



国务院部委领导论

中国加入WTO: 机遇·挑战·对策

国务院研究室编



中国言实出版社

国务院部委领导论

**中国加入 WTO:
机遇·挑战·对策**

国务院研究室 编

中国言实出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

中国加入 WTO:机遇·挑战·对策/国务院研究室编
—北京:中国言实出版社,2002.4

ISBN7-80128-364-3

I. 中…

II. 国…

III. 世界贸易组织—规则—影响—经济发展—中国

IV. F.120

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 022051 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

电话:64924761 64924716

<http://www.zgyschs.com>

新华书店经销

河北省永清县印刷厂印刷

880 毫米×1230 32 开 22 印张 611 千字

2002 年 5 月第一版 2002 年 5 月第一次印刷

印数:1~30 000

定价:40.00 元

(如印装质量不合格 请与出版社联系调换)

《中国加入 WTO:机遇·挑战·对策》编委会

主 任 魏礼群

副主任 尹成杰 李德水 李 伟

编 委 赵世洪 宋 宁 陈全生 李炳坤

黄 黔 张定龙 官景辉 王锦栋

田少龙 拱 桥 黄长军

用好新机遇

迎接新挑战 实现新发展

(序 言)

吴 仪

在新世纪开端之年,我国成为世界贸易组织(WTO)的正式成员。这是我国现代化建设进程中具有重要历史意义的一件大事,标志着我国对外开放进入了新的阶段,经济体制改革也将进行新的突破。

加入 WTO,是我国适应经济全球化发展趋势的必然选择,是以江泽民同志为核心的党中央审时度势作出的战略决策,符合我国的根本利益和长远利益。这不仅有利于提高我国在国际经济事务中的地位,使我们平等地与其他国家和地区进行经济贸易交往,在更大的范围、更广的领域、更高的层次上参与国际经济竞争与合作,而且有利于促进我国社会主义市场经济体制改革,推动经济结构的战略性调整和技术进步,提高国民经济的整体素质和效益。我国如果不加

入 WTO,就不能在与其他成员国的经济交往中享受多边、永久和无条件的最惠国待遇和国民待遇,在国际经济事务中就没有发言权,在国际经贸纠纷中也会处于被动地位。我国人口众多,人均资源不足,技术比较落后,不积极参与国际经济合作与竞争,不充分利用国外资源、技术、管理经验和市场,就不可能更好地壮大和发展自己。因此,我国加入 WTO 意义重大。我们必须真正认清面临的新机遇,抓住新机遇,用好新机遇。

任何事物都有两个方面。世界上从来就没有免费的午餐。加入 WTO 后,权利和义务是对等的,我国在分享利益、行使权利的同时,也必须切实履行各项承诺,承担相应义务,严格遵守 WTO 规则。这些对我国改革、发展、稳定也会带来新的挑战。例如,在近期内,某些竞争力不强的行业、企业会受到一定冲击;我国经济发展受国际经济环境的影响将更为广泛和深刻,可能出现一些难以确定和把握的因素。加入 WTO 以后,我们也会遇到经济体制上的矛盾和习惯势力的影响,特别是政府管理经济方式不适应的问题

亟待解决。总之,我们一定要充分认识加入 WTO 后的新情况、新形势、新任务,正确看待新挑战,积极应对新挑战。

我们能否最大限度地利用加入 WTO 带来的新机遇,把可能出现的负面影响和风险减小到最低限度,关键取决于我们的工作。工作做得好,就会真正实现利大于弊。为此,我们必须把广大干部群众的思想 and 行动统一到中央的决策上来,振奋精神,万众一心,全力抓住和用好新机遇,变挑战为机遇,变压力为动力,扎扎实实做好工作。特别是要围绕增强经济竞争力,加快产业结构调整,提高产品和服务质量,深化经济体制改革,培养和延揽人才。还要从各自实际情况出发,发挥优势,扬长避短,趋利避害。

