



军队政治指导员 工作概论



王皇义
著

陕西人民出版社



军队政治指导员 工作概论

王皇义 著

陕西人民出版社

1987·西安

军队政治指导员工作概论

王 星 义 著

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

新华书店经销 陕西省印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 3.25印张 2插页 174千字

1987年10月第1版 1987年11月第1次印刷

印数：1—8,000

ISBN 7-224-00134-1/D·19

定 价：2.00元

做
工
程
師
的
型
造
戰
士
靈
魂

一九八七年五月
譚友林

中央顧問委員會委員、原蘭州軍區政委譚友林為本書題詞

目 录

第一章 政治指导员工作是一门科学.....	(1)
第一节 政治指导员工作的研究对象和 领域.....	(2)
第二节 政治指导员工作的理论依据.....	(4)
第三节 政治指导员工作的研究方法和 意义.....	(8)
第二章 政治指导员工作的创立和发展.....	(12)
第一节 民主革命时期的政治指导员工作.....	(13)
第二节 建国以来的政治指导员工作.....	(33)
第三章 政治指导员工作的地位和作用.....	(43)
第一节 政治工作是我军的生命线.....	(43)
第二节 政治指导员工作是军队政治工作的 基础.....	(48)
第四章 政治指导员工作的一般特点和规律.....	(53)
第一节 政治指导员工作的一般特点.....	(53)
第二节 政治指导员工作的一般规律.....	(57)

第五章 政治指导员工作的内容·····	(64)
第一节 进行政治教育·····	(64)
第二节 做好经常性的思想工作·····	(68)
第三节 做好党支部工作·····	(77)
第四节 做好军事训练和执行各项任务中的政治工作·····	(88)
第五节 组织科学文化教育,培养军地两用人才·····	(95)
第六节 做好战时政治工作·····	(99)
第七节 做好保卫工作·····	(108)
第八节 做好尊干爱兵工作·····	(113)
第九节 做好拥政爱民工作·····	(122)
第十节 指导共产主义青年团支部和军人委员会的工作·····	(128)
第六章 政治指导员工作的原则·····	(131)
第一节 依靠组织和个人负责相结合的原则·····	(131)
第二节 实事求是的原则·····	(133)
第三节 结合任务一道去做的原则·····	(135)
第四节 讲究效益的原则·····	(143)
第五节 言教和身教相结合的原则·····	(148)
第七章 政治指导员工作的基本方法·····	(150)
第一节 说服教育的方法·····	(150)
第二节 群众路线的方法·····	(156)

第三节	抓住中心带动一般的方法·····	(159)
第四节	调动积极因素的方法·····	(166)
第五节	具体问题具体分析的方法·····	(171)
第八章	政治指导员工作的基本形式·····	(175)
第一节	说理的形式·····	(175)
第二节	形象的形式·····	(178)
第三节	娱乐的形式·····	(180)
第四节	渗透的形式·····	(182)
第五节	自我教育的形式·····	(184)
第六节	熏陶的形式·····	(186)
第七节	竞赛的形式·····	(188)
第八节	综合的形式·····	(191)
第九章	政治指导员的素质·····	(194)
第一节	政治指导员的知识结构·····	(195)
第二节	政治指导员的能力结构·····	(197)
第三节	政治指导员的职业品德·····	(210)
第十章	政治指导员队伍的建设·····	(218)
第一节	政治指导员的选拔·····	(218)
第二节	政治指导员的培养·····	(221)
第三节	政治指导员的提高·····	(226)
第十一章	政治指导员工作面临的新课题·····	(232)
第一节	军队政治工作面临的新情况·····	(233)

第二节 政治指导员工作的发展趋势.....	(235)
附录 外军和我同台湾军队的分队政治工作.....	(242)
后 记.....	(255)

第一章 政治指导员工作是一门科学

政治工作是一门科学，这已为越来越多的人所承认。1986年8月，经国务院学位委员会批准，军队政治工作学已被列为军事学的基本研究科目之一，并设立了专门的学位。这是一个具有重要意义的决定。

