



王梦奎

文存 第三卷

 中国经济出版社
www.economyph.com

王梦奎文存

第三卷

·论文

(1992 ~ 2000 年)

中国经济出版社

本书出版得到中国(海南)改革发展研究院资助

图书在版编目(CIP)数据

王梦奎文存/王梦奎著. —北京:中国经济出版社, 2001.10
ISBN 7-5017-5193-5

I. 王... II. 王... III. 经济—研究—中国—文集
IV. F12-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 15373 号

责任编辑: 苏耀彬 侯 明 邓媛媛

个人主页: <http://fbshs.top263.net>

电子信箱: fbshs@263.net

联系电话: 010-6835-4197

传真电话: 010-6835-9421

平面设计: 侯 明

联系电话: 010-6831-9283

王梦奎文存

*

中国经济出版社出版发行

(<http://www.economyph.com>)

(北京市西城区百万庄北街 3 号)

邮政编码: 100037

各地新华书店经销

北京星月印刷厂印刷

*

开本: A5 81.125 印张 2000 千字

2001 年 10 月第 1 版 2001 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-5193-5/F.4113

全书六卷定价: 180 元

第三卷引言

这一卷是我 1992 年至今九年时间的论文。和前两卷一样，也是按写作或者发表时间先后为序编排的。三卷论文编讫，共计 90 余万字，篇幅每卷大体各占 1/3。但按写作时间计算，第一卷是七年，第二卷是六年，加之几本专著都是 80 年代所写，表明 90 年代以来写作明显少于 80 年代。这主要是因为，我从 1990 年 9 月起在国务院研究室担负领导工作，其后几年忙于各种报告和文件的起草，没有多少时间能够用于个人的研究和写作。

王梦奎

2000 年 12 月 6 日

责任编辑 苏耀彬 侯 明 邓媛媛
E-mail: cephs@public.bta.net.cn
TEL: 010-6835-4197

平面设计 侯 明
TEL:010-6831-9283

第三卷目录

第三卷引言

搞好国有大中型企业的意义和途径	(1)
基础产业长期建设资金的筹措问题	(13)
加快老工业基地改造与振兴的步伐	(16)
在部分省、市经济座谈会上的讲话	(23)
胜利走向 21 世纪	(35)
认真研究我国汽车工业的发展战略和对策	(50)
建设有中国特色社会主义理论和实践的基本 出发点	(53)
论机遇	(71)
1988 ~ 1998 年的中国经济发展：回顾和展望	(78)
探索摆脱贫困之路	(92)
了解农村才能正确认识中国	(95)
关于社会主义市场经济理论问题的遇信	(97)
新时期我国经济的宏观调控	(105)
不疲倦的探索者 ——纪念毛泽东诞辰一百周年	(129)
关于“重复建设”的提法	(135)
建立社会主义市场经济体制的纲领	(137)
石油供应是一个重要战略问题	(146)
努力实现两个根本性的转变	(149)
同中央电视台记者谈十一届三中全会的历史意义	(152)

关于学习十四届三中全会《决定》的报告	(155)
社会主义是个过程	(175)
关于几个理论问题的辨正	(180)
关于苏联东欧问题研究的通讯	(183)
社会主义市场经济论纲	(185)
为实现未来十五年的宏伟纲领而奋斗	(222)
答《中国青年》杂志记者问	(225)
投资率的计算	(232)
关于“九五”计划和 2010 年远景目标	(233)
迎接中华民族新的伟大振兴	(253)
对关于加强精神文明建设决议稿的修改意见	(260)
邓小平的旗帜是中国现代化的旗帜	(262)
我国现阶段的所有制结构	(265)
中国现代化进程的回顾与展望	(273)
亚洲金融危机与中国	(283)
政策研究咨询工作刍议	(294)
当前经济发展中需要研究的问题	(299)
亚洲金融危机给我们提供的教训	(306)
电力工业的发展和改革	(312)
亚洲金融危机中的中国经济	(316)
经济形势和政策建议	(320)
扩大内需的途径和经济增长的前景	(327)
关于陈云经济思想研究的通信	(337)
要着重研究的、要强调的和不必过分突出的	(340)
重视大河流域可持续发展问题的研究	(343)
世纪之交的中国经济	(346)
关于中国加入 WTO 问题	(363)

