

社会主义市场经济知识丛书

# 市场经济与宏观 管理体制改革

● 转变政府职能加强宏观调控

● 财政体制改革

● 税制改革

● 金融体制改革

● 外贸体制改革

中共广西壮族自治区委员会宣传部编

广西人民出版社

# 社会主义市场经济知识丛书

## 编 委 会

|      |     |     |     |
|------|-----|-----|-----|
| 顾问   | 丁廷模 |     |     |
| 主任   | 杨基常 |     |     |
| 副主任  | 阳国亮 | 詹宏松 | 李继馨 |
|      | 张 桓 | 刘新华 |     |
| 委员   | 李恩潮 | 饶栋贤 | 洪普洲 |
|      | 范存举 | 杨海林 | 平 雷 |
|      | 余国信 | 宋锡辉 | 陆武雄 |
|      | 陈章进 | 蔡联仑 | 夏宝芳 |
|      | 马忠桂 | 何 新 | 曹德辕 |
|      | 吴国华 | 李则庄 |     |
| 丛书主编 | 阳国亮 | 詹宏松 | 李继馨 |
|      | 张 桓 | 刘新华 | 赵公立 |

---

95  
F123.13  
1451  
2

## 加强学习 提高素质

### 为建立社会主义市场经济作贡献

——《社会主义市场经济知识丛书》序



3 0105 3660 9

赵富林

党的十四大把建立社会主义市场经济体制确定为我国经济体制改革的目标,这是我国社会主义现代化建设实践的发展。这种经济体制的变化,符合中华民族的最大利益,符合未来我国发展与繁荣的需要,在社会主义发展史上具有划时代的意义。

我们要在社会主义基本制度的基础上建立社会主义市场经济体制,是一场重大的社会变革,是一次新的革命。它既不同于过去高度集中的计划经济体制,也不同于资本主义国家的市场经济,具有鲜明的时代特色、中国特色。市场经济有其通行的共同规律,但对我们来说还是陌生的。在建立社会主义市场经济的过程



166851

中,会不断出现新的情况、新的矛盾、新的问题。如果不学习,不研究市场经济的理论和规律,缺乏对社会主义市场经济知识的了解,还是用传统的、单一的计划经济体制的思想和方法看待问题、解决问题,就很难适应新的形势,难以做好工作,甚至难免会遭到挫折,付出较大的代价。因此,全自治区广大党员、干部,特别是县以上领导干部,都应该自觉地努力学习社会主义市场经济的基本理论和知识,掌握在市场经济条件下工作的本领,不断提高驾驭市场经济的能力,加快建立社会主义市场经济体制的步伐。

去年,我区开展了社会主义市场经济大讨论,经过广泛深入的学习讨论,广大党员、干部和群众提高了对建立社会主义市场经济体制重要性和必要性的认识,对社会主义市场经济基本理论和知识有了初步的了解,进一步解放了思想,转变了观念,推动了我区各项工作的发展。建立社会主义市场经济体制,是一个长期的过程,也是我们不断认识、不断实践的过程。因此,我们对社会主义市场经济基本理论和知识的学习决不能浅尝辄止,不能一知半解,而要在原来学习的基础上再进行深入持久的学习,真正弄懂弄通,更多地了解社会主义市场经济的基本理论和知识,更好地掌握社会主义市场经济的规律和特

点,以指导建立社会主义市场经济体制的伟大实践。

要学好社会主义市场经济基本理论和知识,首先,必须深入学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,学习党的十四大报告和十四届三中全会决定,深入了解建立社会主义市场经济体制的指导思想、目标要求、基本原则、重点环节和工作布局。同时,学习中央为推进建立社会主义市场经济体制而制定的各项方针、政策和改革方案,以及有关的法律、法规。在此基础上,真正弄懂弄通社会主义市场经济的基本概念和基本知识。从而把思想进一步统一到党的十四大和十四届三中全会精神上来,提高建立社会主义市场经济体制的自觉性、主动性,增强坚定性。其次,必须坚持理论联系实际。要认真总结本地区、本部门、本单位改革和建设的实践,研究解决当前改革和发展中的认识问题和工作问题。同时,要研究和借鉴世界各国发展市场经济过程中一切符合现代社会化大生产规律的有益经验,以促进我们经济建设的更快发展。第三,必须全面理解发展社会主义市场经济同严格按党性原则办事的内在联系。共产党员和各级干部要在学习中提高思想认识,不断增强党性。要讲理想、讲纪律、讲团结、讲大局,正确看待和处理改革中的各种

利益关系,坚持廉洁自律,抵制各种消极腐败现象的侵蚀,经受住社会主义市场经济条件下面临的新考验。

为了帮助广大党员、干部深入学习社会主义市场经济的基本理论和知识,由自治区党委宣传部组织有关部门编写了这套社会主义市场经济知识丛书。这套丛书以建设有中国特色社会主义理论、党的十四大报告和十四届三中全会的决定为指导,结合我区的实际和各个部门的情况,以及当前深化改革的新内容,深入浅出地介绍了社会主义市场经济的基本理论和知识,相信这套丛书对于广大党员、干部深入学习是有帮助的。希望广大党员、干部不断加强学习,提高自己的政治和业务素质,提高自己的能力和水平,为社会主义市场经济体制的建立,为我区改革开放和社会主义现代化建设,作出自己的新贡献。

