

河南省 《渔业法》实施办法 百题问答

杨 勉 刘延生 陈永德 编著



河南人民出版社

**河南省《渔业法》实施办法
百题问答**

杨 勉 刘延生 陈永德编著

责任编辑 崔建伟

河南人民出版社出版发行

郑州大学印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 3.875印张 75千字

1988年7月第1版 1988年7月第1次印刷

印数：1—30,000册

ISBN 7-215-00312-4/S·2

定价0.85元

编写说明

《河南省（渔业法）实施办法》（以下简称《渔业法实施办法》）已经河南省七届人大常委会第三次会议通过并公布施行。为便于读者更好地领会、贯彻执行《渔业法实施办法》，依法管好用好渔业资源，我们编写了这本《河南省（渔业法）实施办法百题问答》。

本书编写以《中华人民共和国渔业法》（以下简称《渔业法》）、《中华人民共和国渔业法实施细则》（以下简称《渔业法实施细则》）以及《渔业法实施办法》为法律依据，参阅了大量有关资料。解答力求深入浅出、通俗易懂，并注意了法律、政策的严肃性。但由于《渔业法实施办法》涉及面广，政策性强，加之时间仓促，我们的水平有限，缺点错误在所难免，仅供读者参考，并欢迎批评指正。

本书是在共同研究、相互切磋的基础上分

头执笔的。各章的撰稿人是：杨勉（第二、三章）、刘延生（第一、五、六章）、陈永德（第四章）。省人大常委会农村工作委员会副主任陈惺同志审阅了全书。河南省水利厅水产局副局长余斯德等同志在本书编写过程中给予了大力支持，在此表示谢意，

编 者

1988年6月

目 录

第一章 总 则

- 1、什么是《渔业法》？为什么要制定《渔业法》？
..... (1)
- 2、什么是《渔业法实施细则》？为什么要制定
《渔业法实施细则》？ (2)
- 3、我国已经颁布了哪些主要的渔业法律、法规？
..... (3)
- 4、什么是《渔业法实施办法》？为什么要制定
《渔业法实施办法》？ (3)
- 5、《渔业法》、《渔业法实施细则》、《渔业法
实施办法》有哪些不同？ (4)
- 6、《渔业法实施办法》体现的放开、搞活、管好
的方针，与当前放宽农村经济政策是否矛盾？
..... (5)
- 7、何谓水域？ (6)
- 8、什么是渔政管理？为什么要设立渔政管理机构？
..... (7)
- 9、《渔业法实施办法》对渔政管理机构的设置作

- 了哪些规定？其职责是什么？……………（8）
- 10、《渔业法实施办法》和《渔业法实施细则》对
渔政检查人员的录用作了哪些规定？……………（9）
- 11、如何搞好跨界水域的管理？……………（10）
- 12、《渔业法实施办法》对渔业生产的治安保卫工
作作了哪些具体规定？……………（11）
- 13、为什么工商行政管理部门和环境保护部门应协
助渔政管理部门搞好工作？……………（12）
- 14、渔政管理部门和司法部门的关系是什么？……………（13）
- 15、《渔业法实施办法》对群众性的护渔管理组织
作了哪些规定？……………（13）

第二章 养殖水域的利用和开发

- 16、什么是水域所有权？……………（15）
- 17、什么是水域使用权？……………（16）
- 18、为什么《渔业法》、《渔业法实施细则》和
《渔业法实施办法》对水域的所有权都没有作
明确规定？……………（17）
- 19、我们当前可依据哪些政策、法律、法规的规定
来确定水域权属？……………（17）
- 20、《渔业法实施办法》中提到的“县级以上人民
政府”、“县级以上水利部门”，是否含县级？
……………（20）
- 21、水流属国家所有，是否包括每年洪水淹没的农

- 民耕种的土地? (20)
- 22、什么是养殖使用证? 使用全民所有养殖水域的
单位, 如何办理养殖使用证? (20)
- 23、《渔业法实施办法》对渔业水域承包作了哪些
规定? 承包双方如何办理承包手续? (22)
- 24、什么是水域荒芜? 为什么要征收水域荒芜费?
..... (24)
- 25、水域荒芜费由谁来征收? 水域荒芜费如何计算?
征收的水域荒芜费应如何使用? (25)
- 26、《渔业法实施办法》在充分利用和开发水域方
面作了哪些规定? (26)
- 27、国家对发展渔业生产的建设项目和养殖新技术
的推广应用有哪些规定? (27)
- 28、《渔业法》及《渔业法实施办法》关于渔业科
学技术研究作了哪些规定? (28)
- 29、国家征用集体所有的水域和划拨国有水域, 应
如何处理? (28)
- 30、国家建设征用集体所有的水域, 应如何补偿?
..... (30)
- 31、国家建设使用确定给全民所有制或集体所有制
单位使用的全民所有的水域, 建设单位应如何
补偿? (30)
- 32、水域的所有权和使用权发生争议, 应如何处理?
..... (31)

