



中国与东北亚区域经济合作战略对策

李靖宇 著

人民出版社

中国与东北亚 区域经济合作战略对策

李靖宇 著

参与者：杨 刚 马 平
王 君 许艳梅 宫传超

人 民 出 版 社

责任编辑:魏海源

图书在版编目(CIP)数据

中国与东北亚区域经济合作战略对策/李靖宇著.

—北京:人民出版社,1999.9

ISBN 7-01-003045-6

I. 中…

II. 李…

III. 经济技术合作—中国—东北亚

IV. F125.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 46758 号

中国与东北亚区域经济合作战略对策

ZHONGGUO YU DONGBEI YA QUYU JINGJI HEZUO ZHANLUE DUICE

李靖宇 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

新华出版社印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:17.125

字数:416 千字 印数:1-3,000 册

ISBN 7-01-003045-6/F·670 定价:31.00 元

导 论

中国市场经济价值取向:依托 东北亚加入全球化进程

目前,人类社会即将告别风雨兼程的 20 世纪,迎来生机盎然的 21 世纪。立足于 20 世纪与 21 世纪相交之际这一历史碑界,回顾过去的岁月,展望未来的前景,我们更加领悟到:邓小平关于和平与发展是当今世界主题的科学论断,具有多么重大的理论分量和时代价值。

据此,可以作一个简单的比较:在 20 世纪,阶级矛盾不断激化,战争风云连绵不绝,经济方面的主要特征是通货膨胀;而到 21 世纪,世界将进入和平与发展时代,社会经济生活会呈现出全球化、市场化、信息化、合作化的大趋势。这不仅是各国人民共同追求的地球村目标,而且更是人类社会内部所启动的现实性行程。尽管以美国为首的北约倒行逆施,一时严重地干扰了这一时代的现实性行程,但到头来也只能是“尔曹身与名俱灭,不废江河万古流”,遭到自取灭亡的可悲下场。放眼未来,世界潮流仍将浩浩荡荡,人类社会必然蓬蓬勃勃,展现出充满生机与活力的美好前景。

于是,我们想到了马克思和恩格斯当年在《共产党宣言》中的预言:“随着贸易自由的实现和世界市场的建立,随着工业生产以及与之相适应的生活条件的趋于一致,各国人民之间的民族隔绝

和对立日益消失”。^① 根据这一点,马克思和恩格斯确信:“在未来代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级的社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人自由发展的条件”^②。毫无疑问,21世纪的人类社会历史行程,将会进一步证实马克思和恩格斯的这一科学论断,将会一步一步地接近共产主义的理想境界。

从马克思到邓小平,他们都是彻底的唯物主义者,所以能够看清历史趋势,把握时代脉搏,为后者指明了前进的方向。中国共产党人沿着这一前进方向,听从真理的召唤,服从人民的利益,跟从时代的潮流,从实际情况出发开创了全方位的对外开放格局,确定了多元化的世界市场取向,取得了前所未有的辉煌成就,为世人所公认。然而,我们必须看到这样一个严酷的事实,就是在中国经济走向世界市场的进程中,遇到了发达国家分割垄断世界市场的现实情况,其中尤以欧洲统一大市场的启动和北美自由贸易区的运作最为突出,迫使中国不得不寻求实施全方位开放格局和多元化市场取向的战略依托。于是,首先在学术界展开了东北亚区域经济合作这一重要的研究课题。

仅从地理概念来讲,东北亚地区包括中国环渤海和东北地区、俄罗斯西伯利亚与远东地区、日本列岛、朝鲜半岛和蒙古国。但是,从实际情况来看,由于中国和俄罗斯都是统一的主权国家,而且国内各地区之间业已形成牢不可破的经济联系,所以东北亚区域经济合作就是中国、俄罗斯、日本、韩国、朝鲜、蒙古这六个主权国家之间的合作,这是我们所要树立的“大东北亚观”。基于这一“大东北亚观”,我们看到目前在东北亚地区开展区域经济合作,不仅是大势所趋,而且条件日益成熟;不仅东北亚地区各国的政治关系已经大为改善,而且都在以加强本地区经济合作为目标调整对