西部开发和中国的现代化	(366)
新形势下的政策研究咨询工作	(374)
就“中国发展高层论坛”答中央电视台记者问	(386)
世纪之交的世界经济	(396)
金融业的现代化和国际金融中心的建设	(403)
中国社会保障体制政革所面临的问题	(408)
继续在探索中前进	(412)
经济发展要有新的思路和起色	(415)
关于制定“十五”计划《建议》答问	(423)
做好加入 WTO 的准备工作	(431)
高度重视石油问题	(434)

搞好国有大中型企业的意义和途径

一

当前经济体制改革的重点是国有企业改革。整个经济工作的重点之一，是搞好国有大中型企业。经济改革和发展的进程已经把搞好国有大中型企业的问题提到了十分突出的地位。

这是由国有大中型企业在社会经济发展和经济体制改革中的重要地位所决定的。

国有大中型企业是我国国民经济的重要支柱，也是国家财政收入的主要来源。据统计，目前我国独立核算的国有大中型企业有 10707 个，占全国工业企业总数的 2.5%，而这些企业所创造的工业产值却占全国工业总产值的 45.6%，上交国家的利税占 60% 以上。可见，抓好了国有大中型企业，就抓住了国民经济的一个大头。特别是，国有大中型企业主要集中在能源、原材料、交通运输和大型机械设备制造行业，在这些基础产业中占绝对优势，掌握着整个国民经济的命脉。例如，原油和铁路机车的全部，成品油、发电量、钢、拖拉机、货车、发电设备的 90% 以上，汽车、生铁、钢材产量的 80% 以上，是由国有大中型企业提供的。必须肯定，国有大中型企业四十多年来为国家经济建设做出了巨大贡献，近十年多来又有力支持了改革开放的进行。中国经济的骨干和精华，不论人才还是机械设备，都集中在国有大中型企业。大中型企业的人才优势、技术装备优势和规模经济的优势，是其他

企业所难以相比的。国有大中型企业作为我国社会主义现代化建设的主要支柱和依托，是其他企业难以替代的。进一步搞好国有大中型企业，对于增强我国经济实力，促进整个国民经济的发展，提高人民生活水平，具有举足轻重的地位。抓好了这一块，就抓住了当前中国经济发展的关键环节；放松了这一块，中国的现代化就没有希望。必须从我国现代化建设的全局，来认识搞好国有大中型企业的重要意义。

搞好国有大中型企业不仅是重大的经济问题，也具有重大的政治意义。国有大中型企业是产业工人集中的地方，工人阶级的状况同国有大中型企业的状况密切相关：企业搞得好，有助于工人附级队伍的巩固、壮大和发展；企业搞不好，工人阶级队伍就会涣散瓦解，甚至会丧失其阶级性，这必然会带来严重的社会和政治影响。我国社会主义经济制度是以公有制为基础的。在多种经济成份中，公有制经济是主体，全民所有制经济是主导。全民所有制经济决定着经济发展的方向。没有全民所有制经济，就没有社会主义制度。而全民所有制经济的骨干力量，是国有大中型企业。我们必须从巩固和发展社会主义制度的高度，来认识搞好国有大中型企业的重要意义。

温饱问题的基本解决标志着我国现代化建设进入一个新的阶段，经济工作的重心要转到调整结构和提高效益的轨道上来。经过十多年来的改革，我国经济体制已经发生了实质性的变化。多种经济成份的发展，市场调节范围的扩大和作用的增强，标志着旧的体制已经打破。我们已经进入经济体制改革的新阶段，即初步建成以社会主义公有制为基础的计划与市场相结合的商品经济新体制的阶段。我国对外开放的格局已经基本形成，初创阶段业已过去，现在对外开放也面临着新的发展阶段，即巩固和扩大已有成果，在巩固和提高中求发展的阶段。在经济发展和改革开放的新阶段，国有大中型企业面临着新的形势的任务。搞好国有大

中型企业，是完成新阶段经济发展和改革开放任务的关键。必须从经济发展和改革开放新阶段的形势和任务，来认识搞好国有大中型企业的重要意义。

二

据调查分析，目前国有大中型企业的状况，大体上好的、中等的和差的各占 1/3。搞得好的企业，产品有竞争力，技术有开发力，资产有增值力，对市场有应变力，领导班子有团结力，职工群众有凝聚力，因而表现出强大的活力。全国 133 个一级企业，主要产品质量达到国际 80 年代初的水平，资金利税率是大中型企业平均水平的 2.9 倍。4078 个二级企业，产品质量、物质消耗和利税水平都达到了本行业的先进水平。搞好国有大中型企业的目标，就是让更多的企业具有强大活力，达到这样的标准。正是这部分搞得好的企业支撑着国有经济乃至整个国民经济的大厦。但是，由于有相当一部分国有企业活力不强，有 1/3 的企业亏损，还有很多企业明盈暗亏，严重影响了国有企业的整体素质。国有大中型企业整体素质比较差，主要表现在：

