

实践与
思致

肖孔斌 著

湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

实践与思考

肖孔斌 著

出版：湖北人民出版社
发行：

地址：武汉市解放大道新育村 33 号
邮编：430022

印刷：天门市印刷厂

经销：湖北省新华书店

开本：850毫米×1165毫米1'32

印张：8. 75

字数：133 千字

插页：5

版次：1998 年 12 月第 1 版

印次：1998 年 12 月第 1 次印刷

印数：1—3 000

定价：15. 00 元

书号：ISBN7—216—02487—7/D. 449

序

中共天门市委副书记肖孔斌同志,把他近几年公开发表的一些文稿送给我“指教”。细细读了之后,倒觉得对我启发不少,所以我建议他结集出版,并乐意向读者推荐这个集子。

深深扎根于实践沃土之中的理论之树常绿。孔斌同志长期在基层做领导工作,基层工作的丰富实践为他提供了广阔的思维空间,加之他勤于思考,善于总结,特别是他有意识地把实践与思考、思考与决策有机结合起来,所以他的文稿不仅深深根植于改革开放的沃土,有着深郁的时代气息,而且,他的文稿大都与创造性地贯彻党的路线、方针、政策,立足地方实际,推进改革开放和经济建设进程,与一个个产生重大效益的科学决策密切相关。从他的文稿中,可以看到一个个决策形成的轨迹,从中悟出一些

规律性东西。我们经常倡导理论联系实际、理论指导实践、理论武装干部、理论影响决策等等,在这里真正得到了体现和实现。在这里,理论不再是空泛的议论,不再是抽象的思维,而是附丽于实实在在的现实生活之上,贯穿于实实在在的决策与实施之中。理论,经受了实践的检验;理论,实现了应有的价值。这恐怕是我乐意向读者推荐这个集子的第一个动因。

第二个动因就是,我十分赞赏并倡导孔斌同志这种勤于思考、勇于思考、善于思考的作风。作为领导者,生吞活剥别人的东西,照抄照搬别人的东西,人云亦云,按部就班,肯定不可能有多大的建树,既出不了高明决策,也出不了显著政绩。因此,江总书记一再倡导在党内要形成“认真学习的风气,积极探索的风气,民主讨论的风气,求真务实的风气”。这种良好风气的形成,有赖于我们各级领导干部自觉实践,身体力行。孔斌同志应该说是一个做得比较好的领导者。从这个集子的文稿可以看出,他每分管一项工作,都善于吃透上情,把握下情,善于综合设计方案,适时推出举措,注重跟踪反馈,不断完善决策,工作循序渐进,颇有章法;而且,他能由此及彼,由小见大,在更高的层面上,在更广的视角上思

考一些宏观性、全局性问题,使视野更开阔,思想更深刻,更有前瞻性和规律性,因而也就更有价值。

邓小平同志曾告诫我们:“要研究新情况,解决新问题”。只有如此,我们才能少走弯路,提高效率;也只有如此,我们才能逐渐聪明起来,更加扎实地富有成效地推进改革开放和现代化建设的伟大事业。

我作为天门市委、市政府聘请的顾问之一,细读了肖孔斌同志文稿之后,欣然为之序。我热忱希望天门在向中等城市发展的第二次创业中快马加鞭,并希望肖孔斌同志在参与和领导这一宏伟事业的实践中有更多更好的文章问世。

(省社科联 享受国务院政府特殊津贴专家、研究员沈祖良)

1998年8月28日

目 录

自序·····	(1)
试论农村改革的三次飞跃·····	(7)
试论建立社会主义农村市场经济体制 ·····	(16)
小企业股份合作制改革的实践与思考 ·····	(35)
试论培植、发展县(市)地方骨干企业的制约 因素与对策 ·····	(46)
内陆县市走出资金困境的对策与思考 ·····	(56)
论市县域经济结构调整的重点与操作 方法 ·····	(68)
试论减少企业不合理资金占压 ·····	(78)
县市地方骨干企业发展的四个制约因素 ·····	(86)
面向市场抓调整 大力发展多种经营 ·····	(90)
关于制订“九五”计划和 2010 年远景目标的 几点建议 ·····	(97)
天门市开放格局整体设计·····	(111)
学习江总书记“5·29”讲话 抓好五个 促进·····	(130)

