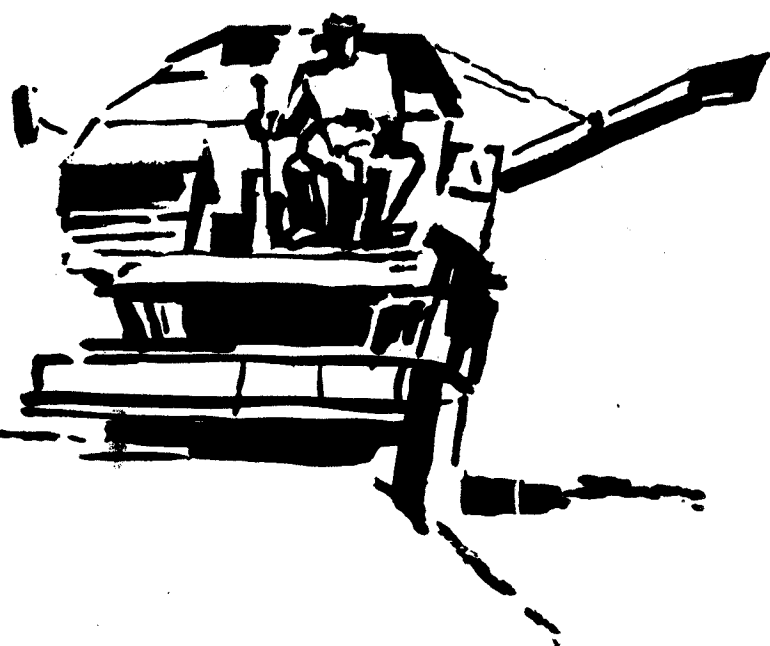




郑 重 编 著

关于农业问题的探索

关于农业问题的探索

郑 重 编著

• • •
责任编辑 贺人瑞

农业出版社出版 (北京朝阳区枣营路)

新华书店北京发行所发行 北京密云县印刷厂印刷

787×1092mm32开本 6.25印张 126 千字

1989年12月第1版 1989年12月北京第1次印刷

印数 1—760册 定价 2.65元

ISBN 7-109-01349-9/S·961

前 言

这本小册子收集了我自1979年以来有关我国农村经济和农业生产方面的一些探索性论文。

党的十一届三中全会以来，我在党的思想路线指引下，对农村和农业问题进行了一些调查、分析和判断，在经济改革的实践中又逐步加深了对客观事物的认识，并本着实事求是的精神提出问题以及对问题的解决意见。它反映了我在这一期间对我国农村经济和农业生产问题的一些基本观点。出版时只作了个别文字的订正，目录基本上按发表的顺序排列，以期真实地反映我当时的认识水平。

这一期间，我对农村经济和农业生产问题的认识经历了一个发展过程。这个过程是，从比较直觉地考察、分析我国农业首先是农作物业生产的状况开始，进而研究分析农村经济状况，最后把农村和农业问题放到城乡关系和整个国民经济中去考察、分析；从简单地对农村和农业发展的社会、经济、技术的个别因素的考察、分析开始，进而研究分析其综合因素，最后考察、分析农村和农业发展的主要矛盾；从考察、分析农村经济和农业生产的历史和现状开始，进而涉及今后中长期发展的问题；等等。当然，这些调查和探索还是初步的，有待于进一步深入地研究探讨，也难免有不当和错误。

出版这本小册子旨在抛砖引玉，希望有更多的专家、学者紧密联系整个国民经济来研究我国的农村经济和农业生产问题。农业是国民经济的基础，农业现代化和农村工业化

是我国社会主义现代化建设不可分割的组成部分。因此，对农业不同层次的生产结构、农村产业结构以及国民经济结构进行深入的研究，找出障碍农业和农村发展的主要矛盾，提出切实可行的发展战略，为党和国家对国民经济的宏观决策提供科学依据，这将促进我国工农业、城乡的协调发展，以加快我国现代化建设的进程；同时，也为发展社会主义初级阶段的理论添砖加瓦，作出贡献。

这本小册子附了《韩通村五十年来农业耕作制度和农民生活习惯的历史演变》的调查报告。这个调查报告记录了我国华北农村一个村庄在本世纪上半叶农业生产和人民生活变化的实际情况，是真实的历史资料，经征得和我共同调查的陈祖铃和刘瑞光两同志的同意，附录在这里，以飨读者。

