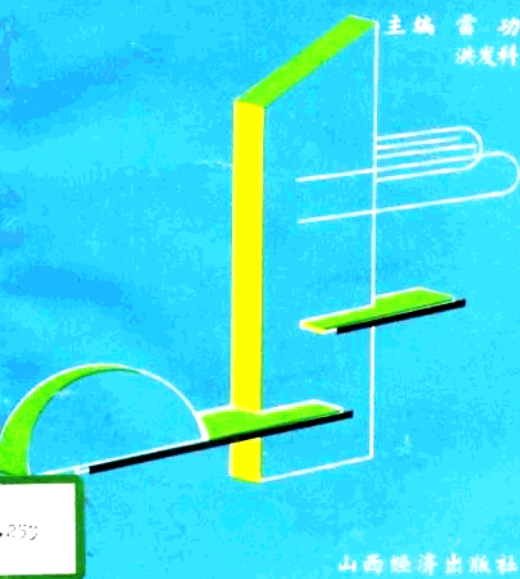


现状·目标与战略启动

主编 雷 功
洪发科



山西经济出版社

编 委 名 单

主编：雷 功 洪发科

编委：何耀明（副书记）

李文福（副书记）

王福增（副书记）

杨增武（副书记）

郝林虎（纪检书记）

张 进（常委、组织部长）

李 儒（常委、宣传部长）

武喜荣（常委、区委办主任）

落国和（副区长）

于天宝（副区长）

梁 斌（副区长）

李再塘（副区长）

郝曙光（副区长）

序

中共山西省委秘书长 万良适

我们屹立在时代的曙光之中。

人类已步入世纪之交最后冲刺的十年。我们祖国正处在走向社会主义现代化的伟大转折时期。神州大地每一个地方都在谋求着自己的未来，绘制着前进的蓝图。认真规划好这关键的十年，特别是筹划好前五年，对于把握本地区经济社会总体发展的大势，稳步地跟随时代一起前进，具有极其重要的现实意义和深远的历史意义。

这里，向大家展示的是在党的总目标光芒映照下我省五年经济社会发展蓝图上一个点的缩影，即朔州市朔城区经济社会发展五年规划的构想。它是这个城区区委、区政府邀请山西省城市经济学会的十多名科研人员与朔城区广大干部和群众反复讨论，经过几个月的时间共同努力的结晶；是我省塞北高原一块1793平方公里土地上30万人民奔向小康的诱人图画；是实现“兴朔富民”广大干部群众的自我选择；是我省经济发展整体运行中具有代表性的典型。

这本十几万字的规划设想具有鲜明的特色。

第一，它来自实践，又要回到实践中去。这个规划设想坚持理论与实践相结合的原则，运用城市经济学等新的理论和观点，经过反复的调查研究和论证，几易其稿。从追求经济效益、社会效益和环境效益的整体利益出发，从工、农、财、文、建和农、林、

牧、副、渔各业二十多个侧面，提出一整套开发资源、输出煤电、带动各业、自我发展、长期繁荣的完整蓝图。勾勒出一幅在一个区域内全面驱动、系统发展的小康社会图景，是朔城区30万干部群众的奋斗目标。

第二，提出了新兴城市正确的工作指导方针。朔城区作为新兴的能源城市——朔州的城区，是在原朔县的基础上建立的，他们在规划中确定：“由过去以管理农村经济为主，转变为以管理城市经济为主，由过去以农村为主转变为城乡并重，注重抓城市”的工作指导方针，是完全正确的。我省新兴城市在确定工作指导方针时，都应考虑这个问题。指导方针摆不正，工作方向就不明确。

第三，规划设想在指导思想上突出强调进一步解放思想，坚持改革开放的原则。进一步解放思想，坚持改革开放，是党的十三届七中全会通过的“八五”规划的重要指导原则。朔城区地处塞北高原，在规划中突出强调这个问题，并且注重与省内及沿海城市加强横向联系，引进国外资金技术，对于打破封闭保守思想，增强开拓精神，不仅有针对性，而且具有现实必要性和紧迫性。这个问题也值得其它地区引起重视。

第四，朔城区这个规划设想不仅具有科学性，而且具有较强的可操作性。规划科学地描述了这个新型城区的发展方向和对策措施，既有总的方向和目标，又把未来图景分解为一项、一山、一地、一木的经济着力点和步骤，因而具有较强的可操作性。我们制定规划不是为了“交差”，而是为了指导实践，使全体干部群众自觉地为之奋斗，这是我们搞规划的目的之所在。

