

国家税务局 编

稅務促產增收 考攷研究資料

光明日報出版社

前 言

大力发展社会主义经济，搞好经济建设，是党和政府的中心任务，是全国各族人民的愿望。税务机关应当围绕这个中心，充分发挥税收的经济杠杆作用，促进社会和经济的稳定、协调发展。

早在革命战争时期，毛泽东同志就提出“发展经济，保障供给”的方针。前不久，李鹏总理也指出，只有发展生产，才能增税。国务委员兼财政部长王丙乾同志在1990年的全国税务工作会议上，要求各级税务机关都要把促产增收列入重要的议事日程，争取有个突破性进展；金鑫局长也明确提出要把促产增收作为税务机关的一项重要工作突出抓紧、抓好。后来，国家税务局又为此专门向全国税务系统发出指示，进一步强调做好税务促产增收工作的重要意义，并提出了明确要求。多年来，各级税务机关一直以此为已任，在坚持以法治税的前提下，大力开展促产增收活动，取得了可喜的成绩。实践证明，坚持从经济到税收的原则，在加强税收征管的同时，充分发挥税务机关的优势，培植、涵养税源，不仅是促进社会生产力发展的一条有效途径，也是保证税收收入持续、稳定增长的一项重要措施，而且从根本上体现了社会主义税收“取之于民，用之于民”的性质，也有助于密切征纳双方的关系，共同做好税收工作。可以说，税务机关促产增收是有优良传统的，税务促产增收工作也决不是权

宜之计，而是一项经常性的任务，是搞好税收工作的一项战略性措施。

在长期的促产增收实践中，各级税务机关和广大税务干部不断更新观念，努力研究探索，正确处理聚财与生财、征管与促产的关系，寻求更加行之有效的工作方式和方法，不仅锻炼了自身，更好地肩负起自己的责任，而且积累了丰富的经验。尤其是自1990年以来，在企业困难，国家财政困难，税收工作处于“两难”境地，面临着新的挑战和考验时，各级税务机关和广大税务干部一方面努力完成异常繁重的税收收入任务，另一方面积极帮助企业排忧解难，为稳定经济、稳定社会做出了积极的贡献。同时，也摸索创造出许多值得借鉴推广和研究参考的税务促产增收新经验和新方法。今后，随着经济建设的不断发展，将会不断产生许多新的情况、新的问题，势必给税务促产增收工作提出更高的要求。形势的发展，促产增收工作的要求，使得《税务促产增收参考研究资料》应运而生。编写这本书的目的，就是要认真总结以往开展促产增收工作的做法和经验，探索新形势下开展促产增收的途径，以使促产增收工作不断深化，向更高层次迈进。

在选编本书材料时，我们不仅注重理论上的指导性，力求内容翔实，具有普遍性；而且注重实践上的可操作性，形式多样。因此，既有综合性的促产介绍，又有具体的促产做法；既有省级税务机关抓促产的做法，也有基层税务机关开展促产增收的途径；既有历史经验的总结，又有探索性的方式、方法。内容丰富，各具特色，有许多建设性和独到的见解，值得各级税务机关和广大税务干部在开展促产增收工作时学习借鉴和研究参考。所选材料，我们除在文字和格式上

进行修改之外，基本上保持了材料原有的观点和特色。

由于我们掌握的材料只有一部分，水平、时间有限。会有不少好的经验和重要参考价值的材料未能收入本书，我们将在以后工作中加以陆续整理，同时，也希望各地税务机关和广大税务干部继续深入研究，不断开创，努力创造新鲜经验，并及时反映给我们。通过我们的共同努力，把促产增收工作不断推向前进，为我国的社会经济发展做出更大的贡献。

编 者

目 录

前 言	(1)
王丙乾同志谈促产增收	(1)
金鑫同志谈促产增收	(12)
国家税务总局关于加强税务促产增收工作的指示	(19)
积极参加全省经济建设大合唱 深入开展税务促产、 增收活动	河北省税务局(23)
促产增收并重 扶持企业发展	河北省石家庄市税务局郊区分局(31)
培植梯次税源 促进我市经济发展	河北省唐山市税务局(39)
发挥税收调节作用 促进黄骅经济建设	河北省黄骅市人民政府 黄骅市税务局(50)
深入开展促产增收 大力促进经济发展	江苏省税务局(61)
积极促进生产 培植梯级税源	江苏省大丰县税务局西团税务所(69)
开拓创新 深化提高 努力开创促产增收工作的新 局面	江苏省苏州市税务局(77)
转变促产观念 开拓促产新路	江苏省江阴市税务局澄江税务所(83)
规划长远 狠抓当前 运用多种方式开展促产增收	