作者

1988年6月

目 录

前言

我国农业的状况及其今后的对策·····	(1)
农业生产结构问题的初步研究·····	(15)
关于我国的农业问题·····	(28)
关于粮食生产的若干问题·····	(34)
调整布局 发挥优势 加速农业发展·····	(41)
关于农业布局调整的调查·····	(54)
关于农村若干问题的调查·····	(65)
发展现代农用工业与农业现代化·····	(76)
我国农村发展若干问题的思考·····	(86)
农村应该发展工业·····	(96)
农业劳动力向非农产业转移的重要途径·····	(103)
农业的商品化与现代化、合作化·····	(111)
对建国以来粮食生产的回顾·····	(122)
科学技术进步与农业的发展·····	(131)
中国的农村经济·····	(148)
论加强农村发展的综合研究·····	(161)
我的建议——加强国民经济结构的研究·····	(169)
附：韩通村五十年来农业耕作制度和农民生活习惯的历 史演变·····	(172)

我国农业的状况及其今后的对策

现就我国农业的状况，以及今后发展的对策，提出我的一些看法。

一、关于工农业比例关系和农业生产结构问题

(一) 关于工农业比例严重失调问题。

我国农业同建国前比较，已有了很大的发展。但现状还是比较落后的，特别是近二十年来，农业发展速度不快，它同人民生活 and 四个现代化建设的需求之间，存在着极其尖锐的矛盾。

第一，严重地影响了城乡人民生活。这已影响到社会政治的安定团结。

超过劳动者个人需要的农业劳动生产率是一切社会的基础，而粮食问题是一切问题的基础。建国以来，粮食生产前八年（1949至1957年）发展较快，平均速度为7%，但这有恢复的因素。如以战前最高年1936年的产量1500亿公斤为基数，八年平均只增长3.3%。同期人口增长速度为2.2%，所以人民生活有了一定的改善。

近二十年来（1957至1977年），粮食平均增长1.9%，人口增长也是1.9%，与粮食增长速度持平。所以粮食按人口平均的社会占有量在300公斤左右徘徊，低于世界人均400公斤的水平。我国粮食一直很紧张，遇到欠年，问题就更突

出了。由于农业特别是粮食的发展缓慢，结是果：

在城镇方面，因商品粮不足，1962年即动员了2000万职工回农村。这以后，除了上山下乡的知识青年外，又动员了近八百万城镇居民下乡。1972年出了三个“窟窿”，其中有个是粮食“窟窿”，周总理亲自抓，中央专门发了四十四号文件，控制城镇人口。我就遇到这样的一件事，1976年粉碎“四人帮”前，我到浙江省温州，有工人找我说，他20岁进厂工作，已经38岁了，因为和农村妇女结婚，子女户口城乡都落不下，成了“黑人”，一、二十年了，总该解决了吧！这种情况各地都有。有的省，各种各样的“黑人”达十多万。动员城镇居民下乡，因落不下户口，后遗症至今没有解决。这在人民来访中占很大比重，且不好处理。至于粮食质量更说不上，强体力劳动的鞍钢工人吃着窝窝头在高温下劳动。

在农村呢？有一亿几千万人吃不饱饭。1978年农业丰收，但以县为单位，平均每人分配原粮，北方在180公斤以下，南方在225公斤以下的县都占20%多。如果这部分县农民的口粮补到上述低标准的水平，就需要粮食50多亿公斤。所以说，供应城镇的商品粮，有一部分还是挤了农民口粮的。购过头粮的现象一直存在，农民不仅在春秋农忙季节要花很多劳动力把粮食运去运回，由于生活安排不好，还出现人口外流、讨饭甚至卖儿卖女等不幸现象。甘肃1979年七、八月份，有很多人扒火车外流，一天有多达一万多人次的，因扒火车发生事故死了60多人。这很令人不安。

副食品供应紧张。全国平均每人消费食用植物油不足2公斤，经济发达国家高的达10公斤以上；肉8公斤，世界平均约为20公斤，我国仅及其三分之一多，据营养学家计算，要满足人体的动物性蛋白质的需要，每人一年需消费肉30

多公斤;奶仅1公斤,连病人婴儿也不能满足供应,而印度还达到了14公斤;蛋2公斤,世界人均均为6公斤,我国仅及其三分之一;糖2.5公斤,世界人均均为25公斤多,不及其十分之一。因为这些农产品人均占有水平低,所以都要凭证供应。