①② 《马克思恩格斯选集》第1卷,第270页、第273页。

外经济战略和政策。值得注意的是,中国自从实行开放政策以来,对外开放的范围不断扩大。可以说,中国的对外开放,是从南方沿海地区起步,不断地向北方和内地推移,并且十分重视与亚太地区国家、尤其是东北亚国家的经济合作。江泽民主席早在 1993 年 11 月召开的西雅图亚太国家首脑非正式会议上的讲话中就已明确地宣布:这是“我们坚定不移的方针”。

可以看到,在中国坚定不移地实施亚太和东北亚区域经济合作方针的过程中,随着改革开放和经济发展战线的北移,环渤海和东北地区的地位日益重要。这两个地区的对外开放战略,明显地向着东北亚区域经济合作方面倾斜,以拉动全国各地参与东北亚区域经济合作。因此,我们在这部著作中确定了这样的研究方位和思路:着眼于中国全方位对外开放格局的形态完善与功能开发,服务于中国市场经济多元化战略取向的实施与操作,定位于中国走向世界市场以东北亚区域经济合作为战略依托,进一步确认中国参与东北亚区域经济合作的战略选择与操作方案。为此,要注重理论与实际的结合,认定当今世界经济潮流的基本趋势,并在这一大背景下解决中国参与东北亚区域经济合作所面临的各种问题;要注重历史与现实的结合,论证东北亚区域经济合作关系中的发展潜力与导出因素,并通过联手开发使之产生对内的拉动作用和对外的扩张效应;要注重当前与长远的结合,进一步实现环渤海经济圈的战略提升,推动东北地区经济带的战略振兴,加强图们江三角洲的战略开发,展开大连建设现代化国际城市的战略措施,努力打开徘徊的“北中国”的战略进取之门。

基于这一认识,我们在著作中构制了务实的研究框架,并希望通过合理论证而对中国参与东北亚区域经济合作产生应有的导向作用:一是中国多元化市场取向要形成战略依托,进一步造就东北亚区域经济合作关系;二是完善中国全方位的对外开放格局,以保证东部沿海地区与中西部内陆地区共同发展;三是实现环渤海经

济圈整体开发的战略启动,争取在 21 世纪初期创造出中国第三大经济增长极;四是积极推动东北地区经济振兴带的战略攀升,以争取尽快改变中国经济发展“南重北轻”的不平衡状态;五是认定图们江三角洲开发建设的战略取向,努力使该地区经济以多国合作为动力走向世界市场;六是强化大连建设现代化国际城市的战略举措,进一步促成中国对外开放与发展的南北联动优势。在此基础上,我们进一步论证和提出了中国参与东北亚区域经济合作,应当采取“一圈”(即操作环渤海经济圈)、“一带”(即振兴东北经济带)、“一区”(即开发图们江经济区)、“一点”(即以大连建设现代化国际城市为启动点)的战略对策,力求在整体态势上形成拉动广大腹地经济走向国际市场的引擎、对接点和前沿阵地。为此,我们还专设章节阐明了中国经济特区、经济技术开发区、保税区、高新技术产业园区分别在对外开放格局中的启动功能、拓展功能、延伸功能和提升功能,从而展开了中国从沿海开放到沿江开放、从沿边开放到沿线开放,最终形成全方位、多层次、宽领域对外开放格局的启动、推进、深化与完善的历史进程。

应当指出,关于东北亚区域经济合作方面的研究,虽然在近年来召开了许多不同层次和规模的研讨会,但一般说来仍旧徘徊在呼吁、建议和实证阶段,主要是强调该地区各国的经济合作应得到联合国和当事国的进一步支持,而对合作进程应采取的战略对策则缺乏论证的严密性、科学性和系统性。尽管如此,这些努力毕竟是造成了很大的声势,引起了国际社会的广泛关注,从而为深入探讨问题和全面构架体系奠定了基础。在这一基础上,我们把中国与东北亚区域经济合作对策作为研究对象,并且努力建立起一个务实性的操作方案,以求为各级政府职能部门在这方面决策提供咨询服务,为学术界同行进一步切磋这一课题抛砖引玉,为致力于东北亚区域经济合作事业的各国朋友奉献爱心,以利于实现东北亚区域经济合作的战略升级目标,以利于中国社会主义市场经济

在走向世界的过程中进一步确定自己的价值取向:依托东北亚区域经济合作加入全球化进程。这就是本书的宗旨所在!

