

XINSHIQI ZHENGBING GONGZUO
丁忠超 邹承英 编著 GAIYAO

新时期征兵工作 概要



国防大学出版社

新时期征兵工作概要

丁忠超 邹承英 编著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期征兵工作概要/丁忠超, 邹承英编著. —北京:
国防大学出版社, 2001. 5
ISBN7-5626-1103-3

I. 新… II. ①丁…②邹… III. 征兵—工作—中国 IV. E265

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 27771 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 6 月第 1 版 2001 年 6 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 9.625

字数: 233 千字 印数: 5000 册

定价: 16.00 元

前 言

征兵工作是国防建设中一项基础性工作，是加强部队建设，确保国家长治久安、繁荣富强的一项基本国策。做好征兵工作，是加强我军革命化、现代化、正规化建设，保证军队在政治上永远合格，保持和提高部队战斗力的重要措施。党中央、中央军委对征兵工作历来非常重视，把一年一度的征兵工作提到了新的战略高度。1996年8月，军委江主席在接见全国征兵工作会议代表时指出：“做好征兵工作，把优秀青年送到部队，是搞好国防和军队建设的基础工程，我军之所以不断发展壮大，一个很重要的方面，就是在党的领导下，广泛地动员和征召优秀青年参军，源源不断地为部队补充新鲜血液。”江主席的这一重要指示，深刻阐明了征兵工作对于军队建设发展的极端重要性。军队的基础在士兵，要深入贯彻落实新时期军事战略方针，在我军建设指导上实现由数量规模型向质量效能型，由人力密集型向科技密集型的根本转变，就必须从提高兵员质量这个基础工程抓起，认真搞好新时期的征兵工作。

新时期的征兵工作，是一项政策性很强的工作，特别是在市场经济条件下，征兵工作涌现出了许多新情况、新问题。理论是行动的指南，是实际工作的向导，为适应飞速发展的形势，满足新时期征兵工作的需要，我们迫切 need 加强系统的理论学习，以指导实际的工作。搞好新时期的征兵工作，固然需要人，需要钱，需要物，但就目前来讲，我认为，更需要的是理论上的指导，因为理论上不清楚，实际工作中就会走弯路，甚至会出现不应该的

失误。所以，开展对征兵工作的理论研究，对指导人们由经验性的一般认识，进一步深化为规律性的认识，加快征兵工作的健康发展，适应现代战争的需要具有积极的意义。有鉴于此，我利用近二年的业余时间，结合武装部的实际工作经验，完成了本书的写作。

需要说明的是，本书只是对新时期征兵工作理论作了一些很肤浅的探索，书中有些观点，只能是一家之言，由于水平所限，书中偏颇或错误在所难免，恳请读者指教，把此书奉献给读者，就算是抛砖引玉吧。

本书在编写过程中，注意吸收了近年来国内学术届的部分研究成果，在此谨向未曾谋面而给我以教益的作者表示衷心的感谢！本书的撰写得到了钱伯成、彭呈仓等同志的指导和帮助，国防大学出版社对本书的出版给予了大力的支持，在此一并表示诚挚的谢意！

愿《新时期征兵工作概要》能够成为广大热心读者的良师益友！

丁忠超

2001年3月于广州

第一章 绪论	1
第一节 征兵工作的基本概念	1
第二节 征兵工作的地位和作用	2
第三节 征兵工作的基本原则	5
第四节 征兵工作的特点和要求	6
第五节 征兵工作的基本依据	11
第二章 征兵工作的历史沿革	20
第一节 中国历史上的征兵	20
第二节 中国革命战争年代的征兵	31
第三节 新中国成立后的征兵	35
第四节 外国征兵工作的历史沿革	37
第五节 未来征兵工作的发展趋势	39
第三章 征兵工作的组织准备	44
第一节 进行兵役登记	44
第二节 确定预征对象	51
第三节 建立征兵工作机构	54
第四节 部署征兵工作, 制定保障计划	56
第五节 集训征兵工作人员	58
第四章 征兵工作的组织实施	60
第一节 组织计划	60
第二节 宣传教育	62
第三节 体格检查	64
第四节 政治审查	73
第五节 审批定兵	84
第六节 发放服装	88
第七节 新兵交接和运输	89