城乡农产品供应的这种状况,已严重影响社会政治的稳定团结。

粮食生产不足,也影响整个农业生产的发展。农民要大干,一般说按人平均口粮,北方需250公斤、南方需300公斤以上,现在都大大低于这个水平。所以,不少地方一搞农田基本建设,就叫唤“前方吃了后方的粮”,因口粮不足而刹车。农业提供轻工原料不足,要发展经济作物,遇到的还是粮食问题。棉农说,反正就这么多地,国家多要粮食,就得少种棉花,反之,就得少种粮食。如果农业生产力不提高,这是必然的结果。实践证明,粮食是挤不动的,挤掉的是经济作物。林业工人、牧民、渔民也因粮食供应不足,影响生产发展。根据各方面提出的要求计算,三年内要完成林牧渔业和经济作物生产计划,保证口粮供应,一年就需供应商品粮或调减征购粮任务近50亿公斤,其中供应棉农即需34亿公斤。

第二,严重影响工业的发展。目前轻纺原料70%来自农业。1979年进口棉花65000万公斤(其中百分之九十是以进养出的),纺织工业还要限产,工不能开足。细羊毛、半细羊毛基本上靠进口。糖料只能满足加工能力的80%。皮革工业需皮张折为牛皮3200万张,只能供应900万张。纸张、肥皂和酒等,均因缺乏原料致使开工不足。另一方面,由于农民收入少,农村购买力低,一些工业品销售不出去,影响工业的发展。

去年农业丰收,今年也丰收在望,上述情况有所改善。

但是，绝不能因为二、三年农业丰收，就以为农业问题解决得差不多了，发生错觉。不能设想，八亿农民搞饭吃，有可能把我国建设成社会主义现代化强国。毛主席说：“农业的根本出路在于机械化”。斯大林说得更干脆，不用现代技术和设备装备农业，“就休想解决谷物问题”。

（二）关于农业生产结构不合理的问题。

这造成不少地方农业生产的恶性循环。三十年来，林牧副渔业发展的速度比农业快，产值在农业总产值中的比重也有不同程度的提高；同期，棉油麻糖等经济作物发展速度也比粮食发展快，播种面积在总播种面积中的比重也是有所提高的，并不是“以粮为纲，全面砍光”。但这并不能说明农业生产结构合理，因为原来很不合理的农业生产结构并没有根本改变过来。按产值计算，总的概念是：五业中，农业产值占70%；粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、杂等“十二个字”中，粮食产值占70%。

那么，怎样才算是合理的农业生产结构呢？这是一个需要探讨的问题。有种种议论：有的说按社会需要，但需要以多少为标准呢，国外消费水平并不能作为依根；有的说可参考农业发达国家的农业生产结构，但各国情况不同，哪个才是合理的呢？有的认为我国农业最根本的问题并不是比例的失调，这只是现象，根本在于农业生产力水平低的问题，因为各种农产品包括粮食在内，都存在着供需矛盾。有的认为目前存在着没有合理利用自然资源的问题必须解决，一是破坏了农业生态平衡，二是没有坚持因地制宜。但有的认为这是农业布局问题，也是受到农业生产力水平所制约。这些都可以研究，不过问题确实已到非认真解决不可的时候。

第一，破坏农业生态平衡，没有建立起一个合理的农业

生态体系。没有林、牧业的大发展，农业的大发展也是不可能的。但我国林、牧业的比重都很小，有限的自然资源还受到破坏。林业方面的问题另行探讨，我在这里主要讲一点牧区畜牧业的情况。建国以来，开垦草原一亿多亩，根据各省提供的数字，应该退耕还牧的有4800万亩。滥垦引起草原沙化，如内蒙伊克昭盟开垦的草原有600万亩沙化了，还引起另外1200万亩草场沙化。滥垦草原造成沙漠南移。据航测，我国沙漠现已由原来的16亿亩增加到19亿亩。世界沙漠会议把北京也划为受沙漠化威胁的地区。根据气象部门的统计，北京地区在六十年代，一年刮八级以上大风天数为26.9天，扬沙17.2天；七十年代已分别增加到36.6天和20.5天，即分别增加了36%和20%。

我们在英国、联邦德国看到草地牧草长得十分茂密。英国专家说：牧草是我国农业部门的主要作物，全国化肥总量的一半施用在草地上。我国草原因过牧造成退化，过去是风吹草低见牛羊，现在是兔子进去也看得清清楚楚，牧草覆盖率高的只达70%。有的同志说草原没有很好利用，这不确切，而是没有很好地建设。内蒙古锡林郭勒盟，解放以来向国家提供畜产品总值10亿多元，而国家对该盟畜牧业的投资仅4000万元，其中用于草原建设的只有200万元。这是掠夺式的经营。农区的草山、草坡确也存在着没有很好利用的问题。这有认识的问题，也有资金短缺的问题。

