

国鼎丛书之八·国鼎丛书编纂委员会编

GUODING CONGSHU



台湾的经济计划 及其实施

李国鼎 著

东南大学出版社

国鼎丛书之八·国鼎丛书编纂委员会编

台湾的经济计划及其实施

李国鼎 著

主编 沈立人

副主编 徐惠蓉

东南大学出版社

台湾的经济计划及其实施

李国鼎 著

主编 沈立人 副主编 徐惠蓉

*

东南大学出版社出版发行

(南京四牌楼2号 邮编:210018)

东南大学激光照排中心排版 江苏省地质测绘院印刷厂印刷

*

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 14 字数 364 千

1995 年 12 月第 1 版 1995 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—2500 册

ISBN 7-81050-122-4/F·13

定价:18.50 元

(内部发行)

(凡因印装质量问题,可直接向承印厂调换)

自序

在大陆出版我的著作，是我始料未及的。60多年前我是在南京四牌楼东南大学（中央大学）毕业的，母校的校友们热情地支持了这件事，经东南大学校长韦钰博士、副校长何立权博士和东南大学校友会会长王荣年教授等鼎力襄成，在校内建立了“国鼎图书室”，搜集我历年来的尤其是经济发展方面的著作，继之又成立了国鼎丛书编纂委员会，邀请校内外专家从事编辑、翻译、整理我的著作，并以丛书形式出版。

就经济理念和规律而言，和其它学科一样，是没有疆界的，对它研究的收获与成果本是人类共同的财富，应为人类共享。当前大陆经济振兴，采取改革开放的政策，加速由农业社会向工业社会转变，从而为民造福，因此，需要分析世界上各种成功和失败的经验结合自己的情况，予以借鉴。就台湾经济发展而言，初期受到通货膨胀，物资缺乏的困扰，后来由于采取了一系列改革的措施包括土地改革、鼓励民营事业发展，按照进口替代工业、加工出口工业、中间原料工业、基本工业、技术密集工业顺序制定政策和法律发展工业，投资环境的改善与鼓励，配合外汇和赋税制度的革新，最重要的是有计划的发展人力等等，乃得扭转局面，使经济趋于稳定，在稳定中不断发展，其中有些方面对当前大陆经济发展可供参考。最重要

的是，政府决策者需了解经济发展情况，在适当的时候作适当的决策，在经济情况不同地区也有不同的策略，便可全面发展。

本人有幸参加台湾工业化进程凡 40 余年，先后有机会接触经济、财政、金融、税制改革、国际贸易和国际经济合作以及科技和教育等工作。在工作中常遇到这样一种现象，每每新政策出来前后，总有这样那样不同看法，我们中华民族具有悠久的历史文化，优越的传统，但传统有时也会成为束缚进步的力量。台湾经济发展的过程，与其说是在于新知识的吸收，技术的学习，资金的引进，还不如说首先是在于观念的沟通，因为观念之不沟通，什么事没法办，什么事办不好。因此，本人常针对各种认识写文章、写亲身体会，作演讲以沟通观念，如此取得共识，今天看来，这些文章和演讲，倒成为台湾工业化进程的一个真实记录，有补于史，有补于事，使读者了解现代化过程。

最后我要向国鼎丛书编纂委员会全体委员和工作人员表示诚挚的敬意，还要向协助沟通联系的李伟先生及我的侄儿李永泰，向资助“国鼎学术著作和出版基金”的朋友以及承担出版发行工作的东南大学出版社，深致谢忱！

李國鼎

前 言

李国鼎先生 1910 年出生于南京。1926 年考入东南大学，1930 年毕业于中央大学物理系，1934 年获庚款公费留学英国剑桥大学，研究核子物理和低温超导。1937 年回国任武汉大学教授，旋即投笔从戎抗日，参加防空照测和钢铁生产。1948 年到台湾后，相继担任了“经济部”部长、“财政部”部长等要职，致力于推动工业化和对外经济合作，是台湾经济起飞的主要规划者、决策者和实施者之一。几十年来，著作甚丰，成为海内外知名的经济学家，得到包括大陆同行在内的高度评价。

