

1993

中国经济
体制改革

年鉴

国家经济体制改革委员会 编

CHINA
ECONOMIC
SYSTEMS
REFORM
YEARBOOK

公司

行IV

(京)新登字053号

京东工商广字366号

封面设计 王耀忠

版式设计 高金利

中国经济体制改革年鉴 (1993)
国家经济体制改革委员会编

改革出版社出版发行
(北京东城安德里北街23号)
北京汇丰激光照排公司制版
北京百花彩印有限公司印刷

787×1092毫米 16开本 正文41印张 彩图4印张 1200千字
1993年12月第1版 1993年12月第1次印刷
印数5500册

CN11—3290/F

定价70.00元

中国经济体制改革年鉴 (1993)

顾问名单

总顾问 薄一波

顾 问 李铁映 张劲夫 薛暮桥

陈锦华 安志文 马 洪

贺光辉 刘鸿儒 洪 虎

王仕元 刘志峰 张彦宁

刘国光 周太和 童大林

廖季立 陶鲁笳

中国经济体制改革年鉴 (1993)

编委会名单

主 编：高尚全（中国经济体制改革研究会副会长）

副主编：杨启先（中国经济体制改革研究会副会长）

陈贤经（改革出版社顾问）

编 委：（以姓氏笔划为序）

于德存（长春市经济体制改革委员会副主任）

马树臣（成都市经济体制改革委员会副主任）

王东进（河北省经济体制改革委员会副主任）

王占臣（改革出版社社长兼总编辑）

王绍康（四川省经济体制改革委员会副主任）

王志忱（国家经济体制改革委员会国外经济体制司司长）

王宝海（哈尔滨市经济体制改革委员会主任）

尹明道（浙江省经济体制改革办公室副主任）

平 雷（广西壮族自治区经济体制改革委员会副主任）

冯亦兵（甘肃省经济体制改革委员会副主任）

刘克圣（青海省经济体制改革办公室副主任）

宿 庸（沈阳市经济体制改革委员会主任）

孙延祜 (国家经济体制改革委员会政策法规司司长)
孙效良 (国家经济体制改革委员会委员)
余茂才 (武汉市经济体制改革委员会副主任)
宋士合 (黑龙江省经济体制改革委员会副主任)
李元 (国家经济体制改革委员会分配体制司司长)
李凤臣 (国家经济体制改革委员会办公厅主任)
李江 (湖南省经济体制改革委员会主任)
李炳辉 (广东省经济体制改革委员会副主任)
李树 (吉林省经济体制改革委员会副主任)
李相启 (陕西省经济体制改革委员会主任)
李修义 (国家经济体制改革委员会委员兼农村经济体制司司长)
李俊华 (北京市经济体制改革办公室副主任)
杜岩 (国家经济体制改革委员会流通体制司司长)
吴天林 (国家经济体制改革委员会生产体制司司长)
吴建礼 (西藏自治区经济体制改革委员会主任)
吴明辉 (江西省经济体制改革委员会主任)
陈元虎 (重庆市经济体制改革委员会主任)
陈谨之 (贵州省经济体制改革委员会副主任)
陈鸿昌 (江苏省经济体制改革委员会副主任)
张华贵 (河南省经济体制改革委员会副主任)
张堤 (辽宁省经济体制改革委员会主任)
迟福林 (海南省体制改革办公室副主任)
郑焕如 (内蒙古自治区经济体制改革委员会主任)
杨苏民 (新疆维吾尔自治区经济体制改革办公室副主任)
杨茂林 (宁夏回族自治区经济体制改革委员会主任)
金凌 (福建省经济体制改革委员会副主任)
郭国太 (山西省经济体制改革委员会副主任)

郭树清 (国家经济体制改革委员会综合规划和试点司司长)

郭濬清 (云南省经济体制改革委员会主任)

柏美林 (南京市经济体制改革委员会主任)

段同义 (西安市经济体制改革委员会副主任)

钟尚须 (广州市经济体制改革委员会副主任)

徐景安 (深圳市经济体制改革委员会主任)

特力更 (厦门市经济体制改革委员会副主任)

康 凯 (青岛市经济体制改革委员会主任)

黄 海 (安徽省经济体制改革委员会主任)

蒋铁柱 (上海市经济体制改革委员会副主任)

彭传训 (湖北省经济体制改革委员会副主任)

韩绍宗 (天津市经济体制改革委员会副主任)

董 峰 (中国经济体制改革研究会秘书长)

