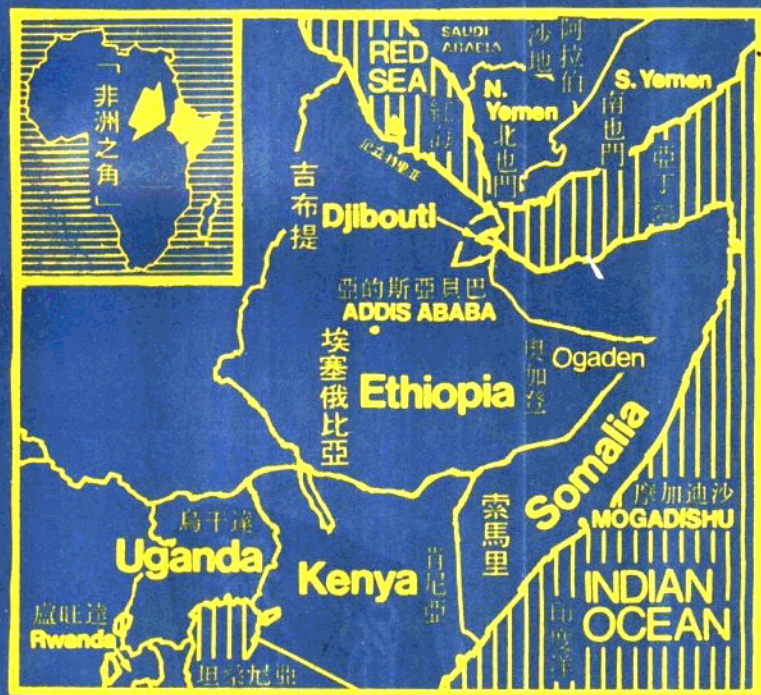


陳偉宏著

非洲之角情勢

CHAN WAI-WANG, M. A.

POLITICS OF THE HORN OF AFRICA



PUBLISHED & PRINTED
IN HONG KONG
DECEMBER, 1981

HK\$7.00
US\$ 2.50 FOR OVERSEAS
(INCL. SURFACE POSTAGE)

非洲之角情勢

POLITICS OF THE HORN OF AFRICA

陳偉宏 著

CHAN WAI-WANG, M. A.

SENIOR LECTURER IN INTERNATIONAL AFFAIRS

INTERNATIONAL AFFAIRS COLLEGE
HONG KONG

一九八一年十二月出版

國際事務學院出版社

INTERNATIONAL AFFAIRS COLLEGE PRESS

DECEMBER 1981

非洲之角情勢

著者：陳 偉 宏

出版者：國際事務學院出版社

香港九龍尖沙咀漆咸道南

八十三號金德大廈四樓

承印者：嶺南印刷公司

定價：港 幣 七 元

外埠 US\$2.50(包括平郵費)

一 九 八 一 年 十 二 月 出 版

版權所有・不准翻印



POLITICS OF THE HORN OF AFRICA

by

Chan Wai - Wang, M. A.

Published by:

International Affairs College Press

Golden Mansion, 3/F,

83 Chatham Road South, Kowloon, H.K.

Printed by:

LING NAM PRINTING CO.

HK\$ 7.00

US\$ 2.5(for Overseas)

December 1981

著者已出版的著作：

一．中東問題

二．巴勒斯坦問題

三．阿拉伯灣風雲

四．香港、台北、北京

Publications in Chinese

by the same author:-

1. MIDDLE EAST PROBLEMS

2. THE PALESTINIAN PROBLEM

3. POLITICS OF THE GULF

4. HONG KONG, TAIPEI, PEKING

黃學海教授序

在當前國際情勢千變萬化中，大多數研究國際事務的學者，往往忽略了非洲和中東是一個很重要的課題，石油國家和在發展中的非洲之角，在超級大國的政治鬥爭之間，同樣扮演相當重要的角色。

陳偉宏君最近出版的這一本小冊子「非洲之角情勢」內容不但充實，立論也中肯，值得推薦。陳君早年畢業于清華研究所及英國雪爾威頓大學研究院，最近已在國際事務學院高級國際關係研究所完成博士學位課程，先後著有「中東問題」、「巴勒斯坦問題」、「阿拉伯灣風雲」、「香港、台北、北京」等書，深獲各界好評。陳君力學不倦，授課之餘，兼從事著作，現任國際事務學院高級講師兼美國西華報駐香港特派員。