各级领导干部特别是高级领导干部,都要认真学习 WTO 基本知识,熟悉 WTO 规则,努力提高在新形势下领导经济工作的本领。要真正搞清楚加入 WTO 的权利和义务。既要敢于进一步扩大对外开放,更好地“引进来”、“走出去”,又要善于在扩大开放中保护自己。各部门、各地区和各企业都要密切结合

实际,深入研究我国加入 WTO 后对本部门、本地区、本企业带来的机遇和挑战,制定符合新情况、新形势的发展战略,进一步增强紧迫感和使命感,努力把各方面工作提高到新水平。

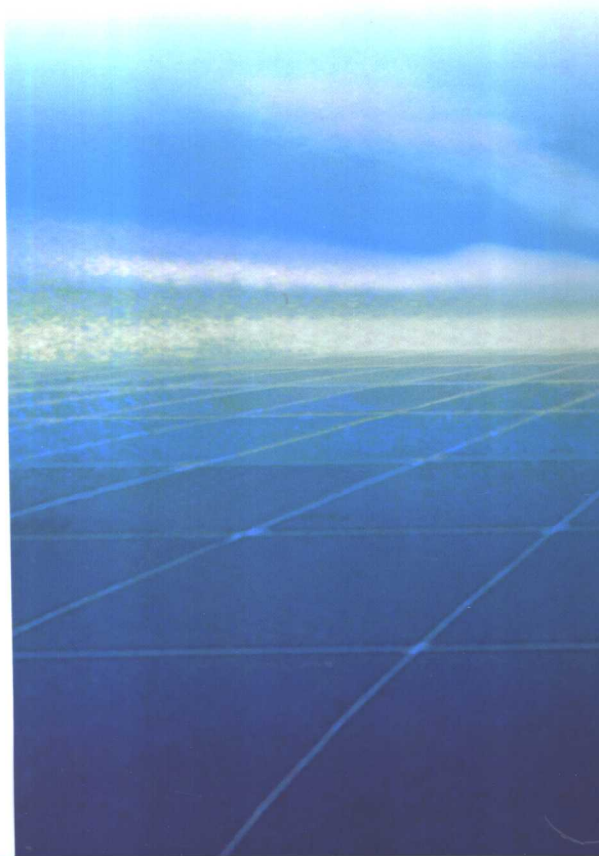
国务院研究室邀请国务院各有关部门、地方、企业负责人编写的《中国加入 WTO:机遇·挑战·对策》一书,为大家掌握 WTO 规则和研究我国加入 WTO 的机遇、挑战和应对之策,提供了比较系统的重要参考,希望对各方面能有所帮助。我国已有 20 多年改革开放的巨大成果和丰富经验,经济实力显著增强,外汇储备充足,又有广大的市场潜力和广阔的发展前景,完全有能力、有条件战胜前进道路上的各种困难和风险。我们要以加入 WTO 为契机,在新的起点上,全面提高对外开放水平,积极推进市场取向经济改革,努力实现经济发展的新跨越。我们坚信,随着改革开放迈出新的步伐,一个经济更加繁荣、社会更加进步、生活更加美好的伟大社会主义中国,必将巍然屹立在世界的现代化之林。