抓住机遇乘势而上 再创乡镇企业辉煌·····	(152)
敞开“天门” 引“凤”回巢·····	(164)
大力实施回归工程 促进天门经济发展·····	(174)
活力之源·····	(183)
浙江省发展个体私营经济和培育市场的 考察报告·····	(192)
超常规发展个体私营经济·····	(212)
突破“三论”,进一步清除发展民营经济中的 思想障碍·····	(217)
落实农村社会治安综合治理的思路 与实践·····	(223)
农村人口管理“三四工程”实施及其 效应·····	(233)
推进“三四工程”强化动态管理·····	(240)
贯彻江总书记重要指示 切实抓好政法队伍 建设·····	(250)
谈新时期的党性锻炼·····	(260)
试论在保险市场竞争环境下地方政府的组织 协调作用·····	(266)

自 序

——《实践与思考》，来自改革、发展、稳定中的报告

作为领导者，其自身的理论素质、思想素质、业务素质的高低，决定着其分管工作成效的大小。“实践才能出真知”，思考才能悟出道理。没有丰富的实践，思考就没有基础；没有深入的思考，就难以从实践中悟出道理。来自改革、发展、稳定中的若干篇文稿是实践与思考的产物。

县（市）工作给我提供了丰富的实践内容。我从一般干部走上县一级领导工作岗位，历时近三十年，而且长期工作在天门市，涉及和分管的工作有教育、理论宣传、农村工作、政法、武装、财经、财贸、民政、审计、劳动、人事、乡镇企业、民营经济、企业改革、政策研究和市直机关工作等等。特别是党的十一届三中全会以后，在邓小平理论的

正确指引下，全党全国人民开展了建设有中国特色社会主义的伟大实践。天门市作为全国著名的“三多”宝地，作为湖北省的经济强市，在这场伟大的实践过程中，演奏出了一篇篇动人的“乐章”。这些“乐章”从酝酿到实践，从实践到成果，从成果到经验的形成，我是其中的参与者、经历者和实践者之一。

丰富的实践内容迫使人不断地思考问题。大脑的首要功能就是思考问题。勤思才能永葆大脑的青春活力。归纳我思考问题的轨迹，当然是多方面的，现择其四类以述之。

一是决策思考。作为一个领导者，决策思考至关重要。它关系到一个地区、一个部门在一个时期内的战略目标、战略步骤、战略举措的确立，也关系到一些重大事项的定位等等。比如一个地方经济社会水平发展到一定程度之后，下段发展的目标是什么？1994年底，我在一次市“四大家”领导会上提出“开展第二次创业，创建中等城市”的建议，得到了与会同志的一致赞同。再比如1995年下半年，我针对全国出现的“五大转移”的历史机遇和天门的“三外”优势，适时提出了实施“回归工程”的建议。从“敞开天门，引凤还巢”到“回

归潮涌天门开”，再到“掀起第二次回归浪潮”，“回归工程”已成为天门经济发展的一个强劲的新的增长点，也成为天门经济发展的一大特色。

二是“套路”思考。抓工作必须要有“套路”。没有“套路”就没有工作思路，就没有完成工作任务的具体措施和办法，也就达不到完成工作任务的目的，更谈不上创造性地开展工作。1990年，全国社会治安在“严打”的高压之下，保持着稳定。当时，我针对天门的实际，适时地转变了抓社会治安的指导思想，提出了“以防为主，打防结合”，坚持“三个不动摇”的新思路，即：抓社会治安，坚持抓社会治安综合治理不动摇；抓社会治安综合治理，坚持抓基层基础工作不动摇；抓基层基础工作，坚持抓人口管理不动摇。天门市“以管人为本”的经验，在1997年9月全国社会治安综合治理工作会上，被确认为新形势下抓社会治安综合治理的“四条新路”之一。自此，天门社会治安由乱到治，连续三年被省委、省政府授予“全省社会治安综合治理优胜单位”的光荣称号。