黃學海識

一九八二年三月十九日于

國際事務學院

自序

「非洲之角」的三個國家——埃塞俄比亞、吉布提和索馬里，是研究中東問題的新範圍。三國之中最有影響力的埃塞俄比亞，已於一九八一年八月，與親蘇的北非阿拉伯國家利比亞，和被認為是阿拉伯世界目前唯一馬克思主義政權的南也門，簽訂了友好合作條約，此舉無異於締結軍事聯盟，對中東最大石油出口國、親西方的沙地阿拉伯構成極嚴重的威脅，令中東情勢產生了另一個具爆炸性的潛在危機。

本書完稿於一九八一年底，但因著者其他學術研究工作非常繁忙，故延遲至本年初出版。若有錯漏，希望各方能多多指正。

著者對國際事務和中東問題的研究，多年來得老師黃學海教授悉心指導，對此特表謝意。

陳偉宏

一九八二年三月十三日於

國際事務學院

高級國際關係研究所



吉布提總統哈桑·古萊德



古萊德訪問北京，華國鋒歡迎

目錄

第一章	吉布提——石油通道上的哨兵？	一
第二章	在「非洲之角」動亂中的吉布提	六
第三章	索馬里與巴雷	十
第四章	「大索馬里」的政治構想	十四
第五章	奧加登戰爭的爆發	十七
第六章	蘇聯的「紅海聯邦」策略	二十
第七章	北京、華盛頓、莫斯科在索馬里之爭	二十三
第八章	埃塞俄比亞與明根索	二十七
第九章	厄立特里亞和各民族的叛離問題	三十一
結語	「非洲之角」情勢的展望	三十四
附錄	中英文名稱對照表	三十六

第一章 吉布提——石油通道上的哨兵？

位於非洲東北部紅海入口曼德海峽南岸的吉布提共和國，是一個面積約有二萬二千平方公里的小國，人口大約有三十萬。吉布提是一個極貧窮的國家，由於天氣非常炎熱，每天下午的氣溫高達攝氏四十五度，所以吉布提人一般在下午不工作，嚼着一種略帶麻醉作用的苦味麻葉，以閒談和休息，消磨下午的時間。對吉布提的發展來說，這種社會習慣的確是一種阻力。

吉布提的戰略地位

在戰略上，由於吉布提是由紅海直出亞丁灣至印度洋所必經之地，加上其國土細小而容易被控制的因素，因此，在「非洲之角」的紅海地區，吉布提的戰略地位非常重要，有「石油通道上的哨兵」之稱。如果被某一個大國所控制，將吉布提發展成爲一個理想的軍事基地是輕而易舉的，這樣不但能夠緊扼紅海之海口，亦可作爲建立印度洋海軍力量的補給站。自蘇彝士運河於一九七五年六月五日重開之後，經紅海來往歐、亞兩洲的貨運，包括運往

歐洲的石油在內，已大為增加，所以吉布提的政治情勢極受重視。

吉布提的種族和發展

在吉布提各民族之中，操索馬里語的伊薩族約佔全國人口百分之四十五，是人數最多的一族。此外，阿法爾族也佔大約百分之四十，其餘則是阿拉伯人、歐洲人和混血兒等。伊薩族人多聚居在首都吉布提市，以從事海港和運輸工作為主，而這個由法國人開發的海港，其人口則有大約十二萬人，佔全國人口總數將近四成。但阿法爾人則大多數散居在全國各地，大部份都以畜牧過活。兩族均信奉伊斯蘭教，索馬里語和阿法爾語是通用的。由於吉布提的全境大部份是高原和沙漠，天氣酷熱，並且雨量稀少，所以蓄牧業和農業都不發達，其主要出口只有鹽和一些牲畜。目前經濟發展仍集中在首都吉布提市的海港和運輸方面，由吉布提港至埃塞俄比亞首都亞的斯亞貝巴的鐵路貨運收入，是吉布提共和國的主要財政來源。

