

# 高新技术產業 開發指南



4.2-62

西安高新技术产业开发指南编写组 编

(陕)新登字 009 号

【内容简介】 这是一部指导高新技术产业开发的实用工具书。全书融政策性、实用性为一体,既有高新技术产业开发的宏观指导、政策汇编,又有具体的办事程序和疑难问题解答,同时又详尽地介绍了国家级高新技术产业开发区的创立、发展现状 & 西安开发区内的管理机构与支撑服务体系。

本书供创业者、投资者、企业界、金融界人士以及高等学校、科研院所、大中型企业、民办科技企业、高新技术企业和科技开发企业中从事产业开发、研究、管理的人员使用。

本书承中共西安市委书记程安东题写书名

西安市市长崔林涛为本书作序

### 高新技术产业开发指南

西安高新技术产业开发区管理委员会 编

责任编辑 张近乐

责任校对 生 力

©1993 西北工业大学出版社出版发行  
(西安市友谊西路 127 号 邮编 710072)

全国各地新华书店经销

西北工业大学出版社印刷厂印装

ISBN 7-5612-0477-9/Z · 50

开本 850×1168 毫米 1/32 11.375 印张 12 插页 284 千字

1993 年 5 月第 1 版

1993 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—6 503 册 定价:10.00 元

---

## 序

“发展高科技、实现产业化”作为振兴我国经济的一项重要  
的战略任务，已引起社会各界的强烈反响。特别是近几年来，  
国家和各级政府都十分重视发展高新技术和高新技术产业，从  
而涌现出一大批技、工、贸一体化的高新技术企业，表现出高  
新技术实现产业化的强大生命力。为了推进高新技术产业的迅  
速发展，国务院于1991年和1992年相继批准在全国范围内建  
立了52个国家级高新技术产业开发区，为高新技术的商品化、  
产业化和国际化创造了极为有利的条件，这标志着我国高新技  
术产业化进入了一个迅速发展的新阶段。

我们西安市的科技优势十分突出，综合科技实力雄厚，科  
技人才集中，科技成果累累。发挥科技优势，振兴西安经济已  
成为社会各界的共同认识。西安高新技术产业开发区的建立和  
迅速发展，为发挥科技优势，实现高新技术的产业化提供了机  
遇，为广大科技人员投身经济建设的主战场创造了良好的条件。

发展高新技术产业是一项宏大的事业，需要全社会的广泛  
了解和支持，更需要吸引千百万人参与实践。为此，西安高新  
技术产业开发区管委会的同志们组织编写了《高新技术产业开  
发指南》一书，公开出版。这无疑是一件很有意义的事情。该  
书从国际国内发展高新技术产业的形势着手，紧密结合西安高  
新技术产业开发区的实际，系统地介绍了发展高新技术产业，创  
办高新技术企业的规定、办法、程序以及政策，回答了人们需

---

---

要了解的各类问题，实用性很强。对于发展高新技术产业，创办高新技术企业具有较强的指导意义和参考价值，值得科技界、企业界、教育界人士以及政府部门从事经济、工业、科技管理的领导和工作人员一读。

崔林降

1993年3月1日

---

---

## 前 言

高新技术产业化的迅速发展在短短的几年里取得了令人瞩目的成绩。特别是国务院批准建立高新技术产业开发区以后,发展高科技、实现产业化更成为社会各界普遍关注的热点问题。目前,社会各界,特别是广大科技人员,投身经济建设主战场的热情高涨,发展高新技术产业出现了前所未有的好形势。

为了适应高新技术产业化迅速发展的形势,满足社会各界人士和广大科技人员发展高新技术产业、创办高新技术企业的迫切需要,我们组织编写了《高新技术产业开发指南》一书。本书比较详尽、系统地介绍了国际国内发展高新技术产业的现状和我国发展高新技术产业的各项优惠政策,重点介绍了西安高新技术产业开发区的简况、投资环境和办事程序,有针对性地回答了创办高新技术企业的各类问题,我们期望这本书能对从事高科技产业开发、创办高新技术企业的人们起到“指南”的作用。

本书由西安高新技术产业开发区管委会组织编写。赵毓华同志任主编,王培琪、章东凡、张龙虎、杨广信同志任副主编。参加本书编写的有姚引良、寇晓民、景俊海、董益民、赵刚立、王步成、赵经训、郝晓秦、王莲荣、王润鼎、杨坤、刘天、施安平、李志刚、傅晓春、王玫、王媛、赵天项、周明志、靳辉、梁建、王跃、李群明、李建华、冯理等同志。全书由杨广信统稿和总纂。