这里还应该指出的是朔城区委、区政府和山西省城市经济学会合作，制定经济社会发展规划的做法值得提倡和推广。这就是地方政府邀请专门人才，借助外部智慧协助自己研究制定发展战略，科学设计未来的发展图景；科研团体离开大城市，依托地

方政府，到实践中去，走专门研究人员和实际工作者相结合的道路，共同发展，共同提高。这是加快我省经济社会发展，科研进步的正确途径。我们但愿更多的科研人员和实际工作负责同志，走科研与社会实践相结合的道路，为发展山西经济，兴晋富民作出更大贡献。

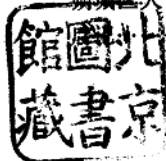
1991年6月24日



98
F127.253
9
2

目 录

序.....	万良适 (1)
朔城区经济社会发展五年规划的意见.....	(1)
朔城区基本区情和完善城市功能的设想.....	(23)
理顺朔城区管理体制的设想.....	(37)
朔城区经济工作领导科学化的设想.....	(44)
朔城区今后五年主要投资方向的意见.....	(60)
朔城区今后五年能源工业发展的意见.....	(72)
朔城区国土开发与环境保护五年规划的意见.....	(79)
朔城区非能源工业发展五年规划的设想.....	(86)
朔城区乡镇企业发展五年规划的设想.....	(95)
朔城区城市建设今后五年规划的设想.....	(104)
朔城区农村发展与村镇建设五年规划的意见.....	(124)
朔城区农业发展五年规划的设想.....	(131)
朔城区“八五”期间“菜篮子工程”建设研究报告.....	(140)
朔城区林业发展五年规划的设想.....	(150)
朔城区财政、金融、贸易近期发展规划的意见.....	(155)
朔城区党的建设和精神文明建设总体设想.....	(167)
朔城区教育、卫生、体育、文化发展五年规划的意见...	(187)
朔城区科技事业发展五年规划的意见.....	(200)
朔城区对外开放、发展横向经济交流五年规划的意见...	(207)
朔城区人口与社会发展五年规划的意见.....	(212)
.....	(217)



B

015825

• 1 •

朔城区经济社会发展五年规划的意见

一、朔城区区情的基本估价

朔城区位于山西北部雁门关外，北、西、南三面环山，全区总面积1793平方公里，辖3个镇、15个乡、315个行政村，总人口301966人。朔城区拥有丰富的自然资源和发展大农业的有利条件；地理位置优越，是朔州市委、市政府所在地，是朔州市政治、经济、文化、科教中心；是西部能源开发的桥头堡，有着良好的发展前景，将成为我国重要的“煤城电都”。

1.朔城区经济发展的优势

经过四十多年的社会主义建设，在发展有计划商品经济实践中，朔城区经济发展的优势日益显现出来。

——朔城区山川皆备，蕴藏着巨大的资源优势，具备良好的开发条件。

首先，土地资源丰富。全区土地总面积264.9万亩，可利用土地197.47万亩，其中耕地89.63万亩，农民人均耕地3.74亩，大大高于全省平均水平，水浇地面积35.27万亩，占全部耕地的39.35%；林地46万亩；荒山、荒坡、荒滩60多万亩，且大多数可开发利用，或成为耕地，或成为牧坡，或成为鱼塘，或成为果园等。

其次，矿产资源品种多，储量大。全区现探明主要矿藏有煤、铁、铝矾土、石灰石、大理石、粘土等。其中煤炭储量195

亿吨，主要分布在朔城区北部；铝矾土储量7000万吨，分布在郝家沟一带；石灰石储量1600亿吨，分布于洪涛山区；粘土储量1500万吨，主要分布于在峙峪附近。

再次，地表、地下水资源较丰富。地表水年末水量为5018万立方米，桑干河、七里河等河流流经本区；地下水储量为2.02亿立方米，年可开采量为1.27亿立方米，宜井面积62.25万亩。著名的神头泉就在该区境内。

