

医疗

保险解答

○ 丛长欣/编著

社会保险解答
丛书之二

40.62

改革出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

医疗保险解答/丛长欣编著. —北京:改革出版社,1995.8

(社会保险解答丛书/韩良诚主编)

ISBN 7-80072-685-1

I. 医… II. 丛… III. 医疗保险-问答 IV. F840.62-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 12820 号

改革出版社出版发行

社址:北京市东城区安德里北街 23 号

邮政编码:100011

北京平谷玉福印刷厂印刷

新华书店经销

1995 年 10 月第 1 版 1995 年 10 月第 1 次印刷

787×1092 1/32 5 印张 102 千字

印数:10000 册

定价:7.00 元

序 言

当前,我国正处于由计划经济向社会主义市场经济转变的重要时期,如何建立适应市场经济需要的社会保险制度,已成为十分现实和紧迫的重大问题,也日益成为社会各界广泛关注的热点。

为适应广大读者热情关注、渴望了解社会保险的需要,我们组织编写了《社会保险解答丛书》。这套丛书共有5册,即:《养老保险解答》、《医疗保险解答》、《失业保险解答》、《工伤保险解答》、《生育保险解答》。每册书分别对一个社会保险项目的产生与发展、基本原理与原则、享受条件与待遇水平、改革设想与发展趋势等做了比较详尽的介绍,对现实生活和实际工作中涉及较多的问题进行了解答,并附录了有关政策法规和其他有价值的资料。这套丛书材料翔实,文字通俗,将对广大读者了解社会保险的有关情况提供有益帮助。

同发达国家相比,我国的社会保险制度还比较年轻,因此,本丛书在充分肯定这方面改革取得重要成果的同时,也实事求是地介绍了我国社会保险制度存在的一些不尽如人意之处,提出了有关改革对策。时代在发展,改革在深化,我国社会保险体制已经进入

一个极为重要的发展时期。党中央、国务院对社会保险工作十分重视，广大职工和离退休人员对社会保险制度改革给予了充分的理解和支持，健康运行的国民经济为社会保险事业的发展提供了必要的物质基础，社会保险工作者也积累了宝贵的经验。我们完全有理由相信，到本世纪末，一个基本适应社会主义市场经济要求，范围覆盖城镇所有从业人员，费用负担和待遇标准合理，基金统一调剂使用，社会化管理程度较高的社会保险体系，一定能在我国建立起来。

劳动部社会保险事业管理局局长

李部成

目 录

第一部分 医疗保险讲解

一、我国医疗保险制度的建立	(1)
(一) 劳保医疗制度	(1)
(二) 公费医疗制度	(3)
(三) 劳保医疗和公费医疗保险的内容	(4)
(四) 公费及劳保医疗的经费管理	(6)
(五) 农村合作医疗保险	(7)
(六) 医疗保险制度存在的问题	(8)
二、我国劳保医疗制度改革	(11)
(一) 离退休人员医疗费用社会统筹	(12)
(二) 职工 大病医疗费用社会统筹	(17)
三、我国公费医疗制度改革	(23)
(一) 公费医疗改革的主要内容	(24)
(二) 公费医疗管理中存在的问题	(29)
四、我国医疗保险制度改革设想	(31)
(一) 深化医疗保险制度改革的必要性	(31)
(二) 深化医疗保险制度改革的可行性	(33)
(三) 深化医疗保险制度改革的主要内容	(33)
五、九江、镇江两市医疗保险制度改革试点情况	

介绍	(38)
(一) 医疗保险制度改革的目标和原则.....	(39)
(二) 医疗保险费的筹集.....	(40)
(三) 医疗保险基金的管理和使用.....	(41)
(四) 建立有效的医疗保险制约机制.....	(43)