本书由

中共大连市委、大连市人民政府资助出版

The Published book is sponsored

by the Dalian Municipal Government

本书由

辽宁师范大学资助出版

The Published book is sponsored

by Liaoning Normal University

目 录

导论 中国市场经济价值取向:依托东北亚加入 全球化进程	1
--------------------------------------	---

第一编 中国全方位对外开放的战略格局: 从东部到中西部开放成一体

第一章 面向世界求发展:从封闭状态走向全方位、 多层次、宽领域开放格局	3
第一节 由局部试点到全面展开:中国对外开放格局的 演进与完善	4
一、大胆实践——粤闽两省举办经济特区	5
二、稳步推进——辟建沿海经济开放地带	6
三、扩大开放——从海南到上海浦东新区	8
四、全面展开——对外开放格局初具规模	9
第二节 取他人之长固己之本:中国对外开放的 成就与效应	11
一、对外贸易迅速提升	11
二、利用外资从少到多	12
三、经贸领域不断拓宽	13
四、对外开放功能巨大	13
第三节 抓住新机遇迎接新挑战:中国跨世纪对外开放的 政策措施	16
一、改革现行流通体制,沟通国内外两个市场	16
二、重组对外经贸队伍,迎接新一轮开放挑战	17

三、优化出口商品结构,坚持以质量取胜方略	19
四、正确引导外资投向,提高新开发项目档次	21
五、强化国际游资监控,健全防风险预警机制	22
六、大力开拓欧美市场,实施市场多元化战略	24
第二章 对外开放上规模:经济特区、经济技术开发区、 保税区和高新技术产业园区的创立与建设	26
第一节 打开中国认识世界的窗口:经济特区的 启动功能	26
一、经济特区是中国经济体制改革的“试验场”	27
二、经济特区是中国实行对外开放的“排头兵”	30
三、经济特区是中国实现共同富裕的“驱动轮”	34
第二节 推动中国扩大开放的基地:经济技术开发区的 拓展功能	37
一、经济技术开发区是中国体制转轨的先导区	38
二、经济技术开发区是中国外引内联的示范区	41
三、经济技术开发区是中国扩大开放的成长区	44
第三节 对接中外两个市场的桥梁:保税区的 延伸功能	47
一、保税区是中国改革开放的第三级“推进器”	47
二、保税区是中国“境内关外”的自由贸易区	49
三、保税区是中国与世界经济衔接的“交汇点”	52
第四节 托起中国经济腾飞的翅膀:高新技术产业园区的 提升功能	55
一、建立高新技术产业园区实现科技成果商品化	55
二、建立高新技术产业园区实现科技开发产业化	58
三、建立高新技术产业园区实现科技产业国际化	60
第三章 国内开发成格局:从东部沿海地区到中西部内陆 地区的联动发展	64
第一节 中国区域经济联动发展的政策历程	64

一、中国改革开放以来区域经济发展战略的历史回顾	65
二、中国改革开放以来区域经济发展战略的积极尝试	68
三、中国改革开放以来区域经济发展战略的显著成就	71
第二节 中国区域经济联动发展的现存问题	74
一、东西部地区经济差距日益扩大的表现	75
二、东西部地区经济差距日益扩大的原因	79
三、东西部地区经济差距日益扩大的影响	82
第三节 中国区域经济联动发展的战略选择	85
一、发挥自身综合优势是逐步缩小地区差距的前提条件	86
二、深化改革、扩大开放是逐步缩小地区差距的关键所在	90
三、实现东西联动发展是逐步缩小地区差距的必由之路	93
 第二编 中国多元化市场取向的战略依托： 造就东北亚区域经济合作关系	
第四章 世界经济区域集团化的价值取向	99
第一节 世界经济格局的发展态势	99
一、当今世界经济格局的复合性表现	99
二、区域经济集团化发展的客观原因	101
三、世界经济区域集团化的现实效应	105
第二节 世界经济区域集团化进程概观	109
一、欧盟的形成与发展	109
二、北美自由贸易区的建立与演进	111
三、亚太经济合作组织和亚太区域经济集团化	112
第三节 世界经济形势给亚太地区带来的机遇与挑战	114
一、亚太地区经济合作的客观必然性	114
二、亚太区域经济合作存在制约因素	116
三、亚太次区域经济合作的蓬勃发展	119
第五章 东北亚区域经济合作的战略态势	123
第一节 东北亚经济圈的价值定位	123
一、东北亚经济圈的界定依据	123

