

转变阶段的 经济改革

賈國祥 著

中國改革研究叢書
薄一波題

重慶出版社

责任编辑 张 凌
封面设计 唐 洪 沈胜勇
技术设计 刘黎东

曾 国 祥 著
转变阶段的经济改革

重 庆 出 版 社 出 版、发 行 （重庆长江二路205号）
新 华 书 店 经 销 达 县 新 华 印 刷 厂 印 刷

*
开本787×1092 1/32 印张2.75 插页2 字数 56 千
1988年10月第一版 1988年10月第一版第一次印刷
印数： — 1,400

*
ISBN 7-5366-0791-1/F·30

定价： 1.15元

《中国改革研究丛书》编委会名单

主 编 童大林

副主编 宋廷明 郑新立 东松晨 陈佳贵

编 委 (按姓氏笔画排序)

孙祥剑 刘溶沧 刘福垣 李松晨

宋廷明 陈佳贵 郑新立 郑海航

高铁生 童大林 董京泉

常务副主编 陈佳贵

让理论之树常青

(代序)

童大林

有一句名言：生活之树常青，而理论是灰色的。这是针对那种理论脱离实际、理论发展落后于实践进展的状况而言的。我国近十年城乡改革的历程，展现在人们面前的则是另一番绚丽多彩的图景：不仅实践繁花似锦、争奇斗艳，而且理论之光璀璨夺目，熠熠照人。无限丰富的改革实践为科学正确的改革理论提供了肥沃的土壤和良好的气候条件，理论上的新思想、新观点破土而出，生机勃勃，联翩涌现。在这改革的年代，不仅实践之林根深叶茂，理论之树也四季常青。

伟大的社会变革必然产生出无愧于时代的先进理论。近十年来，在我们中国这个既古老而又年轻的国度里所进行的这场伟大变革，犹如大海的波涛，猛烈地冲破了旧体制的堤坝，摆脱了旧观念的束缚，荡涤了“左”的僵化思想的积习，使整个国家的面貌发生了巨大而深刻的变化，给我国理论界注入了新的生机与活力。党的十一届三中全会关于实事求是、实践是检验真理的唯一标准理论，为我们党制定一系列马克思主义路线奠定了基石。关于社会主义社会的根本任务是发展生产力的理论，为全党胜利实现工作重点转移，集中全力搞好改革和建设，确立了行动的准则；关于我国还处

在社会主义初级阶段的理论，为我们进行这场震惊世界的改革，提供了根本依据；关于大力发展社会主义商品经济的理论，为在城乡进行经济体制改革，指明了总的方向；关于国营经济必须实行所有权与经营权分离，使企业成为独立的商品生产者和经营者的原则，为增强企业活力，广泛推行承包、租赁经营责任制，提供了依据；关于培育和发展社会主义市场经济体系的观点，为搞活城乡经济，开辟了无限广阔的天地；关于以公有制为主体发展多种所有制经济的设想，为调动各方面的积极因素，繁荣社会主义经济，创造了良好的条件；关于以按劳分配为主体实行多种分配方式的理论，为实行正确的分配政策和建立新的社会保障制度，找到了正确的途径；关于广泛开展社会主义竞争的理论，为增强企业在国内外市场上的应变能力和使各种人才脱颖而出，提供了新的机会；关于充分发挥中心城市功能的方针，为发展各种横向经济联合和建立以中心城市为依托的各种经济区，找到了科学的根据；关于政府要由直接管理为主向间接控制为主过渡的设想，为宏观经济管理体制和政府机构的改革，指出了奋斗的目标；关于社会主义国家必须实行对内对外开放的政策，为打破旧体制格局和建立开放型的新体制模式，提供了有力的论据；关于实行党政分开、建立社会主义民主政治和法制的构想，为进行政治体制改革，勾画出了宏伟的蓝图；关于经济发展必须依靠科学技术进步，科学技术必须与经济建设相结合，教育要面向现代化、面向世界和面向未来的观点，为进行科技、教育等体制的改革，确立了指导方针；关于要进一步解放思想、更新观念的观点，为上层建筑和意识形态领域的改革，建设社会主义精神文明，打下了思想基

