提出来的,但在从温饱走向小康的经济发展新阶段具有比以往更加深刻的意义。在温饱问题未获解决的时候,人们的消费可以说是“饥不择食”、“寒不择衣”型的。温饱问题解决之后,一方面,农业人口向非农产业的转移加快,对基础产业和基础设施提出了新的愈益迫切的要求;另一方面,人们收入水平提高,消费水平随之提高,更多地注意消费的质量方面,选择性增强。产业结构必须适应这种变化,适时地进行调整,并且逐步走向现代化,才能适应经济发展新阶段的要求。近年来,我国居民收入水平提高,而恩格尔系数居高不下,固然由于有比较普遍的城镇社会福利制度,如过低的房租,免费教育,以及比较普遍的

公费医疗等原因,但产品结构和产业结构未能及时调整,消费领域狭窄,无疑也是重要的原因。1990年市场疲软,固然是由于实行经济紧缩政策,有需求不足的因素,但也有结构性因素,即短缺与积压并存。市场疲软并不是人们所期望的,但也不都是消极的因素。它给人们提供了有益的教训:社会主义经济并非注定是短缺经济。一定程度的过剩是形成市场竞争的必要条件,对于促进技术进步和满足消费者需要是有益的。在经济发展的新阶段,在大力发展商品经济的条件下,加之科学技术日新月异,经济领导者和企业家面临着新的挑战。善于把握时机进行产品结构和产业结构的调整,我国经济增长的质量可以迅速提高,技术进步的速率可以大大加快。不然的话,短缺与积压并存的结构性矛盾今后将会时有发生,甚至会愈演愈烈。

又如消费结构的变化。小康水平的具体物质生活条件和消费结构,不仅要同我国生产力水平和可供消费的资源状况相适应,还要考虑消费的民族传统和地区差异。根据我国人口增长和粮食生产情况,粮食人均占有量今后十年不可能有大的增加,而转化为肉和奶消费需要更多的粮食,所以“吃”仍需以植物性食物为主,生活质量的提高将更多地表现在“用”和“住”的方面。城镇居民住房困难现在成了突出问题,注重住宅建设是当务之急。为了更好地解决住房问题,要加快住房商品化的步伐。满足人们的文化生活需要比以往更为迫切。总之,要根据消费结构的变化调整产品结构和产业结构;同时要根据生产发展的可能,用产品结构和产业结构的调整,引导消费结构的调整。

研究和解决经济发展新阶段的新情况和新问题,是我们面临的新课题,也是实现小康的必要条件。

· 综合研究 ·

关于小康问题的几点思考

(1992 年 6 月)

国务院发展研究中心

今春,邓小平同志的南巡讲话,极大地调动起全国人民把经济搞上去的热情,大步奔小康的呼声更加高涨。因此,确认小康的具体标准,完善实现小康的紧迫性政策,十分重要。

一、对小康标准的基本看法

中国的社会主义小康,是指我国人民从温饱走向富裕过程中的特定发展阶段。其量化的标准是人均国民生产总值达到 800—1000 美元。广大居民的基本生活资料不仅得到满足,而且略有结余,达到丰衣足食的程度。就国内说,它应达到中等偏上的生活水平;与国际相比,它应基本达到中等收入国家的一般水平。

对于小康总体内涵的把握,广大干部群众基本上能够达到共识。现在的问题是,对于小康标准的具体表述,由于研究视角不同,参照取向不同,众说纷纭。

就国内而言,小康的标准,大致有以下三种:

第一种是,中国社会科学院社会学研究所研究的标准。这种指标体系包括社会结构、人口素质、经济效益、生活质量、社会分配结构、社会稳定与社会秩序六个领域,共 60 条标准。采用综合指数法进行综合计算,可以将不同地区走向小康的发

展序列通过综合指标表现出来。

这种模式的优点是计算方法比较简单,容易对比。但是60条标准显得过多,其中有些条目还值得推敲。比如人均纺织品占有量是按产量计算的,纺织品中滞销压库的产品很多,并不能体现在人均占有上;再有,乘坐车、船、飞机的人次,反映不出里程。一些条目的指标虽能表现一定的趋势,但不够准确;指标过多,采集费工耗时,难以迅速跟踪同步变化的发展状况。