——不能适应市场环境的变化。过去长期供不应求，特别是在经济过热的情况下，供应严重短缺，企业不必为产品销路问题操心，生产经营的主要手段是扩大生产能力。现在情况不同了，由于商品经济的发展，特别是过热的经济降温，出现了一定程度的买方市场，供不应求的商品减少，供求平衡和供过于求的商品增多。市场形势的这种带实质性的变化对生产企业形成强大的压力。不少企业变压力为动力，获得了新的发展。也有不少企业，不能适应变化了的宏观环境，陷于困难境地。

——自我积累能力不强。1990 年全国国有工业企业人均实现留利不到 400 元，无法实现扩大再生产，正常生产经营活动所需

资金基本上靠银行贷款，使部分企业背上沉重的债务负担。据国有资产管理局典型调查推算，全国目前处于闲置、半闲置状态的资产超过 1000 亿元，这是影响资产增值能力的一个重要因素。由于资产增值能力差，自我积累机制不健全，使不少企业缺乏发展后劲。

——技术装备落后。过去企业利润和折旧基金绝大部分被国家用于新建项目，没有更新改造的能力，许多陈旧设备未能及时淘汰。据 1989 年调查，国有大中型企业技术装备达到 70 年代末、80 年代初水平的只占 12.9%，属于国内先进水平的只占 21.8%。技术装备落后直接影响企业的生产水平和产品质量。近两年大量积压的产品库存，绝大多数是质次价高、品种和款式陈旧的产品。

——经济效益差。所谓经济效益，即投入和产出的对比关系：投入为既定，则产出愈多效益愈高；产出既定，则投入愈少效益愈高。资金占用也是投入的一种形态。据统计，“七五”末期，国有预算内工业企业固定资产原值比“六五”末期增加近 4000 亿元，而 1990 年实现利税比 1985 年仅增加 12 亿元；1990 年流动资金投放增加 872 亿元，工业总产值仅增加 110 亿元，即流动资金增加 8 元，工业总产值才增加 1 元。单位产品物耗上升，工业净产值率呈下降趋势，可比产品成本呈上升趋势。经济效益差是企业活力不强和经营管理水平低的综合反映，这不仅使许多企业陷于困境，也是国家财政困难的根本原因。

国有大中型企业既然如前所说，具有人才、技术装备和规模经济的优势，何以有相当部分企业活力不强，效益不高，发展后劲不足呢？许多人对此感到困惑不解。根据对国有大中型企业现状的调查分析，造成这种情况的原因，主要有以下六个方面：

一是经济结构不合理。前些年盲目发展，重复建设，使一些行业生产能力大量闲置，很多企业达不到规模效益。例如，全国彩电生产线 160 多条，年生产能力达到 2000 万台，近几年实际生

产量一直在 1000 万台左右，生产能力只发挥 50% 左右。吸尘器、洗衣机、电冰箱也有类似情形。汽车制造与装配由于建厂过多，规模过小，形不成规模效益，生产能力利用率不到 60%。棉纺有 4000 多万锭，加工能力大大超过棉花的可供量，实际开工只有 2500 万锭，产品还大量积压。现在高利税产品几乎都存在生产能力偏大的问题。在这种情况下，即使个别企业能够取得比较好的效益，整个行业的效益必定是低的。

二是价格关系不合理。国有大中型企业掌握着国民经济的命脉，这本来是优势。但是，由于这些基础产业指令性计划生产所占比重大，销售渠道和出厂价格受到比较严格的计划控制，而价格关系又严重扭曲，像煤炭和石油，都因为价格过低而发生全行业亏损。对这些基础产品价格作大幅度的调整，一些下游企业又承受不了。因此，理顺价格关系需要有一个过程，不可能一步到位。由于价格关系不顺，国有大中型企业掌握国民经济命脉的优势，变成了市场竞争中的劣势。在这种情况下，企业经济技术指标并不能完全真实地反映企业的生产经营水平。