础；等等。所有这些新的理论、新的思想、新的观念，将构成指导我们今天这场伟大变革的改革理论体系和框架。不断丰富、完善和发展改革的理论体系，正是摆在我们广大理论工作者、实际工作者和千千万万改革者面前的一项光荣而艰巨的任务。

近十年来如此丰富的城乡改革实践，为我们全面系统地研究改革的理论，提供了非常宝贵的矿石和原料。当前，迫切需要理论工作者按照党的十三大精神，进一步解放思想，大胆探索，紧密结合中国改革的实际，对十年改革的实践经验，从理论上加以概括和总结，进行一番去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的精炼和加工，使认识发生飞跃，概念得到升华，由经验上升为理论，由思想的火花变成指路的灯塔，把零星的观点提炼成系统的理论，逐步形成一个完整的具有中国特色的改革理论体系。这无疑是一个宏大的社会系统工程，需要理论工作者和实际工作者，老的理论工作者和中青年理论工作者，专业理论工作者和业余理论工作者，社会科学工作者和自然科学工作者等各方面专家、学者的密切协作和共同努力。改革越深化，理论的指导作用越显得重要。应该说，脱离了改革实践的理论是空洞的理论，没有正确理论指导的改革实践是盲目的实践。现在需要我们更好地把理论与实践有机地结合起来，不断把各项事业推向前进。

党的十三大向全国人民提出的中心任务是加快和深化全面改革。改革的实践造就了一大批改革人才。近年来，许多颇有建树的中青年理论工作者在改革的实践中崭露头角，给理论界带来了一股清新的空气。他们在改革的大潮中搏浪前进，采撷浪花，探索规律，提出了很多新的观点和见解，已

经引来了理论界和国内外的普遍重视。这次，重庆出版社捷足先行，特地将这些同志的一批最新研究成果汇集在一起，准备陆续出版一套“中国改革研究丛书”。这套丛书的出版，对于加强改革的理论研究和舆论宣传，对于加快和深化政治、经济、科技、教育等体制的全面改革，无疑是一个很大的推动和促进。当然，任何理论都要经受历史和实践的检验。这套丛书中的许多理论观点，也需要在实践中不断充实、发展和完善。但是，这毕竟是一个良好的开端。我们希望，这套丛书中的许多一家之言和一得之见，能够迎来改革理论研究百花齐放、百家争鸣的新局面。

一花引来万花开。又一个姹紫嫣红、百花争艳的春天到了。1988年，这是中国大地上第十个改革的春天，让我们张开双臂欢迎她！愿灿烂的实践之花，在这大好的春天里结出丰硕的理论之果。

1988年春，于北京

作者自序

往年的冬天，燕山山脉白雪皑皑，华北平原天寒地冻。1987年末，北京地区却出现了历史上少有的暖冬季节。说来也怪，与这暖冬气候形成“反差”的是，由于部分大中城市消费品价格指数上涨过猛，人们对当前改革的议论颇多；由于大面积、大幅度调整和放开价格的大步改革措施没有出台，从海外也传来了对中国改革的种种猜测或评论。很难说，这些议论或评论都很符合我国改革的实际情况。也很难说，我们已经把握住了社会主义条件下经济改革的内在联系和客观规律。对经济体制改革规律性的认识要有一个过程。在中国这个既古老又年轻的国家进行改革和开放，要想使遥遥万里的外国人士全面、透彻地了解，的确不是一件容易的事情。了解别人与让别人了解，同样重要。

改革犹如逆水行舟，不进则退。下一步改革的重点和难点在什么地方？寻求什么样的途径、方针和策略，较为顺利地实现新旧体制的转换？所有这些，都是新旧体制转换时期必须研究解决的问题。