编纂和出版国鼎丛书，旨在介绍台湾经济成长的经验，促进海峡两岸的学术和文化交流，并供大陆经济建设参考。中国大陆改革开放以来，走向世界，亟需了解发达的、后发达的和发展中的国家和地区的经济的发展过程和经验，为制订自己的开放和改革的方针、政策寻找有益的借鉴，特别是已择定以社会主义市场经济体制为改革目标，进一步强化了广搜博采的必要性和紧迫性。1992 年春，邓小平同志南巡发表重要谈话，指出“必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果”，又提出“比如广东，要上几个台阶，力争用 20 年的时间赶上亚洲‘四小龙’”。赶“四小龙”，首先要从了解“四小龙”入手，熟悉他们走过的成功之路。在“四小龙”中，台湾、香港与大陆更是息息相通，倍感亲切。台湾几十年的实践，无论是工业和农业、商业和外贸、财税和金融、科技和教育、人力开发和资源管理、政府计划和企业经营，都有

不少独到之处，在李国鼎先生的文章中有多角度、多层次的反映。通过分析总结，结合大陆实际，给以选择介绍，无疑，对于大陆正在蓬勃兴起的加快改革开放和现代化建设的大潮，将会起到推波助澜的积极效应。我们深信，国鼎丛书的编纂和出版，已经和还将得到两岸政治、经济、文教各界的重视和支持，得到越来越多的，不同层面人士的赞成和欢迎。

为了实现上述意图，作为李国鼎先生家乡母校的东南大学，取得李国鼎先生同意，并与有关方面磋商，罗致一批专家、学者，组成国鼎丛书编纂委员会。编委会承担李国鼎先生著作在大陆出版的代理权，委托东南大学出版社出版、发行；制定丛书编纂原则和出版计划，从事丛书的编辑、审定和协调；根据需要聘请有关人员参与编审，并组织精简的办事班子负责各项具体业务。

李国鼎先生在理治繁重政务的同时，孜孜不倦于著书立说，从我们掌握的目录看，至少有1500篇之多，其中英文约300篇，累计达数百万言。这种浩漫的论述，有的是综合性，有的是专题性，包括不同时期的总结文件和不同地方的演讲报告，领域颇广，含义颇深，处处流露出智慧和功力。但是，已经编纂成书出版的，只有少数几本，其他多数都散见于各类报纸和杂志。我们的编纂原则大致是：凡已成书出版的，作为单独立册的基础，并采撷有关文章，适当补充替代；凡未集纳成书的，进行分类，分题汇编，整理立册，力求连贯和系统；凡以英文出版或发表的，组织翻译校对，成为中文版。初步规划，约分15册左右，每册20—30万字，由相关学科的专家分工负责，先出总论，后出分论，从1993年上半年开始，争取在两三年内出齐。显然，这是一项有相当规模的学术工程，在大陆和台湾出版界有一定的开拓意义。

国鼎丛书在大陆出版，读者对象包括实际工作部门的各级领导和干部、大专院校和研究机构的师生和专家，工商金融等企业界人士以及所有关心大陆和台湾经济建设和经济发展的各界人

士。为了适应这个要求，我们在编纂中除了选择各个时期、各个方面的代表作适当删去重复部分外，基本上都按照原著以保持原貌、原意，仅在具体用语上略加修饰和改动，如以公元纪年等，尽可能符合大陆读者的阅读方便，并一律用简化字体。由于时间和空间的差异，这些必要的技术性处理不一定都能恰到好处，若有不当，著者和读者谅能给以理解。

借此本册出版之际，编纂委员会和全体工作人员再次向李国鼎先生表示敬意，向一切对丛书出版给以支持的朋友们表示感谢。

国鼎丛书编纂委员会

国鼎丛书编纂委员会

主任委员	王荣年			
副主任委员	何立权	冯沪生		
委 员	(按姓氏笔划排序)			
	王荣年	冯沪生	孙锦祥	何立权
	沈立人	李 伟	李永泰	张鸿雁
	茅家琦	洪文达	胡执中	
秘 书	施卫东	喻德文		
本书主编	沈立人	副主编	徐惠蓉	
责任编辑	喻德文			
责任校对	龚 桐			

目 录

经济建设的政策和方向

一、台湾经济发展	
——长期经济设计努力的方向	(2)
二、孙中山先生实业计划经济部门之研究	(15)
三、加强经济建设	(22)
四、经济发展与经济稳定的政策方向	(42)
五、当前经济情势与经济政策分析	(52)
六、八十年代的经济问题与展望	(68)
七、再创经济奇迹——台湾经济发展的新挑战	(84)
八、创造高科技发展环境，促进经济发展再升级	
——确立 2000 年迈入发展国家和地区之目标	(94)