傅丰祥 (中国证券监督管理委员会副主席)

詹 武 (中国经济体制改革研究会常务干事)

楼继伟 (国家经济体制改革委员会宏观调控体制司司长)

赛自威 (大连市经济体制改革委员会副主任)

墨文川 (山东省经济体制改革委员会副主任)

戴瑞祥 (宁波市人民政府副秘书长兼经济体制改革委员会主任)

认清形势，抓住机遇， 加快建立社会主义市场经济体制（代序）

李 铁 映

社会主义市场经济改革目标的提出，是建设有中国特色社会主义理论的重大发展，是14年改革实践的科学总结，这为90年代我国经济发展和体制改革确定了方向。

一、以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导改革

以邓小平同志视察南方重要重要谈话和党的十四大为标志，我国经济发展和体制改革进入了一个新的历史阶段。八届全国人大一次会议的主旋律就是要抓住机遇，加快改革开放和现代化建设的步伐，争取国民经济再上一个新台阶。这三件大事之间有着密切的内在联系。小平同志的谈话，精辟地分析了国际国内形势，科学地总结了改革开放以来的基本实践和基本经验，提出要进一步解放思想，转变观念，抓住当前有利时机，加快改革开放步伐；党的十四大用小平同志的谈话精神统一全党的思想，明确提出我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制；八届全国人大一次会议把这一目标载入宪法，提出了今后5年加快改革开放和发展的目标，把小平同志提出的理论和方针政策变成了对亿万人民实际行动的部署。当前的首要任务是认真学习好、贯彻好小平同志提出的建设有中国特色社会主义理论，用它来武装全党全国人民，加快建立社会主义市场经济体制。

14年的改革开放，是邓小平同志关于建设有中国特色社会主义理论的伟大实践。小平同志视察南方的重要谈话，明确回答了困扰和束缚我们思想的许多重大认识问题，有力地推动了改革开放和经济建设的加快发展。在建设有中国特色社会主义理论宝库中，小平同志关于经济体制改革的目标、指导思想、方针、方法、步骤等一系列论述，为深化改革，最终建立社会主义市场经济体制指明了方向，奠定了基础。

目前,不仅是加快经济发展的重要机遇,也是加快改革的关键时期。我们搞经济体制改革的同志,最重要的一点,就是认真系统地学习、研究和运用好邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,指导改革的实践。我们一定要抓住这个历史性的机遇,把我国经济体制改革更好更快地向前推进。

二、正确认识当前改革与发展的形势

1992年以来,我国改革开放的步伐明显加快,形势很好,发展健康,出现了一些新特点。一是全国人民的思想空前统一,改革的目标更加明确。改革在企业体制、市场培育、计划、金融、财政、社会保障、劳动工资制度、住房制度等方面全面展开。二是改革在一些重要领域取得了实质性的进展。例如,积极进行规范化的股份制试验,1992年新批准建立的股份制企业近400家;通过引进破产机制加快企业结构调整,1992年有近60家长期亏损的国有企业按照法律程序宣告破产;抓住时机加快价格改革,目前全国有1800多个县(市)放开了粮食价格,80%以上的生产资料价格、85%以上的农产品价格和社会商品零售总额90%以上的价格已经放开;市场机制在资源配置中正在发挥更大的作用,目前国家计委管理的指令性工业生产计划只占工业总产值的7%左右。三是加快了经济运行与管理的制度化、法制化建设。在全国人大制定一系列经济法律的同时,国务院有关部门还先后制定了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》、《企业财务通则》和《企业会计准则》、《股票发行与交易管理暂行条例》,以及16个与《股份制企业试点办法》配套的文件。四是对外开放以前所未有的广度与深度向前推进,1992年末,在我国注册的“三资”企业已达8.4万个,比上年末增加4.1万个,1993年上半年已超过10万个;1992年全年实际利用外资188亿美元,其中外商直接投资111.6亿美元,比上年增长1.6倍;全年外贸进口总额达到806亿美元,外贸出口总额850亿美元,分别比上年增长26.4%和18.2%。