最后，旅游资源独具特色，开发前景可观。朔城区境内有省级重点保护文物峙峪人遗址、崇福寺和大型汉墓群。峙峪人遗址距今二万八千年，旧石器时代遗址中出土的石镞为世界上迄今发现最早的石镞。崇福寺始建于唐高宗麟德二年（公元655年），全寺由弥陀、金刚、千佛、文殊、地藏、大雄、观音等七殿和钟、鼓二楼组成，形成了完整的建筑群。目前全区共发掘、清理汉墓21000余座，出土文物20000余件，其中出土的战国晚期的一宋子“三孔布币”是迄今我国首次发现的。况且，朔城区位置适中，南下到省会太原226公里，北上到大同129公里。这将使朔城区有可能成为山西旅游热线的一个热点。

——朔城区公路成网，铁路纵贯境内，交通便利，北同蒲铁路、同太公路、同运二级公路纵横境内。随着西部煤炭资源的开发外运，神朔铁路、朔石铁路也将在这里交汇。同时，全区还修建了地方铁路3条，长15公里，修建公路140条，长800公里，以市区为中心，公路辐射全区18个乡镇及绝大多数自然村。

——社会主义建设成就显著，有了一定的物质技术基础和经济发展实力。工农业总产值由1949年的1146.61万元，增加到1987年的10141万元，增7.84倍，1986年达到1.878436亿元，比1987年增长85.2%，1989年达到2.58636亿元，比1986年增长37.69%。其中农业通过大搞农田基本建设，特别是实施了农业科技扩大示范的“五五”工程和“七二三”工程，全区农业生产

环境和农业生产条件得到了改善，农业生产有了一定的发展后劲。1989年粮食产量达到了2.3086亿斤，比1986年的1.2396亿斤增产1.069亿斤，连续三年平均递增23%。同时乡镇企业、畜牧业、副业、渔业等均有长足的发展。目前全区厂矿企业59个，固定资产原值1.466亿元，固定资产净值9382.8万元，企业流动资金2005.83万元，主要有煤炭、电力、轻纺、食品、建材、化工等工业。工业总产值由1986年的1.11038亿元增加到1989年的1.497亿元，年递增10.2%；作为支柱产业的原煤生产由1986年的186万吨增加到1989年的258万吨，增长38.7%。财政总收入由1949年的23.6万元增加到1978年的698万元，增长28.57倍，1986年达到3013万元，比1987年增长3.3倍，1998年达到5221万元，比1986年增长73%。此外，城市建设也取得了一定成绩，市区已拥有混凝土、沥青路面16万平方米；供水管线46公里，日产13000吨的水厂将竣工供水；绿化道路4公里；城镇居民人均居住面积12平方米。

2.朔城区区情的特点和进一步发展面临的制约因素

当看到朔城区经济发展上述优势的同时也必须看到这些优势有些并没有很好地发挥出来。在经济发展过程中还有许多制约因素，对此，必须有足够的认识。

——能源工业突出，经济结构比较单一。从经济结构来看，朔城区是一个以煤炭、电力为支柱的新兴能源基地。除有年产原煤1533万吨的我国最大的中外合资企业——平朔露天煤矿和装机容量将为335万千瓦的我国最大的火力发电厂——神头电厂之外，目前朔城区煤炭、电力两大工业产值占全社会总产值的25%，而且整个城区的发展以及其他行业的发展都受能源工业的带动和制约。

——经济结构低水平，产业低等级、产品低档次。尽管朔城区经过四十年的社会主义建设，取得了惊人的成绩，但不论

从经济的技术含量、技术装备、产业等级、产品档次来看，还是从经济的组织形式、经营方式来看，经济水平都是低层次的，即使是作为支柱产业的煤炭、电力工业也不例外。因此，高耗、低效、多污染的现象比较严重。

——城区性质和功能不明确，“城不城，村不村”，县区界限很难划清。1990年3月朔县更名为朔州市朔城区，原辖区不变。虽为城区，农业、农村、农村人口仍是主体，结果导致了城区性质和功能模糊。城区性质和功能不清，势必影响经济发展模式的选择，影响战略重点，等向产业的确定，从而影响城区经济和社会发展。

——“小政府，大社会”的新体制与传统体制摩擦这一外部环境是朔城区区情的主要特点之一，也是进一步发展面临的一个突出矛盾。“小政府”在传统体制的夹缝中，象个上下大中间小的“宝葫芦”，运行起来，上不对口，下不衔接，是个“中梗阻”，严重影响了市和区县工作的顺利开展。在这种情况下，朔城区面临如下困难：一是因市里机构暂不配套，区里各部门在市里找不到“婆婆”，该办的事办不了；二是原来与省里的“通道”出现了“中梗阻”，该分的物资、资金分不下来，该列的项目列不上；三是管理体制不顺，工作难协调。

