

帮带 BANG
DAI

小康 XIAO
KANG

共富 GONG
FU

山西高校联合出版社

27.253

编 审： 田 霍卿 李拴紃
王家俊 吴明东 白晚才
主 编： 张居太 武惠恩
副主编： 张绍斌 闫景和 霍沫贵 宋宝书
责 编： 王志明 张 文 杨珠义

3



录

序..... (1)

中央领导同志关于共同富裕的论述..... (3)

由点到面 整体推进 把农村小康建设推上一个新水平
..... 田霍卿(13)

再创乡镇企业辉煌 推进农村小康建设
..... 李拴紃(30)

实施帮带战略 整体推进小康建设 王家俊(40)

* * *

整体达小康的战略选择
——晋城市实施帮带战略促进共同富裕的调查与思考
..... 中共晋城市委调查组(48)

走向共同富裕
——晋城市实施帮带战略的调查 牛耕田 李志军(60)

浅谈先富带后富 实现共同富裕的时机与条件
..... 张居太(66)

“七龙”闹泽州 富民七十万
——晋城市实施农业产业化推进共同富裕的思考
..... 武惠恩 王志明(73)

高举共同富裕旗帜 整体推进小康建设
..... 徐治业(84)

实施帮带战略 加速小康建设..... 郭保岗(100)

* * *

真心实意搞扶贫 实现全村共同富
..... 晋城市国家税务局(109)

扎扎实实搞扶贫 认认真真办实事

..... 中国建设银行晋城市分行(117)

我们是怎样扶持老区人民致富的

..... 高平市国家税务局(124)

优势互补贫富联姻结亲 互惠互利走向共同富裕

..... 阳城县八甲口镇党委政府(131)

架起共同富裕的桥梁

..... 晋城市郊区巴公镇北板桥村党支部(137)

帮助穷村致富 走向共同富裕

..... 晋城市城区天鹅工贸总公司(142)

实施“1+1”帮带战略 促进区域经济发展

..... 山西艺龙装饰品有限公司(147)

帮带战略谱新章 贫富结亲奔小康

..... 阳城县城关镇岳庄村党支部(150)

夯实基础 技术帮带 实业启动

——企业带农村的实践与思考

..... 阳城县瑞发实业股份有限公司(157)

一厂带五厂 五厂富五村

..... 陵川县高新技术开发公司(163)

※

※

中共晋城市委 晋城市人民政府 关于实施“六七八”小康

工程决战三年建成小康市的意见..... (169)

中共晋城市委 晋城市人民政府 关于全市农村实施帮带

战略促进共同富裕的规划..... (179)

中共晋城市委 晋城市人民政府 关于加快全市 27 个重

点乡镇奔小康步伐的实施意见..... (185)

序

在一个区域内，比如一个县，一个地市，甚至更大范围内，在条件成熟的时候，如何先富带后富，实现共同富裕？晋城市在这方面，进行了有益的探索和尝试。

一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动和帮助后发展的地区，最终达到共同富裕。这是邓小平同志依据社会主义的原则和经济发展的客观规律提出的战略构想。

消灭贫困，实现共同富裕是社会主义的本质要求和社会主义优越性的体现。社会主义社会是以全体人民的共同富裕为终极目标的。如果富的愈来愈富，穷的愈来愈穷，两极分化就会产生，而社会主义制度就应该而且能够避免两极分化。我们提倡一部分地区、一部分人先富裕起来，是为了激励和带动其他地区和个人更好地发展，最终达到全民族共同富裕的目标。这样，在经过十多年的改革开放，已经实现部分地区和个人先富的条件下，在构筑社会主义市场经济的新形势下，先富帮后富，实现共同富裕就显得越来越重要。这不仅是一个经济问题，更是一个关系到社会稳定、现代化目标实现，国家长治久安的重大政治问题。

晋城市是1985年实行市管县体制改革的新建城市，也是山西省经济比较发达的地市之一。晋城市围绕“共同富裕”这个最终目标，进入九十年代以来，把小康建设作为整个农村工作的“牛鼻子”，使一批条件好的乡村率先富裕起来，提前实现了小康。在这样的基础上，为了把小康建设进一步引向深入，他们又审时度势，依据邓小平同志关于先富起来的地区和个人“帮助和带动”后富地区 and 个人的思想，及时作出了“实施帮带战略，整体推进小康建设”的决策。这一决策得到了全市广大干部群众的拥护，调动了先富和后富两个方面的积极性。经过一年多的实践，创造出多种帮带形式，摸索出一些成功的帮带经验，涌现出一批帮带的好典型，产生了良好的经济效益和社会效益。