- 江苏省盐城市税务局(89)
- 坚持抓早抓实 注重促产效果
- 江苏省常州市税务局(97)
- 开辟建设梯级税源 促进税收稳定增长
- 河南省税务局、郑州市税务局(104)
- 注重总结 勇于实践 不断提高促产增收工作水平
- 长春市税务局(113)
- 从本地经济特点出发 做好新形势下的促产增收工作
- 吉林省图们市税务局(124)
- 我们是怎样抓好重点行业的促产增收工作的
- 吉林省通化县税务局(133)
- 开拓进取 努力探索新时期促产增收工作的路子
- 山东省新泰市税务局(138)
- 积极扶持大中型企业 努力为振兴地方经济服务
- 山东省德州市税务局(145)
- 扶持集体企业 壮大集体经济
- 山东省文登市税务局(150)
- 立足鞍钢 辐射地方 带动全市经济健康发展
- 辽宁省鞍山市税务局(157)
- 发挥银税联合优势 深化促产增收工作
- 辽宁省抚顺市税务局(167)
- 同蓄一池水 共养一池鱼 财税携手扶持企业走振兴之路
- 辽宁省朝阳市凌源县税务局(175)
- 发挥科税银联合体作用为振兴和发展矿区经济服务
- 辽宁省阜新市税务局第一分局(182)
- 寻找税收促产的支点 促进科技示范区发展
- 辽宁省辽阳市宏伟区税务分局(189)

- 促进外向型经济发展 保证税收持续稳定增长
 辽宁省丹东市东沟县税务局(198)
- 为发展外向型经济促进企业出口创汇尽心服务
 大连市税务局(207)
- 立足长远目标 积极涵养税源
 勾丽萍 王连升(212)
- 突出重点抓大户 发挥税收促产的积极作用
 吉林省公主岭市税务局(215)
- 努力探索生财之道 实现税收稳步增长
 安徽省宁国县税务局(223)
- 我们是如何帮助县外贸加工厂发展的
 安徽省霍山县税务局(232)
- 强化促产 增加税收
 安徽省桐城县税务局(237)
- 强化财务规范管理 促进企业越谷爬坡
 湖北省南漳县税务局(244)
- 紧跟改革步伐 促进承包经营
 湖北省荆门市税务局(251)
- 促产抓规范 服务见成效
 湖北省襄樊市税务局襄城分局(259)
- 努力开拓创新 大力开展结构税源建设
 湖北省荆州地区税务局(266)
- 运用税收经济杠杆,促进广东经济持续、稳定、
 协调发展 广东省税务局(272)
- 促产与征收并重 管理与搞活同步
 广东省佛山市税务局(278)
- 服务中心 参与决策 扶植经济 生财聚财

- 广东省新会县税务局(283)
促帮生产讲求实效 服务经济争创佳绩
- 山西省临汾地区税务局(290)
重点扶持锻工行业 促进农村税收增长
- 山西省定襄县税务局蒋村税务所(297)
提高认识发挥优势 大力开展促产增收
- 四川省德阳市税务局(302)
发挥税收的职能作用 巩固、促进、发展公有制
经济 四川省乐山市税务局(311)
坚持工作促产 帮助企业腾飞
- 四川省开江县税务局(320)
促进科技进步 深化促产层次
- 成都市税务局(328)
坚持从实际出发 切实搞好促产增收工作
- 成都市金堂县税务局(335)
从嘉陵厂的发展看“龙头”促产
- 重庆市税务局沙坪坝区分局(341)
全面规划 精心组织 努力抓好促产增收工作
- 黑龙江省尚志市税务局(344)
发挥税收职能作用 促进矿区经济发展
- 黑龙江省鸡西市税务局(352)
积极参与热情帮助 为振兴地方经济服务
- 黑龙江省绥化行署税务局(359)
抓重点帮关键 搞好大中型企业
- 福建省福州市税务局一分局(367)
充分发挥税收优势 积极开展促产增收
- 福建省霞浦县税务局(378)

- 围绕“发展经济”大目标 促产增收见成效
 广西区柳州市税务局(384)
- 立足发展经济 大力促产增收
 广西区梧州市税务局(390)
- 立足长远 促进山区经济发展
 湖南省新化县税务局(398)
- 发挥税收杠杆作用 促进企业扭亏增盈
 湖南省湘潭市税务局(405)
- 兰州市梯级税源建设规划
 甘肃省兰州市税务局(410)
- 不尽源头活水来
 贵州省六盘水市税务局(420)
- 促产培源 确保超收
 浙江省黄岩市税务局(428)
- 积极涵养税源 大力促产增收
 内蒙区赤峰市税务局(437)