此外，改革在某些方面不完善不配套，影响了改革的成效，市场疲软、资金周转困难、原材料紧张，科技、教育、城市基础设施建设、土地管理、环境保护等方面还存在薄弱环节，这些也都是朔城区今后发展面临的困难，也是今后工作应着力解决的问题。

二、朔城区经济发展和城市建设的指导思想 和主要原则

今后三年乃至整个“八五”时期，是朔城区建设、改革和发

展的关键时期。根据“七五”计划的执行情况和“八五”经济社会发展的要求，本着在符合全省产业政策的前提下发挥优势的原则，朔城区今后经济发展和城市建设遵循的指导思想应该是：以城区经济建设为中心，坚持四项基本原则和改革开放，贯彻“调整、改革、提高、发展”的方针，进一步搞好治理整顿，深化改革，继续强化农业基础地位，充分发挥资源优势，大力推进科技进步和教育事业的发展，千方百计改善经济结构，提高产品档次，提高经济效益，努力增加有效供给，繁荣市场，稳定物价，富裕人民，围绕本世纪末翻两番的奋斗目标，动员和组织全区人民，团结一致，艰苦奋斗，实现国民经济的持续、稳定、协调发展。

根据上述指导思想，朔城区经济发展和城市建设要坚持的主要原则有：

1. 坚持进一步解放思想，开拓创新，改“以农村为主要工作对象”的思想为“城乡并重，注重抓城市建设”的原则。朔城区原为朔县，现为朔州市的城区，是全市政治、经济和文化中心。为此，首先应适应这种转变的要求，彻底改变过去抓农业那套工作习惯，使人们充分认识到，县变城区，不仅仅是换了个牌子，而是要从指导思想上、工作方针、工作重点上来一个大转变的问题，必须牢固树立城市意识，强化商品经济观念。只有这样，才能发挥中心城市的作用，也才能实现县改城区的目的。

2. 发挥优势，突出重点的原则。经济社会发展和城市建设要从区情出发。朔城区资源优势突出，能源工业占主导地位，产业之间、产品之间，以及地区之间经济水平都不平衡，这就决定了要充分发挥能源工业的优势，突出煤炭行业、建材行业、神头等镇这些重点，利用他们的辐射带动作用 and 示范领导作用，推动全区经济社会的发展。

3. 保证国民经济持续、稳定、协调发展的原则。发挥优势，

突出重点固然重要，但也不能单项突进，孤军深入，顾此失彼，在发挥煤炭资源优势的同时，还要注意铝矾土、粘土、石炭石等资源的开发；在继续以能源工业为重点的同时，要积极培植象轻纺、电解铝、建材等产业，做到突出重点，统筹兼顾，在协调各部门发展的基础上，保持经济的适度增长，防止经济运行中的大起大落，在生产发展的基础上，加快城市建设的步伐。

4.把推进科技进步、改善经营管理和提高经济效益放在首位，走以内涵发展为主的道路的原则。针对朔城区企业普遍存在的设备陈旧老化、技术装备差、产品技术含量少、附加价值小，以及粗放经营等问题，朔城区经济增长应建立在充分挖掘现有企业潜力的基础上，少搞新建，多搞技术改造，切实改进靠铺新摊子、高投入、高消耗，以外延为主的做法。要向科技进步和提高管理要效益，采取走出去、请进来的方式，和高等院校、科研单位、大企业开展联合协作，千方百计提高企业技术等级和科技在经济增长中的贡献率，促进经济从粗放经营向集约经营转变。改善产业结构和调整产品结构，努力提高企业的整体素质，促进各种资源的合理配置和有效利用。

5.完善和深化改革，进一步扩大对外开放的原则。围绕经济发展目标，积极稳妥地推进各项改革措施，在农村要深化双层经营体制的改革，在完善家庭联产承包责任制的同时，强化综合服务的功能。在城市要继续推进以企业改革为中心的经济体制改革，在搞好第二轮承包的同时，应扩大股份制等改革试验，进一步增强企业活力，解放思想，转变观念，改善投资环境，利用资源优势 and 两大国家重点工程优势，多渠道吸收国内外资金，进一步搞好技术引进，促进企业技术水平的提高，增加产品竞争能力，积极扩大出口创汇。