经济计划的制定

九、加速经济发展方案的要义	(100)
十、第四期四年经建计划的发展方向	(107)
十一、台湾今后经济发展计划	(114)
十二、第三期四年经建计划实施的成果与第四期四年经建 计划的重点	(123)
十三、第五期四年经建计划执行前的讲话	(158)
十四、第五期四年经济建设计划主要内容	(161)
十五、达成第五期四年经建计划目标应有之重要措施	(178)
十六、发挥团队精神，推行第六期四年经济计划	(182)

经济计划的实施

十七、对 1958 年经济情况之检讨	(194)
十八、六年来的经济发展	(216)
十九、过去三期四年计划期间的经济发展与今后应有 的努力	(240)
二十、第四期四年经济建设计划两年来执行情形及其 成果	(249)
二十一、经济发展过程中所遭遇的问题	(269)
二十二、台湾财经建设的回顾与前瞻	(277)

经济计划的机构和工作

二十三、经建会扮演的角色	(288)
二十四、三十年来经建计划及经建机构变迁的回忆	(292)
二十五、一个难忘的日子——九月一日	(302)
二十六、创造经济奇迹的手	(306)
二十七、经济建设走过的路	(313)
二十八、经济发展中亟待研究的法律问题	(317)
二十九、经济设计中统计的重要性	(321)
三十、统计的改进与台湾经济的发展	(324)

经济建设的观念与经验

三十一、轻商观念对经济发展的影响	(338)
三十二、经济发展的复杂性和整体性	(344)
三十三、倡导经济建设新观念	(360)
三十四、经济发展中的逆流	(368)
三十五、台湾经济发展成功的经验和今后努力的方向	(376)
三十六、青年经济学家应有的抱负和作为	

——序《诺贝尔经济学奖论文集》·····	(384)
三十七、非经济因素对经济发展的影响·····	(388)
三十八、四十年来台湾经济发展之启示·····	(397)
三十九、台湾经济发展的成果与面临的问题·····	(408)
附录 台湾经济发展的统计资料·····	(419)
后记·····	(431)

经济建设的政策和方向

一、台湾经济发展^①

——长期经济设计努力的方向

(一) 台湾经济发展的回顾

14 年来台湾经济的发展可以归纳为三个时期：

(1) 稳定经济时期——1953 年以前属之。这一时期的重点所在，为阻抑通货膨胀，缓和物价波动，力求生产恢复。在农业方面，恢复战争时期对于农村的破坏并修复水利。工业方面，则主要为恢复旧有设备。

(2) 经济发展时期——1953 年起至 1959 年属之。这一时期，经济粗告稳定，通货膨胀已见缓和，希望在较为安定的经济基础上开始谋求经济发展，于是有四年经济建设计划的制订和推行。农业方面，从品种、农作技术、防治病虫害、增施肥料等多方面努力，单位面积产量已有飞跃增加。工业方面，轻工业迅速建立，大部分内销市场所需的工业产品已能自制。

(3) 加速经济发展的时期——鉴于 1958 年及 1959 年经济增长率有减缓趋势，因此，政府于 1960 年初推行加速经济发展，实施十九点财经措施，一面促使经济稳定，一面改善投资环境加速

^① 这是作者 1963 年 12 月 24 日在一次会议上所作的报告，载于 1963 年 12 月 25 日（台湾）《联合报》——编者注

资本形成。

迄今为止，台湾经济发展已获相当的进展，我们可以列举几个代表性的统计，以明了 14 年来台湾经济进步的程度（参见表 1—1）：

表 1—1 1952—1962 年台湾经济发展概况

项 目	单 位	1952 年	1962 年	增 加
国民生产毛额	新台币百万元	34 691	70 654	1.04 倍
国 民 所 得	新台币百万元	28 542	57 163	1 倍
每 人 所 得	新台币元	3 292	4 734	43.8%
工 业 生 产				2.05 倍
农 业 生 产				58.1%
出 口	千美元	119 527	238 609	99.6%
进 口	千美元	206 980	326 481	57.7%