- 33、水域所有权和使用权的争议解决以前,能不能
核发养殖使用证? (32)

第三章 渔业的捕捞

- 34、何谓渔业许可证制度?在《渔业法》颁布前,国
务院对渔业许可证制度作过哪些规定? (33)
- 35、为什么要建立渔业许可证制度? (34)
- 36、《渔业法》对从事内陆水域的捕捞业作了哪些
规定? 如何理解“国家鼓励、扶持外海和远洋
捕捞业的发展,合理安排内水和近海捕捞力量”
的规定? (35)
- 37、捕捞许可证如何办理? (36)
- 38、为什么捕捞许可证不得买卖、出租和以其他形
式非法转让? (36)
- 39、《渔业法实施办法》对省外单位和个人进入我
省水域从事捕捞业的,作出了哪些规定?
..... (38)
- 40、为什么制造、更新改造、购置的从事捕捞生产
的机动或非机动渔船,须经检验,发给合格证
后方可下水? (38)
- 41、为什么对从事内陆水域捕捞生产的渔船数量要
加以限制? (39)
- 42、在哪些情况下,不得发放捕捞许可证? (39)
- 43、哪些捕捞不必申请捕捞许可证? (40)

- 44、哪些捕捞必须经省级以上人民政府渔政主管部门批准? (40)
- 45、为什么从事捕捞生产的单位和个人要缴纳渔业资源增殖保护费?² (40)
- 46、渔业资源增殖保护费由谁征收? 这项费用如何使用? (41)
- 47、《渔业法》和《渔业法实施办法》对渔业资源增殖保护费的征收办法和征收标准有什么规定? (41)

第四章 渔业资源的增殖和保护

- 48、为什么要强调增殖和保护水产资源? (42)
- 49、怎样判断水产资源的利用程度? (44)
- 50、为什么要保护大鲵? 《渔业法实施办法》在保护大鲵方面作了哪些规定? (44)
- 51、我省哪些水生动物应加以重点发展? (45)
- 52、大、中型水库和小型水库的划分标准是什么? (45)
- 53、采捕大、中型水域中的水生动物和小型水域及坑塘养殖的水生动物标准有何区别? 为什么? (46)
- 54、如何贯彻执行《渔业法实施办法》规定的水生动物的采捕标准? (46)
- 55、《渔业法实施办法》为什么要作出“禁止低于采捕标准的水产品上市”的规定? (47)

- 56、对《渔业法实施办法》第二十条规定的“特殊情况需要采捕低于标准的水产品，须经当地水利部门批准，方可上市”，如何理解？……………（47）
- 57、何谓最小网目尺寸？增殖水域使用捕捞网具的网目标准是多少？……………（48）
- 58、何谓禁渔区？何谓禁渔期？……………（48）
- 59、《渔业法实施办法》对禁渔区和禁渔期作了哪些规定？……………（49）
- 60、何谓洄游性鱼类和洄游通道？……………（49）
- 61、为什么要禁止捕捞有重要经济价值的水生动物苗种和怀卵亲体？……………（50）
- 62、何谓渔法？何谓渔具？……………（51）
- 63、什么是迷魂阵？……………（51）
- 64、哪些捕捞方法及渔具不许采用？《渔业法实施办法》对大围网、迷魂阵、钩类、虾拖及小网目渔具的使用作了哪些限制性的规定？……………（51）
- 65、《渔业法实施办法》对鱼鹰捕鱼有何规定？……（52）
- 66、使用大围网为什么必须经县级以上水利部门批准？使用大围网应注意哪些问题？……………（53）
- 67、电打鱼对水产资源的危害情况如何？……………（53）
- 68、为了保护渔业资源，《渔业法实施办法》对渔具和渔获物的销售作了哪些规定？……………（54）
- 69、何谓过鱼设施？何谓拦鱼设施？……………（54）
- 70、新建水利、水电等工程，应采取哪些保护渔业