政治工作是不是一门科学？经过党的十一届三中全会以后的热烈讨论而逐渐趋于明确。中共中央1987年2月15日批转的中央军委《关于新时期军队政治工作的决定》指出：

“经过几十年的实践和发展，我军政治工作的理论、原则、方法形成了比较完整的科学体系，它是党的宝贵财富，是毛泽东思想的重要组成部分。”既然我军政治工作形成了比较完整的科学体系，那么作为军队基层政治工作中心点的连队政治指导员工作，自然是这门科学的一个组成部分，甚至可以说是基础部分和终端部分。因此，把政治指导员工作当作一门科学来研究，则无论对于实际工作，还是这个科学体系的完善和发展，均有必要。

这种必要建立在它的独立性上。“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域的特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①政治指导员工作作为军队政治工作科学体系的一

①《矛盾论》，《毛泽东选集》合订本，第284页。

个分支，也应当有自己独立的研究对象、研究领域和理论体系等。

第一节 政治指导员工作的研究 对象和领域

政治指导员工作的对象是人，而且是青年人，是穿军装的青年人。这是由军事工作的特征，特别是由基层军事工作的特点决定的。但是，政治指导员工作这门科学并不是研究青年军人一切方面的领域，而是要研究如何动员和组织穿军装的连队基层青年群众，为实现党赋予军队的历史使命这一门学问。穿军装的基层青年群众是军队工作的基础和前提，也是军队一切工作的中心和最终落实点。因此，就一般来说，他们不仅具有各行各业、各民族群众所共同存在的政治思想和行为的规律，以及党对群众进行思想工作和组织工作的基本规律，而且，就军队来说，又具有军队“武装的政治集团”的特殊规律。具体到基层，这些穿军装的青年群众，不仅具有当代青年共同存在的普遍现象，而且也具有军队青年自己的特点。这也就是说，政治指导员工作的对象是穿军装的青年战士。

政治指导员工作的对象是穿军装的青年战士，但它与整个军队政治工作的对象也有很大的不同。军队政治工作所要研究的范围、深度、广度远远超过政治指导员工作的研究对象。营以上政工干部和团以上政治机关的工作主要是制订政策，检查指导，而连队是军队的基本战斗编成单位。政治指导员工作的主要范围是连队，工作十分具体、繁杂、现实，

必须遵循军队政治工作的一整套理论、方针、原则和方法，结合连队的实际情况，保证党的纲领、路线、方针、政策在连队的落实，保证教育训练等各项任务的完成。因此，政治指导员工作就具有实践性、执行性的特点。

政治指导员工作的对象是战士，但它不只局限于探索战士的思想变化规律和进行战士的思想工作的基本规律，还有做好在连队占少数的干部工作的问题，以及解决如何发挥党支部战斗堡垒作用的问题。这样也就与军队中班、排的工作有了范围、程度和侧重点的区别。《中国人民解放军连队政治指导员工作条例》规定：“政治指导员在政治机关、上级首长和本连党支部的领导下，进行党支部工作和政治工作”，这就明确了政治指导员工作所具有的综合性的特点。

既然政治指导员工作与其它思想政治工作有着非常明显的独特性，那么政治指导员工作研究的范围有哪些呢？我们可以大致概括为以下六个方面：（一）研究政治指导员工作和政治工作的关系，探讨如何发挥政治工作“第一线指挥员”的作用问题；（二）研究政治指导员工作和党支部工作的关系，探讨如何当好“班长”问题；（三）研究政治工作和军事工作的关系，探讨政治工作如何发挥保证作用问题；（四）研究军内外关系，即探讨如何正确处理军政、军民关系和连队内部关系，以及我军与敌军的关系问题；（五）研究政治指导员工作的组织领导方法和形式问题；（六）研究政治指导员的素质以及政治指导员队伍建设问题，等等。

上述对象、特点和研究范围的大致勾勒，应当说，对政治指导员工作是不是一门科学已经作了肯定的回答。因此，我们可以这样说，政治指导员工作，是一门研究党在军队的

连队中动员群众，组织群众，为实现党的纲领、路线、方针、政策而奋斗的一般规律的科学。

第二节 政治指导员工作的理论依据

政治指导员工作的科学性建立在指导实践的理论基础上，我们称它为理论依据。就大的方面看，我们可以从一般理论和具体理论两部分来理解这种依据。

一、政治指导员工作的一般理论依据

马克思列宁主义、毛泽东思想是政治指导员工作的一般理论依据，而特别突出的是马克思列宁主义与中国革命战争、中国人民解放军建设的政治工作实践的结合——毛泽东政治工作思想。

