

私营企业家必读 经济管理部门必备

《中华人民共和国私营企业 暂行条例》问题解答

《私营企业条例》问题解答编写组 编

2.2904

科学出版社

内 容 简 介

本书是由国务院法制局一些参加《私营企业条例》起草工作的同志撰写的一本工具书。全书包括7章, 114题。它以问答的形式, 就条例的内容和广大私营企业家普遍关心的有关法律、政策问题, 作了系统、全面、具体的介绍与解答。同时书后还附有《中华人民共和国私营企业暂行条例》、《中华人民共和国合同法》以及有关税收法规等。

本书具有实用性、政策性和权威性的特点, 文句流畅, 通俗易懂, 可供私营企业家、私营企业职工、国家经济监督管理部门(工商、财税等)有关工作人员阅读和掌握, 也可作为教学、科研单位有关人员的参考资料。

《中华人民共和国私营企业暂行条例》

问题解答

《私营企业条例》问题解答编写组 编

责任编辑 姚岁寒 吴三保

科学出版社出版

北京朝阳门内大街137号

中国科学院印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1988年11月第一版 开本: 787×1092 1/32

1988年11月第一次印刷 印张: 8 3/8

印数: 0001—6,840 字数: 186,000

ISBN 7-03-000895-2/D·1

定价: 2.95元

目 录

第一章 总则	1
1. 什么是私营企业?	1
2. 我国私营企业的恢复和发展经历了哪几个阶段?	3
3. 我国私营企业具有哪些特点?	5
4. 私营企业在我国经济社会发展中的作用表现在哪些方面?	6
5. 私营企业在发展中存在着哪些问题和弊端?	8
6. 为什么要制定《私营企业条例》?	10
7. 《私营企业条例》是在什么背景下制定出来的?	12
8. 制定《私营企业条例》的指导思想是什么?	14
9. 制定《私营企业条例》所遵循的原则是什么?	15
10. 制定《私营企业条例》的依据是什么?	17
11. 《私营企业条例》主要包括哪几个方面的内容?	18
12. 如何理解私营经济是社会主义公有制经济的补充?	20

13. 发展私营企业是否会改变社会主义国家的性质?	22
14. 如何看待社会主义条件下私营企业雇工经营?	23
15. 国家为什么要鼓励、引导私营企业发展?	26
16. 国家为什么要对私营企业加强监督管理?	28
17. 私营企业与个体工商户有什么区别?	29
18. 私营企业与集体企业有什么区别?	31
19. 私营企业职工为什么要依法组织工会?	33
20. 私营企业为什么可以成立私营企业协会?	34
第二章 私营企业的种类	37
21. 《私营企业条例》为什么要规定私营企业的种类?	37
22. 独资企业有哪些特点?	38
23. 合伙企业有哪些特点?	39
24. 有限责任公司有哪些特点?	41
25. 什么是有限责任?	43
26. 什么是无限责任?	44
27. 什么是连带无限责任?	46
28. 合伙企业、独资企业、有限责任公司有什么区别?	47
29. 哪些私营企业可以取得法人资格?	48
30. 有限责任公司投资者为什么要有人数限制?	50

31. 设立有限责任公司应具备哪些条件?	51
32. 什么是注册资金? 有限责任公司为什么 不得减少注册资金?	53
33. 国家为什么要建立法人制度?	54
34. 具备什么条件可以成为法人?	56
35. 为什么独资企业、合伙企业不能取得法 人资格?	58
36. 为什么有限责任公司不得向社会发行股 票?	59
37. 什么是有限责任公司的住所?	60
第三章 私营企业的开办和关闭	63
38. 哪些人可以申请开办私营企业?	63
39. 党政机关干部为什么不能申请开办私营 企业?	65
40. 申请开办私营企业应具备哪些条件?	66
41. 私营企业可以从事哪些行业?	69
42. 禁止私营企业经营的行业和产品主要有 哪些?	70
43. 为什么申请开办私营企业要进行登 记?	72
44. 申请开办私营企业如何办理登记?	73
45. 申请开办某些特定私营企业应当办理什 么手续?	76
46. 私营企业登记管理的主要内容与程序有 哪些?	77
47. 私营企业在什么情况下需要办理变更登 记和重新登记?	79
48. 私营企业歇业应办理哪些手续?	80