三是延伸思考。思考问题不能只停留在某一个点、某一个面或某一事物、某一时间、某一阶段的某一层面上，必须围绕事情的起因、发展变化的演

变过程进行延伸思考，这样才能把问题思考透彻。比如围绕民营经济的发展问题，1992年，我提出要把发展民营经济作为振兴天门经济的一项战略措施来抓；1993年提出要“铺天盖地”发展民营经济；1994年提出抓民营经济的“顶天立地”，即抓民营经济大户的发展；1995年提出实施“回归工程”，促进民营经济的大发展、大提高；1996年提出“三抓三促”（抓回归促引进，抓“老乡”促“老外”，抓大户促规模），促进民营经济发展再上一个新台阶。从“铺天盖地”到“顶天立地”，从“回归工程”到“三抓三促”，反映出了我市民营经济发展的轨迹和特点。

四是策略思考。“政策和策略是党的生命”。政策是为党的路线、方针服务的，策略是实现党的路线、方针的具体方法。作为一个领导者，不能只是要求自己的下属干什么，而且要告诉自己的下属怎么干。怎么干中就有策略问题。比如要把一项工作抓落实，在领导方法上，就必须把握四个环节不挪位。第一个是导向，要求领导者对某项工作的思路必须十分清晰。思路的指导性要强，既要体现上级党委、政府的意图，又要具有鲜明的地方特色；第二个环节是试点。思路确定之后，就要组织一个专

门的班子，到一个地区或一个部门去试点。通过试点做出样板，把领导者的思路变成现实，同时也要在试点中不断修改、完善和充实，使领导者的思路更符合客观现实，更具有指导意义；第三个环节是推广，即将试点中做出的样板、探索出的工作模式、工作经验，在所领导的区域内进行全面推广，推广的方式也要采取渐进式的办法，逐步扩大；第四个环节是结帐。抓任何工作都要有布置、有检查，通过督导抓落实，通过结帐强化各级领导的责任意识。落实得好并做出成绩的，要给予精神上 and 物质上的奖励；落实不好的除批评教育外，还要给予一定的处罚。把握了这四个环节，且环环紧扣，没有不落实的，没有不出成果的。

在反复实践和思考中，把握事物发展的总体趋势。从实践到认识，再从认识到实践，这是唯物认识论的一般规律。我们认识事物只有反复实践、反复思考才能准确地把握事物发展的总体趋势。通过对农村改革近二十年的实践与思考，我得出的结论是：只有通过三次改革的飞跃，才能建立起社会主义农村市场经济体制。文稿收集的《试论农村改革的三次飞跃》就此作了论述。在此基础上，我又就建立社会主义农村市场体制的条件、模式和当前急

需解决的问题，在《试论建立社会主义农村市场经济体制》一文中进行了探索。特别是对农村市场经济体制的模式问题，我从五个方面进行了预测：从所有制结构上讲，是混合经济模式；从经营方式上讲，是双层经营模式；从经济组织形式上讲，是股份合作模式；从土地使用制度上讲，是两权分离模式（即将土地的所有权和使用权、经营权进行分离）；从农产品的购销体制上讲，是以市场为导向的双轨制模式。

《实践与思考》一书中的一些文稿，也凝集了与我一起工作的一些同志的心血；《实践与思考》一书能得以问世，得到了天门市新闻出版局、湖北省人民出版社的大力支持。在此，我表示衷心地感谢！由于个人水平有限，错误与不当之处，敬请读者不吝赐教。

作 者

1998 年 4 月

试论农村改革的三次飞跃

我国农村改革的第一次飞跃是以“大包干”为标志的家庭联产承包责任制的实行；第二次飞跃是以发展“高产优质高效农业”为目标、以形成“三足鼎立”农村经济格局为特征的农村产业结构调整。建立充满生机和活力的农村市场经济体制，是我国农村改革的第三次飞跃。总结这三次飞跃的历史性作用 and 意义，研究这三次飞跃之间的内在联系，对于我们能动地推进第三次飞跃的实现，有着现实的理论意义和实践价值。