二〇〇二年四月二十七日

责任编辑：黄长军

责任校对：唐始春

封面设计：陆杰夫



目 录

用好新机遇 迎接新挑战 实现新发展(序言)·····	吴 仪(1)
中国加入 WTO:抓住机遇 迎接挑战 ····· 国家发展计划委员会主任 曾培炎(1)	
一、加入 WTO 符合我国的根本利益和长远利益 ·····	(2)
二、加入 WTO 为我国的经济发展提供了新 的历史机遇 ·····	(3)
三、充分认识加入 WTO 对我国宏观经济管 理带来的影响和挑战 ·····	(4)
四、以积极的姿态努力做好加入 WTO 的各 项工作 ·····	(7)
WTO 与中国····· 对外贸易经济合作部部长 石广生(12)	
一、关于 WTO ·····	(12)
二、中国加入 WTO 的意义 ·····	(15)
三、中国加入 WTO 后的主要权利和义务 ·····	(16)
四、发挥我国优势,抓住发展机遇, 迎接加入 WTO 的挑战 ·····	(22)
加入 WTO 对我国工商领域的主要影响 及应对措施 ····· 国家经济贸易委员会主任 李荣融(26)	
一、我国加入 WTO 的主要承诺及对工商领域的影响 ·····	(26)
二、加入 WTO 对我国部分重点产品的影响及主要 应对措施 ·····	(33)
三、采取切实的措施,推动我国产业和企业不断提高 竞争力 ·····	(40)

四、充分利用 WTO 规则保护和促进我国产业健康发展	(43)
----------------------------------	------

加入 WTO 与深化经济体制改革

..... 国务院体制改革办公室主任 王岐山	(47)
------------------------	------

一、加入 WTO 对我国经济体制改革提出了新的要求	(47)
---------------------------------	------

二、适应加入 WTO 后的新形势,全面深化我国经济体制改革	(51)
-------------------------------------	------

中国加入 WTO:对外开放进入新阶段

..... 国务院研究室主任 魏礼群	(58)
--------------------	------

一、全面认识和因应加入 WTO	(58)
-----------------------	------

二、更加勇敢地扩大对外开放	(62)
---------------------	------

三、善于在扩大开放中维护国家权益	(64)
------------------------	------

四、关键在于进一步转变政府职能	(66)
-----------------------	------

加入 WTO 与中国农业

农业部常务副部长 韩长赋	(69)
--------------	------

一、我国加入 WTO 农业谈判的主要内容	(69)
----------------------------	------

二、加入 WTO 后对我国农业的影响	(71)
--------------------------	------

三、我国农业应对加入 WTO 的基本思路和对策措施	(77)
---------------------------------	------

加入 WTO 与中国粮食

国家粮食局局长 聂振邦	(83)
-------------	------

一、我国粮食产业发展现状	(83)
--------------------	------

二、我国粮食产业在世界的地位及比较	(87)
-------------------------	------

三、我国粮食产业对 WTO 和有关国家 的主要承诺	(90)
------------------------------------	------

四、我国粮食产业面临的机遇与挑战	(92)
------------------------	------

五、我国粮食产业应对措施的提议	(94)
-----------------------	------

六、我国粮食产业发展前景展望	(98)
----------------------	------

加入 WTO 与中国林业

国家林业局局长 周生贤	(101)
-------------	-------

一、我国林业现状	(101)
----------------	-------

二、我国林业在国际竞争中的优势与劣势分析	(105)
三、我国林业面对加入 WTO 的机遇与挑战	(106)
四、我国林业应对加入 WTO 的对策	(112)

加入 WTO 与中国钢铁

工业	中国钢铁工业协会会长 吴溪淳(120)
一、我国钢铁行业现状	(120)
二、我国钢铁行业在世界钢铁业中的地位	(121)
三、加入 WTO,我国政府在钢铁方面的主要承诺	(123)
四、钢铁行业在加入 WTO 后,所面临的机遇和挑战	(123)
五、面对加入 WTO,钢铁行业应采取的措施	(125)

有色金属工业与 WTO:

机遇 挑战 对策	中国有色金属工业协会会长 康 义(128)
一、我国有色金属工业现状	(128)
二、我国有色金属工业在世界上的地位	(133)
三、我国就有色金属产业对 WTO 和有关国家的承诺	(136)
四、我国有色金属工业在加入 WTO 后面临的机遇和挑战	(137)
五、我国加入 WTO 后,有色金属工业的应对措施	(142)
六、我国有色金属工业的发展前景	(147)