先富帮带后富，实现共同富裕，虽然在全省上下取得一些共识，并在晋城等地呈现出强劲的发展态势，但就全省来说，还只是刚刚破题，有许多问题还有待进一步研究和解决。有鉴于此，《帮带 小康 共富》立足晋城市的实践，分析了实施帮带的条件和时机，阐述了实施帮带战略和小康建设的关系，初步总结了不同层次实施帮带的经验和做法。它的基本特点是针对性、实用性、典型性强。它的问世，对“先富帮后富，实现共富”活动的深入开展将具有一定的指导意义。

中央领导同志关于共同富裕的论述

一、关于对共同富裕意义和重要性的论述

邓小平：

△社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。

走社会主义道路就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。如果富的愈来愈富，穷的愈来愈穷，两极分化就会产生，而社会主义制度就应该而且能够避免两极分化。

（1992年视察南方谈话）

△在经济政策上，我认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。一部分人生活先好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来。

当然，在西北、西南和其他一些地区，那里的生产和群众生活还很困难，国家应当从各方面给以帮助，特别要从物质上给以有力的支持。

这是一个大政策，一个能够影响和带动整个国民经济的政策，建议同志们认真加以考虑和研究。

(1978. 12. 13 在中央工作会议闭幕会议上的讲话)

△ 社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化。如果我们的政策导致两极分化，我们就失败了，如果产生了什么新的资产阶级，那我们就真是走了邪路了。我们提倡一部分地区先富裕起来，是为激励和带动其他地区更好地发展。提倡人民中有一部分人先富裕起来，也是同样的道理。

(1985. 3. 7 在全国科技工作会议上的即席讲话)

△ 在改革中，我们始终坚持两条根本原则，一是以社会主义公有制经济为主体，一是共同富裕。

(1985. 9. 23 在中国共产党全国代表会议上的讲话)

△ 社会主义时期的主要任务是发展生产力，使社会物质财富不断增长，人民生活一天天好起来，为进入共产主义创造物质条件。不能有穷的共产主义，同样也不能有穷的社会主义。致富不是罪过。

社会主义原则，第一是发展生产，第二是共同致富。

(1986. 9. 2 接受美国记者采访时谈话)

△ 中国要解决十亿人的贫困问题，十亿人的发展问题。如果搞资本主义，可能有少数人富裕起来，但大量的人会长期处于贫困状态，中国就会发生闹革命的问题。

(1987. 4. 30 同西班牙副首相谈话)

△ 中国社会主义农业的改革和发展，从长远的观点看，要有两个飞跃。第一个飞跃，是废除人民公社，实行家庭联产承包为主的责任制。这是一个很大的前进，要长期坚持不变。第二个飞跃，是适应科学种田和生产社会化的需要，发展适度规模经营，发展集体经济。这是又一个很大的前进，当然这是很长的过程。

(1990. 3. 3 同中央几位负责同志的谈话)

△ 共同致富，我们从改革一开始就讲，将来总有一天要成为

中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷，不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。如果搞两极分化，情况就不同了，民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展，相应地中央和地方的矛盾也会发展，就可能出乱子。

(1990. 3. 3 同中央几位负责同志谈话)

江泽民：

△ 消灭贫困，实现共同富裕，是社会主义本质要求和社会主义优越性的体现。我们党领导人民搞革命、搞社会主义，就是为了解放和发展生产力，使人民富裕起来，改革开放以来，我们允许和鼓励一部分人，一部分地区先富起来，也是为了带动其他人、其他地区富起来，更好地实现共同富裕的目标。

消灭贫困，实现共同富裕，是改革和发展的要求，也是维护稳定的重要条件。

(1993. 3 在全国扶贫开发工作会议上的讲话摘录)

