

云南热区宝地开发

李文松 朱 平 主编



74

云南人民出版社

前 言

云南亚热带丘陵山地，是云贵高原丘陵地区的组成部分，属于中国亚热带丘陵地区的重要类型之一。其资源的开发，不仅对云南经济和全国亚热带丘陵地区经济的发展，增强国民经济的后劲，有着重要的现实意义；而且对发展民族地区商品经济，促进民族团结和繁荣，巩固祖国边防具有深远的意义。

亚热带丘陵山地是一块难得的宝地，有丰富的生物资源和矿产资源，盛产橡胶、咖啡、香料、南药、热带水果、珍稀林木、动物以及锡、铅、锌、锑、镍等多种矿产。为了合理开发利用这块宝地，就必须对亚热带丘陵山地的情况进行认真系统地调查研究，使党的方针、政策与山区具体实际紧密结合，把亚热带丘陵山地经济开发和各方面工作搞得更好。省农研中

心和省级有关部门、有关地、县在认真调查研究的基础上编写的这本书，将对不同类型亚热带丘陵山地经济的发展，起积极的推动作用。

李朝松
一九八九年七月

開發熱區
前景廣闊

和志強

一九八九年八月

目 录

前 言 题 词

云南亚热带丘陵山地经济开发课题的研究报告·····	(1)
一、云南亚热带丘陵山地的现状·····	(2)
二、亚热带丘陵山地经济开发指导思想、 方针和总目标·····	(10)
三、亚热带丘陵山地资源开发的重点·····	(12)
四、亚热带丘陵山地经济开发的区域布局·····	(14)
五、亚热带丘陵山地经济发展的主要措施·····	(20)
六、几点政策建议·····	(32)
附 件	
关于开发云南热区对策与措施的几个问题·····	(36)
开发澜沧江,促进热区经济发展·····	(43)
亚热带丘陵山地县交通运输的发展和建设·····	(56)
开发热区资源,振兴边陲民族地区经济·····	(67)
对德宏傣族、景颇族自治州丘陵山地经济发展 的探讨·····	(83)
亚热带丘陵山地经济发展前景广阔 ——对宾川县热区开发的调查报告·····	(99)
成龙配套、系列开发 ——陆良县经济开发的主要作法·····	(109)

亚热带丘陵山地生态环境状况及对策·····	(116)
大力开发干热河谷地区	
——元江县开发干热河谷地区的“三部曲”·····	
·····	(125)
后 记·····	(134)

云南亚热带丘陵山地经济

开发课题的研究报告

引 言

云南亚热带丘陵山地是云贵高原丘陵地区的组成部分，属于中国亚热带丘陵地区的四种类型之一。

本研究报告是全国亚热带丘陵地区经济开发总课题的组成部分，按照全国的统一划分标准，结合云南实际，把亚热带丘陵地区面积超过30%的县、亚热带丘陵和山地面积超过50%的县列为本报告的研究对象。云南亚热带丘陵山地县分布在14个地州市的83个县，占全省127个县的65.4%。包括西双版纳、德宏、思茅、文山、临沧、红河、保山七个地州所属县，玉溪地区八县（不含澄江县），昭通地区镇雄、威信、彝良、绥江、水富、盐津、大关七县，昆明市富民、路南、宜良三县，楚雄州禄丰、永仁、双柏、元谋四县，大理州弥渡、宾川、南涧、巍山四县，曲靖地区师宗、罗平、陆良三县，丽江地区华坪县。总面积24.9万平方公里，占全省的63.2%；人口2123万人，占全省的61.4%；耕地2798万亩，占全省的67.2%。

亚热带丘陵山地县经济开发具有重要的战略地位，对全省经济的发展有重大影响，特别是南亚热带面积达7.4万平方公里，占全国南亚热带面积的20%左右，是一块难得的宝地。这些地方有丰富的生物资源和矿产资源，盛产橡胶、咖

啡、紫胶、香料、南药、热带水果和南亚热带的珍、稀林木、动物。合理开发利用这块宝地的资源，不仅对云南经济和我国亚热带地区经济发展，增强国民经济的后劲，有着重要的现实意义；而且对发展民族地区商品经济，促进民族团结和繁荣，巩固祖国边防具有深远的意义。