王丙乾同志谈促产增收

各级财税部门必须大力支持企业增产市场紧缺、适销对路的产品和各种优质名牌产品，促进增加花色品种，提高产品质量，满足市场需要。要努力促进企业提高经济效益，确保产值、实现利润和上缴税利同步增长。要把促进企业改善经营管理，建立与健全企业内部经济责任制作为重点，努力挖掘企业的内部潜力，消化燃料、原材料涨价等因素，降低成本、费用，增加盈利，减少亏损。对于扭亏增盈工作，要坚持不懈地抓，决不能松劲。特别是对亏损大户，要认真落实扭亏指标和措施；同时，要严格控制亏损退库，对到期不能扭亏的企业和因经营管理不善而新发生亏损的企业，一律不予弥补，也不得通过减税免税给予照顾。

(1985年8月13日在全国财政工作会议上的讲话)

今年在全国范围内开展增产节约、增收节支运动，对增加财政收入，节约财政支出，确保经济发展，有着重大的意义。财政税务部门的同志，要努力促进这个运动的开展。要对不同行业，分别提出增收节支、增盈减亏的要求；同时，对同行业的企业也要进行分类排队，把存在的问题摸清楚，提出改进建议或措施，并定期检查落实的情况与效果。要支持那些名优、紧俏产品生产的发展；对质次、滞销产品的生产，要利用财税杠杆予以制约，促使企业限产或转产。

(1987年2月14日在全国财政工作会议结束时的讲话)

为了推动企业的内部改革，财税部门要帮助企业建立生产经营责任制，把增盈（减亏）指标层层分解落实到车间、班组，加强财务会计核算。要了解和掌握企业实行租赁、承包制以后出现的新情况和新问题，以及财力分配结构的变化趋势，及时向上反映，研究制定有关的政策与制度。租赁和承包的企业都要照章纳税，在签订租赁和承包合同时，对财产和财务遗留问题要慎重处理。

(1987年2月14日在全国财政工作会议结束时的讲话)

税收工作要处理好以法治税与发展经济的关系。经济是税收的基础，只有经济发展了，税源才能充裕。同时，税收对经济具有重要的反作用，正确地贯彻税收政策，能够有效地促进经济的发展。税收政策是国家根据经济发展的宏观要求制定的，税种的设置，税率的制定，都体现了重要的经济政策。税收法规是国家法律的重要组成部分，人人都要遵守税法。只有大家共同遵守税法，才能保证国家的财政收入，促进经济的健康发展。国家集中财力的规模和速度制约着国家建设的规模和速度。国家有充裕的财力，才能有力量搞改革、搞建设，提高人民的生活水平。这个道理是十分清楚的。

做好税收工作，必须支持以法治税，这是建立社会主义商品经济秩序的一个重要的方面。需要严肃指出的是，目前在税收政策上自作主张，擅自越权减免税，以及偷税漏税的

情况相当普遍。有些同志把以法治税与发展生产力对立起来，讲什么：“三年不收税，生产力肯定能发展起来”。似乎讲发展生产力就不应该交税了。还有的同志认为：“现在企业承包了，财政包干了，还要统一税法干什么？我向你财政部一年上交几个亿，别的就不用管了”。还有的同志认为，多收税就多上缴，多吃亏，与其多上缴，不如藏富于企业。于是有些地方在税收优惠上竞相攀比，减免税的范围越来越宽，期限越来越长。这些想法和做法都是非常错误的。我们是社会主义国家，政令必须统一，法制必须健全；越是搞活越要加强宏观管理，增加全局观念，克服本位主义。因此，应当强调，企业搞承包必须依法纳税。财政包干，税法必须统一，今后不能再减税让利。如果税法不统一，政出多门，想怎么办就怎么办，不仅财政收入不能稳定增长，建设资金不能保证，税收调控功能也得不到发挥，哪里还谈得到公平税负，促进竞争和体现产业政策？这种无法无纪的做法，是很危险的，如不严加制止，非把我国社会主义商品经济的秩序搞乱不可，其结果不是发展生产力，而是阻碍社会生产力的发展。在涉外税收方面，更应该严格执行国家的统一政策和法令。吸引外资主要是靠改善投资环境以及有关的工作，外商来投资能够赚到钱，赚到的钱能够汇出，至于交一点税他们是接受的。何况我们现行的税法规定的税率并不高，优惠不算少，外商一般是满意的，用不着动辄就想减免税。外商最担心的是税法不稳定，不统一。如果各地都立章法，竞相优惠，只能给外商造成一种不稳定感，使他们感到中国法律混乱，不知道到底谁说了算，到头来不是有利于鼓励外商来投资，相反会使他们疑虑重重，影响来华投资的积极性，今后要把以法治税作为一个十分重要的治税原则。