资源和渔业生产的措施?	(54)
71、《渔业法》对进行水下爆破、勘探、施工作出了哪些规定?	(55)
72、对已阻断鱼类洄游通道的水利、水电工程,有关部门怎么办?	(55)
73、什么是保鱼水位线?《渔业法实施办法》对保鱼水位线作了哪些规定?	(55)
74、农田灌溉和养鱼用水发生矛盾怎么解决?	(56)
75、为什么要禁止向渔业水域排放污水以及其他有害物质?	(56)
76、渔业水域受到污染后怎么办?	(58)
77、《水污染防治法》对污染渔业水域作了哪些处罚规定?	(58)
78、卫生防疫需要向渔业水域投注药物时,应怎么办?	(59)
79、《渔业法实施办法》为什么作出省人民政府可根据具体情况作出增殖和保护渔业资源的规定?	(59)

第五章 奖励与惩罚

80、《渔业法实施办法》对于奖励作了哪些规定?	(61)
81、什么叫法律责任?规定法律责任的意义是什么?	(62)

- 82、行政处罚、行政处分、刑事责任有什么不同？
..... (62)
- 83、对《渔业法实施办法》第三十二条中指出的“偷捕”、“破坏他人养殖水体”、“赔偿损失”、“罚款”应如何理解？..... (63)
- 84、为什么《渔业法实施办法》要对处罚违反《渔业法》和《渔业法实施细则》的行为作出明确规定？..... (64)
- 85、《渔业法实施办法》对处罚破坏渔业资源的违法行为作了哪些规定？..... (65)
- 86、《渔业法实施办法》对处罚侵犯养殖者合法权益的违法行为作了哪些规定？..... (65)
- 87、《渔业法实施办法》对处罚违反渔业行政管理的违法行为作了哪些规定？..... (66)
- 88、对捕捞低于采捕标准的水产品的行为怎样处罚？
..... (67)
- 89、哪些行为要由公安机关依照《治安管理处罚条例》规定处罚？..... (67)
- 90、什么是阻碍渔政检查人员执行职务？..... (67)
- 91、渔政检查人员不以法办事怎么办？..... (68)
- 92、渔政部门对违法案件进行处罚时，要办哪些手续？..... (68)
- 93、怎样处理渔业违法案件中的罚没财物？
..... (69)

94、对行政处罚不服怎么办?	(70)
----------------------	------

第六章 附 则

95、什么是法律的解释?《渔业法》、《渔业法实施细则》、《渔业法实施办法》分别由谁作出解释?	(71)
96、有关渔业规定,与《渔业法实施办法》不一致怎么办?	(72)
97、规定施行时间的意义是什么?	(73)
98、什么叫“拘役”、“没收”、“强制执行”?	(73)
99、与《渔业法》和《渔业法实施办法》较为密切的法律主要有哪些?	(74)
100、如何加强渔业法制建设,保证渔业法律、法规的贯彻实施?	(75)

附:

中华人民共和国主席令	(77)
中华人民共和国渔业法	(78)
中华人民共和国渔业法实施细则	(87)
河南省《渔业法》实施办法	(93)

第一章 总 则

1、什么是《渔业法》？为什么要制定《渔业法》？

答：《渔业法》是调整水产资源开发利用、繁殖保护、渔业水域生态环境与渔政渔港监督等过程中所发生的各种社会关系法律规范的总称。《渔业法》以保护、发展和合理利用渔业资源为目的，是国家组织、领导、管理渔业经济的有力工具，也是一切国家机关、企事业单位、集体经济组织和其他社会组织以及所有公民在渔业的养殖、捕捞、渔业资源增殖和保护、经营管理活动中所必须遵守的根本准则。也就是国家通过渔业立法，明确规定在养殖、捕捞等方面，各有关组织和个人有什么权利、有什么义务？可以做什么、必须做什么？不可以做什么、禁止做什么？违反了《渔业法》的规定，会承担什么样的法律责任？《渔业法》就是这样运用法律的强制手段，来保证国家的渔业经济政策的贯彻执行。

制定《渔业法》的根本目的是为了加强对渔业资源的保护、增殖、开发和合理利用，发展人工养殖，保障渔业生产者的合法权益，促进渔业生产的发展，以适应社会主义建设和人民的需要。

建国以来，我国渔业有了很大的发展。1987年总产量已

达920万吨，仅次于日本和苏联，居世界第三位。但是，在发展过程中，由于对渔业经济的客观规律认识不足，加之法制不健全，管理不力，致使渔业资源的利用不够合理，近海捕捞机动渔船成倍增加，大大超过了资源再生能力，主要经济鱼类产量大幅度下降。目前全国近海捕捞盲目发展的趋势尚未得到有效的控制。