我们还要清醒地看到,在经济高速运行阶段和加快建立社会主义市场经济体制过程中,也出现了一些必须引起充分重视的问题,主要是:政府职能转变和宏观经济管理体制改革滞后;改革的发展不平衡,有的地方还是把主要精力放在发展上,热心于抓投资、抓项目,忽视体制改革和经济机制转换;出现了股票热、房地产热、开发区热和固定资产投资热,以及金融秩序混乱,利率大战,违章拆借,银行直接投资等现象。例如,前一段出现的股份热,似乎一说股份制试点就是要公开发行股票,上市进行交易;有的企业在进行定向募集股份有限公司试点中,超范围发行内部职工股,超规定发行法人股,造成内部股公众化,法人股个人化。再如,有些地方出现房地产热,1992年房地产开发公司从3700家增加到12000家,房地产交易所已有1500多家。房地产交易过热和不规范,造成土地出让收益的流失,冲击了住房制度改革改革的进程,出现了某些腐败现象,还容易引发“泡沫经济”。到1992年底,除国家正式批准的109个各类开发区外,各省、市还举办了2000多个开发区,占用土地2000多万亩,有许多开发区并没有吸引来足够的投资,却占了大量的耕地。

在发展方面,目前国民经济已进入高速发展时期,总的形势是好的、健康的,但也出现了一些不可忽视的严重问题。一是要警惕经济过热。目前,投资规模过大,社会总需求增长过猛。1993年上半年国有单位固定资产投资增长70.7%,可能引发新的经济过热和周期性波动。二是需求膨胀与结构性失衡并存,现有的产品结构、产业结构和企业组织结构的调整进

展缓慢。由于交通、能源等瓶颈约束加剧，使总量平衡更加困难。三是在经济高速增长的同时，总体经济效益仍然不高，国有企业亏损额居高不下。推行新的企业财务通则和会计准则后，一些企业潜亏也将暴露出来。四是信贷规模太大，财政、金融形势严峻。城乡居民储蓄存款一度下降，体外循环的资金失控，通货膨胀的压力增大。1993年上半年全国零售物价指数比去年同期上涨10.5%，其中35个大中城市生活费用指数上升17.4%。五是国有资产流失比较严重。

上述问题是前进中的问题。新旧体制转轨过渡时期，一方面，计划经济体制的作用正在削弱，另一方面，市场经济体制和运行机制还不成熟、不规范；两种体制和运行机制并存，必然会出现一些漏洞和混乱现象。从本质上讲，这些问题的根源还是传统的计划经济体制没有在深层次上发生根本变化。实践证明，在旧体制的影响下，微观上没有约束机制和风险机制，各级政府又干预过多，受不合理利益机制驱使，方方面面扩张投资的冲动很高，因此，经济发展上出现“膨胀——紧缩——再膨胀——再紧缩”的恶性循环是难以避免的。当前，已经到了一个关键时期，再单纯运用行政性手段，不可能解决快速发展中出现的新问题。要从根本上解决问题，唯一的出路是加快和深化改革。对用改革的措施解决当前存在的问题，保证经济又好又快地发展，我们要充满信心。

三、抓住当前经济中的关键问题深化改革

我们要把改革与发展的关系处理好，当前要解决好两个认识问题。一是如何有效地进行宏观调控。搞市场经济必须强调运用经济手段进行有效的宏观调控。但也不排斥必要的行政干预。为了保证改革和发展顺利进行，针对当前突出的问题，国务院已经采取一些措施，例如，按信贷计划严格控制贷款规模；坚决制止用高利率搞“全民集资”；纠正企业内部职工持股和法人股发行中的不规范做法；严格控制消费总量的过快增长；银行信贷在保证支付的前提下，首先保农业、铁路；不准用拆借的短期资金搞固定资产投资，不准银行搞投资，等等。采取这些措施，是为了有可能及早解决经济发展中处于萌芽的问题，防止大的起伏，为进一步深化改革提供了一个较为宽松的环境。因此，是十分必要的。国务院还准备进一步采取一系列间接调控手段，如运用利率、汇率等经济杠杆对宏观经济进行调控。用经济办法进行调控就是改革。在体制转轨时期，必须尽可能多地用经济办法实施经济调控，凡是市场机制和间接调控手段可以解决的问题，就不用行政手段来处理。

二是如何抓住机遇和怎样抓住机遇。抓住机遇，不仅要抓住发展的机遇，也要抓住改革的机遇。从某种意义上说，抓住机遇就是抓住时机加快改革的步伐。改革搞好了，才有可能抓住发展的时机。改革机遇丧失了，发展也就丧失了机遇。因此，我们的各项改革工作既要针对当前经济生活中急待解决的“热点”问题，又要在改革体制和机制转换的“重点”方面取得实质性突破，在推进新体制的建立方面做文章。改革的一个最重要的原则，就是必须保证经济持续地以较高速度健康发展。这也是改革措施和方案的制定、力度大小、推进方式选择的重要依据。