第二部分 医疗保险问答

1. 什么是医疗保险,为什么要建立医疗保险?	(47)
2. 职工实行的医疗保险制度有几种? 分别建于何时?	(48)
3. 医疗社会保险与商业保险的区别?	(48)
4. 医疗保险与疾病保险的区别与联系是什么?	(50)
5. 医疗保险法律规定的基本内容有哪些?	(50)
6. 企业职工의 劳保医疗制度是怎样规定的?	(51)
7. 职工因病或非因工负伤的治疗费用有哪些规定?	(53)
8. 企业职工患病或非因工负伤医疗期有哪些规定?	(54)
9. 接受计划生育手术的医疗待遇有哪些规定?	(56)
10. 职工供养直系亲属的医疗保险待遇是怎样规定的?	(56)
11. 私营企业职工의 医疗保险待遇是怎样规定的? ...	(57)
12. 全民所有制企业临时工的医疗保险待遇是怎样规定的?	(58)
13. 全民所有制企业招用的农民合同制工人的医疗保险待遇是怎样规定的?	(58)

14. 企业职工与国家机关、事业单位工作人员实行的
医疗制度是否相同? (59)
15. 国家对享受公费和劳保医疗的人员是否有自费药
品规定? 自费药品包括什么内容? (60)
16. 国家对滋补、营养、饮料等保健类药品是否有不
做公费报销的规定? (62)
17. 职工患心脏病安装起搏器的费用, 可否在公费医疗
费用中报销? (64)
18. 企业职工更换心脏瓣膜的费用, 可否在劳保医疗
费用中报销? (64)
19. 享受公费医疗或劳保医疗的职工做器官移植所需
医疗费用如何报销? (64)
20. 职工非因工的矫形手术、配眼镜、镶牙、安装假
眼、假肢等费用能否从劳保医疗费中报销? (65)
21. 享受公费医疗人员, 参加群众性的体育锻炼, 如
学气功等费用能否在公费医疗经费中报销?
..... (65)
22. 职工购买磁疗胸罩等费用能否在公费医疗中报销?
..... (65)
23. 用陶瓷旅行杯、玻璃旅行杯等做包装的药品能否
在公费医疗经费中报销? (65)
24. 公费医疗和劳保医疗费能否发给职工个人包干使用?
..... (65)
25. 实行公费医疗的国家工作人员患有疑难病症必须
到外地就医的路费可否由所在单位给予报销? ... (66)
26. 企业职工因病到外地治疗, 能否报销护送人员
的旅费? (66)

27. 职工因病住院，医院收取的暖气费可否报销？ … (67)
28. 职工因工负伤去外地治疗不能入院前的膳费、
宿费如何处理？ …… (67)
29. 对于打架负伤医疗待遇问题如何处理？ …… (67)
30. 能否用公费医疗、劳保医疗经费报销自费药品和
非治疗性药品？ …… (68)
31. 职工患病来不及到本单位医疗机构或指定医院治疗
时，其就近医疗费用可否报销？ …… (68)
32. 实行《劳动保险条例》的企业职工的供养直系亲属
患急病、负伤到指定医疗单位施行手术时，其输血
费可否由企业给予补助？ …… (68)
33. 实行《劳动保险条例》的企业职工的供养直系亲属
可否转院治疗？ …… (69)
34. 实行《劳动保险条例》的企业职工的供养直系亲属，
在非指定的医疗单位诊治时，能否享受医疗补助
待遇？ …… (69)
35. 实行《劳动保险条例》的企业职工被派往国外进行
建设，其供养的直系亲属能否继续享受原单位的劳
动保险待遇？ …… (69)
36. 实行《劳动保险条例》的企业，因精简城镇人口回
乡的职工供养直系亲属患病时，能否继续享受医疗
补助待遇？ …… (69)
37. 职工调动工作其本人及随行家属在到职途中患病所
花的医疗费用由谁支付？ …… (70)
38. 职工调动工作后，其供养直系亲属因食宿条件限制
不能随同前往，暂留居原地的，患病治疗等问题如
何处理？ …… (70)