第八节 处理退兵	90
第九节 征兵的善后工作	95
第五章 征兵工作中重点把握的几个问题	98
第一节 重视做好预征对象的教育工作	98
第二节 努力做好城市与农村的征兵工作	104
第三节 在提高兵员文化素质上做文章	113
第四节 坚持依法征兵, 确保兵员质量	121
第五节 做好征兵工作的相互配合工作	129
第六节 要加强兵员信息管理工作的研究	133
第六章 战时征兵工作	137
第一节 战时兵员动员的作用	138
第二节 战时兵员动员的特点	140
第三节 战时兵员动员的基本方式	144
第四节 战时兵员动员的机构	150
第五节 战时兵员动员的原则	151
第六节 战时兵员动员的实施	155
第七节 战时兵员动员实施中的思想政治工作	166
第七章 征兵工作的保障	171
第一节 征兵工作的社会保障	171
第二节 征兵工作的法律保障	173
第三节 征兵工作的组织保障	175
第四节 征兵工作的物资保障	175
第八章 世界主要国家的征兵工作	178
第一节 美国征兵的基本情况	178
第二节 俄罗斯征兵的基本情况	189
第三节 英国征兵的基本情况	195

第四节	法国征兵的基本情况	201
第五节	德国征兵的基本情况	206
第六节	日本征兵的基本情况	211
第七节	韩国、以色列征兵的基本情况	215
第八节	印度、越南征兵的基本情况	219

附 录

一、国家性法规	224
附录一：中华人民共和国兵役法	224
附录二：征兵工作条例	237
附录三：征兵工作实施细则	246
附录四：应征公民体格检查标准	262
附录五：关于征集公民服现役的政治条件的规定	269
附录六：对《关于征集公民服现役的政治条件的规定》的几点说明	271
二、地方性法规	273
附录七：广东省征兵工作规定	273
附录八：上海市征兵工作条例	277
附录九：江苏省征兵工作条例	287
附录十：中共江西省纪委、江西省军区纪委、 江西省监察厅、江西省征兵办公室 关于加强廉洁征兵的规定	294

第一章 绪 论

征兵工作是加强部队建设，保卫社会主义祖国的一项重要工作。不仅需要在实际工作中开拓奋进，勇于进取，积极实践，而且需要在理论上潜心研究，大胆探索，不断发展。理论是行动的指南，是实际工作的向导。因此，开展对征兵工作的理论研究，对指导人们由经验性的一般认识，进一步深化为规律性的认识，加快征兵工作的健康发展，适应现代战争的需要具有积极的意义。

第一节 征兵工作的基本概念

征兵也称“征集兵员”、“征集新兵”、“兵员征集”。它是指在平时依照法律规定，通过一定的工作程序，将符合服现役的应征公民征集到军队服现役。征兵的基本含义有三点：一是指平时征集公民服现役，区别于战时兵员动员。平时征兵是保障部队兵员正常的更替，始终保持年轻力壮和旺盛的斗志；战时兵员动员是国家为进行战争而征召适龄公民和预备役人员入伍，是保障军队扩编和部队伤亡补充的需要。二是征兵带有一定的强制性，是依法征兵。义务兵役制的突出特点是，公民有普遍依法服兵役的义务，国家依照法律规定，征集适龄公民到部队服现役，对拒绝和逃避兵役义务的，要给予惩处。三是征兵要通过一定的工作程序。《征兵工作条例》对征兵实施规定了若干阶段，比如兵役登记、体格检查、政治审查、审批定兵、交接新兵、运输新兵等。

征兵工作的核心是保证兵员质量。搞好征兵工作，提高兵员质量，为部队输送合格兵员，是加强我军革命化、现代化、正规化建设，保证军队在政治上永远合格，提高战斗力的一项重要措施，也是一项严肃的政治任务。各级人民政府和兵役机关，要以对军队高度负责、对党和革命事业高度负责、对国家和人民利益高度负责的精神，确保征兵质量，圆满完成国务院、中央军委每年赋予的征兵任务。只有认真组织好征兵各个阶段的工作，才能使征兵工作有条不紊地进行，确保新兵质量。

第二节 征兵工作的地位和作用

征兵是保持军队兵员年轻力壮、生机勃勃的关键性措施。军队是国家以暴力手段达到政治目的的工具，是战争中敌对双方激烈拼搏的主体，它所需要的成员应具有旺盛的生机和活力。征兵就是将本国人力资源中最富于生机与活力的部分，源源不断地输送到军队中去的实际工作。军队的基础在于士兵，没有征兵就没有军队良好的基础，当然也就没有军队干部的来源。甚至可以说，没有征兵就没有完整意义上的军队。