一、云南亚热带丘陵山地的现状

（一）亚热带丘陵山地经济开发的战略地位

1. 资源丰富，生产潜力大，在全省经济中占有重要地位。

云南亚热带丘陵山地区（包括县内的北热带部分，下同），资源富集，生产潜力很大。有橡胶宜植地260多万亩，甘蔗宜植地300多万亩，热带水果宜植地200多万亩，咖啡宜植地65万亩，大叶茶、香料、调料、木本油料宜植地约1000万亩，还有荒山荒地近9000万亩。云南的植物、动物种类分别占全国的51.6%和53.8%，列为国家保护的珍、稀植物有100多种，动物有50多种，其中大部分集中在亚热带丘陵山地。到1986年，83个亚热带丘陵山地区县粮食播种面积3199万亩，总产565万吨，分别占全省的64%、64.9%。种植亚热带、热带经济作物469万亩，占全省的69.6%，其中糖料、油料、烤烟、蔬菜面积占全省的90.9%、70.4%、57.8%和64%。茶叶、水果、蚕茧产量分别占全省的94.6%、64.5%和60.6%。种植橡胶、咖啡、胡椒、砂仁等热带作物173.7万亩，分布在亚热带丘陵山地区。猪出栏423万头，占全省的59.6%，大牲畜年末存栏609万头，占全省的80.9%，羊年

末存栏260万只，占全省的38%猪、牛、羊肉总产量31.8万吨，占全省的56.1%，禽、蛋、奶产量分别占全省的69.2%、56.9%和8.8%，水产品产量占全省的59%。

2. 具有明显立体性，适合多种作物生长，利于多种经营的发展。

云南地形地貌复杂多样，地势由北向南呈阶梯状下降，海拔最高6740米，最低76米。丘陵山地位于坝区边缘，海拔高差大，具有较明显的立体性。有三种类型：南亚热带丘陵山地，指滇东海拔400米—1100米，滇西海拔700米—1400米的地带；中亚热带丘陵山地，指滇东海拔1100米—1500米，滇西海拔1400公尺—1700公尺的地带；北亚热带丘陵山地，指滇东海拔1500米—1900米，滇西海拔1700米—2000米的地带。南亚热带丘陵山地适宜发展橡胶、大叶茶、咖啡、香料、调料、南药、热带水果等热带和亚热带经济作物及珍稀经济林木；中亚热带、北亚热带丘陵山地则更适宜发展烤烟、油菜等经济作物和板栗、核桃、桉叶油等经济林木及梨、桃等暖温带水果。这种适宜多种经济作物生长的生态环境，对围绕市场需求择优发展，逐步建立优势群体产业，提供了更加广阔的天地。

3. 既是城镇、坝区经济发展的后方，又是山区经济开发的前沿阵地。

亚热带丘陵山地，云南习惯称为半山区和低山区，它一头连接坝区，一头连接其他山区，成为城镇和广大山区的桥梁和纽带。经济开发程度仅次于城镇、坝区，而高于其他山区。如1986年人均占有粮食567斤，低于坝区695斤水平，但

高于山区503斤，高寒山区467斤的水平；每亩粮豆平均单产350斤，低于坝区490斤，高于山区、高寒山区283斤、247斤的水平。它是城镇、坝区粮食、肉禽蛋等副食品及轻工业原料的主要供应基地，又是城镇经济扩散的主要阵地，成为城镇、坝区经济发展的依托和后劲所在。亚热带丘陵山地，由于商品经济发展水平和农业基础设施一般都比其他山区好，在经济建设由坝区逐步向山区转移中，一些骨干产品，如粮、烟、糖、茶、胶、果、菜等就首先布置在丘陵山地，成为开发山区的前沿阵地。