（注：以上比较均以不变币值计算，物价上涨的因素已予扣除）

（二）台湾经济面临的问题及发展经济的重要性

虽然过去 14 年台湾经济已有显著的进步，但检讨当前的情势，便会发现我们经济尚面临着许多问题：

（1）人口问题——最近 10 年台湾每年人口增加率均在 3% 以上，1952 年人口为 812.8 万人，1962 年人口增为 1151.2 万人，净增加 338.6 万人。平均每平方公里人口密度为 320 人，在全世界各国和地区中高居第二位，仅次于西欧之荷兰，较之日本之每平方公里 257 人高过甚多。以这样一个狭小的地区负荷如此高的人口，自为经济上的重大负担。

（2）国民所得——台湾人口密度高居世界第二位，而国民所得则列于低所得的国家和地区，美国平均每人每年所得约 2300 美

元，欧洲之英、德、法诸国亦在 1000 美元以上，以色列约 700 美元，日本 400 美元，而我们仅 115 美元。

(3) 防务负担——加强防务是我们的基本政策，在此要求下，政府预算的负担自必加重。

(4) 国际收支问题——过去 10 年来，台湾每年进口和出口的差额约在 6000 万美元至 1.1 亿美元之间。这一入超的差额主要系依赖美援弥补，先后已获得各种美援 13 亿美元。今年因为国际糖价上扬，造成空前的高价，使台湾外汇收入大增，可能不再有入超，但此种情形并不能视为常态。反之由于人口的增加和工业的发展，无论机器设备、工业原料及成品的输入均有继续增加的必要。

在上述基本困难之下，台湾经济必须加速发展方能克服。兹分述如下：

(1) 解决人口快速增加所发生的困难：人口增加以后，不但衣、食、住、行的需要大量增加，而教育、卫生及其他公共设施也需大量扩充方能适应需要。尤以新增加的大批劳动力等待着就业，据人口普查的统计，1962 年台湾全部人口 1151.2 万人中 15 岁以下的占 529.3 万人，换言之，这些劳动力的大部分在今后 5 年至 15 年间等待着就业，这是一项极为重大的压力，必须从经济发展方面创造更多的就业机会来容纳。

(2) 提高所得改善生活水准：政治的目标在于增进人民的生活，欲增进人民生活，必须提高人民的所得。上面已经提到台湾平均每人所得每年不过 115 美元，为低所得的地区，差幸我们所得的分配比较均匀，一般人民的生活尚称安定。如果今后 10 年我们的经济成长速度和过去 10 年相若（即平均每年成长 6%），则 10 年以后的每人所得不过为 180 美元左右。如果我们能将成长率加速提高至 8%，每人所得也不过 200 余美元，仍在希腊、菲律宾等之下，仅为日本目前每人所得的半数，更不能与欧洲和美国之每

人所得 1000 美元以上相比了。

(3) 推广输出追求经济自立：台湾为一海岛，本身的资源既甚贫乏，内销的市场又甚有限，不可能自给自足，尤以经过数年的建设，台湾以消费市场为对象的工业多已建立，今后必须开拓出口才能达到经济的自立。但出口事业不能如内销市场之可获得政府各种保护，必须具备坚强的竞争能力才能在国际市场立足，因之，必须力求工业的现代化，如设备新颖、技术水准提高、生产力提高、产品品质控制、工厂管理科学化、公司财务健全等均须追求实现，方能担当出口的任务。

(4) 适应美援转变的趋势：过去 14 年来，每年约有 1 亿美元的经援，这一巨额的外汇支助弥补了我们的外汇差额，并且也提供了我们建设的资金，这对我们经济发展有其巨大的贡献。如果少了这 13 亿余美元物资的进口，对于市场供需的调节和货币价值的稳定均有不堪想像的影响。现在赠与性的美援已经停止，只有贷款性的援款，且其条件也日近一般商业性质，如果不能迅速发展农工生产、推广输出，以代替外来的援助，则经济的安定也将遭受困难。

(5) 充实防卫力量：经济不但是支援军力的根本，且亦为政治作战的手段。就军事言，经济愈发达，在战时供应军需的能力愈大。就政治言，社会经济愈进步，人民生活愈增进。

· (三) 推动经济发展所需的基本工作

必须维持经济发展的情形已如上述，我们在推行经济发展之际，不能忽略以下的基本工作：

(1) 我们必须对经济资源作最有效的利用，以减少错误和浪费。因此，应当有一个较为完善的经济长期计划，对经济发展予以指导和诱引，使其能在正常的方向下运行。