当前，改革的难点主要是：如何转换国有大中型企业经营机制，理顺企业产权关系；如何培育要素市场，规范市场秩序；如何建立宏观间接调控体系，转变政府经济管理职能；如何解决社会分配不公，调整地区利益格局，等等。解决这些难点问题，要做长期的努力和艰

苦的工作。目前改革工作的重点，就是针对这些难点，紧紧抓住转换企业经营机制和转变政府经济管理职能这两条主线，在理顺产权关系，建立和完善市场体系，推进投资、财税、金融体制改革和社会保障等关键环节上取得实质性进展。

在企业转换经营机制方面，主要抓住有利于提高经济效益、优化结构、转换机制这些环节，贯彻落实《条例》，实施《企业财务通则》和《企业会计准则》；引导股份制试点规范化，重点是通过组建有限责任公司转换企业经营机制；积极调整企业组织结构，进一步引入竞争机制和破产机制，理顺产权关系，积极探索国有资产组织的有效实现形式和管理、经营体系。

在转变政府经济管理职能方面，当务之急是按照中央的统一部署，搞好各级政府机构改革，真正做到转变职能，理顺关系，精兵简政，提高效率；同时要加快建立宏观间接调控体制。以投资体制改革为突破口，推动企业、财税、金融和政府职能转变等多方面的配套改革。特别是加快金融体制改革，规范金融市场秩序，理顺中央银行和商业银行职责，划分开政策性贷款和商业贷款。推行规范的分税制，在发挥中央和地方两个积极性的原则下，合理划分各级政府管理经济的事权，以及按事权确定的财政收入与支出。

在培育市场体系、发挥市场机制作用方面，重点是抓紧时机理顺价格，建立以市场决定价格为主的价格形成机制；积极推进以资本、房地产、劳务和技术为重点的生产要素市场的发展，尽快颁布期货市场试点办法；加快制订确立市场经济运行规则的法律、法规，规范市场秩序。

在社会保障制度改革方面，积极抓好广东、海南、深圳的综合改革试点，总结经验，扩大各项社会保险制度的实行范围。社会保障制度的改革要以企业为重点。围绕企业改革，特别是国有企业转换经营机制，把企业承担的社会职能交还给社会，加快企业的住房、医疗、待业、养老制度的改革。这些改革，单靠企业自身的努力是难以完成的，必须由政府出面组织实施。各地要抓紧制定改革方案，扩大试点，积极推进。

四、加快建立社会主义市场经济体制

从现在到本世纪末，还有8年时间。今后8年改革总的任务是，初步建立起社会主义市场经济体制。

社会主义市场经济体制是公有制与市场经济内在统一的，在积极有效的国家宏观调控下，市场机制对资源配置起基础性作用，能实现效率与公平高水平结合的经济体制。认识社会主义市场经济要抓住几个基本点：一是社会主义经济的基础是公有制，14年改革和发展的实践有力证明，公有制能够同市场经济机制结合，而且可以结合得很好，并能真正实现按劳分配，共同富裕。二是社会主义市场经济必须遵循市场经济的一般规律。这包括：市场机制在配置资源方面起基础性作用；资本、劳动力、技术、房地产等一切生产要素进入市场；在产权关系明晰、利益主体多元的基础上，使企业成为市场主体；形成统一、开放和有序的市场体系，等等。三是正确界定政府的经济管理职能和作用，对经济进行宏观间接调控。根据我国的国情，在市场经济条件下，政府的经济管理职能主要是：确定经济发展方针、政策和战略规划；调节社会总供给和总需求，实现经济总量平衡；弥补市场不足，保证非竞争性的基础产业和公益事业发展；提供市场经济运行的制度环境，规范市场运行秩序，实现经济关系法制化；有效管理国有资产，等等。四是根据社会主义基本经济制度的内在要求，理顺分配关系，建立

完备的社会保障体系，保证社会公平，实现共同富裕。建立新的经济体制和运行机制，最根本的目的是使我国的社会主义市场经济比资本主义条件下的市场经济有更大的活力和更高的效率，最大限度地解放和发展生产力。

应该看到，经过14年的改革实践，在我国广大农村，在经济特区和部分沿海地区，市场调节的比重已经很大，有的已大体上按市场经济运行。因此，在这些地区和改革基础较好的一些中心城市，完全有可能通过加快改革的步伐，率先建立社会主义市场经济体制。这些地方同志，要进一步解放思想，认真总结经验，大胆进行探索。新建的开发区和新项目，从一开始就要按新体制进行设计，使新的运行机制占主导地位。