---

---

陕西省常委、西安市委书记程安东同志为本书题写了书名。西安市市长崔林涛为本书欣然作序。西安高新技术产业开发区工商分局、税务分局、国有资产管理办公室、会计事务所、审计事务所、律师事务所等单位为本书提供了资料，开发区工商银行、农业银行、建设银行、西北工业大学出版社对本书出版给予了很大的支持，借此深表谢意。同时，对给予本书编写和出版以关心和支持的所有领导和同志也一并致以谢忱。

由于时间紧迫，加之水平有限，书中难免有疏漏、不妥之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

1993年3月

---

---

# 目 录

## 第一部分 概 述

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| § 1-1 世界性高新技术产业的迅猛发展·····        | 1  |
| 一、高新技术正在向产业化的方向迅猛发展·····         | 1  |
| 二、高新技术产业已成为各国竞相发展的战略重点·····      | 3  |
| 三、国际高新技术园区的发展·····               | 6  |
| § 1-2 我国高新技术产业化的战略措施——火炬计划·····  | 7  |
| 一、火炬计划的基本宗旨·····                 | 8  |
| 二、火炬计划的主要任务·····                 | 8  |
| § 1-3 我国高新技术产业开发区的创立和发展·····     | 13 |
| 一、我国高新技术产业开发区的发展阶段·····          | 13 |
| 二、我国高新技术产业开发区的发展现状·····          | 17 |
| 三、我国高新技术产业开发区的发展目标和主要任务<br>····· | 18 |

## 第二部分 简 介

|                          |    |
|--------------------------|----|
| § 2-1 西安高新技术产业开发区简介····· | 23 |
| 一、西安概况·····              | 23 |

---

---

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 二、开发区条件及现状 .....                | 26 |
| 三、开发区发展远景 .....                 | 30 |
| § 2-2 西安高新技术产业开发区管理服务机构简介 ..... | 34 |
| 一、管理服务机构 .....                  | 38 |
| 二、直属公司(中心) .....                | 42 |
| 三、支撑服务体系 .....                  | 45 |

### 第三部分 办事程序

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| § 3-1 创办科技开发企业 .....        | 53  |
| 一、创办科技开发企业程序 .....          | 53  |
| 二、创办科技开发企业程序框图及有关须知内容 ..... | 55  |
| 三、应提交的材料和参考格式 .....         | 63  |
| § 3-2 申办入区项目 .....          | 82  |
| 一、企业申请 .....                | 83  |
| 二、项目的审查和批准 .....            | 95  |
| 三、项目申报单位的基础建设 .....         | 96  |
| 四、企业成立 .....                | 97  |
| § 3-3 创办“三资”企业 .....        | 97  |
| 一、审批程序框图 .....              | 97  |
| 二、审批程序及需要提交的文件 .....        | 97  |
| 三、企业成立后还应办理的有关手续 .....      | 137 |
| 四、外商投资企业成立后还应办理的具体手续 .....  | 137 |
| § 3-4 高新技术企业的认定 .....       | 142 |

---

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 一、高新技术企业的条件 .....      | 142 |
| 二、办理认定的程序 .....        | 143 |
| 三、企业复核时应提供的文件和材料 ..... | 144 |
| 四、对接受认定企业的其它要求 .....   | 145 |

## 第四部分 优惠政策

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| § 4-1 国务院关于批准国家高新技术产业开发区和<br>有关政策规定的通知 .....          | 153 |
| 一、国家高新技术产业开发区高新技术企业<br>认定条件和办法 .....                  | 155 |
| 二、国家高新技术产业开发区若干政策的暂行规定<br>.....                       | 157 |
| 三、国家高新技术产业开发区税收政策的规定 .....                            | 160 |
| § 4-2 西安市人民政府批转市科委等部门关于西安<br>高新技术产业开发区若干政策规定的通知 ..... | 162 |
| 一、西安高新技术产业开发区若干政策和管理<br>的暂行规定 .....                   | 163 |
| 二、西安高新技术产业开发区高新技术企业<br>认定条件和实施细则 .....                | 166 |
| 三、西安高新技术产业开发区基本建设管理暂行办法<br>.....                      | 169 |
| 四、西安高新技术产业开发区外商投资管理暂行办法<br>.....                      | 171 |
| 五、西安高新技术产业开发区税收政策规定                                   |     |