一、搞好征兵工作，是加强军队建设的需要

军队的基础是士兵，通过征兵，每年从适龄青年中挑选大批优秀青年送到部队，增强部队的新鲜血液；同时每年又退伍大批老兵，这样年年新陈代谢，部队的兵员就会永远朝气蓬勃。士兵是我军干部的主要来源，士兵的素质如何，在很大程度上取决于新兵素质。因此，将那些思想好、文化高、体格健壮的优秀青年征集到部队，我军的革命化、现代化、正规化建设才有基础。

二、搞好征兵工作，是储备强大后备兵员的需要

我国实行的是义务兵与志愿兵相结合，民兵同预备役相结合

的兵役制度。通过征兵，不仅可以满足部队建设的需要，而且可以储备强大的后备力量，每年一批新兵入伍，就有一批老兵退伍，把这些经过军队训练的退伍军队储备起来，逐年积累，就可以储备大量的预备役兵员，满足战时部队扩编和伤亡补充的需要，做到平时少养兵，战时多出兵。

三、搞好征兵工作，有利于增强全民国防观念和促进经济建设

搞好征兵工作，可以促进社会主义两个文明建设。征兵是涉及全社会的工作，不仅涉及到每一个适龄青年，而且涉及到青年家长、亲友、单位、学校等各行各业。每年进行的征兵宣传教育，就是一次全民国防教育，对提高全民国防观念、激发全民爱国热情，有着十分重要的意义。

另外，通过征兵，每年都有一大批青年通过部队的培养和锻炼，不仅提高了思想觉悟，而且开阔了眼界，增长了知识才干，回到地方后，可以在四化建设中起模范带头作用。从部队退伍的广大青年，他们朝气蓬勃，有知识，肯学习，特别是部队培养出来的两用人才，更有科学和文化上的优势。他们带头贯彻执行党的路线、方针、政策，走勤劳致富之路；带头学习高新技术，大胆改革创新，用自己的模范行动来影响和带动群众，促进经济建设和两个文明建设的发展。

四、搞好征兵工作，是巩固国防，维护国家安全和稳定的需要

当前的国际形势，正处于旧格局已被打破，新格局尚未形成，世界处于进一步分化，动荡不定的时期。世界各国，尤其是一些大国为了争取战略主动，都在调整军事战略。可以说，世界并不安宁。我们尤其要清醒地看到，以美国为代表的西方资本主义反动势力，他们打着人权高于主权的幌子，在东欧得手、苏联解体、海湾战争得逞以后，称霸世界的野心更是咄咄逼人，当今世界仍

然是“山雨欲来风满楼”，尽管世界大战一时还打不起来，但局部战争一直连绵不断，全球各地的“热点”仍然没有消除。这就不可避免地会使世界上许多国家，尤其是第三世界国家，面临着霸权主义的严重威胁。我们作为社会主义国家，面临的挑战更为严峻，我们既要对付现实的和潜在的武力威胁，又要警惕敌对势力推行的“和平演变”战略，防止渗透和颠覆。我国周边环境也比较复杂，有的与我国争夺海洋资源，有的领土争端还未彻底解决，有的还搞些蚕食扩张的小动作。

同时，还要看到在我国国内，剥削阶级虽然被消灭了，但各种敌对分子仍然对和平建设事业构成多方面的威胁。敌对势力不甘心失败，一有风吹草动，他们就兴风作浪，甚至制造新的动乱。

面对这一形势，搞好征兵工作，强化军队建设，就成为巩固社会主义的国家政权，强化人民民主专政，维护国家安全稳定的一项重要措施。

五、搞好征兵工作，可于平时起到战时兵员动员实施的演练作用

征兵对应征公民来说，是对他们是否自觉履行兵役义务的检验；对各级兵役机关来说，则是对他们的政策水平、组织领导能力和业务素质的考核，通过多次考核就能提高其战时兵员动员实施的熟练程度，对部队来说，征兵无异于战时接收兵员整个工作程序的预演，对全社会来说，征兵又是进行爱国主义教育和强化国防观念的过程。

总之，征兵是贯彻军民兼容和平战结合原则的一项措施，是国防建设中一项基础性工作，是确保国家长治久安、繁荣富强的一项基本国策。征兵是为部队输送兵员，为部队建设服务的一项严肃的政治任务。做好征兵工作，是加强我军革命化、现代化、正规化建设，保证军队在政治上永远合格，保持和提高部队战斗力的重要措施。