4. 对发展和繁荣民族经济具有重大的意义。

亚热带丘陵山地大部分属民族聚居和杂居地区，全省1100多万人口的少数民族，有80%居住在山区，而且大部分又在亚热带丘陵山地。这些地方经济落后，贫困面较大。据省统计局的典型调查，1986年少数民族地区人均纯收入310.56元，比全省平均水平低8.2%，比汉族较集中的地区低13%。全省人均口粮不足400斤、人均纯收入120元以下的41个贫困县中，有22个是亚热带丘陵山地县，其中的10个民族自治县，也有7个是亚热带丘陵山地县。因此，开发亚热带丘陵山地资源，对于发展民族地区经济，加快脱贫致富步伐，促进各民族团结和繁荣，既有现实意义，又有深远的意义。

（二）亚热带丘陵山地经济开发处于起步阶段

建国以来，对云南亚热带丘陵山地资源陆续有所开发，但有计划开发是1956年起，首先从橡胶生产开始的。以种植、生产橡胶为主的云南农垦事业经历了试验、创业、调整、发展四个阶段，到1987年已形成拥有39个国营农场，245

个工业企业（含场办工业），330多个商业网点，近200万亩土地（其中已开垦利用达154万亩），13万职工，总人口达25万人的农垦队伍。到1986年，国家共投资13亿多元，种植橡胶103.5万亩，累计生产了天然橡胶30多万吨，粮食、咖啡、茶叶、糖、胡椒等都有一定的发展。国营农垦事业的发展及其示范作用，对开发亚热带丘陵山地，繁荣民族经济，巩固祖国边防起了重大作用。全省地方上对亚热带丘陵山地资源的大规模开发，主要是在党的十一届三中全会以后，随着农村责任制的实行，农业结构的调整而逐步开展的，并取得了初步成效。其主要特点是：

1. 初步形成了一批骨干产业。

1986年底，达到以下生产水平：

橡胶种植156.5万亩（其中农垦103.5万亩，民营53万亩），产干胶3.8万吨。

茶叶173.4万亩，总产3.4万吨（其中农垦6.6万亩，产茶2878吨）。

甘蔗123.6万亩，总产490.8万吨（其中农垦5.4万亩，产蔗17.6万吨）。

烤烟151万亩，总产16.8万吨。

冬春早菜20.5万亩，总产35万吨，外销6.1万吨。

砂仁6.7万亩，总产185.6吨。

咖啡1.2万亩，总产636.4吨（其中农垦1万亩，产515吨）。

胡椒2,727亩，总产224吨（其中农垦1,403亩，产109吨）。

香料1.8万亩，总产67.3吨。

热带水果（香蕉、菠萝、柑桔）29.2万亩，总产6.7万吨（其中农垦5万亩，产1.1万吨）；荔枝、龙眼527.1吨。

八角10万亩，总产1130吨。

其他热作几千亩。

2. 工业有一定发展，但布局还不够合理。

蔗糖加工业发展较快，1986年已建成59座机制白糖厂，形成了日榨4.2万吨的生产能力，年产白糖42万吨；茶叶加工已形成精制茶厂、初制所带动千家万户种茶的多层次加工体系，1986年精制茶厂已发展到57个，生产精茶2.5万吨；卷烟工业发展较快，全省建成先进的加工工艺和成套的加工设备，1986年生产能力已达300万箱，年生产卷烟235.7万箱。但大多数亚热带丘陵山地作物还是以原料生产为主，如橡胶加工部分只占产量的10%左右，且布局还不够合理，与原料基地建设不完全配套，规模效益较差。

3. 乡镇企业发展较快，但比重较小。

1986年，亚热带丘陵山地县乡镇企业已发展到223477个，总收入达19.4亿元，总产值达18.5亿元，分别占全省的64.9% 56.2%和57.6%；从业人员达72.3万，占亚热带丘陵山地县农村劳动力总数的7.9%。自1984年以来，乡镇企业总收入都以30%以上的速度发展，出现了玉溪、宜良两个产值超过1亿元的县（市），产值2000万元以上的县已发展到24个。但从云南亚热带丘陵山地县经济发展的总体来看，乡镇企业起步晚，基数低，在国民经济中的比重仍然较小，1986年其产值仅占工农业总产值的19.3%，而且大部分是户办、联户办