当前的经济发展和经济改革是否存在一些不能尽如人意的问題？回答是肯定的。但是，对经济发展和经济改革过程中存在的问题，要作实事求是的分析，既不能“杞人忧天”，无限夸大，又不能闭目塞听，盲目乐观。

新旧体制转换时期，是经济改革最“痛苦”的时期。由于几十年传统的产品经济思想和管理方式的影响，由于对社会主义商品经济新体制的规律性缺乏深刻的了解，加之新旧体制转换过程中各种矛盾、摩擦、甚至冲突的增加，如要加快和深化改革，对经济利益和管理权限进行调整，就必然会遇到许多麻烦、困难、惰性或阻力。整个经济改革由浅层次向深层次发展，其艰巨性、复杂性和难度之大，是不言而喻的。

过去9年的经济体制改革取得了很大成绩，经济在不断发展，人民的生活逐步提高。特别是在农村，多种经营的发展，基层生产经营单位自主权的扩大，乡镇企业的发展面向市场，依靠市场，已经主要靠市场调节。可以说，在乡村经济领域，已经基本上确立了新体制的主导地位。过去9年的经济体制改革，也存在一些问题和不足。一是对经济改革的艰巨性、复杂性、长期性估计不足；二是对经济发展与经济改革的相互关系研究不够；三是企业改革、市场体系和间接调控三方面的关系和阶段改革目标不具体；四是对城市改革与乡村改革的关系研究不够。如何把城市改革与乡村改革更好地结合在一起，是进一步深化改革的重要任务。我们不能因为经济体制改革已经取得了巨大成就，而回避改革过程中存在的问题和不足，也不能因为改革过程中存在这样那样的问题而对改革失去信心。我们要从实际情况出发，分析改革过程中存在的问题，找出解决问题的具体途径和方法，不断把改革推向前进。

现在看来，经济体制改革的确是一项长期的历史任务。加快和深化经济体制改革，只能采取分阶段地规划、有选择

地配套、分区域地推进的策略。社会主义初级阶段属于商品经济不发达阶段。经济体制改革的最终目标和阶段目标，既要考虑不发达商品经济的制约，又要有利于促进不发达的社会主义商品经济向发达的社会主义商品经济的发展。特别是对经济体制改革的阶段目标（中期目标和近期目标），期望值不能定得太高，我们只能分阶段、分区域地逐步逼近最终目标——建立发达的社会主义商品经济的新体制。其花费的时间，从现在算起，可能要经过五六十年。但是，作为经济体制改革的中期目标——加快微观经济运行机制和宏观经济管理机制转换的步伐，逐步实现新旧体制的转换，使新体制基本占主导地位，大体上可能还要再经过五年或者稍长一点的“阵痛”时间。在整个新旧体制转换时期，改革的任务十分复杂，十分繁重。

“转变阶段的经济改革”是个大题目，需要研究讨论的问题很多。这本小册子既是作者这几年工作的一点体会，也是对下一步如何加快和深化改革的一点看法。所有这些都是很粗浅的，希望得到专家学者的批评指正。

作 者

1988年1月12日于北京玉泉山

目 录

作者自序.....	(1)
第一章 我国的经济改革已进入转变阶段.....	(1)
一、经济体制改革的三个阶段.....	(1)
二、转变阶段经济改革的特征.....	(3)
三、转变阶段经济改革的艰巨性.....	(6)
第二章 正确估计当前经济改革的形势.....	(11)
一、评价经济改革形势的主要标志.....	(11)
二、经济改革的新基点.....	(14)
三、怎样看待改革过程中的问题和不足.....	(17)
第三章 转变阶段经济改革思路的比较分析.....	(22)
一、4 种改革思路.....	(22)
二、4 种改革思路的利弊分析.....	(27)
第四章 经济改革的阶段目标.....	(34)
一、下一个 8 年的阶段目标.....	(34)
二、8 年阶段目标的主要特征.....	(36)
三、关键是要逐步理顺几个方面的经济关系.....	(38)
第五章 转变阶段经济改革的任务.....	(44)
一、经济体制改革要过三关.....	(44)
二、在几个主要方面要有所突破.....	(47)
第六章 配套改革论.....	(53)