对违反税收法规的行为要追究责任，严肃处理，把税收工作纳入以法治税的轨道。

当然，在严格执行税法的前提下，适当运用减免税手段，也是支持生产的一个重要方面。合乎税法规定和国家宏观经济政策的减免税，从眼前看减少一些收入，但从发展看，会增加更多的收入。在企业生产经营一时遇到困难或发展生产需要支持的时候，税收上适当扶它一把，既发展了生产，也增加了财政收入。基层的同志把这种做法称为“减一增二”，我看是有道理的。这同随意乱减免税是根本不同的。税务部门要牢固地树立生产观点，在工作中支持生产，促进生产的发展。要有商品经济的头脑，把以法治税与发展生产力，增加财政收入联系起来考虑问题，处理有关事项，对于有利生产，又符合政策的减免税，应当主动解决，但是必须使用得当，宽严适度，防止减免税失控。

现在，各地每年减免税的金额为数不少，要严加管理。管理好了，对促进生产力的发展，增加财政收入和改善企业经营管理有重要的意义。我们应当重申，擅自越权减免税的行为，必须严加制止。即使对合理不合法的减免税，也要做具体分析。我们所说的合理，不单是指对搞活微观，发展局部有利，更重要的是指不违反国家的宏观经济政策，对发展社会生产力有利。我们决不搞那种对局部有利而对全局有害的事情。在这个前提下，为了解决当前存在的某些矛盾，我们要适时地修正税法规定，调整税收管理权限，该集中的要集中，该下放的要下放，既要有利于加强宏观控制，又要有利于地方从实际出发，灵活地处理问题。同时，各地税务部门要从实际出发，对减免税进行认真的审查，属于自己职权范围的事情，要实事求是地加以解决，但一定要慎重地处

理。超出自己的职权范围的事情，要提出意见，向上级请示汇报，不能自作主张。上级对下面反映的问题要认真研究，及时给予答复。加强减免税管理，除了严格执行税收管理权限以外，关键是要讲求效益，不能一减了事。企业要努力加强经济核算、改善经营管理，税务部门也要进行监督和帮助，务使减免税真正起到促进生产发展的作用。因此，要尽快建立一套切实可行的减免税管理办法，使该支持的及时得到支持，使擅自越权减免税得到有效的制止。

(1988年7月12日在全国税务工作会议上的讲话)

有计划地培养和开拓财源，保持国家财政收入的稳定增长。在生产发展、效益提高的基础上，我们应当大力组织收入，做到应收的坚决收上来。但是，现在的财源是不可能保证今后建设与改革的需要的，必须解放思想，研究生财之道，有计划、有组织地培养和开拓财源，使收入增长有后劲。一些地方的实践证明，这是保持财政收入稳定增长的一条重要经验。在这方面，湖北省襄樊市建设梯级财源的做法值得重视。他们把那些管理、设备和产供销条件都比较好的企业作为第一梯级财源，采取“以取为主，予之有度”的办法，使这些企业在保证上交财政收入的同时，能够进行必要的设备更新和技术改造，从而巩固和发展了全市财政收入的大头，第二梯级财源是一些发展中的行业和第三产业，对这些行业和产业在一定期限内采取“有取有予，取予结合”的办法，帮助他们向内使劲，提高效益，逐步过渡成为骨干财源，第三个梯级财源是对刚刚办起来的乡镇企业和看准有发展前途的新建企业，也在一定期限内采取“以予为主，取之

适应”的办法，帮助他们加强管理，促进发展，使之成为后备财源。由于生财、聚财有道，全市财政收入从1984年以来，平均每年递增17%。我们希望各地财税部门都能从宏观经济的高度确立这种新的理财思想，因地制宜，作出规划，开拓财源，有序进行。这不仅有利于财政收入的稳定增长，而且将进一步推动经济的发展。

(1988年7月24日在全国财政工作会议上的讲话)