企业，生产规模较小，经济实力较弱，支撑的骨干企业不足。

4. 二、三产业开始发展。

云南是一个以农业为主的省份，特别在亚热带丘陵山地县中农业所占比重更大。近几年随着经济体制改革的深入，二、三产业发展较快，1986年与1980年相比，第二产业产值由39.19亿元增加到67.49亿元，第三产业产值由2.69亿元增加到6.52亿元，分别增长了72.2%和1.42倍。一、二、三产业之间的比重由78:15:7变为72:18:10。

5. 经济开发的制约因素多，开发程度低。

云南生物资源、矿产资源虽都比较丰富，但自然优势变为经济优势的步伐却比较慢，主要是制约因素比内地省、区多，资源开发的相关条件同经济开发的要求相差甚大。首先是农业基础脆弱，1986年全省有效灌溉面积为34.5%，比全国平均水平低三分之一，其中坝区基本达到全国平均水平，亚热带丘陵山地则只有33%，低于全省平均水平。另外，资金紧缺、文化素质低的状况也比较突出。不少民族地区的文盲率达60—70%，个别的甚至高达80%以上，加上交通运输困难、能源短缺，所以，在经济开发中，不仅要开发项目本身进行论证，而且要分析相关的社会条件，使各项措施适应于不同层次的生产力发展水平。

(三) 发展趋势

1. 开发性农业出现大发展势头。

近几年来，亚热带丘陵山地出现了植树种果、发展橡胶、甘蔗、茶叶等的热潮。民营橡胶的兴起，已成为熟区经

济开发的重要特点。1988年，全省民营橡胶种植面积达到80万亩，出现了国营农垦与群众联营；集体种植、专业队管理；集中种植、折价到户自管以及农户按统一要求自种自管等多种形式，国营农垦农场30多年比较成熟的栽培经验和割胶等技术，开始在民族群众中开花结果。如地处中缅边界的西盟佤族自治县，1983—1984年种植的6.4万株橡胶，经调查保苗率达到84.3%。镇康县军赛区民营胶场，1985年投产994亩，开割17871株，产干胶9,314吨，平均株产5.2公斤，亩产93.97公斤，超过全国平均水平。民族边疆地区的蔗糖发展也比较快，1985—1988年，德宏、西双版纳、临沧、思茅、保山、红河六个地州，共新植甘蔗22.8万亩，比原来种植面积99.2万亩，增长了22.9%，还相应地新建了一批机制白糖厂。德宏傣族景颇族自治州，1987年甘蔗产量达120万吨，比1980年增长5倍，产值达6,600万元，占全州农业总产值的23%；已建成大中型白糖厂11座，白糖产量11.5万吨，占全省的四分之一，居全省第一位，蔗糖工业产值达11,855万元，占全州工业总产值的48%；实现税利2982万元。茶叶生产发展也相当快，近三年，上述六个地州的茶园面积已由原来的143万亩提高到190万亩，平均每年新植茶园15.7万亩，总产达3.9万吨。香蕉、菠萝、芒果、柑桔等热带水果也由17.7万亩增加到24.2万亩，增长了36.7%。植树造林工作抓得比较好，全省累计营造经济果木林达800多万亩。

2. 一些支柱产业正逐步由坝区向亚热带丘陵山地转移。

云南当前的经济优势主要反映在坝区，占全省面积6%

的坝区创造农业产值约40%左右，而占94%的山区，只创造产值的60%左右，以面积计算产值，山坝之间的差距在10倍以上。但近几年，随着全省商品经济的发展，一些支柱产业出现了向山区转移的趋势。作为山区开发前沿阵地的亚热带丘陵山地成为首先转移的地区。1980年前，还主要是坝区经济作物的烤烟，现已有三分之二转移到丘陵山地。甘蔗也正逐步向丘陵山地转移，如地处边疆的沧源佤族自治县，1984年至1987年甘蔗面积由1124亩增加到1.7万亩，除11%左右的面积在坝区外，其余都在亚热带丘陵山地。橡胶、茶叶、紫胶、南药、热带水果、核桃、板栗等丘陵山地作物也进一步得到新的发展。随着全省商品经济发展，依托坝区，开发山区，山坝之间各展所长，优势互补，将对全省经济产生重大的推动作用。

