

陳宗經著

戰時日本財政

右任



F131

41

陳宗經著

中法比瑞文
化叢書之一

戰時日本財政

中法比瑞文化協會主編
商務印書館印行

中華民國三十二年四月初版

(36662 渝粉)

中法比瑞文
化叢書之一
戰時日本財政

渝版粉報紙

定價國幣壹元伍角

印刷地點外另加運費

本	特	許	特	許	本
版	翻	權	印	所	有
*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*
*	*	*	*	*	*

著	者	陳	宗	經
編	輯	者	中法比瑞文化協會	

發	行	人	王	雲	五
---	---	---	---	---	---

印	刷	所	商	務	印	書	廠	館
---	---	---	---	---	---	---	---	---

發	行	所	商	務	印	書	館
---	---	---	---	---	---	---	---

各地

賀序

戰爭之勝敗，決於人力，物力，財力之優劣，而尤以財力爲重要關鍵。日本財政之基礎，本極脆弱，既遭受一九二九年世界經濟恐慌之影響，復經數年來對我作戰之消耗，爲支出巨額之軍費，與軍需生產之資金，致釀出龐大，虧欠繁多，造成財政上之危機。而彌補預算虧欠之策，惟賴發行大量公債與膨脹通貨，以及增加租稅等措施，然以日本財政現狀而論，發行公債，則消化澀滯；通貨膨脹，則紙幣購買力降低，物價高漲，造成惡性循環；增稅則已達到飽和點，即使勉強增加，所增者亦屬無幾。是以日本財政，已陷於極端窘迫，百孔千瘡，無由彌補之局面。雖經彼財政家之多方策劃，亦不足以挽其危機，屢圖結束戰爭，減縮財政支出，亦毫無效果。茲復悍然冒險，掀起太平洋戰爭，日益逼近割腹之途。以日寇財政之困窘，復加英美兩大民主國家經濟之壓力，與吾國之堅持抗戰，生產物資必更感匱乏，勝敗之數，蓋可知矣。陳君此書資料尙新，對於日本戰時財政之分析，亦甚有見地，誠研究日本財政問題者必讀之書也，因樂爲之序。

賀耀組 民國三十一年一月

熊序

一國財政之措施，卽其國策之表現。日本乃一先天貧乏而性好黷武之國家，中俄兩役，均以最少代價獲得最大收穫。參加第一次歐戰，投機取巧，侵略之信念益堅。華府會議，稍受限制，卽心懷報復，一九二〇年以還，無日不以擴軍爲務矣。中間以少數政治家採取穩健之經濟侵略政策，甚得財閥支持，故其財政尙可遵循正軌。然軍人跋扈，仍與日俱增，自發動「一二八」侵略後，少壯派及青年團勢饒高張，至演成「二二六」之叛亂，釋健政治家先後被殞，對我國進攻之心益急，遂有「八一三」不宣之戰，其財政趨向完全步入絕權途徑矣。陳君宗經所著日本戰時財政，歷述其四年來租稅、公債、金融各政策，竭澤而漁，崩潰之徵象已見，而猶敢悍然不顧，同時發動對英美戰爭，論者多爲不解，不知其正以財政經濟已入窮途，更不得不挺而走險也。雖敗亡已定，然觀其經營之慘淡，決非漫無計劃，我國人讀此，幸知所警惕也。

熊式輝 三一，一，一九。

目次

一 戰前日本財政之回顧	一
1 歲入方面	一
2 歲出方面	三
3 戰前公債概況	五
二 戰爭中之日本財政	八
1 歲出預算膨脹	八
(甲) 一般歲出預算	八
(乙) 對華戰費特別預算	一三
(丙) 本年度會計預算綱要	一七
2 戰時租稅政策	二四
(甲) 增稅改制之先驅	二四
(乙) 貨屋典賣增稅方案	二五
(丙) 石渡莊太郎新稅計劃	二五

