

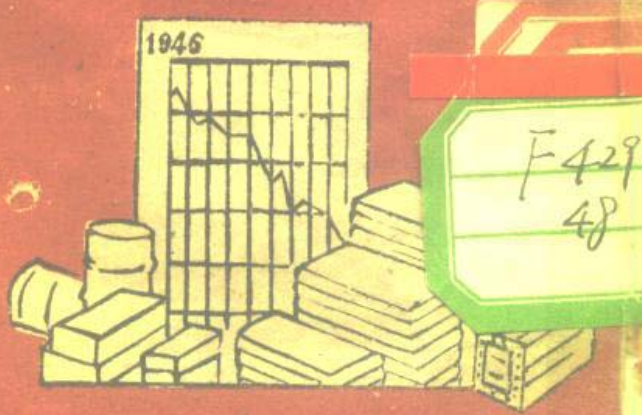
分類
戶部
財政部
經部

16/B 政令
3/
22

山東解放區 的工商業

楊 波 編

19.4



B

13

湯

波瀾

一九六

年四月出版

山東解放區的工商業

山東人民出版社出版

山東解放區工商業

民國三十五年四月出版

每冊北幣八十元

編者
出版者

楊波

山東新華書店
山東新華書店

總店：臨沂東大街

總分店：膠東、渤海、魯中、魯南

分設店：

諸城 日照 臨沭

東海 鄧縣 藏馬

竹庭 莒縣 莒北

鄭城 膠縣 高密

十字路

前言

山東各解放區的經濟建設，是在戰時的、農村的這種艱難困苦條件下進行的。我們的老根據地幾乎全是貧瘠山區，各種生產事業本極分散落後。敵人又在不斷分割封鎖掃蕩，破壞掠奪，企圖完全燬滅我們一切生存基礎。敵人投降以後雖然我們佔領大多數的中小城市，但因當時國內和平尚未實現，戰爭的緊張和政治的動蕩，仍使我們無法集中力量進行經濟建設。然而軍隊的供給和人民的吃飯穿衣問題必須解決，這就迫得我們不得不在極端困難條件之下，想出一切辦法來進行經濟建設工作。依靠我們全體同志幾年來的努力，我們總算戰勝了一切困難，不但使我們的物質供給得到保障，且使我們的生活得到了相當的改善。前幾年敵佔區的人民誰都承認『八路軍』（意思是把根據地的軍民全都包括在內）的生活艱苦；但近幾年間他們來到根據地時，又誰都欣羨八路軍的豐衣足食，看到我們集上堆積如山的鍋餅、肥豬、棉紗、布疋而不勝驚奇。如與其他地區的米珠薪桂，飢寒交迫比較起來，真有天淵之別！

這裏所收集的幾篇材料，只是幾年來我們經濟建設工作的一些斷片。但從這中間，也可以看到我們如何克服困難，和從貧苦蕭條到富庶繁榮的一個簡單過程。有些材料是由幾篇舊作補充而成，有些則是根據舊有材料最近編寫起來。由於環境特別困難，我們的成績當然是有限度的。現

在我們仍未完全渡過困難，仍沒有從戰爭創傷中間完全恢復過來。尤其是廣大的新解放區，仍有數十百萬人民急待救濟。就連老根據地，雖然一般人民生活已經顯著改善，已經基本上消滅了飢餓和失業。但生活水平還亟需提高。雖然如此，我們仍願意把這些成績和我們的寶貴經驗供給我們全體同志，和關心我們的社會人士去研究。誰如了解我們所處客觀環境的艱難困苦，誰就一定曾用驚奇的目光來研究這些材料，承認它是現代歷史上的一個「奇蹟」。

我們究竟怎樣獲得這些成績的呢？讀了這些材料便會完全明白。問題是很簡單，我們只有一件法寶，就是依靠羣衆。我們的游擊戰爭依靠羣衆，能用簡陋武器戰勝機械化的裝備，最後並使自己逐漸成爲一支新式軍隊。我們的經濟建設也是依靠羣衆，而克服了一切困難，使落後的鄉村在經濟上也戰勝敵佔城市。其它的政府和軍隊常常是用剝削人民的方法來解決自己的困難，結果他們便與人民對立，最後弄得公私交困。我們是用幫助人民發展生產的方法來解決自己的困難，我們的財政政策是「發展經濟，保障供給」。我們一切工作首先照顧到人民利益，這樣來提高人民生產的積極性。到生產發展，人民生活改善的時候，我們自己的困難也就容易解決。兩種不同的辦法必然獲得兩種不同的結果，前一種是公私交困，後一種是公私兩利。明白這一點，對於我們所做一切自然也就不難心領神會了。