加入 WTO 与中国机械

工业	中国机械工业联合会常务副会长 陆燕荪(149)
一、我国机械工业的现状及其国际地位	(149)
二、加入 WTO 的承诺及其对我国机械工业的影响	(151)
三、加入 WTO 后我国机械工业应对措施的思考	(159)
四、我国机械工业的发展前景展望	(165)

加入 WTO 与中国烟草业

.....	国家烟草专卖局局长 倪益瑾(167)
一、加入 WTO 烟草产业面临的形势	(167)

二、中美、中欧及多边协议中我国有关烟草产业的承诺	(169)
三、加入 WTO 对烟草产业的影响	(170)
四、烟草产业的对策	(174)
加入 WTO 与中国建筑业	建设部部长 汪光焘(181)
一、建筑业发展概况	(181)
二、我国建筑业现行的对外开放政策以及加入 WTO 后 的对外承诺	(184)
三、加入 WTO 对我国建筑业的影响	(187)
四、对策	(195)
加入 WTO 与中国房地产业	建设部部长 汪光焘(203)
一、我国房地产业的发展现状	(204)
二、加入 WTO 后我国房地产业面临的机遇和挑战	(206)
三、加入 WTO 后我国房地产业的应对策略和措施	(211)
加入 WTO 与中国水利	水利部部长 汪恕诚(222)
一、中国水利发展现状	(222)
二、加入 WTO 对中国水利的影响	(224)
三、水利应对加入 WTO 的对策	(232)
努力适应加入 WTO 后的新形势 促进	
 交通运输业快速健康发展	交通部部长 黄镇东(237)
一、公路、水路交通现状和对外开放情况	(237)
二、公路、水路交通对外承诺开放的主要内容	(241)
三、加入 WTO 给交通行业带来的机遇和影响	(243)
四、抓紧做好加入 WTO 后的各项工作	(244)
五、交通运输发展的前景展望	(248)

中国加入 WTO 后铁路运输业面临

的机遇、挑战 and 对策 铁道部部长 **傅志寰**(250)

一、中国铁路运输业的现状 (250)

二、中国铁路运输业在加入 WTO 后面临的机遇
和挑战 (257)

三、中国铁路运输业发展前景和主要应对措施 (260)

加入 WTO 与中国电力工业 国家电力公司总经理 **高 严**(264)

一、电力工业现状 (264)

二、与世界先进水平的比较 (268)

三、我国电力工业对 WTO 及有关国家的承诺 (269)

四、加入 WTO, 电力行业面临的机遇与挑战 (270)

五、促进我国电力工业发展的措施建议 (273)

六、电力工业的发展规划前景 (278)

加入 WTO 与

中国国土资源管理 国土资源部部长 **田凤山**(279)

一、我国国土资源工作取得了显著成就, 但国土
资源对经济发展的支持能力总体呈下降趋势 (281)

二、我国加入 WTO 与国土资源有关的主
要规则和承诺 (285)

三、加入 WTO 对国土资源领域带来新的
机遇和挑战 (288)

四、积极进取, 认真应对, 全面提高国土资源管理水平 (291)

适应加入 WTO 形势 加强环境保护工作

..... 国家环境保护总局局长 **解振华**(295)

一、我国环境保护的现状 (295)

二、加入 WTO 以后中国环境保护面临的机遇
和挑战 (299)

三、适应加入 WTO 形势,加强环境保护	(305)
----------------------------	-------

加入 WTO 与中国供销合作

..... 中华全国供销合作总社党组书记、常务副主任 王金山	(310)
--------------------------------	-------

一、中国供销合作社现状	(310)
二、我国就供销合作社相关行业对 WTO 的承诺	(314)
三、供销合作社面临的挑战和机遇	(315)
四、应对措施	(320)
五、供销合作社发展前景	(325)

