

沈桐生輯

光緒政要

文海出版社有限公司印行



光  
緒  
政  
要

中華民國七十四年六月出版

光 緒 政 要

精裝：五冊

定價：新台幣二、〇〇〇元

輯 者：沈 桐 生

發行人：李 振 華

臺北縣永和鎮中興街99巷8號

出版者：文海出版社有限公司

郵政劃撥戶第二七八四號

電話：九二一一二六五九  
三四一六九二八

印刷者：東南印製廠有限公司

台北市西園路294巷15弄17號

經銷者：全省各大書局

行政院新聞局出版事業登記證局版台業字第〇四四九號

# 光緒政要

## 凡例

一是編之輯因前政務處有每月彙編政要之奏奉○旨依議欽此適董君蘭涓搜輯官書報章私家著述積久成帙屬桐生爲之斟酌體例芟削繁蕪既竣顏曰光緒政要庶與政務處所奏之命名相符

一是編始自我○德宗景皇帝入承大統之年而終於賓天之日計三十四年中受外界之激刺歷天步之艱難上厪○宸衷下關民瘼實爲吾國五千年歷史所未有彙而刊之以備一朝之實錄

一是編大旨以○諭旨爲綱奏疏爲目其中惟戰事最關緊要最形繁雜如啓纂原因防守機宜接仗勝負媾和談判則非一紙奏報所能詳盡故如丙子丁丑間收復新疆平定回匪之役及甲申法越之役甲午中東之役庚子拳匪之役甲辰日俄之役皆爲重要事件至如戊戌庚子之變法乙巳之下○詔立憲實爲歷史上空前絕後之太

記念足握政界過去未來之樞紐均特博采旁搜俾資考鏡

一凡名臣章奏擇其有關政要者無不詳悉登載他如草野條陳極爲繁冗遇有嘉謨讜論間采一二若夫邪說橫議概從屏棄至於戊戌諸臣所條奏等件亦或有收入者因其罪固當誅而其言既經○聖明採擇則豈不以人廢之訓姑存其說俾無遺漏

一 是編之輯意欲使我全國人士熟審○朝章國故通曉時務外情故自光緒紀元以來所舉辦要政如遣駐使派游歷興礦利設郵政勘邊界修河工鑄銀幣造鐵路築礮臺整船廠添設行省變通考試普設巡警推廣屯墾重農惠工恤商保教練海陸軍隊辦文武學堂釐訂官制修改法律以及豫備立憲諸大政并與各國所訂和約商約界約皆搜羅詳盡以資研究

一 是編雖力求詳盡然如乙未辛丑間內外臣工遵○旨奏議變法千篇一律大同小異節取一二已足以覘時政故不盡錄他如例行公

事部臣疆臣皆有陳奏其無關宏旨者概從刪削

一 凡提綱之處間亦標明月日然必係確有證據者方行寫入惟草茅下士既未獲窺○皇歲之實錄并難調查各署之公牘故凡章奏爲○諭旨所准者概以降旨之月日爲斷而奉○旨飭辦事件卽以奉旨之月日爲準

一 是編畧做朱子綱目體例其提綱之句則另行頂格寫其分目之句則按次低二格寫至若應行擡頭字樣概從東華錄體例均空一格又依○御批通鑑輯要體例凡總綱分目其字句間除○上諭不加圈點外其餘概加圈點以清眉目