我們既沒有淵博的學識，也沒有豐富的經驗，幾年來在暗中摸索，僅有一得之長，尙望社會賢達不吝指教！

編者

目錄

前言

山東對敵經濟鬥爭的巨大勝利.....	蒙玉(一)
抗戰時期山東的貨幣鬥爭.....	楊波(一二)
解放區的紡織手工業.....	薛幕橋(一八)
民主政府鹽管理下濱海鹽業繁榮概況.....	楊波(二四)
欣欣向榮的煙台工商業.....	楊波(三〇)
從艱苦鬥爭中發展起來的膠東化學工業.....	楊波(三七)
欣欣向榮的山東工業.....	顧膺(四四)
爲羣衆服務的臧家莊子合作社.....	耿駿(五三)
臨沂生產推進社介紹.....	張正(五七)

山東對敵經濟鬭爭的巨大勝利

——一九四五年六月在全省

工商會議上報告的一部份——

黎玉

一 兩年前的經濟危機

在八年的游擊戰爭中，我們認真的進行對敵經濟鬥爭，還不過兩年的時間。兩年以前，我們不僅處在敵人嚴重的分割封鎖，與燒搶殺三光政策威脅之下，而且也處在敵人嚴重的經濟封鎖和經濟掠奪的危機當中。當時我們還不會管理經濟，而且也忽視經濟工作，由於軍事、政治頻繁緊張的鬥爭，在領導上也就放鬆了對這個武器的研究。所以本身既無生產的雄厚基礎，又無對敵經濟鬥爭明確的政策，雖然毛主席還在一九三八年『論新階段』中提出：『與敵人經濟封鎖破壞及其偽幣發行作鬥爭……』的明確政策，但我們沒有細心的研究，以致造成了許多的錯誤。

當時我們的本幣發行很少，敵人又向我們傾銷法幣，根據地完全是國民黨政府法幣的市場，游擊區偽鈔公開流通，我們對外貿易又必須以法幣作橋樑，法幣幣值日益狂跌，本幣亦跟着跌落

，物價飛漲。在敵偽大量偽造與傾銷法幣掠奪我物資的政策下，造成我根據地通貨膨脹的嚴重現象。隨後敵人又以其偽鈔掠奪我根據地的物資，而我們的出入口貿易又多為投機商人操縱，一切必需品均須付出很高代價。本身雖有難形的軍政生產貿易機關，但又各自為政，對敵自流軟弱無力，常為投機商人鑽空敲榨，致使軍民交困，形成嚴重的經濟危機。

二 消除經濟危機後的繁榮和勝利

爲了克服這個危機，改變經濟上極不利的形勢，山東分局與省政委會於一九四三年下半年決心建立與加強我們的經濟鬥爭的陣營，研究了作戰計劃，向敵人進攻。當時其目的在於：（一）求得停用法幣禁用偽鈔，建立獨立自主的本位幣市場，並擴大流通提高幣值，穩定物價，消滅法幣與偽鈔膨脹所造成的經濟危機。（二）求得貿易管理，防止敵人對我物資的掠奪，並爭取有利交換，支持貨幣鬥爭，保證供給，扶持軍民生產。（三）發展生產，爭取自給，改善生活。

經過將近二年的對敵經濟鬥爭，我們可以回答經濟危機基本上已經解除了，不利的形勢基本上已經改變了。這是無可爭辯的事實。

我們的勝利具體表現在以下各方面：

第一、貨幣鬥爭在全省範圍內普遍的勝利。

甲、我們除了部份的新解放區外，已經完全打垮了偽幣（偽聯幣與偽儲幣），完全拋棄了法幣的影響。樹立了本幣獨立自由統一的市場。在游擊區本幣已逐漸佔了優勢，在淪陷區的部份地區，本幣的流通已成為公開的祕密，甚至某些偽軍政界、經濟界也看到敵人大勢已去，不得不偷偷摸摸拋棄偽幣，使用與貯藏本幣。我們雖數度增發本幣，但仍不足適應各個市場的流通需要，