加入 WTO 与中国物流业

..... 中国物流与采购联合会会长 陆 江	(329)
------------------------	-------

一、物流业的概况与发展趋势	(329)
二、加入 WTO 后中国物流业面临的机遇与挑战	(333)
三、发展对策	(338)

加入 WTO 与中国银行业

..... 中国人民银行行长 戴相龙	(345)
--------------------	-------

一、中国的银行业在改革中发展	(345)
二、我国加入 WTO 协议对银行业对外开放的承诺	(347)
三、加入 WTO 后中国银行业面临的机遇与挑战	(349)
四、我国银行业加入 WTO 后的应对措施	(353)

加入 WTO 与中国资本市场

..... 中国证券监督管理委员会主席 周小川	(361)
-------------------------	-------

一、中国资本市场服务业的现状分析	(361)
二、中国证券服务业加入 WTO 承诺	(364)
三、加入 WTO 为中国资本市场带来机遇和挑战	(366)
四、应对措施	(368)
五、积极推动我国资本市场的对外开放	(371)

加入 WTO 与中国保险业

..... 中国保险监督管理委员会主席 马永伟(372)

一、我国保险业现状 (372)

二、我国加入 WTO 有关保险业的对外承诺 (374)

三、加入 WTO 对我国保险业的影响 (377)

四、加入 WTO 保险业的应对措施 (379)

五、我国保险业发展展望 (385)

加入 WTO 与中国邮政业

..... 国家邮政局局长 刘立清(387)

一、中国邮政发展的基本情况 (387)

二、中国邮政在世界邮政领域中的地位 (391)

三、中国政府就邮政业对 WTO 及其他国际组织的承诺 (393)

四、中国加入 WTO 后邮政业面临的机遇和挑战 (396)

五、中国邮政业采取的应对措施 (399)

六、中国邮政业的发展前景 (402)

加入 WTO 与中国社会保障

..... 劳动和社会保障部部长 张左己(406)

一、中国社会保障现状 (406)

二、加入 WTO 对中国社会保障的影响 (410)

三、加入 WTO 后社会保障工作的对策措施 (412)

加入 WTO 对中国就业的影响与对策

..... 劳动和社会保障部部长 张左己(416)

一、我国就业状况与就业政策 (416)

二、加入 WTO 对我国就业总量的影响 (420)

三、加入 WTO 对我国就业结构的影响 (422)

四、加入 WTO 对我国就业体制的影响 (424)

五、扩大就业的对策思路 (425)

加入 WTO 与中国民政事业

..... 民政部部长 多吉才让(427)

- 一、民政事业的发展现状 (427)
- 二、加入 WTO 后民政事业面临的挑战和机遇 (433)
- 三、民政事业适应加入 WTO 新形势的基本对策 (437)

加入 WTO 与中国科技

..... 科学技术部部长 徐冠华(441)

- 一、我国科技发展概况 (441)
- 二、加入 WTO 后我国科技发展面临的机遇与挑战 (447)
- 三、加入 WTO 后我国科技工作的对策 (453)

迎接加入 WTO 的机遇和挑战 推进

中国教育的现代化..... 教育部部长 陈至立(457)

- 一、改革开放以来,我国教育改革和发展取得了举世瞩目的伟大成就,为我国现代化建设提供了强有力的人才支持和智力贡献,也为教育应对我国加入 WTO 的挑战奠定了较为坚实的基础、提供了比较充分的准备 (457)
- 二、加入 WTO 后中国教育面临的机遇和挑战 (461)
- 三、教育应对我国加入 WTO 的指导思想、基本原则和政策措施 (468)

在扩大开放中促进我国文化艺术的

繁荣与发展..... 文化部部长 孙家正(475)

- 一、文化在我国现代化建设和国际竞争中的重要地位及其发展现状 (475)
- 二、加入 WTO 以后我国文化领域面临的机遇与挑战 (480)
- 三、抓住机遇,规避风险,积极推进各项文化建设 (483)