# 目 录

《社会主义市场经济知识丛书》序 ..... 赵富林

## **转变政府职能 加强宏观调控**

|                                                 |    |
|-------------------------------------------------|----|
| <b>一、转变政府职能,改革政府机构,是建立社会主义市场经济体制的迫切要求</b> ..... | 1  |
| (一)转变政府职能的意义 .....                              | 1  |
| (二)社会主义市场经济体制下政府的主要职能 .....                     | 4  |
| (三)社会主义市场经济体制下如何发挥政府的职能作用 .....                 | 6  |
| <b>二、加强宏观调控是国家管理经济的重要职能</b> .....               | 10 |
| (一)什么是宏观调控 .....                                | 10 |
| (二)宏观调控的主要任务和目标 .....                           | 11 |
| (三)建立社会主义市场经济体制,必须加强和完善国家对经济的宏观调控 .....         | 14 |
| <b>三、建立社会主义市场经济体制,必须加强和完善国</b>                  |    |

|                        |    |
|------------------------|----|
| 国家对经济的宏观调控体系 .....     | 19 |
| （一）完善宏观调控手段 .....      | 19 |
| （二）遵循宏观调控的原则 .....     | 28 |
| （三）建立健全科学的宏观管理体制 ..... | 29 |

## **社会主义市场经济与财政体制改革**

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 一、分税制概念 .....            | 37 |
| 二、国外分税制的通常作法 .....       | 39 |
| （一）分权型分税制 .....          | 40 |
| （二）集权型分税制 .....          | 47 |
| （三）国外分税制财政体制的经验 .....    | 51 |
| 三、分税制与财政包干体制的比较 .....    | 54 |
| （一）财政包干体制的缺陷 .....       | 54 |
| （二）分税制改革与历次改革的主要区别 ..... | 55 |
| （三）分税制改革的特点 .....        | 56 |
| 四、实行分税制的必要性 .....        | 57 |



---

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 五、分税制改革的指导思想和基本原则 .....       | 61 |
| 六、分税制改革与税制改革的相互关系 .....       | 62 |
| (一) 税制改革的主要内容 .....           | 63 |
| (二) 税制改革与分税制改革的衔接 .....       | 65 |
| 七、分税制财政管理体制的具体内容 .....        | 66 |
| (一) 中央、自治区本级与地市的事权与支出划分 ..... | 66 |
| (二) 中央、自治区本级与地市的收入划分 .....    | 67 |
| (三) 税收返还数额的确定 .....           | 69 |
| (四) 原体制补助、上解以及有关结算事项的处理 ..... | 70 |
| 八、自治区本级对地市税收返还基数的计算 .....     | 71 |
| (一) 上下划收入的数字依据 .....          | 73 |
| (二) 消费税和增值税的分解 .....          | 73 |
| (三) 税收返还基数的剔除 .....           | 73 |
| (四) 几项收入的处理 .....             | 74 |
| (五) 税收增长返还 .....              | 74 |

---

|                                         |           |
|-----------------------------------------|-----------|
| (六) 预算编制 .....                          | 75        |
| (七) 预算资金调度 .....                        | 75        |
| <b>九、配套改革和强化预算管理的政策措施 .....</b>         | <b>76</b> |
| (一) 同步进行税收管理体制改革, 抓紧设立地方<br>税务机构 .....  | 76        |
| (二) 建立适应分税制改革需要的地方国库体制和<br>税收返还制度 ..... | 77        |
| (三) 改进预算编制办法 .....                      | 77        |
| (四) 推进地市县分税制改革 .....                    | 77        |
| (五) 全方位强化预算管理 .....                     | 78        |

## **社会主义市场经济与税制改革**

---

|                             |           |
|-----------------------------|-----------|
| <b>一、我国税制演变的回顾 .....</b>    | <b>82</b> |
| (一) 1950 年统一全国税收制度 .....    | 82        |
| (二) 1953 年修正税制 .....        | 83        |
| (三) 1958 年以后的工商统一税制改革 ..... | 84        |

---

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| (四)1973 年再一次简化合并税制 .....                | 86  |
| (五)80 年代多税种、多环节、双主体的复合税制<br>模式的建立 ..... | 86  |
| 二、社会主义市场经济与税制改革 .....                   | 90  |
| (一)社会主义市场经济中税收的地位、职能和作用<br>.....        | 90  |
| (二)社会主义市场经济体制下税制改革的必要性<br>.....         | 98  |
| (三)税制改革的特点及应遵循的原则 .....                 | 102 |
| 三、税制改革的基本内容 .....                       | 110 |
| (一)流转税制的改革 .....                        | 110 |
| (二)企业所得税的改革 .....                       | 119 |
| (三)个人所得税的改革 .....                       | 121 |
| (四)其他税种的改革 .....                        | 124 |
| 四、税收征管改革 .....                          | 128 |