---

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 的实施办法 .....             | 175 |
| 六、西安高新技术产业开发区金融管理政策     |     |
| 的若干暂行规定 .....           | 177 |
| 七、西安高新技术产业开发区外地投资管理暂行办法 |     |
| .....                   | 179 |
| 八、西安高新技术产业开发区进出口业务管理    |     |
| 暂行办法 .....              | 181 |
| 九、西安高新技术产业开发区进出口货物关税    |     |
| 优惠政策实施细则 .....          | 182 |
| 十、关于简化高新技术企业部分人员多次出国(境) |     |
| 审批手续的试行办法 .....         | 184 |
| 十一、西安高新技术产业开发区入区人员户口管理  |     |
| 暂行办法 .....              | 185 |
| 十二、西安高新技术产业开发区人事管理暂行办法  |     |
| .....                   | 186 |
| 十三、西安高新技术产业开发区劳动管理暂行规定  |     |
| .....                   | 188 |
| 十四、西安高新技术产业开发区管理企业的试行办法 |     |
| .....                   | 193 |
| § 4-3 有关补充政策规定 .....    | 198 |
| 一、西安市人民政府批转西安高新技术产业开发区  |     |
| 有关政策的暂行规定的通知 .....      | 198 |
| 二、西安市人民政府关于西安高新技术产业开发区  |     |
| 实行统一规划、统一征地的通知 .....    | 199 |
| 三、西安市人民政府关于进一步下放管理权限、加快 |     |
| 高新技术产业开发区建设的通知 .....    | 201 |

---

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 四、西安市人民政府印发《关于西安高新技术产业<br>开发区若干政策的补充规定》的通知 .....      | 203 |
| 五、西安市人民政府关于印发《西安市实施开放城市<br>政策的若干办法》的通知 .....          | 205 |
| 六、西安市人民政府批转市外办关于进一步简化因公<br>临时出国(境)团组人员审批手续请示的通知 ..... | 215 |

## 第五部分 简明问答 200 题

|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| § 5-1 劳动·人事 (1~29) .....                                             | 217 |
| 1. 开发区管理机构、直属支撑服务体系、开发区企业<br>实行何种劳动人事管理制度? .....                     | 217 |
| 2. 开发区企业实行聘用制、合同制后,企业员工原有<br>身份是否会受到影响? .....                        | 217 |
| 3. 开发区管理机构、支撑服务机构的设置、编制和<br>人员调配如何确定与审批? .....                       | 217 |
| 4. 开发区企业在西安市区范围内的党政机关、企事业<br>单位中选调员工,手续如何办理? 如原单位不同意<br>调出怎么办? ..... | 218 |
| 5. 开发区企业是否可以从西安市外选调员工? 手续<br>如何办理? .....                             | 218 |
| 6. 开发区人才交流服务中心对企业员工人事关系<br>实行“四保一管”,其具体内容是什么? .....                  | 219 |
| 7. 开发区人才交流服务中心的收费标准如何确定?<br>.....                                    | 219 |
| 8. 开发区企业可否接收国家分配的大中专毕业生                                              |     |

- 
- 和研究生?其手续如何办理? ..... 219
9. 开发区企业因工作需要是否可以录用非在职“五大”毕业生? ..... 219
10. 开发区企业是否可以参加专业技术职务的评聘工作?这项工作由哪个部门负责?开展职评工作的范围、对象是什么? ..... 220
11. 开发区企业员工因公出国有何规定?如何办理出国政审手续? ..... 221
12. 开发区企业工资基金总额如何核定? ..... 221
13. 办理工资基金手册有哪些要求? ..... 222
14. 开发区对企业奖金税和个人收入调节税的征收有何新规定? ..... 222
15. 开发区企业兼职人员的工资是否可以列入产品成本? ..... 222
16. 大专院校、科研单位、大中型企业派到开发区从事高新技术产业开发的人员,其在原单位的工资基金是否必须核减? ..... 222
17. 开发区劳动人事工作努力实现的目标是什么? ..... 222
18. 外商在开发区内投资兴办高新技术产业能否解决其亲友入城户口问题? ..... 223
19. 共产党员、共青团员因参与开发区建设而调入开发区内工作,组织关系如何转移? ..... 223
20. 开发区是否建立工会组织? ..... 223
21. 开发区为什么要实行社会保险? ..... 223
22. 开发区社会保险的范围对象是什么? ..... 224
23. 开发区保险机构拟开展的业务种类有哪些? ..... 224
-