第三节 征兵工作的基本原则

征兵工作虽然在不同国家、不同历史时间、不同社会制度条件下有不同的做法、不同的要求，但都有所遵循的基本原则。我国征兵工作的主要原则是：

一、军队建设需要的原则

征兵的根本目的是向部队输送兵员，为部队建设服务。研究确定征兵的对象、范围、年龄和条件等，都要从军队建设需要出发。因此，征兵工作必须以军队建设需要为基本原则。

二、质量第一的原则

军队建设与征兵质量有着直接关系。军队的基础是士兵，士兵又是通过征兵补充到部队的，新兵的质量好坏，直接关系到部队兵员基础的好坏。因此，征兵必须以保证质量为核心。兵役机关必须以对部队建设高度负责的精神，严格把好新兵政治、身体、文化和年龄关，为部队输送优秀兵员。

三、平战结合的原则

和平时期的军队，在一定意义上讲，也是训练高质量后备兵员的学校。征集兵员平时为部队建设服务，退伍后又作为后备兵员储备起来。目前我国实行的退伍军人预备役登记和结合征兵建立专业技术兵储备区，就是把平时征兵与后备兵员储备和战时兵员动员结合起来的做法。

四、兵役义务合理负担的原则

《兵役法》规定我国公民不分民族、种族、职业、家庭出身、宗教信仰和教育程度，都有依法服兵役的义务。这一规定充分体现了公民在服兵役问题上享有平等的权力和义务。在分配征兵任务时，一般是根据部队补充需要数，依据各地人口数量情况，确

定各地具体的征兵数。但是我国幅员辽阔，人口众多，各地经济、文化发展不平衡，每年分配征兵任务，还要参照各地经济发展情况、人口身体素质和素质等情况。

五、政府领导和职能部门分工合作的原则

按兵役法规定，征兵工作是政府的一项重要职责，省军区、军分区、县（市、区）人武部兼同级政府的兵役机关，在上级军事机关和同级人民政府领导下，负责办理本区域的兵役工作。公安、卫生、民政等各有关部门应在政府领导下和兵役机关的统一组织下，分工合作，密切配合，共同搞好征兵工作。

六、军地协作配合的原则

搞好征兵工作，不仅要有效地发挥政府部门和兵役机关的职能作用，也要充分发挥接兵部队的作用，把他们作为一支重要的征兵工作力量，军地积极配合，共同把好新兵质量关。这是我国征兵工作的传统做法，也是保证新兵质量重要措施。

第四节 征兵工作的特点和要求

一、征兵工作的特点

征兵工作是一项复杂的系统工程，与其他工作相比，有自身显著的特点：

（一）强制性。我国《宪法》、《兵役法》规定，各级兵役机关和地方有关部门，有必须做好征兵工作的义务，渎职的要受到法律的制裁。凡中华人民共和国的公民，不分民族、种族、职业、家庭出身、宗教信仰和教育程度，都有依法服兵役的义务。对极少数公民拒绝、逃避兵役经教育不改的，应强制其履行兵役义务。在战时，预备役人员拒绝、逃避征召，情节严重的，要处以拘役甚至徒刑。平时，一方面对应征公民和广大人民群众进行强有力的

思想政治工作，坚持教育为主；一方面对个别违反兵役法，屡教不改的人，要给予必要的惩处。

(二) 社会性。征兵工作是一项社会性很强的军事工作，它涉及到各行各业，千家万户。从组织工作来说，纵向从中央到地方直至基层组织，横向联结着部队和地方政府兵役机关以及公安、卫生、交通、宣传、教育、民政等部门。从对象上说，不仅涉及到役龄青年本人，而且涉及到役龄青年家长和亲友以及单位领导。可以说纵横交错，互相影响。

(三) 严肃性。国家的征兵命令体现了国家的意志，因此，征兵是一项严肃的政治任务，必须以严肃认真的态度和高度负责的精神确保征集任务的完成。特别是在保证兵员质量上，必须通过艰苦细致的工作，坚持严格的标准。军队的基础在士兵，兵员的质量如何，直接影响军队建设的质量。征兵工作的核心问题和根本要求，就是要为部队提供高质量的兵员。人民军队要求它的成员在年龄和体质上必须年轻健壮，以适应紧张的军事生活的需要；在政治上应当是拥护四项基本原则，思想纯洁，政治可靠，以保证枪杆子掌握在可靠的人手中；在文化上应当具备一定素质，以适应武器装备的发展和现代战争的需要等等。公民必须具备上述条件才能参军。只有坚持严格的标准和认真负责的态度，才能确保兵员征集的质量要求。