(丁)櫻內幸雄選擇課稅制度	二九
3 戰時公債政策	三七
(甲)公債與普通會計	三七
(乙)公債與特別會計	三九
(丙)戰時公債發行額	四〇
(丁)戰時公債消化額	四二
4 戰時金融政策	四三
(甲)實行資金統制	四四
(乙)獎勵國民儲蓄	四八
(丙)通貨膨脹之演進	五八
三 現階段日本財政之結算	六七
1 預算龐大	六七
2 租稅迭增	七六
3 公債滯滯	八〇
4 信用膨脹	八一
四 結論	八五

附
表

(一)五年來日本政府稅收表·····	九二
(二)五年來日本政府歲入表·····	九五
(三)五年來日本政府歲出表·····	九九
(四)日本臨時戰費開支特別預算表·····	一〇一
(五)日本一九三七——四〇年政府公債發行額表·····	一〇四
(六)日本一九四〇——四一年度歲入歲出一般預算表·····	一二

戰時日本財政

一 戰前財政之回顧

一 歲入方面

從一九二九年世界經濟恐慌以來，日本經濟即遭遇不景氣之空前厄運，其嚴重程度，與其他資本主義國家相同。試觀自一九二九年度後日本政府財政，其歲入概算（除公債的發行與上年度剩餘數額轉移外）曾因此日見緊縮，至一九三二年度時，更達到日本政府財政上之水準最低額，比較一九二九年度，尚減少百分之十四。自一九三二年度以後，日本財政當局在所謂「滿洲事件」的重壓之下，乃放棄以往力謀平衡預算計劃，而開始從事於借款政策，利用借貸，與通過銀行制度，而成立現金自由供給方式，以渡過財政難關。此種政策，對於勞工問題頗有相當裨益，同時在收入水準上亦略見恢復，政府歲入重行增加，一九三六年度之歲入，已超過一九二八年水準。

一九二八——三七年日本政府稅收指數表（一九二八年度＝一〇〇）：

年 度	一 九 二 九 至	一 九 三 〇 至	一 九 三 一 至	一 九 三 二 至	一 九 三 三 至	一 九 三 四 至	一 九 三 五 至	一 九 三 六 至
稅 收	三〇年	三一年	三二年	三三年	三四年	三五年	三六年	三七年
直接稅收	九七・六	九八・一	七六・九	七二・三	七八・七	九一・〇	一〇五・五	一三一・七
所得稅	九六・七	九七・〇	六九・九	六五・八	七七・二	九五・〇	一一〇・〇	一三三・八
酒稅	九八・三	九二・二	八七・九	八一・八	八七・八	九六・八	九九・四	一〇七・四
煙稅	一〇二・六	九二・八	八〇・一	七五・二	八八・六	九二・七	八八・八	九三・四
鹽稅	九〇・二	六九・八	七五・七	六九・八	七五・五	九五・七	一〇〇・二	一一五・四
其他稅收	九一・三	二四・三	八四・二	九二・九	八七・九	九〇・七	九一・六	一〇七・三
全部稅收	九七・五	九三・五	八四・〇	七九・七	八四・九	九四・四	一〇一・〇	一一五・三
全部稅入	九九・〇	九四・七	八八・四	八五・八	九五・六	九二・〇	九五・三	一一〇・二

Source: Economic and Financial Annual of Japan

從上列指數以觀，可知歷年來日本全部歲入之變動，完全是由於稅收之變動而來，因此在衰退時期，直接稅收減退之程度，比間接稅收為速，但在恢復時期，直接稅之回漲程度，亦比間接稅為大。一九三五年復又施行一種特別利得稅，專對一般過分利潤予以征稅，從日本政府稅收組織上來觀察直接間接兩稅之重要性時，即可瞭然戰時直接稅在其全部稅收歲入比率中，