五、从中国的国情出发，抓紧制定改革的总体规划

党的十四大明确提出：“建立社会主义市场经济体制，涉及到我国经济基础和上层建筑的许多领域，需要有一系列相应的体制改革和政策调整，必须抓紧制定总体规划，有计划、有步骤地实施”。根据小平同志去年初重要谈话精神，去年六月，国家体改委开始组织力量研究建立社会主义市场经济体制问题，草拟了《建立社会主义市场经济体制总体设想》，最近又进行了多次修改，现正在广泛征求意见，作进一步修改，以形成《建立社会主义市场经济体制总体规划纲要》。

制定《总体规划纲要》是十分必要、紧迫的任务。首先，十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标和相互联系的四个环节，为我们指明了继续推进改革的方向。但是，在对于新体制的基本框架的具体描绘与质的规定方面，在加速建立新体制的重大举措和步骤等方面，认识还不完全一致，需要进一步统一。其次，深层次的改革必然涉及到不同地区、不同部门之间利益格局的调整，这些问题也要通过综合设计总体改革方案，协调配套地加以实施才能解决。再次，实行市场经济，要求加快立法进程，但体制中的一些大原则不统一，立法则无所适从。总之，通过制定总体规划，统一思想，加强改革的综合配套，才能避免在重大改革问题上久拖不决和单项突进带来的摩擦，少走弯路。需要指出的是建立社会主义市场经济体制，没有现成的模式可以仿照，必须一切从中国的国情出发。一切经济制度都带有国家、民族、历史传统特色。中国人口多，国情复杂，是一个发展中国家。在这样一个国家中建立社会主义市场经济体制。是一项伟大的科学探索，是一个复杂的系统工程。在以科学的态度大胆探索中，无论是理论还是实践，两个方面都必须坚持“解放思想，实事求是”。制定《总体规划纲要》是给改革提出一个总思路，促进对社会主义市场经济的理论研究和实践探索，使《总体规划纲要》在经济发展和改革的实践中，不断充实、丰富和完善。

加快建立社会主义市场经济体制，必须深入研究一些重大课题：

1. 建立现代企业制度。在发挥国有经济主导作用的基础上，形成以公有制为主体，个体、私营和外资等多种经济成份长期并存、共同发展、平等竞争的所有制结构新格局。理顺产权关系，政企分开。各类企业不分所有制形式，均依法组建和登记注册，以市场为导向，自主经营，自负盈亏，依法经营，照章纳税。国有企业原则上实行公司化管理制度，绝大多数要改造成有限责任公司和股份有限公司，可采取承包、租赁、股份或授权经营等形式。

2. 建立现代市场体系。绝大部分商品、劳务、生产要素价格放开，形成市场供求决定价格的机制。建立法制健全、统一开放、平等竞争的市场体系，特别是发展生产要素市场。

3. 建立宏观经济间接调控体系。以经济政策和经济杠杆为主要手段，实现宏观经济总量平衡和整体结构优化。通过中央银行控制货币供应量调节社会总供求的平衡；充分发挥财政在经济结构、地区结构和社会分配方面的主动调节作用；计划对经济发展的方针、政策、战略规划和总体方面起指导作用。

4. 建立市场经济条件下的政府经济管理职能和机构。通过机构改革转换政府职能，加强宏观调控和社会管理部门，建立国有资产的管理制度和经营体系。在精简、高效的政府机构中实行公务员制度。规范中央政府与地方政府的经济关系，促进东西部经济共同发展。

5. 建立保证效率与公平相统一的社会分配制度。以按劳分配为主体，多种收入分配形式并存。初次分配体现效率优先原则，使一部分人先富起来；社会再分配坚持公平原则，通过税收、转移支付、社会保障制度等手段，调整东西部地区关系和个人收入差距，实现社会全体成员共同富裕。

6. 建立符合社会主义市场经济要求的社会保障制度。建立以养老、待业、医疗保险为主体、社会救济、社会福利、安置优抚相辅助的社会保障制度；形成社会保险基金筹集、运营、增殖的良性循环机制；加快住房制度改革，实现住房商品化。

7. 建立符合国际惯例、积极参与国际竞争与合作的对外开放体制。按照关贸总协定的要求，用好汇率、关税等经济手段。实现国内外资源和生产要素双向流动，国内和国际市场双向接轨。