49. 什么是企业名称登记? 为什么要进行名称登记?	82
50. 为什么有限责任公司必须要有公司章程?	83
51. 有限责任公司内部应设立哪些机构?	84
52. 有限责任公司的股东有哪些权利与义务?	86
53. 什么是企业破产?	88
54. 企业破产主要有哪些程序?	89
55. 企业破产制度中的破产界限、债权人会议、破产财产、破产债权、和解与整顿的含义是什么?	91
56. 私营企业破产应当如何进行清算和清偿债务?	93
第四章 私营企业的权利和义务	95
57. 什么是权利和义务?	95
58. 私营企业的权利主要包括哪些方面?	96
59. 私营企业的权利是否仅限于《私营企业条例》所规定的范围?	98
60. 私营企业的义务主要包括哪些方面?	100
61. 私营企业的权利和义务是怎样确定的? 其意义如何?	101
62. 什么是私营企业投资者?	103
63. 如何理解私营企业投资者的继承权?	105
64. 为什么要保护私营企业自主经营?	106
65. “核准登记的企业名称在规定的范围内享有专用权”的含义是什么?	108
66. 我国价格管理的主要内容是什么?	109

67. 什么是合同?	111
68. 订立经济合同应当遵守哪些规定?	113
69. 签订技术合同应当注意哪些问题?	115
70. 购销合同应当包括哪些主要条款?	117
71. 违反合同应承担什么责任?	118
72. 什么是专利权?	120
73. 如何申请专利?	122
74. 专利权受到侵犯时如何得到保护?	123
75. 什么是注册商标专用权?	124
76. 如何取得商标专用权?	126
77. 商标专用权受到侵害如何处理?	127
78. 为什么允许私营企业举办中外合营企 业?	129
79. 申请举办中外合营企业应当具备哪些 条件?	130
80. 申请举办中外合营企业应当办理哪些 手续?	132
81. 什么叫“三来一补”?	133
82. 和外商签订技术引进合同时需要注意 哪些问题?	135
83. 国家对哪些合营企业项目给予特殊优 惠?	136
84. 什么是摊派?	138
85. 私营企业被摊派时如何处理?	140
86. 私营企业为什么应当在银行开立帐 户?	141
87. 私营企业申请贷款应当遵守哪些规 定?	142

第五章 私营企业的劳动管理	145
88. 私营企业招用职工为什么必须签订劳动合同? 订立劳动合同应遵循什么原则?	145
89. 私营企业劳动合同主要包括哪些内容?	146
90. 私营企业发生劳动争议如何处理?	148
91. 国家关于劳动保护的规定主要有哪些?	150
92. 私营企业为什么必须实行八小时工作制?	151
93. 为什么私营企业要严禁招用童工?	153
94. 私营企业应当如何保护女工利益?	154
95. 私营企业工会应当如何组织?	156
96. 私营企业工会有哪些权利?	157
97. 私营企业工会应如何保护职工的合法权益?	159
第六章 私营企业的财务和税收	161
98. 什么是税务登记?	161
99. 私营企业应如何建立健全财务会计制度?	162
100. 国家对发票是如何管理的?	165
101. 为什么允许私营企业厂长工资高于职工平均工资的十倍?	167
102. 为什么私营企业税后利润50%要作为企业生产发展基金?	168
103. 国家为什么要收税?	170
104. 私营企业应当缴纳哪些税?	171
105. 国家对私营企业所得税的规定包括哪些	

内容?	174
106. 为什么对私营企业要按照35%的比例税率征收所得税?	175
107. 什么是个人收入调节税?	177
108. 怎样缴纳个人收入调节税?	178
109. 对漏税、欠税、偷税、抗税行为应如何处理?	180
第七章 监督与处罚	183
110. 哪些行政机关负责对私营企业实施监督管理?	183
111. 私营企业哪些行为应当由工商行政管理机关处罚?	184
112. 私营企业哪些行为应当由劳动行政管理机关处罚?	186
113. 私营企业哪些行为应当由税务机关处罚?	187
114. 私营企业对行政机关处罚决定不服时应当如何申诉或起诉?	188
附录	191
中华人民共和国私营企业暂行条例	191
中华人民共和国私营企业所得税暂行条例	200
国务院关于征收私营企业投资者个人收入调节税的规定	202
中华人民共和国企业法人登记管理条例	203
中华人民共和国合同法	212
国营企业劳动争议处理暂行规定	229
女职工劳动保护规定	235
中华人民共和国个人收入调节税暂行条例	238