從法國手中爭取獨立

吉布提在法國統治時是稱為法屬索馬里蘭。自一八五〇年開始，法國就逐步入侵，並強

迫當地蘇丹簽訂各項條約。後來法國又與英國、意大利和埃塞俄比亞達成協議，劃定了法屬索馬里蘭的疆界。到一九五七年，法國容許吉布提半自治，並於一九六七年六月進一步給予自治的權力，這是因爲在同年三月曾發生強烈的反法示威所促成。爲配合吉布提的自治，兼排除索馬里對吉布提的領土主權要求，法國將法屬索馬里蘭改稱爲法屬阿法爾和伊薩領地。

由於吉布提的戰略地位重要，法國始終不願讓其獨立。但到一九七五年十二月十日，聯合國大會通過支持吉布提獨立的決議，迫使法國於一九七七年五月八日在吉布提舉行公民投票，結果在參與投票的選民之中，有百分之九十八贊成獨立，因此，在情勢所迫之下，法國終於允許吉布提於一九七七年六月二十七日正式獨立，成爲吉布提共和國，在非洲第四十九個獨立國家。於獨立那一天，法、吉雙方簽訂了一項友好合作條約，及一份臨時軍事議定書，容許法國保留四千五百名駐軍。法國的駐軍，除穩定了吉布提的政局之外，亦加強西方投資者對吉布提的信心，有利於吉布提的社會和經濟發展。

吉布提獨立後即加入阿拉伯聯盟，雖然吉布提並不是阿拉伯國家。其作用當然是爭取阿

拉伯國家的經濟援助，因為有些富裕的阿拉伯國家，特別是沙地阿拉伯 是非常關注紅海和「非洲之角」地區的穩定。同時，亦可獲得一些安全的保障，兼且有更多機會參與國際社會的活動。

哈桑·古萊德的奮鬥

吉布提共和國的政制是總統制，首任總統是哈桑·古萊德·阿普蒂敦，於一九七七年六月二十四日由一個共有六十五個席位的議會選出。古萊德是伊薩族，生於一九一六年，在末進身外交界之前，他曾從事運輸業。由一九五二年至一九六二年，古萊德曾先後代表吉布提出席法國參議院和國民議會。回國後，出任教育部長，於一九六七年三月法國在吉布提舉行一次公民投票（註一），以決定吉布提的地位，古萊德藉機發動反法示威，與當時領地的政府委員會主席阿里·阿里夫·布爾漢決裂，於是成為反對派「非洲人民聯盟」的重要成員，並於一九七二年擔任該聯盟（是一個政黨）的主席。

在獨立前數個月內，古萊德與阿里夫曾發生激烈的權力鬥爭。獨立後，古萊德要極力維持伊薩和阿法爾兩族的和平共處，所以他委任阿法爾人為總理，並由兩族人平分各部職位。這樣的安排穩定了吉布提的政局，至今兩族尚未有重大的衝突，雖然阿法爾人始終覺得其地位已大不如前（註二）。

(註一) 一九六七年三月公民投票的結果是吉布提繼續爲法國的領地。

(註二) 在法國統治吉布提的末期，由於要利用部份反對獨立的阿法爾人，故給予阿法爾人較高的

地位，以平衡伊薩人。

第二章 在「非洲之角」動亂中的吉布提

埃索兩國均對吉布提有領土野心

由於操索馬里語的伊薩人佔吉布提全國人口達百分之四十五，故此，毗鄰的索馬里自一九六〇年獨立以來，一直都希望收復吉布提，使成為大索馬里的一部份。索馬里稱吉布提為索馬里海岸，並支持一個名為「索馬里海岸解放陣綫」的武裝組織。另一方面，因為埃塞俄比亞的進出口貨運，有大部份是經過吉布提港，所以當索馬里要求收回吉布提的時候，埃國亦提出對吉布提的領土主權問題。在吉布提獨立之前，埃國曾要求法國在退出時，將吉布提的主權移交給埃國。因此，索馬里就吉布提的地位，其立場是絕不會容許埃國吞併吉布提。在埃、索兩國互相爭奪下，吉布提終於從法國人的手上獲得獨立。雖然吉布提的獨立既成事實，但埃國對吉布提操索馬里語的伊薩人，還時常加以侵擾。