第二，农业没有坚持因地制宜，发挥地区优势。西北黄土高原应该发展农牧业，农林牧结合。但是在山坡上滥垦种粮，造成水土流失，得不偿失。沙土地种花生亩产100多公斤，种粮食只打50多公斤，但到处是以粮挤花生。河南黄泛区历来种花生400多万亩，现在只剩下100多万亩。福建、广

东种甘蔗每亩可产糖一吨，长江流域几亩甘蔗才产一吨糖，但华南地区没有很好用来发展甘蔗。豆科作物有根瘤菌，能固定空气中的氮素“养地”，但因单产低，也被高产粮食作物挤掉了，我国大豆总产量曾达100余亿公斤，是主要出口国家，曾占世界出口总量的90%以上；现在总产量只有70多亿公斤，每年只出口几亿公斤。粮食耕地亩产500公斤，两种两收完全可以达到，却在勉强搞三种三收，结果得不偿失，等等。

上述现象，在很多地方不仅没有扭转，而且还在继续，发展为恶性循环。如越垦越穷，越穷越垦；青黄不接啃青；牧草开花结实期草原不能放牧，但不得不放。好象旧社会贫农过日子，秋天粮食贱，但非卖粮不行；青黄不接粮食贵，但非借粮不可。

二、对造成农业落后原因的初步探讨

大家一致认为，我国农业生产力水平低。但为什么农业生产力发展不快呢？大家对“左”的错误和林彪、“四人帮”十年内乱的干扰破坏影响了农业发展的看法是一致的，但对我们工作中存在着一些什么缺点错误，影响了农业发展，则有不同的看法。有的认为，农业生产方针有问题，违反自然规律。如“以粮为纲”、“猪为六畜之首”、“水利是农业的命脉”等，学大寨搞人造平原、单打一抓粮食生产，等等。这应该在调查研究中听听农村工作同志特别是基层同志的意见，可以得出一个比较正确的结论。有的认为，这是由于“以农业为基础”的思想没有解决，国民经济计划没有按农轻重的次序安排，违反经济规律。有的认为，工农比例关系失调在于“以农业为基础”的思想没有解决，而农业生产结构不合理在于生产方针有错误。多数同志认为，上述两个

因素都有,但对主要矛盾是哪个,看法不一。这有待于调查研究,得出正确结论。现在就农业生产力问题作一点分析。

社会生产力的构成,一是人(包括经验和技术),二是生产资料。首先,作为能动因素劳动力的人,有一个生产积极性的问题。“左”的错误,特别是由于林彪、“四人帮”的干扰破坏,严重挫伤了农民的积极性。调动农民积极性,必须经济上关心农民的物质利益,政治上保障农民的民主权利。我们从经济方面看,农民收入水平低,增加得很慢,1957年至1977年,社员平均收入按可变价格计算,由40.5元增加到65.5元,二十年平均每年只增加了1.25元;按不变价格计算,1977年为47.5元,平均每年增加三角五分。1978年社员收入达到74元多,增长幅度较大,农民就喜气洋洋。1978年,全国按人平均消费水平,城镇人口是387元,农村人口是131元,低于城镇人口的三分之二。口粮水平,全国农村平均每人原粮一直是200公斤左右没有增加,并有一亿几千万人吃不饱饭,至于甘肃中部、宁夏西海固和陕北等干旱地区,群众困难的状况更是令人不安。农村日用品供应也很差,每人一个季度只能买四分之一块肥皂,吃白面时买不到碱,每户每月供应250克煤油,有时火柴也买不到,城乡人口为二与八之比,但供销社经营的二十四种日用品的供应,一般是城乡各占一半。从民主权利方面看,社队缺乏自主权,深受瞎指挥之害。办事不民主,不按民主集中制办事;把集体农民看成小生产者,动不动就批判资本主义倾向。尤其是林彪、“四人帮”极左路线的打击迫害,制造了不少冤、假、错案。这些都严重地挫伤了农民群众的积极性。粉碎“四人帮”后,特别是十一届三中全会以来,落实党的政策,有力地调动了广大群众的积极性,促进了农业生产。但至今流毒