(四) 适时性。征兵任务是国家根据军队建设的需要，由国务院、中央军委以命令形式规定的，必须按规定的时间完成，既不能提前，也不能推迟。从下达征兵任务到征兵任务结束的整个征兵过程，各级兵役机关必须按照上级征集命令和指示，切实做好每一阶段的工作。

(五) 规范性。征兵工作虽然是一项复杂的社会活动过程，但有其内部运动的必然规律性，只有按照征集工作规律办事，才能高效率地完成征兵工作任务。为保证征兵任务的圆满完成，既要

有一套健全的征兵机构、周密的征集工作计划、清楚的政策界线，又要严格按照征集程序和统一的规定、统一的标准、统一的要求展开工作。只有这样，才能使征集工作环环相扣、有条不紊地顺利运转。

二、征兵工作的基本要求

新形势下的征兵工作，要以确保新兵质量为核心，努力为部队输送优秀兵员，近年来，江泽民总书记对搞好新形势下的征兵工作作了一系列重要指示，指出：“青年参军一定要经过严格的政治审查，要全党动员，把优秀青年送到部队”，并强调“各级地方党委、人民政府和兵役机关，要把征兵工作作为一项很重要的政治任务，主要领导要亲自抓”。江泽民总书记的一系列重要指示，深刻地阐明了搞好征兵工作，确保新兵质量特别是政治质量的极端重要性，严肃地指出了当前征兵工作存在的问题，明确提出了搞好征兵工作的重点和要求，具有很强的针对性和指导性，为新时期的征兵工作指明了方向。各级兵役机关的同志，必须认真学习，深刻领会江泽民总书记的重要指示，充分认识搞好征兵工作提高新兵质量的极端重要性，以对党负责，对国家负责，对公民负责的高度政治责任感，不辱使命，努力做好征兵工作，让江泽民总书记、党中央、国务院、中央军委放心，在实际工作中要努力做好以下几点：

（一）必须牢固树立为部队建设服务的思想。征兵工作的根本目的是为部队输送合格兵员，为部队建设服务，对于这一点，各级兵役机关必须十分明确。要充分认识到搞好征兵工作，对军队的革命化、现代化、正规化建设有着直接影响，不仅关系到我军的政治建设，而且关系到部队战斗力的提高；不仅关系到士兵队伍建设，而且关系到军官的成长。因此，做好征兵工作，一定要提高认识，看清自己肩负的责任，牢固树立为部队建设服务的思想，增强责任感和使命感，把为部队征好兵、送好兵作为一切工

作的立足点，作为衡量工作成绩的重要标准，切实尽心尽责，把征兵工作搞好。

(二) 必须坚持以保证新兵质量为核心。搞好征兵工作，既要完成数量，又要保证质量，核心是保证质量。保证新兵质量，主要应把握四个方面：一是要符合国务院、中央军委征兵命令规定的征集范围、对象、年龄的要求；二是要符合新兵的政治条件；三是要符合新兵的身体条件；四是要符合新兵的文化条件，这四个方面缺一不可。因此，要学政策、懂政策，自觉执行政策。不论遇到什么情况，都要坚持以政策条件为依据，坚决按政策规定办事。

(三) 必须实行严格的岗位责任制。要提高新兵质量，必须实行严格的岗位责任制。各级人民政府的主要领导要亲自抓征兵，县（市、区）政府主要领导，要把征兵工作作为任期职责的重要任务和政绩考核的重要内容。县（市、区）人武部兼同级政府的兵役机关，负责征兵政审、体检和文化审查工作；基层单位负责目测摸底、病史调查和基层政治初审工作。有关部门都要把责任落实到人头，实行岗位责任制，按级负责，各负其责。做到哪个地区、哪个单位新兵质量出了问题，就要按照职责分工，追究有关领导和有关人员的责任。对征兵工作搞得好的单位和个人，应该给予表彰和奖励。

(四) 必须坚决防止和纠正征兵工作中的不正之风。征兵中的不正之风是一种严重的腐败现象，是社会上腐朽思想作风和庸俗关系在征兵中的反映，不仅严重影响新兵质量，也败坏党风和社会风气，影响党和军队的声誉，挫伤广大适龄青年报效祖国的积极性，损害党、政府和人民群众的关系。防止和纠正征兵工作中的不正之风，一要抓教育。要重视对征兵人员深入进行革命人生观教育和廉洁自律教育，组织学习有关法律和征兵政策规定，使他们从根本上认清不正之风的危害性，增强党性观念和组织纪律