毛泽东政治工作思想，作为毛泽东思想的重要组成部分，它是中国人民解放军在长期的革命斗争中，在党的领导下集体智慧的结晶，是老一辈无产阶级革命家和军事家毛泽东、周恩来、朱德、刘少奇以及彭德怀、刘伯承、贺龙、陈毅、罗荣桓、徐向前、聂荣臻、叶剑英、邓小平、陈云等同志进行创造性劳动的科学成果。而以毛泽东同志为其杰出代表。毛泽东政治工作思想，反映在毛泽东为代表的老一辈无产阶级革命家和军事家的著作、讲话以及党中央、中央军委的许多文献中。

毛泽东政治工作思想的主要内容，有以下十个方面：

（一）政治工作是革命军队的生命线的思想；（二）政治工作要保证党指挥枪，决不允许枪指挥党的思想；（三）掌握

思想教育团结全党进行伟大政治斗争的中心环节的思想；

（四）执行团结自己，战胜敌人的方针的思想；（五）保证执行战斗队、工作队、生产队三大任务的思想；（六）军队也需要集中指导下的民主的思想；（七）政治路线确定之后，干部就是决定因素的思想；（八）关心群众生活、注意工作方法的思想；（九）面向连队、扎根基层的思想；（十）政治工作要大家来做的思想。

政治指导员工作的指导思想，就来源于这一整套军队政治工作的方针和方法，并以此作为政治指导员工作的指南。

我们说政治指导员工作是一门科学，因而它的一般理论或基础理论便显然不是其全部理论。一方面，我们必须清楚，毛泽东思想中关于人民军队一般的政治工作思想（自然包括许许多多我党我军无产阶级革命家的贡献在内），是军队政治工作这一门科学中各个分支共同的基础理论，另一方面，我们还必须弄清对于政治指导员工作本身所独有的理论依据。这样，才能使政治指导员工作更具有科学性。

二、政治指导员工作的具体理论依据

“军队的基础在士兵”。这是关于政治指导员工作的第一个理论依据。

毛泽东同志指出：“军队的基础在士兵。没有进步的政治精神贯注于军队之中，没有进步的政治工作去执行这种贯注，就不能达到真正的官长和士兵的一致，就不能激发官兵最大限度的抗战热忱，一切技术和战术就不能得着最好的基础去发挥它们应有的效力。”^①毛泽东同志的这个著名论

^① 《论持久战》，《毛泽东选集》合订本，第478页。

断，坚持了人民群众是历史的创造者这一历史唯物主义的原理，从而在如何看待士兵的地位作用这个根本问题上，划清了两不同性质军队的界限，确立了新型人民军队政治工作的根本出发点。一切反动军队视士兵为奴隶，对他们进行残酷的压迫和奴役。而我军坚持的“军队的基础在士兵”原理，则充分调动了全体指战员的革命积极性和创造性，使革命军队无敌于天下。这是任何剥削阶级军队都做不到的。正如毛泽东同志所指出的：“同样一个兵，昨天在敌军不勇敢，今天在红军很勇敢，就是民主主义的影响。红军象一个火炉，俘虏兵过来马上就被熔化了。”^①毛泽东同志把我军比作“火炉”，形象地说明了“进步的政治精神”贯注于军队之中的巨大威力，而进行这种贯注的政治工作，最基层的、第一线的、最直接的是政治指导员（党代表）。国际共产主义运动和我党我军的历史告诉我们，先进思想不可能自发产生，共产主义思想必须通过宣传教育才能为广大指战员所了解、掌握和接受。正是由于我们坚持了“进步的政治精神”的贯注，不断对部队进行政治思想教育，使广大指战员明确了“为谁扛枪，为谁打仗，为谁工作”的道理，才焕发了革命和拚命精神，严守纪律和自我牺牲精神，大公无私和先人后己精神，压倒一切敌人，压倒一切困难的精神，坚持革命乐观主义，排除万难去争取胜利的精神，取得了我国新民主主义革命的胜利，取得了社会主义革命和社会主义建设的辉煌成就。