二、东北亚经济圈的成长因素	125
第二节 东北亚各国经济发展与贸易往来	130
一、东北亚各国经济发展态势	130
二、东北亚地区贸易合作走向	136
第三节 东北亚经济圈在亚太经济合作中的重要作用与 操作对策	143
一、东北亚经济圈在亚太经济合作中的重要作用	143
二、迎接东北亚区域经济合作新阶段的操作对策	146
第六章 中国全方位对外开放的战略依托	151
第一节 战略依托——中国参与东北亚区域经济合作的 价值定位	151
一、中国必须把对外开放确定为长期的基本国策	152
二、对外开放她推动中国成为世界经济的重要一极	152
三、中国全方位面向世界开放市场要有战略依托	153
四、中国应以东北亚为依托参与全球经济一体化	154
第二节 利益原则——中国参与东北亚区域经济合作的 主要依据	155
一、中国参与东北亚区域经济合作有利于发挥自身独具的 地缘优势	155
二、中国参与东北亚区域经济合作符合于世界经济发展的 客观要求	156
三、中国参与东北亚区域经济合作决定于经济再上台阶的 现实需要	157
四、中国参与东北亚区域经济合作有利于加强各国经济的 互补关系	158
五、中国参与东北亚区域经济合作有利于实施立足亚太的 世界战略	159
六、中国参与东北亚区域经济合作有利于贯彻稳定发展的 既定方针	160

第三节 战略升级——中国参与东北亚区域经济合作的	
目标取向	161
一、中国经济的高速增长是促进东北亚区域经济协调	
发展的动力	161
二、中国经济实力的不断增强是东北亚区域经济合作的	
可靠保证	163
三、中国内需市场的巨大潜力是东北亚区域经济合作的	
重要支柱	165
四、中国参与东北亚区域经济合作可以推动亚太经济	
一体化进程	166
五、中国参与东北亚区域经济合作有利于消除大国间的	
经济摩擦	167
第四节 系统操作——中国参与东北亚区域经济合作的	
关键步骤	169
一、努力发挥自身综合优势,占据东北亚区域经济合作的	
应有地位	169
二、提高对外开放水平,以崭新姿态参与东北亚经济合作进程	171
三、开发环渤海和东北地区,带动全国与东北亚区域经济合作	173
四、打破日本雁行模式,以彻底改善东北亚区域经济合作关系	174
五、实行开放型进口替代战略,积极参与东北亚地区经贸合作	175

第三编 环渤海经济圈整体开发的战略启动: 创造中国第三大经济增长极

第七章 组建环渤海经济圈,创造中国第三大	
经济增长极	179
第一节 环渤海经济圈的综合成因	179
一、世界经济区域集团化的加强,为环渤海经济圈的	
运作创造了外部条件	180
二、中国经济建设的全方位展开,为环渤海经济圈的	
运作带来了启动机遇	182

三、环渤海经济开发的内在要求,为环渤海经济圈的 运作注入了根本动力	183
四、环渤海经济进步的迫切愿望,为环渤海经济圈的 运作增强了促进因素	185
五、中央政府的战略与政策扶持,为环渤海经济圈的 运作提供了政治保证	186
第二节 环渤海经济圈的区位优势	188
一、地理位置优越,战略地位重要	189
二、工业基础雄厚,矿产储量巨大	190
三、自然条件良好,旅游资源丰富	191
四、科技力量强大,劳力质高价廉	192
五、政策优势突出,开放已成格局	193
第三节 环渤海经济圈形成的积极作用	195
一、环渤海经济圈作为北方经济发展的龙头,能够改变 中国经济发展“南重北轻”的局面	195
二、环渤海经济圈作为内陆经济发展的引擎,能够缓解 中国区域经济发展不平衡的矛盾	197
三、环渤海经济圈作为新的区域经济增长点,能够成为 全国经济发展的拉动力量	199
四、环渤海经济圈作为资源科学化配置的实验区,能够 激活中国北方的老工业基地	200
五、环渤海经济圈作为中国参与东北亚区域经济合作的 载体,能够进一步完善中国对外开放的总格局	201
第八章 制定整体开发战略,实现环渤海区域 经济一体化	203
第一节 推动环渤海区域经济一体化的积极因素	203
一、环渤海区域经济一体化的现实分析	204
二、环渤海区域经济一体化的基本依据	206
三、环渤海区域经济一体化的客观条件	207
四、环渤海区域经济一体化的必然趋势	208