第二种是,国家统计局统计科学研究所提出的指标体系。这个体系分为宏观经济条件、生活质量和生活效果三个领域,共12个指标。这个体系的优点是项目精炼,代表性强,但是有些指标不易采集,如人均食物日摄入量为2600千卡,蛋白质75克。其实,我国人民“民以食为天”的观念很重,只要人均收入达到小康水平,食物摄入量达到小康水平当为题中应有之义,不必采用生物化学试验室的方法加以量化。

第三种是,地方政府部门制定的小康标准。在此仅举山东省青岛市制定的胶州市小康标准为例。胶州模式的优点是制定了小康之县(市)、小康之乡(镇)、小康之家不同层次的小康标准。这些标准,群众看得见,摸得着,好采集,易对比。胶州的小康标准,包括坚持党的领导,搞好基层组织建设和政治思想工作等项指标。我们认为,要奔向小康,必须在党的领导之下,加强基层组织建设。这是实现小康的基本前提和根本保证,但不必列入小康标准之中。全国人大通过的“十年规划和八五计划纲要”对小康的表述,也没有单列政治标准。

综上所述,各种不同的模式都有它们的优点和长处,综合各种模式的优点,有可能制定出一套比较符合中国实际、便于进行国际比较的小康标准来。在这里,我们也尝试列出我们初

步提出的小康标准,一共 10 条,并使城乡有所区别。

	城 市	农 村
1. 经济发展水平:	人均国民生产总值 5000 元 (1990 年价格,下同)	3000 元
2. 居民生活水平:	年人均收入 2400 元	1100 元
3. 居住水平:	人均居住面积 8 平方米	15 平方米
4. 卫生水平:	基本实现医疗保障	基本实现初级卫生保健 (卫生部颁发标准)
5. 教育水平:	基本普及高中	基本普及初中
6. 闲暇时间:	周 40 小时工作时	周 44 小时工作时
7. 生态环境:	人均绿地 9 平方米	林木覆盖率达 25%
8. 社会化程度:	第三产业占 40%	第三产业占 30%
9. 文化生活:	每户拥有一台电视机	每 2 户拥有一台电视机
10. 社会公平 程度:	基尼系数 0.4	基尼系数 0.3

当然,上述的标准还应进一步论证。

本世纪末日益逼近,建议国务院组织有关部门早些确定实现小康的具体标准。这个标准应该具有战略性、综合性、可量化性和可操作性。标准一经认定,就应该广泛加以宣传,把实现小康的目标与各地的五年计划、年度计划的实施协调起来,变成人民促进经济社会发展的实际行动。

由于我国发展不平衡,各地条件千差万别,也允许各级政府比照全国统一的总量指标,结合本地情况,制定出有本地特色的小康指标。

二、实现小康标准与效益型的发展速度

党中央所确定的小康发展目标，有一个大前提，这就是在不断提高经济效益的基础上，使 2000 年的国民生产总值比 1980 年翻两番。

在“三步走”的战略中，第一步是在 1990 年使国民生产总值比 1980 年翻一番。第一步走得如何呢？

1990 年国民生产总值达 17686 亿元，按可比价格计算，比 1980 年增长了 1.36 倍，平均每年增长 9%，超过了原计划翻一番必须达到的 7.2% 的发展速度。人均国民生产总值按当年价格计算，1990 年已达 1558 元，比 1980 年的 456 元增长 2.4 倍；如按 1980 年价格计算，1990 年为 935 元，比 1980 年的 456 元增长了 108%，已完成了翻一番的任务，平均每年增长 7.6%。

在三年治理整顿的基础上，1991 年整个经济形势明显好转，国民经济稳步增长，通货膨胀得到有效控制，改革开放迈出较大步伐，国际收支进一步好转。为实现“八五”计划创造了一个良好的开端。

国家统计局的数据表明，1991 年全国国民生产总值为 19580 亿元，比上年增长 7%；工业总产值为 28225 亿元，比上年增长 14%。大中型企业开始摆脱前两年的严重困难状况，比上年增长 9.2%。农业虽然遭到大灾，但总产值仍达到 8008 亿元，比上年增长 3%。

“八五”第一年发展好势头告诉我们，我国发展速度在持续协调的前提下，仍可以再快一点，以争取达到 9—10% 的速度为好，若每年以 9%~10% 的速度发展下去，不发生重大的挫折和反复，预计到 1997 至 1998 年我国即可实现翻两番的