政治指导员工作的另一个理论依据，就是“支部建在连

^①《井冈山的斗争》，《毛泽东选集》合订本，第64页。

上”的原理。连队是执行战斗、训练和一切工作任务的基层单位。加强连队建设的首要环节，是发挥党支部的战斗堡垒作用。毛泽东同志说：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。两年前，我们在国民党军队中的组织，完全没有抓住士兵，即在叶挺部也还是每团只有一个支部，故经不起严重的考验。”^①就是说军队的基础在士兵，只有做好连队党支部的工作，做好连队政治工作，才能抓住士兵，才能经得起严重的考验，才能很好地完成各项战斗任务。不论在战时，还是平时，党支部战斗堡垒作用的强弱，直接决定着战斗的胜败和各项任务完成的好坏。所以《中国共产党连队支部工作条例》规定：“中国共产党在中国人民解放军连队中设立的支部，是党在军队中的基层组织，是连队统一领导和团结的核心。”这是半个世纪以来革命斗争经验的总结。

政治指导员工作还有一个理论依据，就是“党代表制度不能废除”的原理。毛泽东同志说：“党代表制度，经验证明不能废除。特别是在连一级，因党的支部建设在连上，党代表更为重要。他要督促士兵委员会进行政治训练，指导民运工作，同时要担任党的支部书记。事实证明，那一个连的党代表较好，那一个连就较健全，而连长在政治上却不易有这样大的作用。”在井冈山时期，因为下级干部伤亡太多，敌军俘虏兵往往过来不久，就要当连排长，有的八九个月就当营长。从表面上看，似乎既称红军，就可以不要党代

① 《井冈山的斗争》，《毛泽东选集》合订本，第64—65页。

② 《井冈山的斗争》，《毛泽东选集》合订本，第63页。

表了，实际完全相反。红军第二十八团在湘南曾经取消了党代表，后来不得不恢复了。不仅党代表制度不能废除，党代表政治思想水平的高低、工作能力的强弱也十分重要。所以，我军各级党委和政治机关，历来很重视政治指导员的选拔、培养和提高工作，不断提高他们的素质，以适应新形势的需要。在部队精简整编、取消连队政治副职以后，各级党委和政治机关把提高政治指导员的素质，作为基层建设的关键环节来抓。抓集训，抓学习，树典型。这就是坚持“党代表制度不能废除”原理的具体实践之一。

政治指导员工作的理论依据是整个军队政治工作理论基础的组成部分，它的内容是十分丰富的。以上关于其一般理论依据和具体理论依据的阐述只是初步的归纳，尚有进一步探索和总结的任务和必要。

第三节 政治指导员工作的研究 方法和意义

一、政治指导员工作的研究方法

坚持辩证唯物论的认识论，是政治指导员工作研究的基本方法。从政治指导员工作这个特定的研究对象出发，其研究的方法主要有四种：

1. 观察法。亦称自然观察法。它是以真实的事实为基础，不借助于其他专设条件、手段来进行的。观察法又分为随意观察和有意观察两种类型。

随意观察。即在日常生活中，以不干扰正常工作为基本特征，所得结果比较符合实际情况。

有意观察。即选择一定的对象、时机，进行有意识地追踪观察；或选择某个课题，同时在数个地点、多种情况下进行现地观察。

这种方法简便易行，亦被人们所普遍采用。其短处是掌握情况的深度不够。

2. 调查法，亦称再现法。它是以通过搜集有关资料为主要途径，使以往的情况“再现”的一种方法。这个方法一般用于自然现象所不及的一些情况的研究。

调查法的基本要求是：①范围要广，凡涉及到的各方面情况都要尽可能多地了解；②途径要多，不要只走一条道；③方法要活。灵活、机动，以弄清情况为原则。调查法的具体形式很多，实践中要视情况而定。采取这种方法，要注意在真实性、准确性上下功夫。

3. 对比法。它是以正反两方面典型的情况为依据，间接了解情况的一种方法。这种方法的深刻性较强。采用这种方法经常遇到的有两种情况：一是与已有的典型进行对比，找出其明显的差异性；二是根据间接的经验，提出两种截然对立的设想，设置一定的条件，进行试验和验证。不管哪一种情况，实践中都要注意掌握好“度”。

4. 逻辑法。它是以客观事实为基础，认识事物的思维方法。仅仅掌握情况是不够的，还要进行认真地分析研究。要正确地实现由感性认识到理性认识的飞跃，并进而完成向实践的飞跃，就应当自觉地运用和掌握科学的思维方法。科学的思维方法是多种多样的，逻辑推理（包括形式逻辑和辩证逻辑）作为一种基本的科学思维方法对于政治指导员工作来说比较重要。其中主要有归纳和演绎、分析和综合、从抽