二系正

11  
12

光緒政要卷一目錄

紀元年

德宗景皇帝即位 詔改元年

正月 醇親王奏陳預杜推崇本生妄論

禮親王世鐸籲懇 兩宮垂簾聽政

二月直隸總督李鴻章奏陳輪船招商請獎事

三月 命左宗棠以欽差大臣督辦新疆軍務

欽差大臣閩浙總督沈葆楨請設台北一府三縣

四月御史王兆蘭奏陳理財安民練兵事宜

五月 命湖廣總督李瀚章前侍郎薛煥查辦滇案

七月欽差督辦軍務大臣左宗棠奏陳籌畫新疆糧運兵事情形

大學士李鴻章奏陳與英使威妥瑪會商滇案一切事務議立條款

八月廣西巡撫劉長佑奏將田州改土歸流籌辦事宜

十月直隸總督李鴻章兩江總督沈葆楨奏上海機器局報銷事

山東巡撫丁寶楨奏設機器局

元

年



光緒政要卷一

光緒元年

臣沈桐生  
董澐恭輯  
校

德宗景皇帝即位 詔改元年

德宗景皇帝 醇賢親王奕譞子。醇邸嫡福晉葉赫那拉氏誕生。六月二十八日。萬

壽聖節。同治十三年十二月 穆宗升遐 慈安端裕康慶皇太后 慈禧端佑康

頤皇太后御養心殿西暖閣召惇親王奕誼恭親王奕訢醇親王奕譞等親王奕訢等

惠郡王奕訢貝勒載瀅載澂奕謨等受遺詔曰朕蒙 皇考文宗顯皇帝履戴隆恩

付昇神器冲齡踐阼寅紹丕基臨御以來仰蒙兩宮 皇太后垂簾聽政宵旰憂勞

嗣奉 懿旨命朕親裁大政仰維 列聖家法一以敬 天法 祖勤政愛民為本

自維薄德敢不朝夕惕惟日孜孜十餘年來稟承 懿訓勤求上理雖幸官軍所

至輿捨各逆次第削平黔滇關隴苗匪回匪分別勤撫俱臻安靖而兵燹之餘吾民

瘡痍未復每一念及寤寐難安各直省遇有水旱偏灾凡疆臣請蠲請賑無不立沛

恩施深宮兢惕之懷當為中外臣民所共見朕體氣素強本年十一月適出天苑加

意調攝乃適日以來元氣日虧以致彌留不起豈非天乎顧念統緒至重亟宜傳付得人茲欽奉兩宮 皇太后勅旨醇親王之子貼黃著承繼 文宗顯皇帝為子入承大統為嗣皇帝特諭嗣皇帝仁孝聰明必能欽承付託 天生民而立之君使司牧之惟日矢憂勤惕勵於以知人安民永保我不丕基並孝養兩宮 皇太后仰慰 慈懷兼願中外文武臣僚共矢公忠各勤厥職用輔嗣皇帝邅隆之治則朕懷藉慰矣 上即尊位改元光緒以明年為光緒元年

正月 醇親王奏陳預杜推崇本生妄論

疏云臣嘗見歷代繼承大統之君推崇本生父母者備載史書其中有適得至當者焉宋孝宗之不改子侂秀王之封是也有大亂之道焉宋英宗之濮議明世宗之議禮是也張璪桂萼之儀無足論矣忠如韓琦乃與司馬光議論抵牾其故何歟蓋非常之事出立論者勢必紛沓擾攘雖乃心王室不無其人而以此為梯榮之具迫其主以不得不視為莊論者正復不少恭維 皇清受 天之命 列聖相承十朝一脉至隆極盛曠古罕觀詎 穆宗毅皇帝春秋正盛遽棄臣民 皇太后以 宗廟社稷為重 持命 皇帝入承大統 推恩及臣以親王世襲罔替渥叨 異數感懼莫名原不須更生過慮惟是此時 垂簾聽政 簡用賢良廷議既屬執中邪

說自必潛匿。倘將來親政後，或有草莽新進之徒，趨六年拜相捷徑，以危言故事，聳動宸聽，不幸稍一夷猶，則朝廷徒滋多事矣。合無仰懇皇太后將臣此摺留之宮中。俟皇帝親政時，宣示廷臣，世及之由，及臣寅畏本意，千秋萬載，勿再更張。如有以治平嘉靖等朝之說進者，務目之為奸邪小人，立加屏斥。果蒙慈命嚴切，皇帝敢不欽遵，不但微臣名節得以保全，而關乎君子小人消長之機者，實為至大且要。疏上，留中。

禮親王世鐸額懇兩宮垂簾聽政

疏云：竊同治十三年十二月初五日，欽奉慈安端裕康慶皇太后、慈禧端佑康頤皇太后懿旨：皇帝龍馭上賓，未有儲貳，不得已以醇親王奕譞之子載灃承繼。文宗顯皇帝為子入承大統，為嗣皇帝。俟嗣皇帝生有皇子，即承繼大行皇帝為嗣。特諭欽此。臣等跪讀之下，哀痛莫名。竊思大行皇帝御極十有三年，敬天法祖，勤政愛民，簡任賢良，削平寇亂，無不仰承慈訓，用躋太平。詎意偶嬰微疾，奄棄臣民，內外驚聞，同深悲戀。茲欽奉皇太后懿旨，命嗣皇帝入承大統，並欽奉大行皇帝遺詔，以嗣皇帝仁孝聰明，必能欽承付託，仰見大行皇帝在天之靈，猶以國計民生為念，伏思嗣皇帝尚在沖齡，一切應辦事宜，惟賴皇太后親加裁決。