這種形勢是與以前顯然不同的。

乙、由於這個勝利，使得本幣能够在法幣與偽鈔的膨脹狂跌中單獨保持幣值和物價的穩定。本幣比值提高，在一九四三年底已對法幣取得壓倒優勢，到一九四四年又對偽鈔取得壓倒優勢。我們試把幾年來物價作一比較，則可明顯看出這一問題。法幣的物價如以一九三六年爲一〇〇，那末一九四二年的指數是九六五，一九四三年爲四七〇〇，一九四四年則是二八〇〇〇，在最近二三年中，每年要上漲五六倍。偽聯幣的物價從去年一月到今年一月上漲了八倍。但我本幣物價自脫離法幣以後不但沒有上漲，反而下落了百分之三十到四十。

本幣和偽鈔的物價指數：

一九四四	一九四四	一九四四	一九四五	一九四五
一月	六月	十二月	一月	八月
偽鈔一〇〇	一四四	六〇三	九一四	四五七〇
本幣一〇〇	一〇九	一〇〇	一一一	一六〇

附註：本幣指數係五個地區指數的平均數。八月份係新添數字。

由於幣值的變化，本幣與法幣偽幣間的比值也就發生了巨大變化，停用法幣以前，本幣一般是與法幣等價流通，去年一月法幣一元只值本幣二角（濱海魯中），今年春已跌到五分、四分。偽聯幣在前年秋天一元合本幣七八元，去年夏季與本幣約略相等，今年一月則跌到一角五分，現在濱海、魯中、魯南偽聯幣一元合本幣一角至一角五分，膠東渤海更在一角以下。這一勝利的獲得使本幣不但在根據地人民中，而且在敵佔區游擊區人民中建立了鞏固的信仰。

這個巨大的變化對我們有什麼利益呢？

如果我們不取得貨幣鬥爭的勝利，如果我們到今天還使用法幣與偽鈔，則根據地的物價仍舊

敵佔區物價一同上漲，我們軍民所受損失是難以計算的。在我們停用法幣以前，在我根據地內所流通的法幣偽鈔至少有三萬萬元（以每人平均四十元計）。最近兩年之中，法幣偽鈔跌落十倍以上。如我們繼續保存法幣偽鈔，便將在不知不覺中，損失五萬萬四千萬元，這是一個何等驚人的數字。不僅如此，我們如不停用法幣與偽鈔，它們將還源源流入，數目將較原有數目更大。法幣偽鈔的大量流入，同時也就是我們物資的大量流出。現在我們不但阻止了法幣與偽鈔的流入，保衛了我們的物資，而且把幾萬萬元法幣偽鈔送往敵佔區，換回了各種物資。這樣一出一入，我們所保衛和換回的物資當在十萬萬元以上，這對於我根據地軍民也是一個巨大的功績。

丙、這個勝利也就使我們能夠發行大量的本幣，投入生產建設和充實對敵經濟鬥爭的基金，發放農業工業巨大的貸款，使根據地軍民都發揮其勞動力增加收入，僅農業工業手工業合作社幾次貸款即為二萬萬元，這同樣是對於我軍民的。

第二、貿易鬥爭也改變了過去不利的形勢，掌握了主動，一般地爭取了高價輸出，並換回了我們軍民之必需品，調濟物資，穩定物價，繁榮市場，增加財政收入。雖然作得還有不少的缺點，但整個來說也獲得了全省性的勝利。

甲、我們首先計算一下高價輸出土產的利潤，以生油為例，全省每年約輸出五千萬斤，由於管理爭取高價出口，每担油價由二百七十元提高到三百二十元以至四百元。生油油價已漲到六百元對一千元，以每担油價平均提高五十元計，則營業收入即增加二千五百萬元，減除成本實行存油分紅百分之三十，羣衆可增收數百萬元。

再以食鹽管理來說，去年全省出口約在二百四十萬担，除廣東鹽比較特殊外，各地鹽民生活大為改善。以涇海為例，鹽民有百分之六十上升為中農，管理以後鹽價提高，我們未管理前每担鹽換糧食三斤，管理以後，即可換十一二斤。未管理前每担鹽的運費折合糧食四斤，管理以後

折合十五六斤。這說明貿易管理前後，鹽民收益的比較。濱海去年輸出食鹽一百二十萬担，鹽民生產收入約二千八百萬元，運鹽收入約計三千五百萬元，比較未管理前至少增加一倍，這就使我軍民增收不少利益。