是較前頗有增加。

二 歲出方面

在財政緊縮時期，概算中之全部歲出，均遭困難，至一九三一年——三二年時，更達到歲出額最低水準，僅低一九二八年——二九年度百分之八十六。不過此種減縮政策施行之結果，卻迫使政府收入益趨減少，因為政府對於一切物資與人力之需要減少，國民經濟方面愈無法繁榮。反之，歲入之增加，卻因歲出之增大而造成「軍需景氣」之復興時期。自一九三一年——一九三二年以後，政府歲出的增加大半，由於陸空軍備之擴充與貸款方面需要之增大。（緊縮時期以來，公共事業停頓的恢復以及救濟費用的需要等。）其隨之而來之虧欠現象，從歲入在全部歲出中所佔之百分比上，可以明悉。

歲出與歲入之一般概算表（單位百萬日元）

年	次	一九二一年至一九二二年	一九二三年至一九二四年	一九二五年至一九二六年	一九二七年至一九二八年	一九二九年至一九三〇年	一九三一年至一九三二年
全部歲出	出	一、四七六・九	一、九五〇・一	二、二五四・七	二、一六三・〇	二、二〇六・五	二、二八二・二
全部歲入	入	一、三七一・七	一、三三一・五	一、七八三・六	一、四二七・四	一、四七八・〇	一、七〇九・六
虧欠	欠	一〇五・二	六一八・六	七七一・〇	七三五・六	七〇九・六	五七二・六
歲入在歲出方面所佔之百分比	分比	五二・九	六八・三	六六・六	六六・〇	六六・〇	八二・一

戰時日本財政

註 根據大藏省公布之金融事項參考書

四

此種歲出之增加與虧欠情形，適足以反映其在軍備方面支出之浩大，同時更表示其不僅在預算方面，是一層重大之擔負，並且是國民收入上一層過分之壓榨，因自一九三一年「九一八」事變後，有所謂滿洲事變費，軍備改善費，時局匡救費等等支出，佔其歲出總額之最大部份，形成其所謂非常時期財政。茲將一九三〇年以來日本軍費對歲出總額及全國國民收入之百分比列表於下：

一九三〇年——三七年日本軍費支出概況（單位百萬元）

年 度	都 府 縣 市 町 村 支 出 總 額	軍 費 支 出 總 額	軍 費 支 出 總 額 占 都 府 縣 市 町 村 支 出 總 額 之 百 分 比	軍 費 支 出 總 額 占 全 國 民 收 入 中 之 百 分 比
一九三〇——三一	四四二	二八・四	六・四	二・二
一九三一——三二	四五四	三〇・八	六・八	二・〇
一九三二——三三	六八六	三五・二	五・一	六・九
一九三三——三四	八七二	三八・七	四・四	七・二
一九三四——三五	九四一	四三・五	四・六	七・二
一九三五——三六	一、〇三二	四六・八	四・五	七・〇
一九三六——三七	一、〇三八	四九・二	四・八	六・六

註 根據 Japan Year Book 1939 p. 265—267 編成。

日本歲出與軍費逐年膨脹之數字，大概如前表所示，而軍費之增加尤爲急劇，就絕對數字之增加率言之，一九三六年度較之一九三〇年度之增加約有一倍半以上，如就軍費對總歲出之百分比率言之，則一九三〇年爲百分之二十八，當不及歲出額三分之一，及至一九三六年以後，則突增至百分之四十七，幾佔歲出總額之半。如此龐大之軍費額數，顯然使敵國財政走入戰時狀態，潛伏今日財政上空前之危機。

三 戰前公債概況

日本財政之實質素來脆弱，常藉發公債以填補其預算之虧欠。一九二六至一九二九年間國債發行總額，僅達五十餘億元，濱口首相係日本理財專家，目觀財政將陷於危境，曾倡「國債六十億限度論」，其意若過此限制，不再募集國債，以供政費，然大勢所趨，無法遏止。在「九一八」戰事前一年，已達六十億元，嗣後軍部擴軍計劃有加無已，歷次內閣囿於環境，咸採敷衍政策，惟高橋藏相亦曾堅持「百億國債亡國論」，即謂國債若超過百億，國家將陷於危亡之境，故在一九三一年至一九三五年間，國債發行額，初爲六七十億，繼爲八九十億，常盤旋於百億範圍以內，迨一九三六年底，始增至一百〇八億元，突破百億之關。茲將日本戰前國債發行概況，及其在國民收入中所佔之百分比列表於下：