庶臣下有所嚮承。俟奉有諭旨。臣等再將。垂簾章程。悉心妥議具奏。不勝迫切待命之至。所有合詞。願懇緣由。謹繕摺具奏。伏乞兩宮。皇太后。皇上。聖鑒。謹奏。疏入。奉。上諭。本日據王公大學士六部九卿等奏。請額懇兩宮。皇太后。垂簾聽政。一摺。朕恭呈。慈覽。欽奉。慈安。端裕。康慶。皇太后。慈禧。端佑。康頤。皇太后。懿旨。覽王大臣等所奏。更覺悲痛。莫釋。垂簾之舉。本屬一時權宜。惟念嗣皇帝。此時尚在沖齡。且時事多艱。王大臣等不能無所嚮承。不得已姑如所請。一俟嗣皇帝。與學有成。即行歸政。欽此。祇承。慈訓。寅感。實深。因思朕以薄德。藐躬。欽承兩宮。皇太后。懿旨。入承大統。誕膺。景命。仰荷。大行皇帝。付託。至重。遺大投艱。兢兢。在疚。幸賴兩宮。皇太后。保護。朕躬。親裁大政。爾王大臣暨中外大小臣工。惟當。盡。為。勉。各。矢。公。忠。共。襄。郅。治。以上。慰。大行皇帝。在天之靈。下孚。溥海。臣民之望。朕。實。有。厚。幸。焉。將。此。通。諭。中。外。知。之。欽。此。

二月直隸總督李鴻章奏陳輪船招商請獎事

疏云。竊臣前因創辦輪船招商。在事員紳。歷年苦心經營。有裨大局。於上年漕竣時。擇尤奏請獎叙。聲明與津通驗收轉運漕糧人員無涉。應不併計等因。並以此事實。關海防根本。洋務樞紐。抄奏咨請總理各國事務衙門查核。各在案。茲吏部以未將

緣何與津通驗收轉運人員無涉。應不併計之處。詳細奏明。應令覆奏。再行核辦等因。知照到臣。伏查各國通商以來。火輪火板。日益增多。行駛又極迅速。中國內江外海之利。幾被洋人佔盡。且海防非有輪船。不能逐漸布置。必須勸民自置。無事時可運官糧客貨。有事時裝載援兵軍火。藉紓商民之困。而作自強之氣。且各口華商。因無官辦章程。多將資本。附入洋商輪船股內。尤非國體所宜。臣於同治十一年五月間。議覆製造輪船。未可裁撤摺內。曾籌及商船一節。經總理衙門奏覆。應由該督撫隨時察看情形。妥籌辦理。復函屬違諭有心時事之員。妥議章程等因。臣即於是年夏間。商令道員。未其昂等。酌擬輪船招商章程。設局招徠。俾華商原附洋商股本。歸併官局。購造輪船。運糧攬貨。以濟公家之用。畧分洋商之利。緣此事本係創始。凡聯絡官商。招集股本。選買船隻。僱用管駕。並於各口建立棧房碼頭。事體極為瑣重。善辦極為艱難。華商初猶觀望。洋人又復嫉忌。往往跌價相爭。非開誠布公。堅持定見。不足以服衆。而自立。該員紳等苦心經營。力任艱鉅。竟底於成。頻年迭加開拓。漸收利權。計有自置輪船。並承領閩廠輪船八號。現又添招股分。向英國續購兩號。分往南北洋各海口。及外洋日本呂宋新加坡等處貿易。迭次裝運。江浙漕糧。上年秋間。奉載銘軍赴台灣。轉運糧餉。源源接濟。均能安速無誤。從此中國輪船。可期暢行。

實為海防洋務一大關鍵所裨於國計民生殊非淺鮮該員紳等不無微勞足錄自應及時鼓勵臣前奏漕運出力不遺畧舉一端要之創辦輪船招商勞績非尋常局務等項可比更與津通驗收轉運人員絕無干涉應不併計相應詳細聲明仰懇天恩准將原保員朱其昂等照擬給獎以資觀感理合恭摺覆陳伏乞 皇太后皇上聖鑒訓示謹奏