---

|                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------|-----|
| 24. 什么是开发区基本养老保险制度? 企业如何<br>补充养老保险? .....                       | 224 |
| 25. 开发区将开设的涉外险种有哪些? .....                                       | 225 |
| 26. 开发区员工参加社会保险的作用是什么? .....                                    | 225 |
| 27. 如何开展临时工社会保险业务? .....                                        | 226 |
| 28. 开发区待业员工在什么情况下停止享受<br>待业保险待遇? .....                          | 226 |
| 29. 开发区社会保险金如何管理? .....                                         | 226 |
| § 5-2 企业·认定 (30~64) .....                                       | 226 |
| 30. 创办科技开发企业应具备哪些基本条件? .....                                    | 226 |
| 31. 科技开发企业的名称应如何确定? .....                                       | 227 |
| 32. 如何确定新办科技开发企业的经济性质? .....                                    | 227 |
| 33. 对科技开发企业的注册资金有何要求? .....                                     | 228 |
| 34. 关于股份制企业的技术入股有什么规定? .....                                    | 228 |
| 35. 科技开发企业法定代表人一般应具备哪些条件?<br>.....                              | 229 |
| 36. 对科技开发企业从业人员有哪些规定? .....                                     | 229 |
| 37. 申办科技开发企业一般应提交哪些材料? .....                                    | 229 |
| 38. 外地企业到西安高新技术产业开发区投资<br>创办企业或成立分支机构(分公司)还须另<br>外提交哪些材料? ..... | 230 |
| 39. 对科技开发企业的经营范围与经营方式<br>有何要求? .....                            | 230 |
| 40. 在开发区内可以实行哪些投资经营方式? .....                                    | 230 |
| 41. 有限责任公司章程一般应包括哪些内容? .....                                    | 230 |
| 42. 股东协议书一般应包括哪些内容? .....                                       | 231 |

---

- 
43. 集资协议书一般应包括哪些内容? ..... 231
44. 如何确定企业的主管上级? ..... 231
45. 西安高新技术产业开发区高新技术主要领域  
有哪些? ..... 231
46. 在开发区内,什么样的企业才能享受开发区  
的优惠政策? ..... 232
47. 如何申请认定高新技术企业? ..... 232
48. 高新技术企业应当具备哪些条件? ..... 233
49. 高新技术企业的总收入由哪几部分组成? ..... 234
50. 什么是技术性收入? ..... 234
51. 申请认定高新技术企业时应缴验哪些文件  
和材料? ..... 234
52. 企业集团(总公司)与其下属企业(公司)  
如何申请认定? ..... 235
53. 如何认定开发区内的高新技术产品? ..... 235
54. 已被认定的高新技术企业变更经营范围、经营  
地点及合并、分立的,是否需要重新申请认定?  
..... 235
55. 开发区内,按国家规定全部核减行政事业费  
实行经济自立的全民所有制科研单位,如何  
申请认定? ..... 236
56. 对已被认定的高新技术企业,是否还要进行  
定期考核? ..... 236
57. 注册地址不在开发区内,但又承担火炬计划  
项目的科技开发企业,能否申请认定? ..... 236
58. 开发区区域范围内的大、中型企业,如何享受  
开发区的优惠政策? ..... 236
-