戰前日本公債發行額及在國民收入中百分比表

年 度	未償債務（單位千元）	每人應負擔額（單位元）	公債發行額（單位千元）	公債在國民收入中百分比
一九二九	五、九〇五、七一八	六五	二八〇、三四三	
一九三〇	六、〇二九、一六二	六五	二七三、八一九	五〇・三
一九三一	六、〇〇二、八〇五	六四	二一三、八四四	五七・四
一九三二	六、五四八、七五〇	六五	二四一、四八〇	五七・一
一九三三	七、八二一、二七一	七三	三三四、七九二	五七・一
一九三四	八、六五〇、九一二	八三	三一六、二八五	五八・〇
一九三五	九、五八〇、八九一	九二	三七一、八五四	五五・八
一九三六	一〇、三九五、二〇五	九七	三六三、三五三	五四・五
一九三七	一一、八九二、九四九	一〇四		五〇・三

註 根據美國商務部發行 Far Eastern Financial Notes.

吾人平心靜氣，就客觀事實而論，中日戰爭未爆發前，日本財政狀況是比較穩定，縱然在公債方面逐漸增加，人民所感受擔負亦較前為重，但是從會計觀點上以觀，以貸款方法支持

預算之虧欠，尙爲合理。不過由於一般未償債務之付現，不能如期償還，對於日本財政信用上不能不有莫大之損害。日本國民之負債額，與其他國家比較，似乎不爲太重，至少在工商業方面爲然，祇有農民負擔太大，尤以一般小農戶爲最甚，不過從另一方面考察，日本現金儲存頗感不足，同時在戰爭發生初期，亦祇能對信用借款與商業借款實行嚴格統制與管理，以謀政府與私人間對資金需要之平衡外，并無其他良策。

二 戰爭中之日本財政

一 歲出預算膨脹

(甲) 一般歲出預算

日本預決算年度，係採四月開始制，每年四月一日起至翌年三月底止，為一年度，在「一九一八」事變以前，日本一般歲出預算，從未超過二十億日元，「一九一八」後數年，敵人為遂行其併吞中國獨霸東亞之企圖，在華戰時體制下，每年預算迭有增加，漸次超過二十億日元，但膨脹程度尚屬有限。七七事變後，歲出預算，膨脹甚速，在戰爭爆發前一九三六年度，歲出預算僅二十二億八千餘萬日元，至一九四一年度竟膨脹至六十八億六千餘萬日元之劃時代的龐大數字。在最短促之數年間，歲出預算竟膨脹三倍以上。下表係以一九三六年度為基期之日本戰時歷年度普通歲出預算膨脹指數，由此可知歲出預算逐年增加，尤以近兩年為甚。

日本戰時歷年度普通歲出預算龐大指數表

(一九三六——三七——一〇〇)

一九三六——三七	歲出預算	二、二八二、七五、七七三
一九三七——三八	歲出預算 指數	二、七〇九、一五七、四八三 一一九
一九三八——三九	歲出預算 指數	三、二八八、〇二九、〇六〇 一四四
一九三九——四〇	歲出預算 指數	四、八〇四、五四三、五二七 二一〇
一九四〇——四一	歲出預算 指數	六、〇九七、三三二千元 二六七
一九四一——四二	歲出預算 指數	六、八六三、〇〇〇千元 三〇一

註一 一九三六——四〇各年度歸結賬數字係均爲預算數字

註二 根據大藏省公布之金融事項參考書

由於一般物價逐漸高昂，以及與戰事有關之支出各債務費、軍事費、撫卹金、救濟費、年金、工商業之補助獎勵，及統制經濟費用等項目之增加，各省費用，均有一致增加之必要。