3. 随着城乡改革的深入，亚热带丘陵山地资源开发正向种、养、加，产、供、销一条龙的方向发展。

过去种、养与加工脱节，农工商分隔的状况正在逐步转变，一些县已开始形成以优势产品为龙头，加工为依托，种养业为基础，产供销一条龙的经济格局，使小商品生产逐步向大宗商品生产过渡。这种形式不仅在原来经济比较发达的城市、工矿的郊县发展较快，而且在一些原来经济比较落后的民族边疆县也开始出现了发展势头。如陆良县初步形成九条龙，促进全县八大产业、十二个主要产品的迅速发展，使1987年全县工农业总产值达到2亿多元，比1980年增长75%，其中工业产值达7763万元，增2.23倍，农村人均总收入达508元。峨山彝族自治县注意搞好产业的社会化配套服务，初步

形成了一批优势产品的系列化生产。沧源佤族自治县也形成了茶叶、蔗糖、紫胶、皮革的系列化生产和服务体系。这个趋势尽管才是开始，但由于符合商品经济客观要求，必将以较快的速度进一步发展。

4. 以公有制为主体的多种所有制经济联合迅速发展。

亚热带丘陵山地县在横向经济联系中，既出现了从外省、外地引进人才、技术、资金等，形成经济协作、补偿贸易、承包、租赁等多种形式；又出现了农商、农工商联营，农科联营，国营农垦与地方联营，集体与农户联营，以及多方投资入股等多种所有制联合。这是近几年城乡改革的一个显著特点，它冲破了旧体制的束缚，促进了新体制的发育，使生产发展较快。这个趋势将继续以更大的规模发展。

5. 吸收、扩散两个扇面的作用正逐步加强。

亚热带丘陵山地位于山坝结合部，是坝区与山区之间的过渡地带，它一方面可以利用丰富的资源和与坝区毗邻的优越条件，广泛吸收城镇、坝区的资金、技术、人才，促进生产要素的有机组合，发展一些初级的原料加工业；发挥好城镇、坝区副食品及一些工业原料供应基地的作用；另一方面连接山区，在资金、技术、人才等方面向山区发挥辐射作用，同时吸收山区的林、畜和土特产资源。

二、亚热带丘陵山地经济开发的指导思想、方针和总目标

(一) 经济开发的指导思想

从亚热带丘陵山地的实际出发，坚持教育为本，科技兴农，走生态农业与商品农业相结合的路子，以开放促开发，开发资源与保护生态并重，大力发展社会主义商品经济。加强粮食稳定增长的基础。根据市场需求，发展橡胶、甘蔗、茶叶、咖啡、水果、香料、南药等亚热带优势作物，形成种、养、加，产、供、销一条龙的名、特、优势商品基地，使亚热带丘陵山地经济成为既支撑城镇、坝区，又向山区过渡的前沿阵地。

（二）具体指导方针

一是坚持把农业，特别是粮食生产摆在亚热带丘陵山地经济全局的突出战略地位。实行“以经补粮”等正确的政策，调动粮农的积极性，增加对农业基本建设的投入，发动和组织农民进行农田基本建设，办好农用工业，推广实用技术和先进科学技术、发展节水农业和旱作农业，改革耕作制度，提高复种指数，扩大高产、主攻中产、改造低产田地，使粮食生产有较大的增长。以农业促进轻工业发展，积极发展中小企业、城镇集体企业和乡镇企业，加速自身积累，增强自我发展能力。

二是以市场为导向，进一步发展亚热带丘陵山地优势产业，逐步变单一经济支柱为群体经济支柱。

三是以优势产品为龙头，组织好产前、产中、产后的系列化服务，延伸扩大产业链和产品链，发展就地、就近的深加工和综合利用，逐步改变以调出和出口原料为主的结构。

四是以提高经济效益为中心。在治理经济环境，整顿经