## **市场经济与金融体制改革**

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| <b>一、金融体制改革势在必行</b> .....      | 133 |
| (一)金融在市场经济中的地位与作用.....         | 134 |
| (二)我国金融体制改革的历史进程.....          | 135 |
| (三)深化金融体制改革的紧迫性.....           | 138 |
| <b>二、建立强有力的金融宏观调控体系</b> .....  | 141 |
| (一)建立强有力的中央银行体系.....           | 141 |
| (二)改革和完善我国的货币政策体系.....         | 147 |
| (三)建立健全的金融法规,强化金融监管 .....      | 149 |
| <b>三、稳步推进改革,建立政策性银行</b> .....  | 151 |
| (一)建立政策性银行的必要性.....            | 151 |
| (二)国家开发银行.....                 | 153 |
| (三)中国进出口银行.....                | 156 |
| (四)中国农业发展银行.....               | 158 |
| <b>四、建立与市场经济相适应的商业银行</b> ..... | 161 |

---

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| (一)我国现有的商业银行·····                | 161 |
| (二)把专业银行办成真正的商业银行势在必行·····       | 162 |
| (三)积极稳妥地发展合作银行体系·····            | 166 |
| (四)外资银行的引进和监管·····               | 168 |
| <b>五、正确引导非银行金融机构稳健发展</b> ·····   | 170 |
| (一)改革保险体制,发展我国保险市场·····          | 171 |
| (二)加强金融信托业的监督和管理·····            | 173 |
| (三)加强企业集团财务公司、证券公司的监管·····       | 176 |
| <b>六、改革外汇管理体制</b> ·····          | 178 |
| (一)我国外汇管理体制改革的目標·····            | 178 |
| (二)我国外汇管理体制改革的框架·····            | 180 |
| (三)严格外债管理,确保国家对外信誉·····          | 186 |
| <b>七、加强金融体系的基础建设</b> ·····       | 186 |
| (一)改革会计结算制度·····                 | 187 |
| (二)加快金融电子化建设的进程·····             | 190 |
| (三)加快现代金融人才的培养,提高金融队伍素质<br>····· | 193 |

---

## **社会主义市场经济与外贸体制改革**

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 一、外贸体制的形成与改革·····                   | 196 |
| (一)外贸体制的逐步形成·····                   | 197 |
| (二)外贸体制的原则和主要内容·····                | 199 |
| (三)外贸体制的初步改革·····                   | 201 |
| (四)外贸体制改革的逐步深化·····                 | 203 |
| (五)外贸体制改革的进一步深化·····                | 206 |
| 二、进一步扩大开放,实现国内市场与国际市场<br>的全面接轨····· | 209 |
| 三、按照建立市场经济体制要求改善和加强进<br>出口贸易管理····· | 215 |
| (一)出口贸易管理·····                      | 215 |
| (二)出口商品配额招标·····                    | 218 |
| (三)进出口商会·····                       | 222 |
| (四)进口贸易管理·····                      | 223 |

---

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| (五)进出口经营权·····                       | 224 |
| <b>四、社会主义市场经济中的利用外资</b> ·····        | 225 |
| (一)利用外资在社会主义市场经济发展中的客观必然性·····       | 225 |
| (二)利用外资是实现我国社会主义现代化建设的重要途径·····      | 228 |
| (三)社会主义市场经济中利用外资的基本原则·····           | 231 |
| (四)我国社会主义市场经济条件下利用外资的战略·····         | 235 |
| <b>五、发展国际经济技术合作,积极参与国际市场竞争</b> ····· | 239 |
| (一)外经公司的改革方向和目标·····                 | 240 |
| (二)建设窗口型与经营管理型相结合的经济实体·····          | 245 |
| (三)转变政府部门对外经公司的管理职能·····             | 249 |
| <b>六、关贸总协定与我国外贸体制改革</b> ·····        | 250 |

---

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| (一)争取早日“复关”,促进我国对外经济贸易的<br>发展..... | 251 |
| (二)深化外贸体制改革,迎接“复关”挑战 .....         | 252 |
| 后记 .....                           | 255 |

---



## 转变政府职能 加强宏观调控

党的十四大确定了建立社会主义市场经济体制的战略目标,强调必须转变政府职能,加强和改善国家对经济的宏观调控,建立适合市场经济发展要求的新的宏观调控体系,这是建立社会主义市场经济体制的需要,是改革开放的需要,是加快社会主义经济发展的需要。这是一项非常复杂的工作,不仅仅是经济体制改革的紧迫任务,而且也是政治体制改革的重要内容

**一 转变政府职能,改革政府机构,是建立社会主义市场经济体制的迫切要求**

### (一) 转变政府职能的意义

转变政府职能,改革政府机构,首先要明确为什么要转变政府职能。