39. 实行《劳动保险条例》的企业职工病休超过6个月的，其供养直系亲属是否仍继续享受医疗补助待遇？ (70)
40. 实行《劳动保险条例》的企业离休人员的供养直系亲属，可否继续享受原单位的劳动保险待遇？ (70)
41. 企业职工供养直系亲属，实行计划生育手术时所需费用由谁支付？ (71)
42. 我国对已出境定居的离休、退休、退职人员临时入境就医报销医疗费有哪些规定。 (71)
43. 什么叫大病医疗统筹制度？ (71)
44. 农村合作医疗制度是怎么回事？ (73)
45. 什么叫子女统筹制度？ (74)
46. 疾病率是怎样计算的？ (74)
47. 什么是医疗期？ (74)
48. 什么是职工医疗保险指定医院？ (75)
49. 什么是职工医疗保险定点医院？ (75)
50. 什么是医疗机构？ (75)
51. 国家对国有企业职工医疗保险基金的提取比例是怎样规定的？ (76)
52. 财政部、卫生部关于公费医疗几个问题的规定？ (76)
53. 我国目前医疗保险改革的目标和基本原则是什么？ (77)
54. 国家对医疗保险改革有哪些政策？ (78)
55. 《劳动法》对医疗保险有哪些规定？ (79)
56. 十四届三中全会《决定》对医疗保险制度改革有

什么要求?	(80)
57. 农村医疗保险的现状如何?	(81)
58. 怎样对医疗保险基金收入进行财务处理?	(84)
59. 怎样对医疗保险基金支出进行财务处理?	(85)
60. 供养直系亲属与职工本人不同居, 其医疗待遇如何报销?	(86)
61. 什么是医院代管医疗经费?	(86)
62. 什么是医疗费用包干制度?	(87)
63. 1994 年我国医疗保险基金收、支、结余金额为多少?	(87)
64. 第 102 号国际公约对医疗保险是怎样规定的? ...	(88)
65. 深化医疗保险制度改革的深远意义是什么?	(90)
66. 我国医疗保险合同的形式是什么?	(93)
67. 我国医疗服务合同的主要内容是什么?	(93)
68. 对医疗保险合同如何进行仲裁?	(94)
69. 社会统筹与个人帐户相结合有几种方式?	(94)
70. 医疗保险的保险费提取比例是怎么规定的?	(95)
71. 目前医疗保险支付形式有几种?	(96)
72. 医疗保险管理机构和监督机构是怎样设想的?	(96)
73. 医疗保险的待遇水平是如何规定的?	(97)
74. 如何进行个人帐户管理?	(97)
75. 退休人员是否建立个人帐户?	(98)
76. 九江、镇江医改方案中用人单位缴纳的医疗保险 费怎样记入个人医疗帐户?	(98)
77. 医疗社会保险对象工作变动时需办什么手续?	

.....	(99)
78. 医疗社会保险对象死亡, 其个人医疗帐户如何处 理?	(99)
79. 医疗社会保险对象如何就诊?	(99)
80. 用人单位怎样向医疗社会保险机构办理审核、结 算事宜?	(99)
81. 九江、镇江医疗制度改革的基金筹集和管理手段 是什么?	(100)
82. 镇江市职工的医疗保险待遇是怎样规定的?	(101)
83. 九江市职工的医疗保险待遇是怎样规定的?	(101)
84. 医疗保险费有哪些开支渠道?	(102)
85. 如何建立有效的医疗费用制约机制?	(103)
86. 国家规定哪些人员可以享受公费医疗待遇?	(104)
87. 研究生医疗费用问题有哪些规定?	(106)
88. 中央驻地方单位公费医疗经费归地方安排, 还是 归中央安排?	(107)
89. 民政部对参加对越自卫还击战伤残战士退伍后伤 口复发医疗问题有哪些规定?	(108)
90. 有些地方对在乡二等以上残废军人采取定额包干 的做法对不对?	(108)

第三部分 医疗保险有关法规

公费医疗管理办法.....	(110)
国家体改委、财政部、劳动部、卫生部印发《关于 职工医疗制度改革的试点意见》的通知.....	(119)
企业职工患病或非因工负伤医疗期规定.....	(126)
国务院关于江苏省镇江市、江西省九江市职工医疗保	

障制度改革试点方案的批复.....	(127)
附件一 镇江市职工医疗制度改革实施方案.....	(130)
附件二 九江市职工医疗社会保险暂行规定.....	(137)