8. 建立促进农村市场经济发展的新体制。稳定、完善以家庭联产承包责任制为主的统分结合的双层经营体制，大力发展农村社会化服务体系和乡镇企业，继续调整农村政策，保证农业发展和农民收入不断提高。

9. 建立社会主义市场经济的法律体系和监督制度。规范政府、企业和个人经济行为，实现经济关系、经济运行与管理规范化、制度化和法制化。

10. 建立适应市场经济要求的科技、教育、文化等事业共同发展的新体制，搞好经济体制与科技、教育、文化等体制的配套改革。

希望大家深入研究建立社会主义市场经济体制这个重大课题，积极参与《总体规划纲要》初稿的讨论。同时，希望各地、各部门的同志，结合实际，搞好本地区、本部门的综合配套改革方案的制订和实施，并要特别注意认真分析当前发展和改革中的热点问题，搞好对策研究，提出有针对性的改革措施和政策建议。需要特别指出的是，越是强调加快改革的步伐，加快经济机制的转换，就越是要有科学的研究和缜密的规划。对社会主义市场经济研究得越透彻，改革的胆子就会越大，改革的步子就会又快又稳。

六、把全国体改系统的工作提高到一个新水平

当前改革的形势很好，我们面临着难得的机遇，同时对全国体改系统的干部，也提出了新的更高的要求。

第一，加强学习，进一步解放思想。体改部门的同志一定要学好建设有中国特色的社会主义理论，解放思想，开拓思路，深入学习和研究市场经济中的新的、还不熟悉的东西，掌握市场经济发展的内在规律。

第二，要转变工作方法。各级体改部门在抓改革的同时，也要搞好自身的改革。要克服

脱离实际、空谈的作风和无所作为的精神状态，建立真抓实干、勤政务实、大胆探索的工作作风。要抓大事，一是抓好各种改革方案的制订和协调，加强与各部门的密切合作；规划、方案，既要有长远目标、模式，又要有中近期目标、实施步骤和推进方式。二是抓好对策研究，及时指导改革；搞好对策研究，用经济手段解决发展和改革中的难点、热点和急迫的问题，本身就改革，是调控方法、调控手段运用方面的改革。对策性改革措施应与改革的长远目标衔接；改革的目标模式要与新旧体制转轨期间过渡模式衔接。三是抓好改革试点，不断总结经验。试点是推进改革的重要和成功的方法。从某种意义上说，试点就是探索理论与实践相结合的具体途径。只有通过改革的实践，我们才能真正认识市场经济的内在规律，才能把市场经济的一般规律更好地同中国的国情相结合，才能更好地建立起比资本主义条件下效率更高的市场经济体制和运行机制。

四是认真搞好调研工作。14年改革实践中，党中央和国务院的很多大政方针都是先由群众创造，然后经过调研，经过对实践的总结才形成的。通过调研，掌握经济发展的动态，形势，总结经验，拿出正确的意见，指导改革深入发展，这就是实事求是。

第三，要加强体改队伍的建设，提高体改队伍的素质。体改部门有个作用和地位问题，但主要是作用问题，发挥了重要作用自然就有地位。体改部门要发挥作用，就一定要有一支懂市场经济、熟悉改革、很能战斗的队伍。各级体改部门要积极采取得力措施吸引人才。要下大决心建立培训制度，培训改革人才，使体改委成为培训人才、输送人才的大学校。

第四，各级政府要重视和加强对体改部门的领导。加强领导就是要多使用、多压担子、多提要求，也要关心和支持体改队伍的建设。各级体改部门的同志要努力工作，当好参谋和助手，这样才能赢得各级党政领导的信任和支持，发挥更好的作用。

多年来，各级体改部门同志为了推进改革事业做了大量工作，成绩是显著的。今后的改革，还会有曲折和困难，还需要不断探索和创新。国家体改委组织地方体改部门和有关部委共同编写的这部100多万字的《中国经济体制改革年鉴（1993）》，对邓小平同志南巡重要讲话发表和党的十四大召开以来我国改革开放事业的重大发展，作了全面历史的记载。我们相信，随着这部年鉴的出版，将会对各条战线的广大干部和群众更积极地投身到伟大的改革开放事业中来。起到有益的作用。希望各级体改部门的同志继续振奋精神，发扬江泽民同志倡导的艰苦奋斗的创业精神，勇敢地站在时代改革潮流的前列，在党中央和国务院领导下，认清形势，抓住机遇，坚持不懈地努力工作，为建立社会主义市场经济体制做出更大的贡献。

