

主编 朱天奎



宁夏农业 产业化问题研究

宁夏人民出版社

序

农业是国民经济的基础。党中央和国务院一再强调要把农业问题放在经济发展工作的首位,这是国民经济健康、持续、快速发展的基础,更是全社会稳定的保证。中共十一届三中全会以来推行的统分结合的家庭联产承包责任制,极大地调动了亿万农民的积极性,解放了农村生产力,是农村改革的一次历史性飞跃。但是,随着经济体制改革的进一步深入,尤其是进入 90 年代以来,随着市场经济的发展,农业生产遇到了一些新情况、新问题,出现了一些深层矛盾。如农业生产中的个体经营方式与大市场的矛盾,农业增产不增收的矛盾,土地的集中经营与分散经营的矛盾,农业投入需求增加和投入主体单一的矛盾等。在市场经济条件下,如何使农业这项弱质产业摆脱市场与自然的双重风险,进一步提高比较效益,走出传统的自然农业的困境,奔向现代化农业的康庄大道,的确是一个重大的研究课题。而农业产业化正是解决这些矛盾和问题的必然选择,是未来农业发展的必由之路。农业产业化发展是国外现代化农业发展的成功经验,也是 21 世纪农业发展的基本方向。它对于整个农村产业结构的调整,农业经营方式由粗放型向集约型的转变,促进城乡协调发展,具有重要的作用。

就整体经济结构和发展态势看,宁夏仍然是一个以农为主的省区。一是宁夏有明显的农业资源优势和良好的农业生产条件。宁夏无论从土地,气候条件,还是从动植物种类看,都呈现出丰富多彩的资源条件;无论从耕地面积,还是从可耕地面积看,都接近或高于全国人均水平。“天下黄河富宁夏”。宁夏有良好的水利灌溉

条件,自古以来就是灌溉农业和畜牧业比较发达的地区,农牧业是宁夏有长久历史影响的传统产业。二是宁夏农业发展的潜力正在逐步发挥。从宁夏产业结构看,农业总产值的比重虽然低于二、三产业,但“八五”期间比“七五”期间增长了17.1%,而同期工业增长速度仅为4%,农业高出13.1个百分点;从1996年起粮食生产连续突破了25亿公斤,农业综合生产能力大大加强,农民人均纯收入也突破了多年徘徊不前的局面,在全国的位次有所上升。

这些情况说明,宁夏发展农业有后劲,有潜力。正因为如此,1997年自治区党委和政府提出,宁夏要在农业上大做文章,做大文章,这是对宁夏区情和宁夏经济发展战略认识上的进一步深化。与此同时,宁夏的农业发展中仍然存在着一些问题和困难,如农业生产结构不合理,农业以种植业为主,种植业又以粮食生产为主;大农业结构尚未完全形成,乡村经济实力薄弱,乡镇企业规模小,发展滞后,效益低下,尤其是农副产品加工企业较少,农产品增值率低,产业链条延伸不长;农业生产受到市场风险和自然风险的双重挑战,整体比较效益不高。要想解决这些问题和困难,农业产业化就成为一种必然选择。近年来,我区农业和农村经济虽然有了长足进展,但我们必须清醒地看到,我区农业整体素质不高,还没有完全摆脱传统农业的束缚,丰富的农业资源优势还未完全转化为经济优势并带动区域经济的发展。只有走产业化的道路,大力推进农业产业化进程,才能带动宁夏农村经济的全面发展,才能使宁夏农业发展真正实现“两个根本性转变”,从而带动宁夏经济社会发展跃上一个新的台阶。

宁夏的农业产业化从本世纪80年代后期开始孕育,目前虽然处于起步阶段,但在某些环节和行业中已走上了产业化的轨道,并显示出巨大的潜力:独具特色的主导产业已初步形成;乳制品加工、蔬菜种植与加工、葡萄种植与加工、淀粉加工等初步实现了规模化经营;龙头企业逐步兴起,啤酒生产、糖料加工基本形成了市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的产业链;商品生产基地不断