第一部分 医疗保险讲解

一、我国医疗保险制度的建立

医疗保险是劳动者因疾病、负伤或生育需要治疗时，由国家或企业向其提供必须的医疗服务的一种制度。医疗保险是社会化大生产的产物，是社会历史进步的表现。

我国职工医疗保险制度是 50 年代初建立起来的，是我国重要的劳动政策之一，它由公费医疗和劳保医疗两个部分组成。劳保医疗在企业实行，医疗费用由企业职工福利费中支付，职工福利费计入企业成本。考虑企业所得税问题，企业职工的医疗费确切地说，是由国家和企业共同负担，由企业管理。公费医疗在机关、事业单位实行，医疗费用由财政部按规定的年人均定额拨款支付，各地区负责统一管理使用。另外，我国农村实行合作医疗保险制度，它是一种集资医疗制度，医疗费用来源于集体经济，农民个人也承担一部分，在看病时享有部分免费医疗服务。

（一）劳保医疗制度

劳保医疗保险制度是 1951 年开始建立的。政务院 1951 年 2 月发布、1953 年 1 月修正发布的《中华人民共和国劳动保险条例》，对职工劳保医疗作了明确规定，其基本内容是：

1. 职工因工负伤，应在企业医疗所、医院或特约医院医治。企业医院无法治疗时，应转送其他医院治疗。全部诊疗费、药费、住院费、住院时的膳费、就医路费由企业负担。医

疗期间的工资照发。

2. 职工因病或非因工负伤在企业医疗所、医院、特约医院医治时，诊疗费、住院费、手术费及普通药费由企业负担；贵重药费、住院的膳费及就医路费由本人负担；是否应住院或转院治疗，由医院决定。

针对劳保医疗国家和企业包得过多，药品浪费等情况，1966年4月劳动部和全国总工会颁发了《关于改进企业职工劳保医疗制度几个问题的通知》，对劳保医疗又作了一些新的规定：

1. 企业职工患病或非因工负伤，在指定的医院（包括分设的和独立的门诊部）或本单位附设的医院医疗时，其所需的挂号费和出诊费，均由职工个人负担。

2. 企业职工患病和非因工负伤，在指定的医院或本单位附设的医院、医务室（所）、保健室（站）医疗时，所需的贵重药费，由企业负担，但服用营养滋补药品（包括药用食品）的费用，应由职工个人负担。

3. 企业职工因工负伤或患职业病住院医疗期间的膳费，由本人负担 1/3，企业负担 2/3。

4. 劳动保险条例规定享受医疗待遇的职工供养直系亲属患病医疗时，除了手术费和药费仍然实行半费外，挂号费、检查费、化验费等均由个人负担。

5. 企业职工实行计划生育手术时，所需医疗费用由企业负担，住院膳费由个人负担。

因病手术的输血费、理疗费、X 光透视费问题，全总劳动保险部在《劳动保险问题解答》中规定：凡经医师决定的治疗时所必须的输血费、理疗费、X 光透视费均由企业行政负担。

另外，国务院还对因病或非因工负伤的临时工及农民工医疗待遇做了明确规定：临时工患病或非因工负伤、停工医

疗期限按其在本企业工作时间确定，最长不超过三个月。在医疗期内其医疗待遇，应当与合同制工人同等对待；农民工患病或非因工负伤，企业应当根据劳动合同期限长短给予三至六个月的停工医疗期。停工医疗期的医疗待遇和病假工资与城镇合同制工人相同。停工医疗期不能从事原工作被解除劳动合同的，由企业发给相当于本人三至六个月标准工资的医疗补助费。

此外，国务院还对因工负伤的劳动合同制工人、临时工、农民工的医疗待遇做了规定：劳动合同制工人患职业病或因工负伤，以及女工孕期、产后和哺乳期间，应当与所在企业同工种的原固定工人同等对待；临时工在企业工作期间，因工负伤的，其医疗期间的待遇与合同制工人相同，农民工因工负伤，由企业给予免费医疗，医疗期间该农民工原标准工资照发。