中华人民共和国税收征收管理暂行条例·····	242
关于加强乡镇企业劳动保护工作的规定·····	251
编后语·····	255

第一章 总 则

1. 什么是私营企业？

私营企业作为我国社会经济生活中出现的一种经济形态，具有特定的内容和含义。按照《中华人民共和国私营企业暂行条例》(以下简称《私营企业条例》)的规定，私营企业是指企业资产属于私人所有、雇工8人以上的营利性的经济组织。它的具体表现形式有：独资企业、合伙企业、有限责任公司。

把企业资产私有和一定数量的雇工等作为认定私营企业性质的基本标准，是符合马克思主义理论和中国的具体实际的。它比较准确地反映了我国私营企业与集体企业、个体工商户在法律上的区别，体现了我国私营企业的本质特征。其具体构成要件有如下方面：

首先，私营企业的资产必须属于私人所有。资产私有是资本主义制度的内在属性。在公有制占绝对优势的社会主义条件下，建立在资产私有基础上的私营企业，仍然带有资本主义私有制的烙印。也就是说，社会主义初级阶段出现的私营企业，资产私有仍是其基本特征。我们不能因为现阶段国家鼓励、允许私营企业的存在和发展，就将其说成是社会主义的；相反，我们也不能因为私营企业具有资本主义的性质，就把它说成是资本主义的。我国的私营企业是在公有制经济的主导地位已经确立的情况下发展起来的，它必然依附于公有制经济，是公有制经济的必要补充。明确私营企业的资产私人所有，不仅不会改变国家的性质，而且还有利于我们有

针对性地制定有关的法律和政策。

其次，私营企业的雇工人数应当在8人以上。确定雇工人数在8人以上，是比较符合我国实际情况的。其原因在于：一是考虑到1981年7月7日《国务院关于城镇非农业个体经济若干政策性规定》、1984年2月27日《国务院关于农村个体工商业的若干规定》、1987年8月5日国务院发布的《城乡个体工商户管理暂行条例》和中共中央〔1987〕5号文件均有“个体工商户可以雇请一、两个帮手，有技术的可以带三五个学徒”的规定。为了保持立法上、政策上的连续性，在人数规定上与上述法规、文件相衔接，是较为妥当和适宜的。二是由于几年来个体经济的发展，国家政策允许个体工商户雇工7人的规定已为人们所谙知。因此，这样规定也较容易为人们所接受。三是作为企业，一定的从业人数是不可缺少的因素，有利于与个体工商户相区别。

第三，私营企业是营利性的经济组织。私营企业作为社会主义制度下的私人占有生产资料的企业，有追求剩余价值的剥削性、盲目性和不稳定性等消极因素，但并不能因此而否定它合理追求利润。赚取利润是不同所有制形式的企业所共有的目的，关键在于它赚取的利润用来做什么。从目前的情况看，我国私营企业所赚取的利润，大部分投入了扩大再生产，并转化为生产力。这种情况符合我们发展私营企业的目的。

上述三个要件是构成私营企业的最基本的标准。至于资金数额是否可作为认定私营企业的标准，从目前的实际情况看，资金密集型的企业与劳动密集型的企业，在资金需要程度上差别很大。企业规模大小，经营范围宽窄，以及企业从事的行业不同等，对资金需求量的大小也有很大差别。如果对私营企业规定一个全国统一的资金数额，作为认定私营企