得以巩固和发展,粮食生产基地、肉牛基地和酿酒葡萄种植基地等已初步实现了区域化布局、专业化生产的格局;各种类型的产业化组织形式如雨后春笋般地呈现出来,如市场带动型、龙头企业带动型、科技服务带动型等;社会化服务体系正在逐步确立和完善。1997年以来,自治区党委和政府高度重视农业产业化,并把农业产业化发展提到重要议事日程。自治区党委和政府的主要领导就此亲自进行研究和组织,现已成立了农业产业化的专门领导机构,出台了《宁夏回族自治区1998—2002年农业产业化发展规划纲要》,制定了各种优惠政策和配套措施,认真部署,积极落实。可以说,农业产业化正在迈向一个新的天地,步入一个新的阶段。也可以相信,农业产业化在宁夏未来的经济发展中将显示出巨大的活力,并将发挥出重要的作用。

首先,要充分认识农业产业化在宁夏经济发展中的地位与作用,认真贯彻执行自治区制定的有关推行农业产业化发展的各项政策和措施,把推进农业产业化作为宁夏经济上台阶的关键和核心来抓。

其次,要抓住国家产业政策调整的机遇和西部地区将成为我国未来农业发展重要基地的大好形势,积极招商引资,扩大对外开放,吸引和鼓励海内外客商、企业和区内企事业单位以及个人投身于农业产业化开发,搞好东西部合作,争取使宁夏的农产品走向全国和国际市场。

再次,要把农业产业化进程的推进与科技兴农结合起来,不断提高科学技术在农业生产中的贡献率,不断提高农民的科技文化水平,不断加速农业科技成果的研究、推广和应用,努力塑造一代高素质的新农民,从而推动宁夏农村社会的全面进步与发展。同时,通过提高农产品的科技含量,不断提高宁夏农业的效益,争闯一批有影响的优质名牌农产品,树立宁夏经济发展的新形象。

最后,要把农业产业化发展与生态农业结合起来,使农业生产逐步走上可持续发展的良性循环轨道,加强农业基础设施建设,不

断改善宁夏的自然条件和生态环境,再造一个山川秀美的新宁夏。

总之,农业产业化发展作为一项系统工程,不但需要我们努力宣传,也需要我们对许多问题进行深入研究。正是在这个意义上,我写的上述文字既是对这项课题研究者的一种鼓励和肯定,也是一种支持和宣传。在我们大家的共同努力下,宁夏的农业产业化发展一定能够再创辉煌。

王正伟

1998年11月

目 录

序.....	(1)
--------	-----

综合研究篇

第一章 农业产业化是二十一世纪我国农业发展的

必然趋势.....	(3)
-----------	-----

一、农业产业化提出的制度性和现实性背景	(3)
---------------------------	-----

二、国内农业产业化发展的基本状况	(7)
------------------------	-----

三、农业产业化的基本特征、运行机制、组织形式及其 意义.....	(10)
-------------------------------------	------

四、国外农业产业化发展的基本经验.....	(20)
-----------------------	------

第二章 宁夏农业产业化现状

一、农业产业化在宁夏经济建设中的定位.....	(29)
-------------------------	------

二、宁夏发展农业产业化的有利条件.....	(33)
-----------------------	------

三、宁夏农业产业化的发展现状.....	(37)
---------------------	------

第三章 宁夏农业产业化进程中需要重点解决的问题

一、市场问题.....	(42)
-------------	------

二、龙头企业问题.....	(46)
---------------	------

三、主导产业的选择与基地建设问题.....	(51)
-----------------------	------

四、科学技术问题.....	(53)
---------------	------

五、社会化服务体系问题.....	(55)
------------------	------

第四章 宁夏农业产业化进程中的政策投入

一、实施农业产业化首先必须执行好中央关于农村和 农业工作的各项方针政策·····	(58)
二、中央及有关省市关于农业产业化的政策导向·····	(61)
三、国外发展农业产业化的政策导向·····	(64)
四、宁夏推进农业产业化发展的政策导向和政策投入·····	(65)
五、进一步加强宁夏农业产业化发展的政策措施及 建议·····	(68)
第五章 宁夏农业产业化进程中的资金投入 ·····	(76)
一、现状分析·····	(76)
二、投资方向·····	(79)
三、筹资渠道·····	(88)
四、资金管理·····	(94)