吉布提全國的政治和經濟重心均集中在首都吉布提市，而聚居在吉布提市的大約十二萬人之中，以伊薩族佔大多數，故此，在該國的政治權力分配上，伊薩族佔了上風。而事實上，吉布提首任總統古萊德是伊薩族，所以在吉布提的阿法爾人，自然會加強與在埃塞俄比亞

的阿法爾人之聯繫，甚至會支持埃國的中央政府。阿法爾族本來是原居在埃塞俄比亞的東部，即在吉布提的南面。在埃國，阿法爾族是該國的一個少數民族，而其中有一些激烈的民族主義者，反對埃國中央政府的控制，並極力爭取獨立。但亦有一些在埃國的阿法爾人，爲了要爭取自治的權力而與埃國中央政府合作。埃國也利用不滿吉布提政府的阿法爾人，去破壞吉布提的政治穩定，藉此加強埃國對吉布提的影響力，以確保兩國之間的煩忙鐵路交通不致受到威脅。至於對索馬里的動向，在埃國的阿法爾人則常抱懷疑的態度。

北京、莫斯科和吉布提之間的關係

雖然目前吉布提的政局穩定，但由於在地理上，吉布提是處於紅海海口的戰略地位，加上內部兩族的政治合作未必能長期維持不變，難免會有一天成爲蘇聯和古巴在非洲角另一個征服的目標。現時，親蘇的利比亞已不斷加強與吉布提的關係，並供應武器給予吉布提爲數只有三千人的武裝部隊。如吉布提被莫斯科控制，對北京和西方國家來說，將要面對蘇聯已完全控制紅海海口的現實，因爲在吉布提對岸的南也門早已成爲親蘇的國家。

北京爭取吉布提，目前顯然未見積極，因爲當吉布提總統哈桑·古萊德·阿普蒂敦於一九七九年十二月訪問北京時，鄧小平未予接見，而是由李先念和古萊德會談，顯示雙方的關

係，經濟意義大過政治。在北京方面，以經援作爲外交的手段，已成爲爭取發展中國家的不成文法則。進一步分析由李先念而不是鄧小平和古萊德會談，可見兩年來北京和莫斯科的外交競賽是在東南亞和歐美，而北京的整個中東政策目前仍然集中在阿拉伯國家，尚未推展到非洲之角。在六〇年代，周恩來爭取非洲國家的主要作用，是爲了要進入聯合國，但今天鄧小平的主要外交任務，除了要促成國共和談之外，就是如何應付中、美、蘇三角之間的關係。因此，相信會爲外交家的古萊德自會明白。

美國支援索馬里對吉布提的影響

自從已故伊朗王巴列維，於一九七九年一月十六日被迫離開伊朗流亡海外，親蘇的宗教領袖霍梅尼上台之後，美、伊關係因伊朗曾經扣押美國人質事件而惡化，引致阿拉伯灣（又名波斯灣）的局勢一直都非常緊張。雖然伊朗現已釋放美國人質，但美國依然在阿拉伯海和印度洋一帶派駐相當大的海軍實力，此外，由於埃及總統沙達於一九八一年十月六日被刺身亡，美國被迫要強化對紅海地區的緊急支援能力，因而會加強與索馬里的關係，並對索馬里提供適當的軍經援助，這樣會提高索馬里在非洲之角的地位和實力，無異是等於增加了索馬里對吉布提的威脅，令細小的吉布提不得不提高警覺。在較早之前，即一九八一年四月十五日，吉布提和索馬里曾簽訂了一項友好合作協定，這是在哈桑·古萊德訪問索馬里期間所簽署的，對於穩定雙方的關係起了一定的作用。

難民問題威脅吉布提的安定

如果沒有軍人發動政變成功，吉布提將繼續由文人執政，親法國的政府將會維持下去。即使不親法國，相信亦不致與西方國家對敵，因為吉布提仍要繼續爭取西方國家和沙地阿拉伯的援助，以應付吉布提境內的索馬里難民。據估計，在目前全國大約三十萬人口之中，有五分之一就是難民，而難民問題並不容易解決，除非埃塞俄比亞和索馬里之間的敵對能夠消除，但埃、索兩國爲了奧加登地區的主權問題將不會輕易地妥協。