△ 从这几年的实践情况看，思想认识和统筹安排问题还解决得不够好，对农业保护和扶持的力度还不够大，已确定的政策措施又没有完全落实，工业与农业发展速度的差距、城乡居民收入的差距、发达地区与欠发达地区经济发展的差距都还在拉大。这三个如果继续扩大下去，将会造成严重后果。一是农产品供求矛盾将会更加突出，牵动物价继续上涨，加大通货膨胀压力。二是农民收入增长缓慢，就难以如期实现农民生活达到小康水平的目标。这不仅会影响广大农民的积极性，还将影响整个社会主义现代化建设的进程。三是如果农民购买水平提不高，农村消费市场不能日益扩大甚至缩小，就会直接制约工业和整个经济的发展。四是城乡之间，区域之间经济发展差距拉得过大，将导致贫富悬殊，导致整个经济

社会严重失衡。

(1995. 2. 27 在中央农村工作会议上的讲话)

△ 我们在现阶段的工作中,要始终坚持社会主义公有制的主体地位和国有经济的主导作用,同时允许鼓励一部分地区、一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来,同时坚持提倡先富的带动和帮助未富的,最终实现全体人民的共同富裕。

(1995. 6. 30 在优秀县(市)委书记表彰会上的讲话)

△ 现在有些地方如果条件确实成熟了,农民群众又自觉自愿要求搞适度规模经营,拥护向集约化、集体化方向发展,不要去阻拦,而应积极予以支持、鼓励并加强指导。

(1995. 3 视察江西、湖南谈话要点)

△ 我们应该按照怎样的思路来解决这个问题呢(注:指如何深化农村改革)?小平同志多次讲过这样的精神:我国农村改革人民公社体制、实行联产承包责任制是一大进步;生产发展了,农村社会分工和商品经济发展,低水平的集体经济就会发展到高水平的集体经济,这将是一个大进步。农村改革总的方向是发展集体经济,引导农民走共同富裕的道路。

(1990. 6. 19 在农村工作座谈会上的讲话)

李鹏

△ 要以积极的态度去逐步缩小差距,最后消灭差距。我们坚持鼓励一部分人,一部分地区靠诚实劳动和合法经营先富起来的政策,带动、帮助后进地区发展,就是为了最终达到全民族共同富裕的目标。如果大家都穷,就谁也帮不了谁。

(1994. 3 在全国扶贫开发工作会议上的讲话摘录)

宋平：

△ 看一个地区真正的富裕程度，不能只看平均数，要看大多数人的收入水平怎么样。共同富裕是社会主义所要求的，也是党的基层组织的责任。做到这一点，没有一定的集体经济实力不行。手里有把“米”，能够为群众的生产生活提供必要的服务，帮助群众解决实际困难，说话就能算数，支部就能够受到群众的欢迎和拥护。这把“米”从哪里来，不能单靠到群众中一家一户去收，主要得靠发展壮大集体经济实力。

（1994.9 在山西考察摘要）

△ 我们共产党搞建设也好，搞其它工作也好，最根本的是为了解放生产力，发展生产力。解放和发展生产力的目的是为了让人民过上幸福生活，达到共同富裕。只讲发展生产力，不讲共同富裕，是不完整的。实现共同富裕没有以公有制为主体的条件，是做不到的。资本主义私有制只能导致两极分化，不能实现共同富裕。再一条，就是要以按劳分配为主体。按资分配也不能实现共同富裕。所以，我们党提出必须以公有制为主体、多种经济成份共同发展；以按劳分配为主体，其他分配方式为补充。

（1995.6.30 在山西考察时谈话摘要）

二、关于共同富裕的时机和条件的论述

邓小平：

△ 太早这样办也不行，现在不能削弱发达地区的活力，也不能鼓励吃“大锅饭”。什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，到本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。

（1992 年南方视察谈话）

江泽民：

△ 贫富差距拉大的问题、共同富裕的问题应该注意了，这些问题如果将来再解决可能付出的代价要大了。

（视察山西时的讲话摘录）

△ 我们发展社会主义市场经济体制，既要追求资源配置的效率目标，也要兼顾公平原则，更要对贫困地区采取有效的扶持政策。各地发展不平衡，有的快一些，有的相对慢一些，这是不可避免的。但是在这个过程中，我们必须始终关注贫困地区经济的发展，帮助这些地方尽快摆脱贫困，实现共同发展。