业的标准，很难符合各地区、各行业的实际情况。因此，《私营企业条例》未将资金数额作为认定私营企业的标准，而将其规定在私营企业开办时所具备的条件中。

2. 我国私营企业的恢复和发展经历了哪几个阶段？

我国的私营企业渊源于城乡个体工商户，起始于农村经济体制改革中，是在个体经济的基础上恢复和发展起来的。它的恢复和发展，主要经历了以下三个阶段：

一、起始阶段（1978—1982年）

1978年党的十一届三中全会确定了全党工作重点的转移，同时也标志着我国经济体制改革的开始。1979年，农村经济改革全面铺开。农村经济改革通过对农业生产微观组织的重新构造，发挥家庭这一传统的经济细胞的作用，并调整了长期偏低的农产品价格。在上述双重作用下，农业生产得到了较快发展，农村出现了一块非农投资和就业空间。开始，这种非农生产资料与劳动力的结合发生于家庭内部，于是，个体经济便应运而生。与此同时，城镇个体工商户也逐步发展起来。1981年，国务院发布了《关于城镇非农业个体经济若干政策性规定》，首次从法律上确认了劳动者个体经济长期合法的存在，为城镇个体经济的发展提供了保障。随着个体经济的发展和市场需求的扩大，以及个体经济在总量上的迅速增加，从而诱发出一些个体经济质的变化，即：不少个体工商户积累了一定的资产，形成了规模经营，从业人员也突破了国家关于个体经济请帮手、带徒弟的人数限制，发展演变为具有新的经营方式、以雇佣劳动关系为基础的私营企业。于是，私营企业在我国重新出现。

城乡私营企业在恢复和发展的起始阶段，经营的行业主要集中在投资少、收效快的商业、饮食业和服务业；从业人员中，青年人比重居少。因此，往往带有一定的局限性。

二、迅速增长阶段（1983—1985年）

私营企业经过短短几年的恢复阶段，自1983年起进入了迅速增长阶段。在这一阶段，私营企业的数量增加。据辽宁省调查，该省私营企业1984年比1983年增加了近3倍，1985年上半年又比1984年增加1倍多。私营企业不仅在数量上明显增加，而且经营规模也不断扩大。据对陕西省62户私营企业调查，私营企业雇工平均由1983年的27人，增加到1985年的39人，雇工人数1983年比1982年增长56.9%，1984年比1983年增长1.4倍，1985年前5个月又比1984年增长35%。另外，私营企业的行业结构也发生了新的变化。1983年后，随着国家政策的调整和人们思想观念的转变，以及私营企业资金的积累和合作经济、参股经济的发展，从事生产性的企业日益增多。这些行业主要是工业、手工业、运输业和建筑业等。这表明，私营企业所从事的行业进一步拓宽。

三、正常发展阶段（1986年至今）

1986年以后，国家对私营企业采取了鼓励、引导发展，加强监督管理的方针，私营企业的发展基本上进入了正常发展的阶段，处于相对稳定状态。据全国私营经济发展比较快的河北省对46户私营企业的跟踪调查，1986年与1985年相比，规模有所扩大的有28户，占60.8%；基本稳定的有12户；明显缩小的有6户。通观现阶段私营企业的发展，其显著特点是：由总量增加转到规模扩大。一些动手快、起步早、素质较高的私营企业的厂长（经理或董事长），在激烈的商品经济竞争中站稳脚跟后，生产、经营稳定，规模逐步扩大。他们在价值规律的大学校里得到锻炼，不断把私营企业的经营管理、科学技术水平和产品质量推向较高层次，开始经营科技咨询、信息服务等软科学技术，从而成为优秀的企业家。私营企业家的出现是私营企业发展的重要成果之一。私

营企业家的成长代表着私营企业的发展方向。

私营企业经过上述三个阶段的发展虽然具有了一定的规模，但从总体上讲它还处于初始阶段。在商品经济发达、对外开放、交通方便的地区，私营企业发展得较快，经营规模较大，技术层次和组织层次较高，合作经济、股份经济发育程度也较好。而在经济欠发达、交通闭塞的地区，私营企业发展得还较慢，经营规模较小，技术层次和组织层次要低一些，合作经济、股份经济的发育程度也较差。因此，从总体上来看，私营企业为数不多，规模不大，在整个国民经济中所占的比重很小。

3. 我国私营企业具有哪些特点？

私营企业作为我国社会主义初级阶段多种经济形式中的一种独立形式，具有下列特点：

（一）经营决策权高度集中。私营企业的厂长（经理或董事长），集企业的人、财、物于一身。在生产资料私人占有的前提下，拥有生产产品的选择权、投放权、产品定价权、收入分配权、用工自主权等。企业有很强的主动性和灵活性，有根据市场信息进行自我改造和自我发展的能力。同时，决策自主也带来了资源利用效率的提高，避免了扯皮、力量抵消等不良现象。