（二）公费医疗制度

公费医疗预防办法，在老革命根据地已早有先例，但全国解放之后，由于各种条件的限制，仅在部分地区及某些疾病范围内重点实行。工矿部门则于1951年2月开始重点试行劳动保险条例，以解决工人的医疗问题。1951年在陕北老根据地及某些少数民族地区试行了公费医疗预防制度；以后将免费医疗预防办法扩大到第二次国内革命战争的各根据地。1952年政务院发布《关于全国人民政府、党派、团体及所属事业单位的国家工作人员实行公费医疗预防的指示》，规定对全国各级人民政府、党派、工青妇等团体、各种工作队以及文化、教育、卫生、经济建设等事业单位的国家工作人员和革命残废军人，实行公费医疗预防制度。医疗费用由各级人民政府领导的卫生机构，按照各单位编制人数比例分配，统

收统支，不能分给个人。门诊、住院所需的诊疗费、手术费、住院费、门诊或住院中经医师处方的药费，由医疗费拨付，住院的膳费、就医路费由个人负担。

1952年8月，政务院批准发布《国家工作人员公费医疗预防实施办法》，进一步明确了享受公费医疗待遇人员的范围。1964年国务院批转卫生部、财政部文件，明确了享受公费医疗的国家工作人员经批准到外地就医路费可参照差旅费的规定报销，未经批准，不准报销。

1979年6月23日和1979年11月28日，卫生部和财政部先后发了《关于公费医疗两个问题的复函》及《关于公费医疗几个问题的答复》。主要包括以下几点内容：

1. 原来不享受公费医疗的行政事业单位的职工，凡是符合国务院退休办法，退休后由民政部门发退休金的，可以享受公费医疗待遇，其医疗费用，由当地公费医疗管理部门报销，凡是退休后由原单位发退休金的，仍享受原单位的医疗待遇，其医疗费用由原单位报销。

2. 高等学校带工资的大学生，一律在学校所在地办理公费医疗，不应回原单位报销医疗费。

3. 享受公费医疗职工，由于打架斗殴、交通肇事以及医疗事故等造成伤残，其医疗费用由肇事者单位或本人负担，不应在公费医疗经费中开支。

4. 已经开除公职或劳动教养人员，不属于享受公费医疗待遇的范围，其医疗费用，在原单位其他费用中支付。

5. 享受公费医疗人员施行计划生育手术的费用和手术后遗症的治疗费用，在公费医疗经费中开支。

（三）劳保医疗和公费医疗保险的内容

公费医疗和劳保医疗两项制度，除享受劳保医疗的企业

职工家属可享受半费医疗外，其他项目基本相同。职工所花费用，除挂号费、营养滋补药品以及整容、矫形等少数项目自负费用外，大部分医疗费用由政府或企业负担。目前医疗保险报销的主要项目有：

- 1. 门诊费、住院的检查费、药品费、治疗费、手术费及床位费；
- 2. 计划生育手术的医疗费；
- 3. 因病情需要，经治疗单位出具证明安装国产人工器官的费用，或安装进口人工器官不超过国产最高价格部分的费用；
- 4. 因病情需要，进行器官移植，按国家、单位和个人共同负担的原则，应由公费、劳保医疗负担的费用；
- 5. 因工负伤、致残的医疗费用；
- 6. 用于抢救危重病或治疗工伤所必须的贵重、滋补药品费用。

公费医疗和劳保医疗的异同可以在这张表格中显示。

劳保医疗和公费医疗的异同

	资金来源	管理单位	实施范围	免费项目	交费项目
公费医疗	预算拨款	政府卫生部门	国家机关和事业单位的工作人员；高校学生；复员军人；二等以上残废者；离休和退休人员	治疗、医药、检查、住院、手术、接生、计划生育手术、因公负伤住院膳费、外地就医路费、特殊贡献者住院膳费、假肢费等	挂号费及其他
劳保医疗	福利金 企业职工	企业行政	企业职工及直系亲属；离退休人员	同上	挂号费；家属半费医疗；家属住院费；赴外地就医的交通费