（1994.3 在全国扶贫开发工作会议上讲话摘录）

姜春云：

△ 要进一步动员和组织东部帮西部，先富帮后富。今年工作的重点是东西互助，共同发展，即东部沿海经济发达地区、大中城市帮助贫困省区的问题。

（1995.6 在全国扶贫开发工作会议上的讲话摘录）

三、关于共同富裕的途径和方式

邓小平：

△ 对一部分先富裕起来的个人，也要有一些限制，例如，征收所得税。还有，提倡有的人富裕起来以后，自愿拿出钱来办教育、修路。当然，决不能搞摊派，现在也不宜过多宣传这样的例子，但是应该鼓励。

（1985.3 在全国科技工作会议上的即席讲话）

△ 到那个时候（注：指本世纪末达小康），发达地区要继续发

展,并通过多交利税和技术转让等方式大力支持不发达地区。不发达的地区又大都是拥有丰富资源的地区,发展潜力是很大的。

(1992年南方视察谈话)

△ 搞经济协作区,这个路子是对的。我主张不只是搞上海和山西两个经济协作区,也不要老是试点。老是在一些具体问题上试点,几年解决不了几个问题,这就太慢了。解放战争时期,毛泽东同志主张第二野战军和第三野战军联合起来作战。他说,两个野战军联合在一起,就不是增加一倍力量,而是增加好几倍的力量。经济协作也是这个道理。经济协作有许多思想问题要统一,但现在要开步走。

(1983.3.2 视察江苏等地回北京后的谈话)

△ 我们要向世界说明,我们现在制定的这些方针、政策、战略,谁也变不了。为什么?因为实践证明现在的政策是正确的,是行之有效的。人民生活确实好起来了,国家兴旺发达起来了,国际信誉高起来了,这是最大的事情。改变现在的政策,国家要受损失,人民要受损失,人民不会赞成,首先是八亿农民不会赞成。农村政策一变,他们的生活水平马上就会降低。现在农村还有几千万人温饱问题没有完全解决,不过也比过去好多了。毕竟全国绝大多数地方好起来了,国家可以腾出手来帮助少数贫困地方发展起来。中央对此已有部署。不仅是国家,还有那些好起来了的地方也可以帮助,问题不难解决。所以,从我们自己的实践看,不但我们这一代不能变,下一代,下几代,都不能变,变不了。

(1984.10.22 在中顾委第三次全体会议上的讲话)

△ 我们的改革是从农村开始的,在农村先见成效,但发展不平衡。有百分之十左右的农村地区还没有摆脱贫穷,主要是在西北干旱地区和西南的一部分地区。我们的政策是让一部分人、一部分地区先富起来,以带动和帮助落后的地区,先进地区帮助落后地区

是一个义务。我们坚持走社会主义道路，根本目标是实现共同富裕，然而平均发展是不可能的。过去搞平均主义，吃“大锅饭”，实际上是共同落后，共同贫穷，我们就是吃了这个亏。改革首先要打破平均主义，打破“大锅饭”，现在看来这个路子是对的。

(1986. 3. 28 同新西兰总理谈话)

△ 沿海如何帮助内地，这是一个大问题。可以由沿海一个省包内地一个省或两个省，也不要一下子负担太重，开始时可以做某些技术转让。

(1990. 12. 24 同中央几位负责同志的谈话要点)

江泽民：

△ 发展农村社会主义市场经济，必须坚持以市场为导向，充分利用农村人力、土地和各种资源，农、林、牧、副、渔全面发展，一、二、三产业综合经营，科、贸、工、农相结合，以星罗棋布的新型集镇为依托，形成大农业、大流通、大市场的新格局，从而提高农业的整体经济效益和综合生产能力，走出一条建设有中国特色的社会主义新农村的路子。这标志着我国农村改革走向新的阶段。

(1992. 12. 28 在六省农业和农村工作座谈会上的讲话)

△ 办法主要是通过加强横向经济联合，通过向内地辐射先进技术、管理经验，向内地投资、转移劳动密集型产业，传递经济信息，进行联合生产经营，参与改造内地的一些老企业，帮助内地开发出口资源基地以及对口扶助内地一些贫困地区脱贫致富等方式来进行。

△ 党支部不能单单做号召，那是不能解决问题的，你手里要有东西，要有集体经济实力。说到底，农村基层政权一定要有经济实力，要以集体经济的不断壮大为基础。

(视察山西时的讲话摘录)