目 录

认清形势，抓住机遇，加快建立社会主义市场经济体制（代序） 李铁映

重要文献选篇

1. 邓小平同志关于计划和市场的三次谈话（1979.11至1990.12） (3)
2. 邓小平同志在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点（摘录）
（1992.1.18至2.21） (5)
3. 江泽民：在全国政协新年茶话会上的讲话（1992.1.1） (11)
4. 江泽民：加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利（摘录）（1992.10.12） (13)
5. 李鹏：政府工作报告（摘录）（1992.3.20） (28)
6. 李鹏：积极推进县级机构改革（1992.5.23） (36)
7. 朱镕基：关于制定转换企业经营机制条例的几个问题（1992.1.10） (39)
8. 中共中央、国务院关于加快发展第三产业的决定（1992.6.16） (44)
9. 中共中央、国务院关于认真贯彻执行《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的通知（1992.9.28） (47)
10. 国务院关于积极实行农科教结合推动农村经济发展的通知（摘录）
（1992.2.12） (49)
11. 国务院关于提高粮食统销价格的决定（1992.3.6） (51)
12. 国务院关于提高铁路货运、煤炭、天然气价格的通知（1992.6.25） (53)
13. 中华人民共和国国务院令 第103号，发布《全民所有制工业企业转换经营机制条例》
（1992.7.23） (54)
14. 国务院关于进一步加强证券市场宏观管理的通知（1992.12.17） (63)

2 有关改革开放的重要文件选篇

1. 国务院批转国家体改委关于一九九二年经济体制改革要点的通知
(1992.2.19 国发〔1992〕12号) (69)
2. 国务院关于进一步对外开放黑河等四个边境城市的通知
(1992.3.9 国函〔1992〕21号) (76)
3. 国务院批转农业部关于促进乡镇企业持续健康发展报告的通知
(1992.3.18 国发〔1992〕19号) (78)
4. 国务院批转国家体改委、国务院生产办关于股份制企业试点工作座谈会情况报告的通知(1992.4.28 国发〔1992〕23号) (81)
5. 国务院批转经贸部、国务院生产办关于赋予生产企业进出口经营权有关意见的通知(1992.5.11 国发〔1992〕30号) (85)
6. 国务院关于设立大连保税区的批复(1992.5.13 国函〔1992〕43号) (88)
7. 国务院关于设立广州保税区的批复(1992.5.13 国函〔1992〕44号) (89)
8. 国务院关于进一步对外开放南宁、昆明市及凭祥等五个边境城镇的通知
(1992.6.9 国函〔1992〕62号) (90)
9. 国务院关于进一步对外开放重庆等市的通知(1992.7.30 国函〔1992〕93号) ... (92)
10. 国务院关于设立昆山经济技术开发区的批复(1992.8.22 国函〔1992〕104号) (92)
11. 国务院关于实施新国民经济核算体系方案的通知
(1992.9.12 国发〔1992〕48号) (93)
12. 国务院批转农业部关于加强农业承包合同管理意见的通知
(1992.9.12 国发〔1992〕52号) (95)
13. 国务院批转国家体改委关于改革棉花流通体制意见的通知
(1992.9.22 国发〔1992〕55号) (97)
14. 国务院关于设立张家港保税区的批复(1992.10.16 国函〔1992〕150号) (99)
15. 国务院关于海南省设立海口保税区的批复(1992.10.21 国函〔1992〕159号) (99)
16. 国务院办公厅关于设立国务院证券委员会的通知(1992.10.12 国办发〔1992〕54号) (101)
17. 国务院关于设立青岛保税区的批复(1992.11.19 国函〔1992〕179号) (102)
18. 国务院关于设立宁波保税区的批复(1992.11.19 国函〔1992〕180号) (102)
19. 国务院关于设立福州保税区的批复(1992.11.19 国函〔1992〕181号) (103)
20. 国务院批转国家体改委关于一九九三年经济体制改革要点的通知
(1993.3.8 国发〔1993〕16号) (104)
21. 国家体改委、国家计委、财政部、中国人民银行、国务院生产办

- 关于印发《股份制企业试点办法》的通知（1992.5.15 体改生〔1992〕30号） (111)
22. 国家科委、国家体改委关于印发《城市科技经济体制综合配套改革试点工作的
几点意见》的通知（1992.8.29 〔1992〕国科发改字584号） (114)
23. 商业部、国务院经贸办、国家体改委关于发布《全民所有制商业企业转换经营机制
实施办法》的通知（1992.11.6 〔1992〕商社联字第287号） (118)