布局规划篇

第六章 固原地区农业产业化布局规划研究 ·····	(99)
一、加快固原地区的经济发展必须走农业产业化的 路子·····	(99)
二、固原地区农业主导产业选择·····	(101)
三、固原地区产业化组织形式的选择与设计·····	(110)
四、固原地区农业产业化进程中需要处理好的几个 问题·····	(113)
第七章 石嘴山市农业产业化布局规划研究 ·····	(116)
一、石嘴山市农业产业化的初步实践·····	(116)
二、推进农业产业化发展的基本思路·····	(120)
三、推进农业产业化的政策取向及配套措施·····	(130)
第八章 银南地区农业产业化布局规划研究 ·····	(134)
一、主导产业的选择与布局·····	(134)
二、银南地区农业产业化现状分析·····	(145)

三、银南地区发展农业产业化基本思路和基本措施 …	(156)
第九章 银川市农业产业化布局规划研究 ……………	(165)
一、农业产业化现状分析 ……………	(165)
二、主导产业的选择与布局 ……………	(171)
三、产业化组织形式的选择与设计 ……………	(185)

经验专题篇

专题 1:马铃薯淀粉产业 ……………	(191)
专题 2:葡萄酒产业 ……………	(201)
专题 3:奶牛产业——宁夏吴忠市奶牛产业发展探析 ……	(208)
专题 4:肉牛产业——以宁夏固原地区肉牛发展为例 ……	(215)
专题 5:枸杞产业 ……………	(223)
专题 6:烤烟产业——宁夏彭阳县烤烟生产走上产业化 发展之路……………	(229)
专题 7:桑蚕产业 ……………	(235)
后记 ……………	(241)

综合研究篇

第一章 农业产业化是二十一世纪 我国农业发展的必然趋势

一、农业产业化提出的制度性和现实性背景

我国是一个农业大国,农业是整个国民经济的基础和关键。改革开放十几年来,我国农业和农村经济经历了两次重大的历史性变革。第一次起自 1979 年,以家庭联产承包责任制为特征的农村经济体制一系列改革,动摇了“三级所有,队为基础”的计划管理体制,确立了农民的独立利益主体和经营主体地位,取消了统购统销,乡镇企业异军突起,农村的社会经济面貌大为改观。家庭联产承包责任制以直接的利益机制激发了农民的劳动积极性而使土地的产出创造了我国农业发展的奇迹。1978 年—1984 年,粮食总产量由 1978 年的 3 000 亿公斤猛增到 1984 年的 4 000 亿公斤,年均增长 4.95%。又通过 8 年的徘徊和发展,于 1992 年登上了 4 500 亿公斤的“台阶”。第二次变革起自 1992 年,以党的十四大为标志,农村经济全面步入社会主义市场经济的新轨道。1993 年—1996 年,粮食总产量均超过 4 800 亿公斤,农村经济发展为客观经济形势的进一步好转作出了重要的贡献。

在农业取得了以上举世瞩目的成就的同时,我们也看到中国农业并没有走向真正意义的规模化和现代化,产业化水平依然较低。相比较而言,工业和其他产业的发展往往具有明确具体的产业发展规划,这些产业的布局、体系的构建、产业主体的塑造、投资规

模与方向,甚至上什么项目、需要什么设备都有明确的考虑。而对于农业,我国的决策部门及理论界对其产业体系的整体构造无论从理论上还是从实践上都缺乏足够的关注,没有根据其产业特性来确定进一步发展的思路。由此造成我国农业现在还没有一个健全的产业体系,产业结构单一,布局不合理,缺乏必要的区域分工,产业内部未能形成良性循环。这种弱质状态使农业在新的市场经济体制下显得捉襟见肘:

(一)小生产和大市场的矛盾

农业是市场风险大、自然风险多的风险产业。在我国农户家庭生产经营体制下,小规模同质性家庭生产普遍存在,主体分散,经济实力脆弱,农户自身难以抵御农产品生产的“双重”风险。农户单家独户的分散生产,规模狭小、专业化水平低,加之市场信息不灵,生产带有很大的盲目性。生产结构的趋同性使市场需求与生产经营难以适应,其结果是农产品价格周期性波动,使生产者、经营者、加工者、消费者皆受其害。而由于市场体系残缺,农产品流通渠道不畅、秩序紊乱,以及农户的组织化程度低、交易方式落后,致使农民在与其他经济主体的市场交易中,所付交易成本昂贵,处于最不利的地位。

(二)地块细碎化与农业现代化的矛盾

目前我国有 2.4 亿个农户,户均耕地仅 0.6 公顷左右,不仅低于世界中等经营规模的瑞典(平均 30 公顷),也低于小规模经营的日本(平均 1 公顷)。任何一种生产都有一个规模经济的问题,在一定的规模以下,由于有些成本费用是固定的,生产经营就无利可图乃至亏损。我国目前农业经营中,如一家有两个劳动力,耕地五六亩,种粮每亩收入二三百元,年收入也不过一二千元,两个劳动力收入不及一个乡镇企业职工的收入。如果家庭的土地经营规模在 15 亩~20 亩,两个劳动力的收入就能达到六千元左右。目前这种小规模经营的另一个不利因素是有碍于农业的技术进步。家家户

户粮棉油麻茶都种一点,鸡鸭猪牛羊都养一点,分散经营不仅使施肥、灌溉、农药、农机等技术进步慢,而且种子、种畜、农艺在有些地方发生退化,不利于对先进农业技术的推广应用,扼制了农业现代化的程度和劳动生产率提高的速度,农民的组织化、社会化程度由此亦受到抑制。

(三)农业社会效益与自身经济效益的矛盾

农业是一种社会效益高、经济效益低的弱质产业,因此农业的增产目标和农民的增收目标很难协调一致。尤其是由于工农业产品价格剪刀差的不断扩大,农业生产成本不断上升,收益率在持续下降,加之产加销脱节,造成农业利益严重流失,在比较效益规律作用下,农业中的资源——劳动力、技术、资金、人才等生产要素必然向比较效益高的非农产业大量流动,农业资源不仅得不到及时的补充,而且原有资源在不断减少,农业处在贫血状态。这与发达国家的农业生产率和效益一般不低于其他产业形成了强烈反差。

(四)专业化生产与社会化服务滞后的矛盾

规模化农业需要专业化生产,在农业专业化推进过程中,其所必需的信息、技术、资金、加工、销售等社会化服务明显滞后,有的服务组织行为不当,方向偏失,由此直接制约了农业的专业化进程,降低了农民参与市场竞争的能力,延缓了市场机制的发育。

(五)农业劳动力过剩与农村就业困难的矛盾

目前我国的农村劳动力已达到4.6亿人,乡镇企业就业1.2亿人,剩余劳动力达1.2亿人以上,到本世纪末将达到2亿人以上。大量的劳动力集中在农业,特别是集中在有限的耕地上,不仅影响了农业生产率的提高,而且严重地影响了农民收入的增长。农村剩余劳动力为了寻找新的就业机会,大量离开了农业、离开了本地。目前跨地区流动的农村劳动力达5 000万至6 000万人,这不仅造成农业生产的波动,还对交通秩序和社会治安构成严重的威胁。