没有肃清，政策没有完全落实，还有大量的工作要做。

其次，在生产资料方面。从固定资产看，现在农村人民公社三级的固定资产，据二十五个省、市、区的统计（缺广东、甘肃、青海、西藏）为849亿元，平均每个农业劳动力为310元。我国全民所有制工业固定资产为3200亿元，按每个工人平均，轻工业工人为5000多元，重工业工人为11000多元，工业高于农业。而美国农业劳动力为98000美元，工人为55000美元，农业比工业高80%。欧洲一些经济发展国家同样是农业劳动者占有固定资产比工人为高。

固定资产按耕地面积占有计算，平均每亩耕地，联邦德国为653元，日本为520元，我国是50多元。同国内生产水平比较高的县比较，我们调查了十个县，平均每亩投资为202元，形成固定资产116元，比全国平均水平高一倍。这十个县平均每人占有耕地相当于全国平均水平，而每人交售的商品粮、商品猪比全国高一倍。再从全国161个粮食亩产千斤县看，这些县平均每人耕地比全国平均水平少一半，是“人更多、地更少”的地方，但提供的商品粮比全国人均高百分之三十。这些县的技术装备是：灌溉面积比重和耕地占有的机械动力都比全国平均高一倍，每亩耕地用电量和施用化肥量都比全国高二倍。

关于农用物资方面，就化肥问题讲点看法。马克思曾经说过，资本主义生产使城市人口日益增加，那是意味着人类在食物衣服形态上消费掉的土地成分不能返回到土地。但他同时指出，这会作为规律，建立起新的循环形式。对土地施用化肥，就是补偿商品农产品从土地中所吸取的氮磷钾等成分。其次是能源问题，现在农村消耗的燃料主要靠秸秆。据测定，亩产400公斤稻谷或小麦的稻草、麦秸，从土地中吸

取的氮磷钾折成标准化肥都达20多公斤,玉米为25多公斤。据估算,我国农村一年烧掉秸秆约五亿吨,所含的氮磷钾成分相当于3000万吨左右的标准化肥。从生产实践看,粮食产量与耗用化肥数量的比例,我国是比较低的,生产一吨粮食施用化肥(经济作物施用的化肥除外):法国为400多公斤,日本为300多公斤,美国为200多公斤,我国不足100公斤。这是由于我国大量利用农家肥的关系,但也反映了我国土地的肥力消耗大,补充不足,缺肥的矛盾很突出。

马克思指出,“土地上使用的资本越多,一国的农业,一般地说,也就是一国的文明越发展”(《马克思恩格斯全集》第25卷第816、817页)。列宁说:“什么是(农业)集约化呢?这就是继续投入劳力和资本”(《列宁全集》第13卷286页)。要提高农业生产力,在充分调动广大农民生产积极性的同时,必须增加对农业的投入。

那么,我国农业的投入为什么这样少呢?这是由于国家向农业要得多,给得少,农民负担过重,使不少地方连简单再生产也不能维持。下面列举若干数字:

关于国家向农业要得多方面,这里初步算了几笔帐:

1. 工农业产品价格剪刀差。1978年农村商品零售额810亿元,价格高于价值15—20%;收购农产品金额460亿元,价格低于价值25—30%;这两项合计,农民为国家提供资金积累二、三百亿元。三中全会决定,提高农产品收购价格,农民可增加收入65亿元以上。但现在看来,真正能到农民手中的,要打很大的折扣。

2. 转嫁负担。如民办中小学的开支、建造知青房屋贴钱、计划生育补助和供销社代购代销员、民办邮递员、民办广播员、民办通讯员的补贴以及公路部门多摊派民工建勤

等。据典型调查推算，全国一年达100亿元左右。这是“四面八方挖农业墙脚，上下左右向农业伸手”。

3. 农业税。农业税并不重，一年30多亿元。再加上人民公社基本核算单位提留公积金60多亿元（平均每亩耕地仅四、五元）。以上三大项共计四、五百亿元，约占当年基本核算单位总收入的三分之一以上。至于供应农业生产资料的质量不好，短斤少两的损失，都没有计算在内。

关于国家对农业给得少方面：

1. 国家对农业基建投资占全国基建投资的比重，我国近二十五年平均为12%，今年是14%，若按国家基建投资实际安排400亿元计算，只占百分之12.5%。苏联按我国同口径计算为百分之十八。东欧各国基建投资比例也多高于我国。