我国浅海、滩涂也未能很好的利用，再加上盲目围海造田，影响了海水养殖业的发展。内陆水域拦河筑坝，阻断鱼类洄游通道，污染水域，破坏鱼类生态环境、毒鱼、炸鱼、偷鱼、抢鱼等情况也十分严重，合法的渔业权益得不到保障。另一方面，水产品市场供应十分紧张，“吃鱼难”的呼声日益强烈。因此，制定《渔业法》不仅是全国人民的迫切愿望和解决“吃鱼难”问题的重要措施，也是我国渔业发展的必然规律，特别是通过法律规范保证渔业的放开、搞活、管好，促进我国渔业生产的腾飞，更是势在必行。

2、什么是《渔业法实施细则》？为什么要制定《渔业法实施细则》？

答：《渔业法实施细则》是根据《渔业法》第三十四条“国务院渔业行政主管部门根据本法制定实施细则，报国务院批准后施行”的规定，由国务院1987年10月批准，农牧渔业部（现农业部）发布的行政法规。它是和《渔业法》配套的法规，是《渔业法》的具体化和重要补充，为《渔业法》的具体实施提供了有力的法律依据。

《渔业法实施细则》总结了多年渔业生产的经验教训，

针对《渔业法》的原则性条文规定和执行《渔业法》中出现的一系列重要问题，作出了周密具体的规定。这是对《渔业法》的重要补充，是以法治渔、以法兴渔，加速我国渔业生产发展的一个重要文件，也是我国渔业法制建设进一步完善的重要标志。

3、我国已经颁布了哪些主要的渔业法律、法规？

答：党的十一届三中全会以来，随着全党全国工作重点转移到社会主义现代化建设上来，国家把渔业生产也放到了经济建设的重要地位。为了适应这种需要，中共中央、国务院以及农牧渔业部、曾先后发出了发展渔业的一系列指示、决定和行政法规。主要有：1979年2月国务院发布《水产资源保护条例》；1981年5月国务院批转了国家水产局《关于当前水产工作若干问题的请示报告》；1982年10月中共中央、国务院又发出了《关于放宽政策，加速发展水产业》的指示。极大地促进了我国渔业生产的发展。1986年1月，第六届全国人大常委会第十四次会议通过了《中华人民共和国渔业法》。1987年10月，经国务院批准，农牧渔业部又发布了《中华人民共和国渔业法实施细则》。《渔业法》和《渔业法实施细则》的公布施行，标志着我国的渔业法制日趋完善，开始以法律的形式确立了渔业在我国社会和经济发展中的重要地位，为水产资源的保护和发展提供了可靠的法律保障。

4、什么是《渔业法实施办法》？为什么要制定《渔业法实施办法》？

答：《渔业法实施办法》是河南省第七届人大常委会第三次会议根据《渔业法》第三十四条“省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会可以根据本法及其实施细则，制定实施办法”的规定，结合我省的实际情况，在1988年5月通过的我省渔业地方性法规。它是《渔业法》在我省的具体化。

我省系亚热带和暖温带的过渡地带，光、热、水资源都比较丰富。有渔业水面700万亩，其中可养鱼水面300万亩。十一届三中全会以来，由于党和国家渔业政策在农村的落实，养鱼“热”在全省各地普遍兴起，渔业生产发展进入了一个新阶段。随着养鱼效益的不断提高，各地也相继出现了一些问题。破坏水域生态环境和水产资源的现象日趋严重，偷鱼、毒鱼、炸鱼、哄抢鱼、鱼塘承包合同纠纷等事件不断发生。虽然《渔业法》和《渔业法实施细则》颁布施行以后，这些现象有所收敛，但由于《渔业法》和《渔业法实施细则》的一些规定较为原则，有许多具体规定要各省根据本省的实际制定。因此在处理一些案件时缺乏足够的依据，一些问题得不到有效的处理和解决。所以，为了加强我省渔业资源的保护、增殖、开发和合理利用，保护渔业生产者的合法权益，促进我省渔业的发展，制定与《渔业法》和《渔业法实施细则》相配套的我省《渔业法实施办法》是十分必要的。

5、《渔业法》、《渔业法实施细则》、《渔业法实施办法》有哪些不同？

答：在我国，这三者都是社会主义法律的表现形式，但