一、配套改革的方法论.....	(53)
二、经济体制改革的“三连环”	(55)
三、几个方面的中配套改革.....	(56)
第七章 进一步开放生产资料市场.....	(66)
一、生产资料市场的现状分析.....	(66)
二、怎样逐步开放生产资料市场.....	(70)
三、生产资料市场的目标模式.....	(72)
四、以钢材市场为重点发展生产资料市场.....	(73)

第一章 我国的经济改革 已进入转变阶段

一、经济体制改革的三个阶段

从经济体制改革的内容和深度来看，我们可以把经济体制改革分为三个阶段。

第一阶段：改革的初始阶段（1979—1984年）。

这个阶段，改革的重点在农村，主要是全国各地分期分批地实行了以家庭联产承包责任制为主要内容的农村经济体制改革。到1982年底，全国农村实行各种形式的联产承包责任制的生产队，已占生产队总数的99%。实行包产到户、包干到户的生产队，已占生产队总数的90%；从事商品生产的“专业户”和“重点户”，已占农户总数的10%左右。农村生产责任制的普遍推行，解放了乡村生产力，促进了乡村商品生产和商品交换的发展。1984年1月1日，中共中央发布关于1984年农村工作的通知，明确提出农村工作的重点是在稳定和完善生产责任制的基础上，进一步提高生产力水平，疏通流通渠道，发展商品生产。农村经济改革又上了一级台阶。

这个阶段，城市的经济体制改革带有明显的探索性质，

而且主要侧重在分配领域，分别实行了厂长基金制、利润分成、利润包干、一步利改税、二步利改税等，扩大了企业的财权和内部分配权，引进了物质利益机制，刺激了企业和职工生产经营的积极性，增强了企业的活力。由于没有经验，思想认识方面又不统一，当时经济调整的任务也十分繁重，所有这一切决定了这一阶段的改革只能是“走一步，看一步”，“摸着石头过河”，只能搞“撞击反射式”的局部试点和实验。整个改革都是浅层次的，不可能做到规范化。

第二阶段：改革的转变阶段（1985—1992年）。

1984年10月，中共中央公布了关于经济体制改革的决定，标志着我国的经济体制改革进入了一个新阶段。《决定》制定了全面改革的蓝图：增强企业活力是经济体制改革的中心环节；发展社会主义商品经济，建立自觉运用价值规律的计划体制；建立合理的价格体系，充分重视经济杠杆的作用；实行政企职责分开，正确发挥政府机构管理经济的职能；建立多种形式的经济责任制，认真贯彻按劳分配原则；积极发展多种经济形式，进一步扩大对外的和国内的经济技术交流，等等。

中共中央关于“七五”规划的建议提出，“七五”期间的经济体制改革，主要是抓好互相联系的三个方面的工作：（1）进一步增强企业特别是全民所有制大中型企业的活力，使它们真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者。（2）进一步发展社会主义的商品市场，逐步完善市场体系。（3）国家对企业的管理逐步由直接控制为主转向间接控制为主，建立新的社会主义宏观

经济管理制度。逐步完善各种经济手段和法律手段，辅之以必要的行政手段，来控制 and 调节经济运行。《建议》和《决定》的基本思想是一致的，但在理论概括和思想认识上，《建议》比《决定》有了发展和深化。这两个文件，为转变阶段的经济改革指明了方向、任务和基本思路，也为以后的改革提供了理论和政策依据。