濱海區鹽價續價比較

	鹽價(担)	繼價(斤)	比例
未管理前	一五・〇〇元	五・〇〇元	一：三
已管理後	二四・〇〇元	二・〇〇元	一：二

註：上表係一九四三年六月與一九四四年六月之價格

乙、貿易的勝利又表現於利用輸出物資，爭取我軍需品與必需品的低價輸入。如濱海前年物價總平均指數是出口貨四五，入口貨五六，去年則是出口貨一一七，入口貨一〇八，入口貨已低于出口貨。這個勝利不但保證了軍民所必須的棉花、兵工原料、醫藥等供給，而且產物價漲時，我能買到便宜貨物，這僅就減輕軍費負擔上說，也有巨大意義。

丙、貿易的成績又表現於調劑內地物資供求，穩定物價，扶助生產，保證人民的生活需要的開始進行。如吸收棉花供給紡織原料，限制洋布土布進口，調劑土布產銷，都使地區注意調劑糧食穩定糧價。

丁、至於因貿易的開展，發展羣衆副業，開展羣衆生產，與增加政府財政收入，均有顯著的成績，所以貿易鬥爭基本上也是勝利的。

第三、發展經濟，扶助羣衆的手工業生產與副業生產，增加了人民的收入，解除了難民災民失業的現象。最顯著的有以下幾種：

甲、由於扶持羣衆紡織生產，爭取穿布自給，紡織生產已有巨大發展，今奉全省已有紡車五

十萬輛，大小織機八萬張，平均每三十人有一輛紡車，每二百人有一張織機，去年全省出產土布一百四十萬大疋（大小布俱百三十一萬疋），每疋紡織布等項工資平均四百元，計羣衆收入總數約五萬萬六千萬元。今年可產土布一百八十萬至二百萬大疋，可得工資八萬萬餘元，全省直接參加紡織工業的約八十萬人，每人平均可以得一千元，這種龐大的收入，也是羣衆經濟地位上升（特別是婦女）之一重要因素。

乙、由於輸出輸入的繁榮而造成運輸業的發展，以食鹽計算，全省運鹽大約有三百萬担，每担平均運費三十元，軍民運輸收入達九千萬元。以軍直特務團爲例，去年運鹽約六十餘萬斤，除下半年戰士分紅外，共得三十二萬七千餘元，解決自己經費百分之二十七以上。生油運輸羣衆可收入五千萬元（每斤一元計算），棉花輸入運費估計在一千萬元以上。

丙、發展了各種副業生產，如打油得餅，以生油豆油八千萬至一萬萬斤（包括內銷外銷）計算，約可得餅一萬萬六千萬至二萬萬斤，計值二萬萬元以上。膠東羣衆製造肥皂三百萬條，渤海羣衆生產毛巾二十萬條，加上其他各種新興副業，收入也達數千萬元。此外還有各種間接收入，如五千萬斤生油需要油簍二十五萬個，值二千萬元，五十萬輛紡車和八萬張布機，木匠可得工資一千六百萬元。是的，前面幾種收入大多過去就有，但近二年來有着顯著增加，則係實事。

由於整個對敵鬥爭的開展，農村市場顯然是熱鬧了，都有大小的利潤收入，僅就以上所述各項估計，去年我全省人民，除農業生產外，手工業，副業運輸交易，能有十六萬萬元的收入，而且並濟了成千成萬的災民難民，使其不受飢寒之苦。

第四，初步的扶持了羣衆合作社事業的發展，全省共有三千多個合作社，社員七十萬人，資金三千八百萬元。各地區已部份的轉變了脫離羣衆的傾向，開始走向羣衆路線，爲羣衆服務，幫助羣衆解決困難。如濱海區去年替窮苦社員解決棉衣，各地醫藥合作社爲羣衆治病，漁鹽合作社