三是企业负担沉重。首先是税负重。目前我国对个体经济实行十级超额累进税（按税则最高可达 80% 以上，实际上很少能依法征收），私营企业所得税率为 35%， “三资” 企业所得税率为 33%， 而国有企业为 55%， 明显高于其他经济成份，在竞争中处于不利地位。国有企业的社会负担更高于其他经济成份，替国家承担了许多社会责任。国有大中型企业往往是一个小社会，职工子弟从幼儿园、小学到中学甚至大专学校，职工的社会保障、医疗、住房甚至社会治安，都要管。此外，还有各种名目的收费、摊派和罚款。拿职工退休费来说，据 1989 年统计，全民所有制工业企业职工总数为 7221 万人，退休职工有 1168 万人，平均 6 名职工负担 1 名退休职工，往往越是大企业、老企业，这种负担就越重。企业办社会给企业带来沉重的经济负担，而且分散了企业的

精力，使企业不能集中全力搞好生产经营。

四是结构调整进展缓慢。近年来的市场疲软，有的是因为压缩基建使需求减少，有的是因为生产能力过大，有的是因为产品不能适销对路。市场疲软是调整结构的有利时机。但是，由于经济体制不健全，没有强有力的优胜劣汰机制，加上必须妥善处理改革与稳定的关系，实现优胜劣汰与保持社会稳定必须有一个适当的“度”，调整结构的步子不能过激，效益不好的企业不可能一下子全部淘汰。虽然从整个社会来说，这样做有其必要性，但从企业和行业的角度来考察，不能不引起经济效益的下降。

五是企业机制不健全。“大锅饭”和“铁饭碗”的机制至今没有根本改变。人浮于事，三个人的活五个人干，分配中的平均主义，生产效率不高的现象相当普遍。企业初次分配过份向个人倾斜，职工个人收入增长速度连续多年高于生产增长速度。1990 年同 1985 年相比，工资、福利与利税的比例由 1: 3.08 上升到 1: 1.59，每百元工资实现的利税由 266.8 元降到 140.8 元。不仅盈利企业通过增加工资、奖金和福利的办法增加职工收入，连亏损企业也通过挤占折旧基金和银行挂账的办法增加职工收入。许多企业保两头，即保税、保奖金福利，挤了技术改造和新产品开发，甚至挤了维护正常生产所需要的流动资金。国有大中型企业由于客观上指令性计划任务较重，加之经营思想没有转变，商品经济意识和市场观念不强，许多企业还是过去计划经济体制下形成的那种依赖国家的思想，产品畅销时要求放开经营，产品积压时又要求国家增加收购，还没有真正投身到国内外市场去参与竞争。这是国有大中型企业活力不强和经济效益差的一个重要原因。

六是企业内部管理差。不少企业忽视内部管理，企业管理的基础工作有所削弱。推行经营承包责任制和工效挂钩的办法之后，不少企业以包代管，行为短期化。成本管理失控，财务账目混乱，不少企业有两本账甚至三本账，会计信息不真实，家底不清，甚

至弄虚作假，贪污舞弊，虚盈实亏和潜亏现象严重。不少企业缺乏合格的会计人员。每年财务税收大检查有几十亿甚至上百亿的收入，说明企业财务混乱到何种程度。据工商银行 1990 年对 10580 户国有工业企业调查，发生潜亏的企业有 6625 户，占被调查企业的 63%。一些企业思想政治工作薄弱，调动职工积极性单纯靠奖金，代价越来越高。劳动纪律松弛，一些工人出工不出力，不少企业工时利用率低。企业民主管理不落实，工人群众认为领导困难时想到工人，顺利时忘了工人，主人翁地位体现不出来，挫伤了生产积极性。

以上情况说明，企业活力不强，经济效益差，既有企业外部条件的问题，也有企业内部的原因，不能强调一个方面而忽视另外的方面。事实上，同样类型的企业，同样的外部条件，有的搞得差，有的就搞得好。企业必须眼睛向内，多找内部原因，不能片面强调和坐等外部条件的改善。各级政府则要积极为企业的生产经营活动创造良好的外部条件。就是说，要同时从改善企业外部条件和转换企业机制两个方面努力，增强企业活力，提高经济效益。