△ 向集约化、集体化方向发展的具体形式，可以而且应该是多种多样的……江西一些地方在搞农业综合开发中，围绕优势产品项目，用类似工程立项的办法，把农村千家万户的分散经营引导到规模化、系列化、产业化的轨道上来，提高了农业的规模效益，我看这就是一种集约化、集体化的形式。

在没有集体经济实力的“空壳”村，上级领导要帮助他们通过发展生产，把集体经济实力逐步形成起来；在已有集体经济实力的地方，要逐步加以壮大。这是搞好农村基层党的建设，引导农民走共同富裕道路的一条重要的和基本的经验。

（1995.3 视察江西，湖南谈话要点）

李鹏：

△ 帮助和扶持贫困地区，从大的方面说有两条渠道，一条渠道是通过国家对国民收入的第二次分配，向贫困地区倾斜。另一条渠道是先富帮后富、先富带后富。京津沪等大城市以及沿海经济比较发达的省都有这个责任和义务。但这不是简单无偿地给钱给物，而主要是通过互利互惠，在共同发展基础上的联合与合作。形式可以多种多样，可能联合开发资源，把资源优势转变为经济优势；可以提供技术方面的支持，帮助产品上档次、上水平，提高增值能力；可以提供稳定的销售市场，带动生产发展；可以通过输入劳务，提供就业机会。通过种种方式把贫困地区的资源优势、劳动力优势和发达地区的技术、信息、资金优势结合起来，实现资源的合理配置。这既有利于贫困地区的开发，有利于发达地区的发展，也有利于整个国民经济的协调发展。这种合作，值得大力提倡，务必落到实处。

（1994.3.3 在全国扶贫开发工作会议上的讲话）

胡锦涛：

△ 加强农村基层组织建设工作总的要求，就是要建设一个好的领导班子，培养锻炼一支好队伍，选准一条发展经济的好路子，完善一个好经营体制，健全一套好的管理制度。

一个村，解决了有人办事和有钱办事的问题，其他的事情就好办了。

（1995.4 考察冀、晋、豫五县（市）农村基层组织建设工作座谈会上的讲话摘要）

宋平：

怎么实现共同富裕？各地已创造了很多好的经验。重要的有两条：一是先富带动和帮助后富。如江苏的华西村，富起来以后，帮助西北一些贫困地区培养人才，搞经济合作，带动这些地方尽快脱贫致富。这种先富带动后富的思想值得提倡。再一条，就是要发展壮大集体经济，这是他们从实践中得出的结论，我认为是很重要的。集体经济是大家共同的财富。没有集体经济的基础，共同富裕谈不上，发挥党的作用、增强党的凝聚力也很难。你手里没有一把米，叫鸡鸡不来。搞集体经济还是以家庭联产承包为基础，不是搞平调，也不会回到过去那种大锅饭，因为我们有了以往的经验教训。农民怕政策变，主要是怕吃大锅饭，怕搞平调，这两点要特别注意防止。

（1995.6 视察山西时的讲话）

由点到面 整体推进 把农村小康建设推上一个新水平

中共晋城市委书记 田霍卿

一、认清形势，坚定信心，进一步增强我市提前三年 达小康的紧迫感

实现小康目标，是邓小平同志现代化建设战略目标思想的具体运用，也是贯彻落实党的基本路线在农村的具体行动。我市要到九七年进入小康市，还有二年多的时间。这个目标能否如期实现，是准确把握邓小平战略目标思想的关键。如果说我市农村小康建设经过几年的实践取得了一定的成绩和经验的话，那么我们在这个基础上如何走第二步，就成为当前摆在我们面前的重大课题。从宏观发展看，要实现农村小康建设的第二次飞跃，不但需要掌握好整体推进的适当时机，而且需要充分考虑到整体推进所必需的基础和条件。从全市农村小康建设发展的现状而言，实施整体推进的条件是否成熟，如何正确分析和看待我市农村小康建设的形势，是我们认识问题，研究问题，按照客观规律办事的基础。因此，需要我们对全市实施整体推进小康建设的有利条件和不利因素进行实事求是的分析。

大家知道，我市农村小康建设动手是比较早的，经过几年努力取得了比较显著的成绩，积累了扎实的工作经验，以小康建设总揽