(六)工农业两大产业发展失衡

进入 20 世纪 90 年代,我国工农业两大产业发展比例失调,从农业和工业增长值增长速度比上看,1991 年为 1:6;1992 年至 1994 年这个速度比虽有所降低,但仍在 1:4 以上,高于正常比例关系。表明我国农业产出水平还不适应工业快速发展的需要。另一方面,农业与工业相互掣肘是我国经济发展中相当突出的问题。我国每年进口的农用生产资料数量巨大,以化肥为例,世界市场总供应量在 4 500 万吨,我国进口的化肥每年为 2 500 万吨,占一半以上。一方面是大量工业产品积压,另一方面却是农用生产资料长期供应紧张。在很多时候,人们总把原因归结为流通不畅,其实,这决不只是流通问题,而是两大产业不协调所造成的。农用生产资料长期供应不足,严重影响了农业的产出;生产资料供应紧张,使其价格不断上升,使农民收入下降。以农产品为主要原料的食品工业等更是没有起到扩大农产品市场的积极作用。工业也没有为农业创造更多的就业机会,改革开放以来,城市工业只为农村提供了不到 1 000 万个就业机会,相对于以亿计的农村剩余劳动力,这个数字显得太小。在我国的农业产出中,有 3/5 和城市工业有直接联系。由于过分强调粮食和对农产品供应结构缺乏整体考虑,农业所提供的粮食、棉花、糖料、油料等农产品不但在数量上而且在品质上都不能满足工业的需要,每年不得不从国外进口相当数量的优质农产品,使我国成为世界上最大的初级农产品进口国。

如何有效地解决以上矛盾,使我国的农业摆脱困境,人们曾寄期望最大的是乡镇企业和小城镇。乡镇企业在过去为农业创造了大量的就业机会和为社会创造了大量财富,提高了农民的生活水平,这是有目共睹的,但其发展是有特殊背景的。目前,随着乡镇企业进入集约化发展阶段,吸收劳动力的能力已大大下降,乡镇企业自身的发展开始陷入要么进行产业升级,成为大工业的一部分,要么被苏醒过来的城市工业挤掉的困境。而小城镇的发展必须以经济的繁荣为前提,经济发展到一定程度才有可能形成一种聚集力,小城镇

才有存在和发展的可能,而目前这个前提和可能还不足以大力发展小城镇。由此看来,农业问题主要还是靠发展农业自身来解决。

借鉴国际经验,根据农业产业发展的内在特殊规律,解决上述矛盾的基本选择是:培植出农业自我积累、自我扩张、自我发展的内在良性循环发展机制。从根本上而言,就要使农业生产经营建立起完整的产业发展体系,按照现代化大生产的要求,在纵向上实行产加销一体化;在横向上对资金、技术、人才等各种资源进行有效配置,合理组合,集约经营;把农业生产的专业化,农产品商品化,服务社会化全部纳入农业产业一体化的发展轨道之中,以一体化的经营方式重新进行资源与利益的分配,使农业成为市场经济中高效发达的产业。

应当指出,我国农业由于受到计划经济体制的影响,一直仅仅是初级产品的生产部门,为城市居民和工业部门提供初级消费品和原材料,农业产前、产后环节与生产环节严重脱离,并分置于不同的行业和行政主管部门。农业产业链的残缺和产业过程被人为分割的局面,即使经过十几年的经济体制改革至今仍没有实质性改变。这不仅阻碍了农业市场经济的发育,而且导致农业自身效益差,市场竞争力弱,内在发展活力匮乏。特别是在农业生产规模狭小,农业比较效益低下,抵御自然风险和市场风险能力弱的情况下,如果不从根本上改变这种状况,农业在市场经济环境中很难挺直腰杆而成为发达产业。这些构成了我国农业产业化提出的制度性和现实性背景。

二、国内农业产业化发展的基本状况

农业产业化是生产力发展的必然产物,并带有不断发展演进的性质。从中国农业产业化产生与发展的轨迹看,它是伴随着农村改革的深入和农村商品经济的发展而逐步形成和发展起来的。从专业户、专业村、经济联合体,到“公司+农户”、“基地+农户”、“科技+农户”等规模化、集约化经营,直至“农业产业化”命题的确定,

经历了一个相当长的时期,大体上可分为三个阶段:

第一阶段,20世纪70年代到80年代初期。70年代末,中国曾学习南斯拉夫农工商综合体的做法,开始向农业的产前和产后延伸,探索发展农工商一体化的经济实体,取得了比较好的效果。当时的中央领导发表讲话,要求加快发展农工商一体化经济实体。但是,由于农业基础太差,条件不成熟,这种探索没有在全国展开。其后,随着农业微观经营体制改革开始,人民公社制度被废除,家庭联产承包制在全国范围内迅速推行,农户经济得以重建,农户作为农村市场经济微观主体的地位,也同时得到了确立,农民的生产积极性和劳动生产率大大提高,大量农村剩余劳动力开始从土地中转移出来,向农林牧副渔多种经营领域发展,向山地、水面、滩涂、丘陵等土地资源开发利用拓展,向生产的广度和深度进军,涌现了一批种植业、养殖业、加工业、运输业等方面的专业户,促进了农村的商品生产和分工分业。与此同时,“一村一品”的专业村,“一乡一业”的专业乡也开始在全国各地出现,在这些专业户、专业村、专业乡的带动下,以某些骨干产品或主导产业为特征的较大规模的商品生产基地在各地逐渐形成,农村经济朝着专业化、商品化、规模化的方向发展,为日后的农业产业化打下了产业基础。值得一提的是在70年代,泰国正大饲料公司为了开辟中国市场,由公司向中国农户提供技术服务和种鸡饲料等生产资料,带动农民家庭发展养鸡业,使公司得以在中国站稳脚跟并获得发展,这是中国较早的一批“公司+农户”的实践,有人称之为“正大模式”。1988年8月7日《人民日报》刊登了记者蒋亚平撰写的评价中泰合资上海大江有限公司的述评,题为《公司+农户·新的生长点》,第一次正式概括了“公司+农户”的模式。同年,农业部政策法规司、《人民日报》经济部、中国技术经济研究会等单位组织召开了理论研讨会,确立了“公司+农户”是农村组织创新和经济发展的新路子。

在外国大集团(公司)进入中国市场,参与中国农业产业化发

展的同时,中国大集团(公司)也纷纷与农业联手带动了农业产业化的发展。如:从80年代开始,云南玉溪地区红塔烟叶有限公司从工业利润中拿出资金投向农业,用以改善农业生产条件,大面积推广科学种烟,把25万户分散的烟农组织起来,实行以资金、技术集约为特征的规模经营。结果不仅获得了显著的经济效益和社会效益,而且为推进农业产业化起到了良好的示范效应。

第二阶段,80年代中期到90年代初期。随着农产品流通体制改革的深入,废除传统的统购统销制度,代之以合同订购制度,经过“双轨制”的改革逐步缩小政府定价购销范围,逐步扩大市场机制范围,除棉花、部分粮食等外,绝大多数农产品市场,产品购销和价格均已放开。至此,阻隔农民进入流通领域的樊篱被废除,农村生产要素开始了流动和重新组合,商品生产的规模日益扩大,围绕农产品生产经营而形成了多种经济成分参与,多层次组合,多种形式的经济联合体,在专业户、专业村的基础上蓬勃发展起来。这些经济联合体,既有通过生产要素的组合,在生产、加工、运输、储存、购销等各个环节上的协作和联合,也有通过合同的形式,把农户和加工企业、购销组织联结起来的产供销一条龙的经营实体,如农垦农工商联合体,山区林工商联合体。这些经济联合体成为日后农业产业化的雏形。同期,广大农民为了拓宽农产品和市场营销路,提高农产品的附加值和农业经济效益,各地开始普遍重视以农产品加工和销售为重点的农业龙头企业和农产品专业批发市场的建设,这为全面推进农业产业化创造了又一个有利条件。

第三阶段,1992年以来,中国农业产业化全面推进和蓬勃发展的时期。这期间,一些地方以农业产业化作为解决农业深层矛盾的现实突破口,着手改革农业、农村经济产业组织形式,资源配置方式,农业产业经营方式和农业管理体制。加快实施农业产业化战略已成为人们的共识,从这个角度说,农业产业化已成为农业经营的第二次改革。山东潍坊地区,是我国农业产业化起步较早的地区