三

改善企业生产经营的外部条件，包括继续深化改革和完善宏观经济政策两个方面。

继续深化改革，方向是按照发展有计划商品经济的要求，使企业逐步成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的社会主义商品生产者和经营者。要按照计划与市场相结合的原则，改善国家对企业的管理方式。全民所有制工业企业法已经颁布多年，但贯彻落实差，迫切需要制定实施细则，进一步落实企业经营权，增强企业参与市场竞争的活力；同时保障国家的所有权，促进国

有资产的保值和增值。缩小指令性计划是深化改革的方向。目前工业总产值中，指令性计划产品已经由 1984 年的 80% 下降到 16.2%，产品 70%（其中轻纺工业 90%）通过市场销售，企业所需要的原材料 70% 通过市场采购。但是，不同类型的企业，市场调节的比重有很大差异。国有大中型企业指令性计划比重大，例如，机电行业占 60% 以上，冶金行业占 70% 以上，石油和煤炭占 80% 以上。今后，国有大中型企业的指令性计划要继续缩小，使这些企业能在市场上进行平等竞争。但缩小指令性计划会引起连锁反应，要考虑到各方面的承受能力，不可能一步完成，要有选择有重点地逐步进行。因此，搞活国有大中型企业也要有个过程，要进行比较长期的努力，不可能在一两年内完全解决问题。要把长远改革目标同近期改革措施很好地结合起来。为了给国有企业创造平等竞争的条件，国家已经决定，从 1992 年起，用 3 年时间，结合扩大利税分流，税后还贷的试点，把国有企业的所得税率从 55% 下调到 33%，同其他经济成分公平税负。在多种经济成份并存的条件下，这将对国有企业的一个有力的保护，也是使市场规范化的一项重要举措。组建企业集团能够扩大经济规模，有利于生产要素的合理配置，从而发挥企业的整体效益，增强市场竞争能力。现在已经组建了 55 个紧密型的企业集团，在取得经验后要进一步扩大试点。对于有条件的企业，要给予外贸自主权，或者进行跨国经营，使企业在国际竞争中发展壮大自己。

在完善宏观经济政策和改善企业生产经营环境方面，国家需要采取的具体措施主要是：

（一）改善宏观管理，加强国家计划的科学性和权威性，解决盲目重复建设和重复引进的问题。对那些加工能力过剩、产成品积压严重、技术落后、长期亏损的企业，要下决心关停并转一批。有关部门需要制定国家一级和行业一级的停产、限产和鼓励生产的产品目录。这将有得于提高工业企业的整体效益。

(二) 增加企业技术改造的投入。1992 年国家计划安排的技术改造资金有 1100 亿元。从 1992 年起，视国家外汇结存情况，要每年拿出 30 亿美元左右用于技术改造和重点建设项目。这是一笔不小的数目，用得好，是可以办成一些大事的。同时，要继续实行从销售收入中提取 1% 作为新产品开发经费的办法，逐步提高折旧率，对新提的新产品开发费和折旧费免征“两金”。这将有利于推动企业技术进步。

(三) 适当降低利率，同时补充应该由国家补充的流动资金。这将会缓解企业资金困难，减轻企业负担。

(四) 继续清理“三角债”。1991 年清理了 1300 多亿元，1992 年要按 3 年清理完毕的要求，再清理 1000 亿元，并采取有效措施，堵住基本建设资金缺口，压缩或停止积压产品的生产，严格财经纪律，防止前清后欠。这将有助于消除企业正常生产经营的障碍。

(五) 坚持合理“三乱”（乱收费，乱摊派，乱罚款），减轻企业负担。国务院对此已有明文规定，现在的问题是落实。

为了增强国有大中型企业活力，在外部条件不断改善的情况下，从企业来说，更重要的，是通过进一步深化改革，转换和完善经营机制，加强内部管理，促进技术进步。

转换和完善企业经营机制，主要是实现政企分开，使企业真正能够面向市场。我国有广阔的国内市场，国际市场潜力也很大，面向市场是搞活企业的根本途径。企业内部改革，重点是继续完善各种形式的承包责任制，改革企业劳动用工制度、工资制度和干部制度，完善工效挂钩和其他分配办法，按劳分配，多劳多得，反对平均主义。企业领导体制改革的关键问题，是进一步发挥企业党组织的政治核心作用，坚持和完善厂长（经理）负责制，全心全意依靠工人阶级。这三句话，一句也不可缺少。

加强企业管理，主要是建立健全规章制度，坚持从严治厂。