6.社会主义物质文明和精神文明一起抓的原则。坚持四项基本原则，大力加强思想政治工作。把发展科技、教育、文化、卫

生、体育事业，提高人民的思想道德素质和科学文化素质，放在突出的位置。经济工作必须坚持社会主义方向，并要为加强精神文明建设创造必要的物质条件。

7.城市 and 农村协调发展的原则。从城乡关系来看，朔城区经济可划分为三个层次的关系，即城市经济、城郊经济和农村经济。必须统筹兼顾，综合协调好这三个层次的关系，合理安排它们之间的结构比例，既要确保农村经济的基础地位，也要注重城市经济的主导作用，更不能忽视城郊经济的重要功能。只有三者协调成比，城乡均衡发展，才能保证城区整个经济的、持续、稳定协调发展。

8.自力更生、艰苦奋斗、勤俭办事的原则。要尊重工人农民的主人翁地位，强化主人翁责任，充分调动一切积极因素，在一切经济工作中，精打细算，全面厉行节约，提倡“一粒米”、“一滴油”精神，开展合理化建议活动，不断增强自我积累、自我发展的能力。坚决克服目前在各个领域中存在的讲排场摆阔气等各种浪费现象，在全社会提倡和形成勤俭节约的风气，勤俭办一切事业。

三、朔城区经济发展和城市建设的总目标、主要指标和重点

1.奋斗目标：

紧紧围绕到本世纪末翻两番的奋斗目标，以农业为基础，以能源建材为重点，突出抓好粮食和煤炭这两项，带动其他事业的发展，努力使全区经济社会发展和城市建设再上新台阶。

具体产业的发展是：区办工业要建立以煤炭为龙头的原料及基础工业体系；乡镇企业要建立以农畜产品为主的加工工业体系；农业要建立为城市服务的粮食、副食品综合基地；商业要建

立与经济发展和城市建设相适应的市场体系；科技、教育等要建立为经济建设服务的体系。

2. 主要指标

上述发展目标量化为如下主要指标。

——经济增长计划。1995年国民收入总值41900万元，比1990年增长32.6%，年平均递增5.8%，人均国民收入1266元，比1990年增长14.5%，年均递增2.7%；国民生产总值55540万元，比1990年增长53.9%，年均递增9%；社会总产值81220万元，比1990年增长40.3%，年均递增7%。

工农业总产值40000万元，比1990年增长41.2%，年均递增7.1%。其中：农业总产值16900万元，平均每年递增6.7%，比1990年增长38.3%；工业总产值23100万元，比1990年增长43.4%，年均递增7.5%，工业总产值中煤炭为9116万元，比1990年增长62.9%，年均递增10.3%。

财政收入达到11200万元，比1990年增长57.84%，年均递增9.5%。社会商供销售总额为16000万元，比1990年增长13.3%，年均递增2.5%。

职工年平均收入达到2357元，比1990年增加510元，增长27.6%，年均递增5%，农民人均纯收入达到800元，比1990年增加195.2元，增长32.3%。

——工农业主要产品产量。1995年粮食产量32000万斤，平均每年递增2.8%，农业人口人均1330斤，油料1800万斤，平均每年递增5.1%；甜菜8万吨，平均每年递增14.7%；植树造林每年2万亩，到1995年有林地面积占总土地面积的65.9%；猪饲养量10万头，比1990年净增4.8万头，平均每年递增14%，肉产量7000吨，平均每年递增8.6%。

1995年原煤产量500万吨，比1990年增加210万吨，平均每年

递增11.5%；发电量17100万度，比1990年增长10090万度；水泥10万吨，比1990年增加3.16万吨；合成氨9730吨，比1990年增加4174吨；电石1万吨，比1990年增加0.53万吨；各种饮料酒8200吨，比1990年增加6379吨。

——科技进步和经济效益。科技进步对工农业增长贡献的份额，“八五”期间由“七五”期间的30%，提高到50%。

全民所有制工业企业全员劳动生产率，平均每年提高3%，乡镇企业全员劳动生产率，平均每年提高2%。万元工业总产值消耗能源（折合标准煤），平均每年降低1.5%。

工业企业每百元资金提供的利税，全民所有制独立核算企业平均每年提高1%，达到25.22元；乡镇企业平均每年提高1.1%，达到24.2%。

全民所有制基本建设项目投产率和固定资产交付使用率，“八五”期间分别提高到25%和93%。

——固定资产投资。为适应能源基地建设的需要，根据国家和省、市要求与城区建设任务及资金筹集的可能，“八五”期间全区固定资产总投资规模为42405万元，其中，基本建设投资为35979万元，比“七五”时期预计增加2826万元。