（二）经营方式灵活多样。据调查，目前私营企业在经营方式上大致有3种：一是独资经营，即由1人投资经营。目前这类企业在私营企业中占的比重较大；二是合伙经营，即由2人以上按照协议投资，共同经营、共负盈亏；三是集股经营，即法律意义上的有限责任公司和股份有限公司（举办股份有限公司在目前条件尚不具备）。灵活多样的经营方式，大大增强了私营企业对市场变化的应变能力。

（三）经营者大多有文化、懂技术，商品经济观念较

强。私营企业的经营者，即厂长、经理或董事长，都是有文化、懂经营、懂技术、会管理的人。据国务院农村发展研究中心1986年提供的材料表明，在农村实行雇工经营的主要有以下几种类型的农户：一是有某种技术特长的专业户，其中30%的专业户实行雇工经营，雇工在8人以上的私营企业户占雇工专业户的26%；二是乡村干部户，有10%的乡村干部实行雇工经营，在这类雇工户中有17%的户雇工在8人以上；三是农村党员户，有7%的农村党员户实行雇工经营，在这类雇工户中有16%的户雇工在8人以上。这些人，是经过原来的集体经济长期培养，或自己在实践中刻苦钻研自学成才，一旦成为独立的商品生产者，掌握生产、经营的自主权，就会迅速扩大经营规模，从而发展成为私营企业经营着。

（四）有很强的经济发展动力。私营企业者的经营目的是为利润而生产，追求最大利益是私营企业的综合目标，但在这同时企业也承担全部的经营风险。因此，在激烈的市场竞争中，内外部条件逼迫和推动着企业家积极进取和开拓创新精神的发挥。

（五）信息传递效率高。私营企业一般都采取依靠市场，掌握信息，以销定产，以产定人的经营方式，其活动必须在市场机制中完成，价格信号、市场行情是其经营活动的指示器。这就需要有及时灵活的信息反馈，加上决策自主，就为企业根据市场变化，灵敏地决定企业发展方向和调整经营方针提供了条件。

4. 私营企业在我国经济社会发展中的作用表现在哪些方面？

私营企业作为我国社会主义公有制经济的一种补充，不仅在我国现阶段有着重要的地位和作用，而且在整个社会主义初级阶段都将发挥积极的作用。它的作用主要表现在以下

几个方面：

（一）拾遗补缺，填补“空白”，促进商品经济的发展。私营企业在生产上注意拾遗补缺，重视发展“短线产品”，填补全民企业、集体企业的“空白”；在经营上讲究经济效益，价格上以廉取胜，生产上灵活机动。浙江省温州市是我国私营经济最发育的地区之一，他们的最主要经验是：专门生产全民、集体企业不愿生产的低利微利小商品，其他地区干不了的小商品，他们积极创造条件生产，并以物美价廉而著称。目前，他们生产的小商品不仅占领了我国城乡这个大市场，而且还漂洋过海远销世界80多个国家和地区。

（二）促进资金、技术、劳动力等分散的生产要素的优化组合和产业结构的调整。私营企业以其“船小好掉头”——灵活机动的生产经营方式，将分散的资金、技术、劳动力等生产要素优化组合，不断形成新的生产力，推动商品经济的发展和产业结构的调整。据辽宁省工商局对393户投资10万元以上的私营企业调查，在总投资3506万中，自筹资金占44%，私人借款占34%，两项合计约占2/3。许多私营企业的经营者，为了办企业，将自己多年积累的资金用来购置设备，从而将消费资金转为生产资金。在农村，私营企业的出现和发展，也促使了农村产业结构发生了新变化，农民家庭的内部分工，逐渐为社会性专业分工所代替。

（三）扩大劳动力的就业门路，为社会分忧解难，增加国家财政收入。私营企业的发展，不仅增加了劳动就业的门路，减轻了待业劳动力对国家的压力，有利于社会的安定团结，而且还为社会创造了财富，增加了国家财政的收入。据统计，1978年至1986年，社会新增劳动力11426万人，其中私营企业（包括个体工商户）就安排了1832万人，占社会新增劳动力的16%，接近全民所有制单位吸收的劳动力。

↑