2. 农业事业费，联邦德国农业研究院一年的经费按工作人员平均，每人达50000多元（折人民币，下同），我国仅2000多元。联邦德国赫斯特化学公司科研经费一年多达8.5亿元。该公司的实验站，在五千平方米的温室和相应的实验室中，有全世界热、温、寒带的农作物、病虫、杂草等供作农药药效试验用。农业发达国家农业科研中已应用遥感、电子、激光技术，用电脑贮存资料目录、数据，用电传与世界有关情报中心联系。我国农业科研手段还是五十年代购置的，已相当落后。

3. 农业贷款。苏联1974年长、短期农贷达253亿卢布，占农业总产值的21%。按此比例我国农贷应达300亿元，但实际仅100多亿元。

国家对农业给得少，要得多，在一定程度上说，是“剥夺农民”。这种状况确实到了需要改变的时候了。

三、今后的对策

一句话，要坚决按照十一届三中全会原则通过的关于农业问题的两个文件办事。

(一) 继续肃清“四人帮”的流毒，落实党的各项农村政策，充分调动广大农民、科技人员和农村工作干部的积极性，发挥集体经济的优越性，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，发展农业生产。这方面各级党委、国家农委都在抓，农业行政部门在整顿农村各级经济组织经营管理、建立科学管理制度等方面协助做细致的工作。

(二) 农业部门并需做好如下的各项工作。

第一，挖掘农业现实的生产潜力。例如，按自然规律办事，不搞瞎指挥，四川省这两年采取趋利避害的措施，取得很大的成效。浙江省双季晚稻比早稻亩产50多公斤，如果增施28万吨化肥，即可增产稻谷7.5亿公斤。南方薄膜育秧，可争取早插秧五天左右的时间，能多种一些早稻晚熟品种，晚稻也能避过“寒露风”，每亩可增产几十公斤。人少地多的地方，地虽种上了，但因锄不过来草苗齐长，影响产量甚至绝产，近年使用除草剂效果很好。全国每年有不同程度的草荒面积三亿亩，现使用除草剂除治的只有4000多万亩。油菜喷硼，可增产一成以上，如果供应5000吨硼，可增产油菜籽三、四百万担。山东试验大面积花生喷灌，平均每亩增产60公斤左右。每年因病虫害损失粮食10%，棉花20%，农药不足，各县搞点设备，发展生物防治，可以减少损失。十多只羊的毛可顶一亩棉花的产量，现在全国农户平均三户一只羊，如能平均达到一户一只，加上品种改良，羊毛产量即可增加一倍以上。草原只要修个围栏，产草量可成倍增加，但

草原一是无石头、二是沙土不能打土墙，围一千亩草地需要钢材三吨、水泥四吨、五元钱。发展饲料工业生产蛋氨酸和赖氨酸等，使饲料得到合理利用，一吨蛋氨酸等于100吨配合饲料。发展养蜂投资少、收益大，据国外资料，蜜蜂给作物授粉所得到的收益，要比蜂蜜、蜂蜡的收益高十倍以上。这里仅举些例子，总之，只要多想点办法，可以挖掘出很大的潜力。

第二，进行农业资源调查和农业区域化。这主要抓两件事：一是搞全国第二次土壤普查；二是同有关部门协作研究，如何搞好农林牧副渔“五业”和粮棉油麻等“十二个字”的布局。这个问题，现在各方面对应该怎么办议论得较多，这很需要，但是不够。重要的是研究从实际出发，如何起步的问题。这不仅有认识问题，也有实际问题，都要解决。

第三，加强科技教育和技术培训工作。这个工作很重要，有关部门需要作出规划，积极进行。

第四，农业生产基地建设。去年五届人大提出了这项任务，但至今没有落实。可以先集中力量把吉林中部、内蒙古河套、湖北江汉平原的4000万亩搞起来，投资十七、八亿元，建成后每年可多提供商品粮25亿公斤、棉花100万担，使这些地区先富裕起来。

同时，集中力量因地制宜，一块一块地改变低产缺粮地区的面貌。

第五，尽快制订颁发农业政策法规和条例。如《土地法》、《草原法》、《种子法》等，还要搞个农业职工劳保福利条例。农业系统职工、科研人员的待遇差。例如，1978年全国工人的平均工资为644元，农业工人是492元，低四分之一，且劳动条件差，劳动强度大。人医、兽医共同防治人畜共患病，但劳保待遇也不同。现在一般都不愿搞农业。