对一些搞活当地经济，发展生产确实有利，但不尽符合税法规定，而立即纠正又确有困难的，经过批准，可以缓期纠正；对于某些合理的减免税，通过补办报批手续后，可以继续执行。但是，决不能自行其是或者随意“变通”。我曾多次说过，依法征税与发展生产是一致的；合理合法的减免税对于发展生产是有利的，也是必要的。把依法征税与发展生产对立起来，认为发展生产就必须减免税的观点，是片面的观点。因此，无论是征税，或是减免税，都必须依法办事，这是个根本原则，不能含糊。在这个原则下，对一些遇到暂时困难，通过税收给予适当支持就能改变面貌，并与国家产业政策不相矛盾的减免税，可以酌情办理，但是，必须纠正那种不顾税法，不符合产业政策要求的所谓“有效益就可减免，效益越大减税越多”等变相“包税”的做法。要防止形成通过减免税去搞基本建设的新的投资渠道。当然，减免税不注重效益不行，一减免了之的做法应当坚决反对，越权减免税问题，国务院已三令五申各地人民政府和有关部门务必相当高度注意，不得屡禁不止。

(1989年9月5日在全国税务工作会议上的讲话)

现在企业困难很大、财政困难也很大，税收工作处在“两难”之中，面临着新的挑战 and 考验。对此，这次会议提出突出抓好促产增收的指导思想，我认为，这是非常正确的，我完全赞同。在促产方面，税务机关联系面广，信息灵通，熟悉政策，有着自己的优势。多年来，税务机关在促产工作中积累了丰富的经验，做出了很大成绩，要结合新形势下的促产要求，认真总结经验，推广新鲜经验，取得新的成绩。各地税务机关都要把促产增收列入重要的议事日程，争取今年有个突破性的进展。

在这里，我要强调的是，决不能把促产和以法治税对立起来，一讲促产就要求减税免税。一切企业和单位都应当严格按照税法规定照章纳税。企业存在的困难，主要靠企业本身努力挖掘潜力，改善经营管理和有关部门共同帮助解决，不能单靠财政、税收上的照顾。特别应当指出的是，现在有些地方越权减免税的现象又有抬头。有的从本地利益出发，又制定了一些“土政策”去保护地方产品，有的把解决经济困难放在依赖减免税上，有的部门在财政支出压缩后，就在减免税上打主意。这种只顾局部利益不顾大局的想法和做法是不对的，而且对治理整顿和加强宏观调控是相违背的。无论在什么情况下，以法治税的原则都不能有任何动摇。不能使几年来以法治税取得的成绩，又得而复失。国家的税收政策是根据产业政策和发展生产的要求制定，因此，坚持以法治税就是最大的促产。为了帮助企业渡过难关，确实需要税收上给予一定照顾的，必须按照税收管理体制规定的权限严格审批。目前形势下，税务机关面临各方面的压力，越是在这种情况下，各级税务机关要主动向当地党政领导请示汇报，各地党委和政府更要关心支持税务机关以法治税，为他们撑

腰，把以法治税继续推向前进。

(1990年5月9日在全国税务工作会议上讲话)

提高经济效益是一项非常复杂、艰巨的任务，牵涉到各个方面，涉及到政治的、经济的，宏观的、微观的，体制的、管理的种种因素，难度相当大，不是一说就能抓好的，也不是单由哪一个部门能够解决的，不管财政抓，还是计委或者银行抓，哪一家都不能单独抓起来，需要全国上下，各行各业的共同努力。只有在党中央、国务院的统一领导下，各地区、各部门、各单位从国家全局利益出发，相互配合，相互支持，齐心协力，综合治理，才能解决。但我们决不能因此而畏缩不前，或消极等待。经济效益高低直接关系到财源的丰竭，我们财政部门更应该发挥积极作用，从政策上、资金上、工作上支持和促进那些宏观和微观效益好的部门、企业发展生产，加强管理，增加收入，节约支出，为提高经济效益作出更多的贡献。

提高经济效益，千头万绪，但关键是要切实地处理好几个方面的关系：一是速度和效益的关系。速度和效益是相辅相成的，不能把它们对立起来。效益高，产出多，就能办更多事情，没有效益，速度就上不去，即使暂时上去了，也不能持久。那种单纯为了快，片面追求产值、产量，忽视质量、消耗的做法，往往是速度上去了，比例失调了，效益下来了，最终想快也快不了。二是宏观与微观的关系。社会主义经济是以生产资料公有制为基础的经济，国家与企业的利益从根本上说是一致的，但有时也有矛盾。我们讲经济效益，不仅仅是微观效益，而且更要讲宏观效益，国民经济是一个有机的整体，每个环节都从一个方面影响着整个经济的