三月命左宗棠以欽差大臣督辦新疆軍務

自伊犁訖和闐南北三千餘里東西七千餘里號新疆總制於伊犁將軍凡漢時西域三十餘國皆隸焉道光中張格爾平西陲無事者三十餘年至同治初元陝回倡亂遣其黨四出招誘新疆回亂大起先是陝回阿渾妥明的思克假星命遊蕩金積河隍間比寇興出關至烏魯木齊客參將索煥章察煥章前甘肅提督索文子也素蓄異志師事妥明妥明掌經演教妄言禍福愚回多惑之遂舉烏城反哈密吐番魯呼圖壁庫爾喀刺烏蘇先後失守其間安集延首怕夏河古柏乘隙盜我疆土馬化澄亦亂於關隴將士百戰間十年平之逸酋白彥虎出關踞烏魯木齊附怕夏亂益滋事聞奉 諭令左宗棠以欽差大臣督辦新疆軍務金順為烏魯木齊都統副之陝西巡撫譚鍾麟督西征餉事布政使裕寬陝安道沈應奎兼管糧台劉典以三

京堂候補幫辦陝甘軍務即督率各營親臨前敵相機進剿欽此

欽差大臣閩浙總督沈葆楨請設台北一府三縣

疏畧云竊台灣不過海外荒島耳。自康熙年間收入版圖。及設府治。領台灣鳳山諸羅三縣。厥後北壤漸闢。雍正嘉慶年間。拓彰化縣淡水廳。設噶瑪蘭廳。今則土壤日闢。駕馭難周。政教難齊。所以前者台灣道夏獻綸。有改淡水同知為直隸州。改噶瑪蘭為知縣。添一縣於竹塹之請。及台事起。因之暫停。然就今日台北之形勢策之。非區區三縣而分治之。則無以專其責成。非設知府以統轄之。則無以挈其綱領。伏查艋舺當雞籠龜崙兩大山之間。沃壤平原。兩溪環抱。村落衢市。蔚成大觀。西至海口三十里。直達八里全滬尾兩口。並有觀音山大屯山。以為屏障。且與省城五虎門遙對。非特淡蘭扼要之區。實全台北門之管。擬於該處創建府治。名之曰台北府。自彰化以北。直達後山。胥歸統制。仍隸於台灣兵備道。其附府一縣。南劃中樞以上。至頭重溪為界。北劃遠望坑為界。方圍折算。百里有餘。擬名之曰淡水縣。自頭重溪以南。至彰化界之大甲溪。止。南北相距百五十里。其間之竹塹。即淡水廳舊治也。擬裁淡水同知。改設一縣。名之曰新竹縣。自遠望坑迤北而東。仍噶瑪蘭廳之舊治疆域。擬設一縣。名之曰宜蘭縣。惟雞籠一區。以建縣治。則其地不足。而通商以後。竟成都會。且煤

務力興未技之民四集海防既重訟事尤繁該處向未設官亦非佐雜微員所能鎮  
壓應請改噶瑪蘭通判為台北府分防通判移駐鷓籠治之臣等為外防內治因時  
制宜起見至其建設城署清查田賦及教佐營汛應裁應改俟奉 旨後再由台灣  
道詳議核奏期臻周密至蘇澳以至歧萊現恃營堡為固將來田畝開墾商民輻輳  
應否設官容臣隨時察看情形請 旨定奪伏乞 聖鑒謹奏

四月御史王兆蘭奏陳理財安民練兵事宜

疏云竊 恭讀 慈安端裕康慶皇太后 慈禧端佑康頤皇太后懿旨古來邦治  
之隆胥由詢事考言嘉乃丕績特諭中外臣工九卿科道有言事之責者於用人行  
政一切事宜皆當據實直陳務期各抒所見等因欽此仰見 皇太后 皇上虛懷  
納諫孜孜求治至意大小臣工無不同深欽佩竊維方今要務不外理財安民練兵  
諸大端前已欽奉 懿旨敦崇節儉並訓諭各省督撫勤求閭閻疾苦修明武備任  
用賢能與民休息各等因各省疆臣自必當欽遵 懿旨實力奉行臣特於數端之  
中謹擬三條為 皇太后 皇上敬陳之一節用宜綜出入也臣惟 國家財賦歲  
有常經自軍興以來土地荒蕪商旅裹足財之源不能充矣軍需緊迫 國用浩煩  
財之流更不能節矣以致各省帑項支絀而部庫情形有岌岌不可終日之勢現在