转变阶段的经济改革为的是实现“金蝉脱壳”，即革除旧体制，实现旧体制向新体制的转变，实现旧机制向新机制的转变。

第三阶段：新经济体制的发育阶段（1993—2000年）。

这个阶段经济改革的目标和任务是，继续使旧经济运行机制和管理体制弱化，直至从总体上消除其作用，新经济体制和新经济机制不断发育壮大。

上述三个经济改革阶段是历史的和逻辑的统一。前一阶段的改革为后一阶段的改革提供经验和物质条件，后一阶段的改革是前一阶段改革的结果和发展。

二、转变阶段经济改革的特征

转变阶段经济改革的特征是相对于第一阶段和第三阶段而言的。这些特征主要有：

1. 双重体制同时并存。旧经济管理体制以产品分配和资金分配为主要内容，以行政指令为主要手段，以纵向管理为主要渠道，对企业实行直接控制。企业没有生产经营自主权。资金、物资、劳动力等生产要素不能流动。资金统收统

支，物资和产品统购、统配、调拨和包销，劳动力统一调配，管理者上级任命。新经济体制要求对企业实行间接控制为主，用商品交换代替产品分配，用货币交换代替资金分配，广泛发展企业之间的横向经济联系。

经过几年的改革，指令性计划分配的物资有所减少，采取利润包干、利润分成、财政分灶吃饭等形式，企业和地方的自主权明显增大，地区之间的横向经济联系有了发展，企业之间的协作、联营等多种形式的横向经济联合也有了很大发展。但是，按行政的条条和块块分配物资和资金（包括信贷资金）的宏观经济管理总格局还没有发生根本变化，传统管理体制和管理方式仍然占主导地位。

2. 双重经济运行机制同时并存。双重经济管理体制同时并存，必然带来双重经济运行机制同时并存的局面。过去，国家向企业下达直接的行政指令，国家确定的产品调拨价格大大低于市场价格，企业本来不愿意执行，但因为行政指令，虽然要作讨价还价，最终还是要执行。企业处于被动状态。指令性产品生产计划和技术改造计划，也是由企业主管部门说了算。离开了市场和经济利益的直接行政指令，必然导致经济运行机制的僵化。

经过这几年的改革，商品市场和短期资金市场有所发展，市场机制和竞争机制增强。企业的生产经营开始注意市场供求情况，增强了市场观念、利润观念和竞争观念。价值规律、市场供求规律在经济调节中的作用增大，物质利益原则在经济运行中开始得到贯彻。随着生产经营和投资主体逐步从政府部门转向企业，随着政府经济管理方式以直接管理为主转向间接控制为主，随着商品市场和资金市场的发展，价

格、利率、汇率等经济调节参数的作用将越来越大，行政直接指令的经济运行机制弱化，计划调控市场，市场导向企业的新经济运行机制逐步形成，并将逐步占居主导地位。

3. 改革从表层次进入深层次。我国城市的经济改革是从分配领域入手的。在旧体制基本格局没有改变的情况下，通过扩大企业的财权和内部分配权，在一定程度上可以调动企业和职工的积极性。经济体制改革发展到新旧体制的转变阶段，改革从分配领域很自然地进入到生产领域和流通领域。企业为了更多地得到利益，需要扩大生产能力，进行技术改造；需要扩大生产经营自主权，扩大适销对路产品的销售权，扩大原材料采购自主权。这样，客观上要求改革商业、物资、外贸流通体制，改革投资体制，改革金融体制，改革劳动人事制度。如何理顺政府与企业的经济关系（包括收入分配关系、资产关系、生产经营关系、投资关系等），如何进一步改革企业经营机制，如何进一步改革物资、投资、计划体制，如何在基本理顺政府与企业的经济关系的基础上，理顺中央与地方政府的经济关系，进一步改革财政、税收体制，是转变阶段深化经济体制改革的重要任务。从一般意义上的简政放权，到经济管理体制和管理机制的改革，从一般意义上的减税让利，到企业经营机制的改革，从扩大生产经营自主权，到社会主义商品市场和资金市场的形成、壮大和发展，标志着转变阶段的经济改革从表层次向深层次发展。

4. 从单项试点到全面推开。1979年，首先进行扩大工业企业生产经营自主权的试点，第一批试点企业只有6户，到1980年，扩大到6600户。以后，逐渐全面推开。1982年，