在春荒時爲社員貸糧食，合作社兼營消費業務廉價採辦工具貨物，在羣衆中的信仰已建立起來。但嚴重偏向仍然在大多數村莊存在。

第五，公營生產的發展達到了若干工業必需品部份的自給，如文化紙今年可爭取報紙和教科書用紙的半自給，肥皂、毛巾在膠東、濱海、魯中已能自給，質量產量均有顯著進步，並有部份能開始銷售敵佔區。膠東化學工業開始發展，對軍工生產已有巨大貢獻。礦業方面每年生產黃金一萬餘兩，煤炭四千至五千萬斤。各地公營工廠，在數量上與規模上均已擴大，現在已有八十八個公營工廠，資金三千萬元，工人三千餘人，其中大多數是紡織廠、工具工廠、肥皂廠、造紙廠、製革廠、及少數化學工廠，經營方式已經普遍的向着企業化的方向轉變，部份工廠開始實行公私兩利分紅制度。

第六，財政收入增加，在保證供給上也有不少的成績。這就是（一）由於地區擴大與貿易發展，以及稅收的整理，去年稅收比前年增加了一倍半。（二）出口主要物資爭取高價獲取巨大利潤，去年達到六千萬元，同時提高了土產價格。（三）採購在多數地區走向統一，爭取低價輸入，並儲存若干重要物資。

以上這些成績各地雖有出入，但財政收入均比以前增加了，這是財政工作的新時期，尤其以濱海作得較好，工商管理局的各項收入約佔全部供給經費百分之七十五（並未提高稅率），而田賦只佔百分之二十二。今年我們的部隊雖然擴大，但羣衆的負擔沒有增加。如果沒有這一勝利，羣衆特別是廣大農民的生活是不堪想像的。

第七，建立了經濟鬥爭的各級機構，並培養了大批的經濟幹部與工作人員，雖然在不少的鬥爭中各種工作人員還存在著極大的偏差和違反政策的現象，還相當嚴重，這須要今後注意糾正。但從過去機構之弱，幹部之少，經過將近兩年的努力，我們已有四千幹部，全部人員已在八千以

上，這也是一個不可忽視的成績。沒有正確的政策，沒有這些人員的培養，鬥爭的勝利也不會到來的。

三 勝利的原因

我們取得以上的勝利，是與我軍事勝利分不開的。兩年來我們取得了反「蠶食」反「分割」的軍事勝利，使我許多地區擴大一倍並聯系起來了，羣衆生產發展，物資交流更加便利；另一方面則縮小了敵佔區，造成淪陷區的經濟恐慌，通貨膨脹，物價飛漲，增加了敵人「以戰養戰」的困難，這些都是有利於我們進行經濟作戰的。所以沒有我軍事上的勝利，我們的經濟鬥爭是更加艱苦的；同樣的沒有正確的政策與主觀的努力，則經濟鬥爭的勝利也不會自然到來。我們的政策方針是什麼呢？已有很多文件作過檢討，這裏簡單說明：

第一、由於我們堅決的奪取了禁用法幣禁止偽鈔、樹立本幣獨立、自主的方針，我們所以採取如此方針，是從解除解放區軍民的實際痛苦出發。事實上法幣已變質了，不同於過去的法幣，而是變成了敵人宰割與掠奪的工具，這是我們與一些有糊塗的「正統觀念」的人的分歧點。他們貯藏的法幣變成了廢紙，這種損失廣大的人民是沒有力量來忍受的。至於偽鈔，這是敵人殺人不見血的更厲害的武器，我們必須禁止它的流通，這是我們和那些喪失民族立場的好商的分歧點。我們爲達到這一目的，是經過了各種曲折的步骤。很多的經驗證明，單純採用行政力量是不成功的，而同時必須與經濟力量與經濟策略相結合，才能脫離法幣與偽鈔的影響。細掌握物資，管理貿易，調劑外匯，管理外匯，掌握偽鈔變動的規律，提高本幣幣值，穩定物價，根據經濟情況的變動而改變自己的對策，才能求得貨幣金融鬥爭勝利。

第二、由於我們採取了管理貿易的方針，對外貿易取消以貨易貨政策代以掌握主要輸出物資，吸收外匯，或換回我之必需品。明確的規定對外貿易管理，對內貿易自由的原則，取消內地糧食統制及封鎖剩餘生產等類的辦法，代以調濟物資，平衡物價，藉吸收剩餘物資，爭取高價輸出，低價輸入，支持貨幣鬥爭，扶持生產，保證供給的新方針。這裏我們特別說明，我們管理對外貿易的目的，是在與敵人爭奪物資，保護生產，爭取有利交換與主動地位。我們不是統制一切物資。那是錯誤的。我們只掌握若干重要物資，這些物資是能够大量輸出，同時又為敵人或敵佔區所必須的物資。如上所說，我們就不難判斷政府與人民從管理貿易所獲的實大利益。