---

|                                                 |     |
|-------------------------------------------------|-----|
| 59. 高新技术企业认定工作多长时间安排一次? .....                   | 236 |
| 60. 新办的科技开发企业, 什么时候申请认定<br>高新技术企业? .....        | 236 |
| 61. 外资企业被认定为高新技术企业后, 如何享受<br>开发区的优惠政策? .....    | 237 |
| 62. 高等院校校办企业被认定为高新技术企业后,<br>如何享受开发区的优惠政策? ..... | 237 |
| 63. 企业经营管理部如何对开发区内企业实施管理?<br>.....              | 237 |
| 64. 开发区内企业如何申请银行贷款? .....                       | 237 |
| § 5-3 外经·外贸 (65~86).....                        | 237 |
| 65. “三资”企业是指哪“三资”? “三资”企业各有<br>什么特点? .....      | 237 |
| 66. 什么是“两类”企业, 有哪些衡量标准? .....                   | 238 |
| 67. 开发区管委会对外资企业的审批权限是什么?<br>.....               | 238 |
| 68. 开发区管委会对开发区内高新技术企业人员<br>出国审批的权限是什么? .....    | 238 |
| 69. 开发区对外商投资额有何限制? .....                        | 239 |
| 70. 对于外商投资企业的注册资本有哪些要求? .....                   | 239 |
| 71. 中外合资(合作)企业合营各方出资有何规定?<br>.....              | 240 |
| 72. 实物出资清单应包括哪些内容? .....                        | 240 |
| 73. 无形资产出资清单应包括哪些内容? .....                      | 240 |
| 74. 开发区内外商投资企业的工商统一税<br>与关税有何优惠? .....          | 241 |

---

|                                                  |     |
|--------------------------------------------------|-----|
| 75. 对外商投资企业的外汇平衡有何要求? 暂时难以做到外汇平衡的,应采取什么解决方法? ... | 241 |
| 76. 投资者权益有何法律保障? 发生商务纠纷时应向谁提请仲裁? .....           | 241 |
| 77. 在西安高新技术产业开发区内申请投资从立项到合同、章程批复,需要多长时间? .....   | 242 |
| 78. 有关外商投资企业工商登记管理的收费标准怎样确定? .....               | 242 |
| 79. 在西安注册的外商投资企业在外地设立分支机构申办程序是什么? .....          | 243 |
| 80. 开发区内企业进口免税货物,如何办理海关手续? .....                 | 243 |
| 81. 开发区哪些企业可申请建立保税工厂? .....                      | 243 |
| 82. 开发区企业进口的保税货物内销时怎么办? .....                    | 243 |
| 83. 海关对开发区内享受进出口优惠待遇的企业有何要求? .....               | 244 |
| 84. 进出口货物如果从开发区以外的口岸进出境,该怎样办理海关手续? .....         | 244 |
| 85. 开发区企业申请进出口自营权应具备什么条件? .....                  | 244 |
| 86. 开发区内的企业在哪里办理进出口业务最为方便? .....                 | 245 |
| § 5-4 基建·屋业 (87~105) .....                       | 245 |
| 87. 开发区基本建设都有哪些优惠政策? .....                       | 245 |
| 88. 开发区土地有偿转让、土地“七通一平”包括哪几个方面? 范围如何? .....       | 246 |

---

|                                               |     |
|-----------------------------------------------|-----|
| 89. 何谓容积率? .....                              | 247 |
| 90. 何谓“临街规划系数”? .....                         | 247 |
| 91. 标准厂房超标费的计算办法是什么? .....                    | 247 |
| 92. 用电、电信、煤气如何处理申请? 手续如何? ...                 | 248 |
| 93. 水、电费如何收取? .....                           | 248 |
| 94. 电贴、电权在开发区内如何收费? .....                     | 248 |
| 95. 土地使用年限是如何规定的? 土地使用费<br>如何交纳? .....        | 249 |
| 96. 排污费收取标准是什么? .....                         | 249 |
| 97. 进入新建区的单位如何处理征地手续? .....                   | 250 |
| 98. 购得土地使用权后,自建房屋如何处理<br>建筑审批手续? .....        | 250 |
| 99. 东集中新建区及雁塔、桃园等新建区,规划建设<br>应怎样办理建审手续? ..... | 250 |
| 100. 新建区建筑管理有哪些要求? .....                      | 251 |
| 101. 建设过程中的测量、验线工作如何进行? .....                 | 251 |
| 102. 如何在新建区购买标准厂房? .....                      | 251 |
| 103. 开发区房地产的经营方式有哪些? .....                    | 251 |
| 104. 设立中外合资、合作、独资房地产开发经营,<br>企业须办理哪些手续? ..... | 251 |
| 105. 外商房地产建设土地使用权的转让<br>有哪些规定? .....          | 252 |
| § 5-5 会计·财务 (106~133) .....                   | 252 |
| 106. 企业财务管理的基本原则是什么? .....                    | 252 |
| 107. 企业财务管理的基本任务和方法是什么? .....                 | 252 |
| 108. 何谓资本金? 有哪些要求? .....                      | 252 |

---