3 综合篇

专 论

1. 认真贯彻党的十四大精神，加快建立社会主义市场经济体制 陈锦华 (125)
2. 关于建立社会主义市场经济新体制的基本设想 贺光辉 (129)
3. 加快改革步伐，尽快建立社会主义市场经济新体制 高尚全 (132)
4. “社会主义市场经济”提法出台始末 高 路 (136)
5. 关于我国试行股份制的几个问题 刘鸿儒 (143)
6. 解放思想，大胆探索，加快县级综合改革的步伐 贺光辉 (148)

综 述

7. 改革开放事业的新阶段与新进展——1992年经济体制改革综述
..... 国家体改委综合规划和试点司 (155)
8. 经济迅速增长，问题不容忽视——1992年中国经济形势回顾与瞻望
..... 国家统计局 (158)

改革理论

9. 1992年我国经济体制改革理论研究概述 国家体改委综合规划和试点司 (162)

少数民族地区改革

10. 1992年我国少数民族地区经济体制改革概述 国家民委经济司 (165)

经济立法

11. 1992年我国经济立法概述 国家体改委政策法规司 (168)

4 企业改革篇

综 述

1. 1992年企业改革的进展及展望 国家体改委生产体制司 (175)

国有企业转换经营机制

2. 贯彻落实《条例》，转换企业经营机制取得初步成效 国家经贸委企业司 (178)
3. 以转换企业经营机制为中心，深化各项改革 上海市体改办 (181)

4. 首钢 1992 年的回顾与展望 首都钢铁公司 (183)
5. 以市场为导向, 切实转换企业经营机制 广东省体改办 (185)
6. 认真贯彻《条例》, 推动大企业走上市场经济轨道 本溪钢铁公司 (187)
7. 转换企业经营机制, 积极参与市场竞争 兰州第三毛纺织厂 (189)

企业承包经营责任制

8. 深圳推行净资产承包 深圳市体改委 (191)
9. 投入产出承包是搞好大中型企业的的形式 湖南冶金企业集团公司 (194)
10. 承包制挖掘了企业潜力 南昌日用化工总厂 (195)
11. 推行剩余收益制, 激励创新劳动 深圳市蛇口工业区管委会 (196)
12. 深入开展“三双”活动, 建设企业利益共同体
..... 南京新街口百货商店股份有限公司 (198)

企业内部改革

13. 大胆模拟“三资”企业管理, 积极稳步推进内部改革 南京高速齿轮箱厂 (200)
14. 深化改革, 百年老厂焕发青春 哈尔滨世一堂制药厂 (202)

股份制试点

15. 1992 年我国股份制改革概述 国家体改委生产体制司所有制结构处 (203)
16. 福建省的企业股份制改革 福建省体改委 (205)
17. 海南省股份制试点工作基本情况 海南省体改办 (208)
18. 深圳上市公司的运作经验 深圳市信息中心 (211)
19. 深圳万科企业股份有限公司的股份制改造及其运作 深圳市体改委 (214)
20. 努力办一个规范化的、符合国际惯例的股份制公司 金杯汽车股份有限公司 (216)
21. 国有商业企业实行股份制的探索 北京天桥商场股份有限公司 (217)
22. 股份制推动机制转换, 促进企业发展 南京中北汽发展股份有限公司 (219)

企业破产试点

23. 坚持产权制度改革, 认真实施《破产法》 沈阳市体改委 (220)
24. 全国首例国营大中型企业破产 重庆市体改委 (222)
25. 南京链条厂依法破产 南京市体改委 (224)

企业管理

26. 1992 年企业管理工作综述 国家经贸委企业司 (226)
27. 以效益为中心, 内抓管理, 外拓市场 西北油漆厂 (229)
28. 提高企业管理水平的有效途径——管理诊断 上海乾通汽车附件有限公司 (230)

企业集团

29. 改革推动了企业集团的发展 国家体改委生产体制司横向联合处 (232)
30. 向一个现代化多元经营的跨国公司迈进 中国远洋运输集团 (235)
31. 理顺产权关系, 促进母子公司的形成 中国上海航空工业集团 (237)
32. 完善集团功能, 发挥集团优势, 向规模经济迈进 琴岛海尔集团公司 (239)
33. 白云山的崛起 广州白云山企业集团公司 (241)
34. 走集团化之路, 谱同仁堂新篇 北京同仁堂集团公司 (243)
35. 山西机械工业转轨定向的重要一步 山西煤矿机电集团公司 (245)