固定资产投资主要来源于，省、市投资29532万元，区机动财力投资7533万元，条条资助和系统自筹5340万元。

基本建设投资结构为：能源交通16421万元，原材料工业2000万元，轻纺工业6016万元，农业3610万元，财贸1920万元，科教文卫2962万元，城市建设和其他3050万元。

技术改造投资结构为：电力60万元，煤炭401万元，两项合计461万元；建材陶瓷2180万元；化工770万元；轻纺303万元；食品工业1362万元；机械工业390万元；运输行业110万元；冶金行业850万元。

固定资金投资的安排，要把提高投资效益放在首位，突出

“八五”的发展重点，立足现有基础，首先搞好“七五”结转项目，严格控制新上项目，特别是投资大、建设周期长、市场难以预测的究目。要切实加强固定资产投资的计划管理，根据原材料来源和市场需要选择项目，认真进行可行性研究，在资金、材料、销售落实的前提下，严格履行基本建设审批程序。控制固定资产投资规模，层层建立责任制，实行建设许可证制度。认真清理在建项目，投资分配实行重点倾斜。进一步压缩一般非生产性建设，积极推行设计、施工的招标、投标制和投资包干责任制。努力做到精心设计，精心施工，提高工程质量和投资效益。

——社会发展和城市建设。到1995年，全区实施初中阶段的义务教育；所有学校实现规范化的“一无两有三配套”。普通高中年招生820人，比1990年增长38.28%，年均递增6.7%，在校生2612人，比1990年增长47.15%，年均递增8%，农职高中年招生550人，比1990年增长63.69%，年平均递增10.36%，在校生1500人，比1990年增长88.2%，年均递增13.48%。

医院病床数达到550张，比1990年增长32%，年均递增5.7%。

人口自然增长率控制在14%，总人口控制在324万人以内。

城镇人均居住面积比“七五”末期增加6平方米，达到18平方米。“八五”期间还拟建区文化大楼、剧院、汉代文物馆、历代墓葬馆、历代名人纪念馆等文化设施各一座。

——从1991年到1993年即“八五”前三年是关键三年，这三年经济发展的主要指标为：全区国民生产总值1993年预计完成116747万元，比1990年的36097万元增长29.5%；国民收入到1993年预计完成37200万元，比1990年的31600万元增长17.7%；工农业总产值到1993年完成34300万元，比1990年的28329.8万元增长21.1%；其中，工业总产值到1993年预计完成20000万元，比1990年的16112.8万元增长24.1%；农业总产值预计完成14300

万元，比1990年的12217万元增长17%；全区财政收入到1993年预计完成9600万元，比1990年的7099.3万元增长35.2%。粮食产量1993年预计达到31.5亿公斤，比1990年的27932万斤增长7.4%；煤炭产量到1993年预计达到413万吨，比1990年的290万吨增长42.4%。

3. 发展重点

为实现上述奋斗目标，根据现有条件，从战略高度考虑，朔城区经济社会发展和城市建设的重点应选择以下几个方面。

——从实现战略目标的手段和思维方式来看，重点是对外开放，借助“外力”多种联合，求得发展。朔城区建制时间短，知名度较低，对外界影响很小。因此，为加快经济社会的发展，就必须实行对外开放，立足现有优势，采取多种形式和方法加强对外宣传，全方位开放，主动出击，多方联系，增进外界对自己的了解，借助“外力”发展自己。

实行对外开放，借助外力发展自己，首先必须解放思想，打破“条条框框”，增加开放引进意识。其次要创造一个良好的环境。既要注重城市的基础设施，又不能忽视政策、法规、法律等软环境的建设。在某种意义上讲，软环境比硬环境更重要。

实行对外开放，借助外力发展自己，关键是走出去请进来，搞多层次多渠道多形式的横向联合和协作，根据一些地方成功的经验，起码可搞以下四种类型的联合，即生产联合、产销联合、技术联合、流通联合等。在借助外力的时候，既要积极多方面引进大、中城市的技术、人才、项目、资金，又要抓好引进技术的消化吸收，通过消化吸收外地的先进技术、管理经验，改造传统产业，开发新兴产业，进而发展自己的技术优势，形成产业优势和产品优势，最终形成经济优势。

实行对外开放，借助外力，既要重视国外引进，更要重视区