农村改革的第一次飞跃，不仅给广袤的农村带来了翻天覆地的变化，而且拉开了中国经济体制改革的序幕。凤阳小岗农民“冒险”的改革受到党中

央的充分肯定，在历经风风雨雨之后成为党在农村推行的改革举措。两三年时间，这一改革大潮席卷全国，成为当时最具活力的经济体制。饱受僵化的旧体制之苦的亿万农民获得了历史性解放。在旧体制下毫无自主权的农民变成了相对能自主经营的商品生产和经营者，长期被压抑的生产积极性空前高涨，生产力水平迅速提高，最直接的表现就是农产品的大量增产和农民收入的大幅度增长，长期困扰全国上下的农产品有效供给不足、农业生产的徘徊局面得以改变。全国多数地区的温饱问题得到解决，从而为整个国民经济的恢复和发展，为整个经济体制的改革创造了一个十分有利的稳定的社会环境。更有意义的是，这场伟大变革给僵化的农村旧体制以猛烈冲击，波澜不惊的农村经济开始活跃起来。

农村改革的第二次飞跃以第一次飞跃为基础，在促进农村经济全面振兴方面迈的步子更大。第一次飞跃解决了农民与土地的关系问题，但由于仍然是大宗农产品的指令计划种植，农民仍然没有完全意义上的自主权，因而不可能突破单一种植模式，发展商品生产。在这个背景下，国家取消了农产品统购统销而改为合同订购，这就给农民合理支配资

源，继而带动整个农村经济结构、产业结构的调整提供了可能和条件。如果说，第一次飞跃带来了农村经济的增量型发展的话，那么，第二次飞跃带来的则是农村经济的增效型发展。其突出表现就是农村产业结构得到合理调整，“三足鼎立”的农村经济结构初步形成：一是传统农业焕发生机。农业科学技术的推广，优化种植模式的普及，农业多元投入主体的形成，农业社会化服务体系的完善都使传统的粮棉油生产继续保持增产增效势头，并为发展多种经营腾了一定空间。二是乡镇企业异军突起。这些生存和发展于国家计划经济之外的经营实体一开始就按市场需求组织生产，带有完全意义上的市场经济的基因，在夹缝中显示出顽强的生命力，迅速崛起而成为农村经济的一大支柱。三是多种经营迅速发展。各具特色的多种经营生产已由第一次改革时期的单个大户向一乡一业、一村一品、集约经营、规模发展推进，与传统农业、乡镇企业齐头并进，形成三分天下的经济结构。“三足鼎立”农村经济结构的形成，使农村经济结构趋向合理，农村综合经济实力明显增强，农民收入稳步提高，全国有 100 多个县农村人均收入过千元。更有意义的是，农民大量进入流通领域，大大加快了商品货币

关系的发展，使生产要素在更大范围内流动和组合，农民的商品经济观念、市场竞争意识明显增强。

农村改革的第三次飞跃适应社会主义市场经济体制的建立而应运而生。其核心是，把农村经济的主体农民放归市场经济大海，让他们成为完全意义上的参与市场竞争的主体或实体，从而最大限度地发挥积极性和创造潜能。这一飞跃的形成，将给中国农村带来深刻的影响。第一，农村经济不再是相对独立的封闭型经济，而是与整个市场息息相关的开放型、外向型经济，最具权威的导向将不再是行政干预，而是市场这只“无形的手”的指挥；第二，价值规律、市场竞争法则将是评判农村经济活动的科学尺度，农产品的商品率和经济效益的最大值将是农民追求的经济目标；第三，农村合作经济组织大量涌现，形成农村经济的集团化、产业化、专业化经营，农村生产力要素的配置更趋科学，生产的社会化程度更高，从而形成较强的市场竞争实力；第四，长期被认为是牢不可破的城乡壁垒被冲破，二元结构解体，城乡本质的差别逐步消失。更有意义的是，农民既有了内在动力机制驱动，又有了广阔的舞台角逐竞争，千百年来中国农民世代循