第二节 促成环渤海区域经济一体化的重大举措	210
一、树立大商品市场观念,整合统一的地区性商品市场	210
二、树立大金融市场观念,构建统一的地区性金融市场	212
三、树立大人才市场观念,促成区域内劳动力自由流动局面	214
四、强化区域性的群体优势,推动产业结构的优化组合进程	216
第三节 环渤海地区各省市发展横向经济联合的态势与设想	219
一、环渤海地区各省市发展横向经济联合的战略举措	219
二、环渤海地区各省市进一步发展横向经济联合的战略构想	224
第九章 实施外向型经济发展战略,促进环渤海区域	
经济国际化	230
第一节 促成环渤海区域经济国际化的有利条件	230
一、地缘经济关系优越,交往历史悠久	231
二、政治矛盾缓解,经济合作愿望强烈	232
三、经济上互为补充,文化上便于沟通	235
第二节 促进环渤海区域经济国际化的重大举措	236
一、改善对外开放条件,完善对外开放格局	237
二、加快引进外资步伐,提高对外开放质量	239
三、大力开发滨海地带,强化对外经贸联系	241
四、推动产业结构升级,加速走向世界市场	243
第三节 环渤海地区与东北亚各国开展国际经贸合作的现状与举措	245
一、天津与东北亚地区开展国际经贸合作的进取态势	245
二、山东与东北亚地区开展国际经贸合作的进取态势	247
三、河北与东北亚地区开展国际经贸合作的进取态势	248
四、大连与东北亚地区开展国际经贸合作的进取态势	249
五、青岛与东北亚地区开展国际经贸合作的进取态势	251
第四编 东北地区经济振兴带的战略攀升:	
改变中国经济发展“南重北轻”现状	
第十章 东北经济区重振雄风所面临的基本形势	257

第一节 东北地区发展经济的综合优势	258
一、地理位置优越,交通运输便利	258
二、自然资源丰富,人力资源足备	259
三、物质基础雄厚,产业前景广阔	260
第二节 东北地区发展经济的主要矛盾	262
一、东北地区工业结构矛盾突出,支柱产业出现断层现象	262
二、东北地区经济体制转换滞后,企业发展环境不够宽松	264
三、东北地区传统体制惯性仍在,尚未摆脱粗放经营方式	267
第三节 东北地区经济发展的外部环境	269
一、来自于国际政治经济环境的机遇与挑战	269
二、国内政治经济环境有利于东北经济的发展	271
第十一章 东北地区参与东北亚区域经济合作的 战略选择	273
第一节 东北地区在东北亚经济合作中的地位和作用	273
一、历史上形成的广泛联系,有利于东北地区与 东北亚各国开展经济合作	274
二、优越的自然地理位置,使东北地区参与东北亚 区域经济合作具有优势	274
三、丰富的经济资源,能够保证东北地区在东北亚 区域经济合作中的地位	276
四、处于垂直与水平分工的交叉点上,东北地区可在 区域圈内发挥中介作用	276
第二节 东北地区参与东北亚区域经济合作的基本 特征	277
一、东北地区对外具有多层次合作体系与多元化合作伙伴	277
二、东北地区面向东北亚区域经济合作形成全方位开放带	278
三、东北地区把建设多功能中心作为经济开发的重要目标	279
四、东北地区与东北亚各国的经贸合作处于松散型状态	280
第三节 东北三省区参与东北亚区域经济合作的 操作方案	281