第三、由於我們也採取了發展公私生產的方針，以發展紡織工業、造紙工業，日用品如肥皂、毛巾等工業，及軍用化學工業，如製硝磺、硫磺、硫酸，開採鹽產如煤炭、金子等。對於這些生產，不論公私均予扶助，減稅免稅，并實施限制輸入，保護土產發展的政策。只有如此，才有我們手工業的初步發展，爭取自給，奠定對敵鬥爭的物質基礎。

第四、也由於一開始就採取了經濟上一元化的組織機構，建立了對敵經濟鬥爭的統一領導機關，按照對敵鬥爭需要，實行重點配備，調動一批幹部參加經濟戰線上的鬥爭，並吸收和培養了各種工作人員，補充各個陣地。雖然仍不够健全充實，戰鬥力還不强，但大多已經過實際鬥爭工作的鍛鍊，成為執行政策爭取勝利的骨幹。

總之，我們採取的是各種工作互相結合、互相支援、互相照顧的方針，不是孤立分散的方針，我們的基本方針一開始就是明確的，但更加具體的靈活的策略方針的完備結合，是在鬥爭中發展與補充的。特別應當提出的，在鬥爭的開始，太行山的初步經驗，對我們的啓發幫助是特別大的。

四 勝利的方向

我們在對敵鬥爭中，取得了轉變性的勝利，這些勝利說明了一些什麼方向呢？我以為有下列幾點：

第一、敵後解放區要發展生產、保證供給，不僅時時刻刻要實行戰鬥與生產結合，而且必須同時開展對敵經濟鬥爭，求得徹底消除敵人對我們的經濟掠奪，和由此所造成的經濟危機，達到我們貨幣、貿易、生產的自主，我們才有發展經濟的充分條件。因此對敵經濟鬥爭也就必須提到與軍事鬥爭、政治鬥爭同等重要的地位，而且必須相輔而行，才能削弱敵人的「總力戰」加強自己。同樣在作戰當中，如同軍事政治一樣，要力求主動。比較一下我們經濟鬥爭勝利前後的兩個根本不同的階段，可以完全說明這個問題。

第二、我們所建設的可以說是毛主席指示的新民主主義的經濟，我們遵循了這偉大方針，證明了公營經濟、私營經濟、合作社經濟三者的共同發展，完全適合于今天解放區人民的要求。我們在對敵鬥爭中，三種經濟是互相結合，而產生了鬥爭的力量。雖然三種經濟發展上還很微弱，但公營經濟已能開始扶持私營經濟和合作社經濟，這樣就使我們新民主主義經濟開始走向發展，軍民生活得以逐日上升改善。我們還要努力使其更加發展，結成一個新的經濟上的統一戰線。

第三、我們公私兼顧，增加財政收入與人民收入，這是有着重大的政治與經濟意義，由于財政收入增加，這就使我們龐大的軍隊與各種工作人員的供給有了保證，這就更加增加了我們的戰鬥力與工作力。而且在負擔政策上也起了一個變化，田賦收入已經降為次要的地位。去年淮海區從貿易鬥爭中所增加的新的財政收入，平均能使每一人民減少十五元的負擔，今年可以減少三十

元的負擔。同時由於本幣幣值提高，貿易的有利交換，負擔減輕，更加刺激了生產的發展，生活的改善。這就使人民相信新民主主義，相信依靠共產黨、八路軍、民主政府，就能走向豐衣足食，走向平等自由富強。

第四、毛主席號召兩年內完全學會經濟工作，于此證明更為重要。我們雖然轉變了不利的經濟形勢，獲得了一些成績，但我們絲毫不許有任何自傲與懈怠。我們的勝利還是很不平衡的，而且還有若干脫離羣衆的傾向與政策上一些錯誤的存在，經濟知識還很幼稚，實際經驗還很狹小。另一方面還沒有完全的把經濟的實際與經濟的理論相結合，以提高自己的知識，而且敵人還有強大的力量，還要與我繼續鬥爭。所以必須深入羣衆，深入工廠，深入農村，深入市場，虛心學習研究經濟工作，求得兩年內完全學會經濟工作，學會管理工廠，管理商店，以求今年經濟鬥爭與經濟建設的更大的勝利。