

认 真 学 习

《中共中央关于经济体制改革的决定》

120
9
3

吉 林 人 民 出 版 社

学习《中共中央关于经济体制改革的决定》

于国龙 张显祥

唐国栋 朱勇红 孟昭慧

吉林人民出版社出版、发行

长春市第二印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 2.75印张 55,000字

1995年2月第1版 1995年2月第1次印刷

印数：1—67,450册

统一书号：3091·516 定价：0.37元

前 言

党的十二届三中全会，适应历史发展的必然要求和人民的迫切愿望，作出了《中共中央关于经济体制改革的决定》。这个《决定》是马克思列宁主义普遍原理同我国具体实践相结合的产物，是解放思想，实事求是的又一个范例。它深刻总结了三十多年来特别是十一届三中全会以来我国社会主义建设的实践经验，正确地回答了社会主义建设中提出的一系列重大理论问题和实际问题，极大地丰富了马克思主义的政治经济学和科学社会主义，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

《决定》中关于社会主义阶段的根本任务是发展社会生产力，不能把贫穷当作社会主义的论述；关于中国式的有活力的社会主义既根本区别于资本主义，又完全不同于僵化的社会主义模式的论述；关于社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律，是在公有制基础上的商品经济的论述；关于全民所有制企业的所有权和经营权可以适当分开，以使企业成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者的论述；关于社会主义国家应该实行政企职责分开和简政放权的原则，以便正确发挥国家机关管理经济的职能的论述；关于在社会主义这个历史阶段应该长期坚持发展多种经济形式和经营方式，以及各种形式的个体经营和吸引外资来我国兴办各种企业都是社会主义经济

必要的有益的补充的论述，关于坚决克服平均主义，坚持实行鼓励一部分人先富起来的方针，更好地贯彻执行按劳分配原则的论述，等等，这些从历史的现实的实践经验中抽象出来的新观点、新结论，以及根据这些新观点、新结论作出的关于加快全面改革的各项基本政策，在今后相当长的时期内以至整个社会主义历史阶段都将发生巨大作用和深远影响。

为了帮助广大干部、群众学习、理解《决定》，我们几位同志编写了这本材料，供大家学习时参考。其中第一、二部分由唐国钧编写，第三、四、五部分由于国龙编写，第六、七部分由朱勇征编写，第八部分由张呈祥编写，第九、十部分由孟昭懿编写。最后由于国龙通稿。

万欣、张大简等同志对本书的编写进行了指导，并在百忙中审阅了校样，特在此鸣谢。

一九八四年十一月

目 录

改革是当前我国形势发展的迫切需要	(1)
一、加快经济体制改革的必要性和紧迫性	(1)
二、学习问答	(5)
十一届三中全会以来,党是怎样提出系统地进行 经济体制改革的任务的?	(5)
农村经济体制改革成功的基本经验是什么?	(6)
农村经济发展对城市提出哪些要求?	(6)
为什么说加快改革是城市经济进一步发展的内在要求?	(7)
为什么说经济体制改革是迎接新的技术革命挑战的 需要?	(8)
为什么说全面改革经济体制的条件已经具备?	(8)
三、名词解释	(9)
经济体制	(9)
经济结构	(10)
新技术革命	(10)
联产承包责任制	(10)
经济责任制	(10)
改革是为了建立充满生机的社会主义经济体制	(11)
一、建立充满生机的社会主义经济体制 是改革的基本任务	(11)
二、学习问答	(15)
为什么过去多次实行权力下放仍然不能跳出原有经济 体制的框框?	(15)

社会主义阶段的根本任务是什么?	(16)
增强企业活力是经济体制改革的中心环节	(17)
一、社会主义企业应该充满活力	(17)
二、学习问答	(20)
为什么说增强企业活力是以城市为重点的经济体制改革的中心环节?	(20)
增强企业活力主要应该解决好哪两个方面的关系问题?	(20)
为什么不能把全民所有制国家机构直接经营企业混为一谈?	(21)
为什么说确立国家和企业、企业和职工这两方面的正确关系,是整个经济体制改革的本质内容和基本要求?	(21)
三、名词解释	(22)
经济实体	(22)
法人	(23)
企业自留资金	(23)
流通	(23)
建立自觉运用价值规律的计划体制, 发展社会主义商品经济	(24)
一、社会主义计划经济必须自觉依据和运用价值规律	(24)
二、学习问答	(27)
怎样理解社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济?	(27)
为什么说商品经济的充分发展是社会经济发展的不可逾越的阶段,是实现我国经济现代化的必要条件?	(28)
为什么指令性计划和指导性计划都必须重视运用价值规律?	(29)
我国计划体制的基本点是什么?	(29)

三、名词解释	(30)
计划经济	(30)
计划体制	(30)
市场经济	(30)
商品经济	(30)
价值规律	(30)
经济杠杆	(31)

建立合理的价格体系，充分重视经济杠杆

的作用	(32)
-----------	--------

一、改革价格体系是整个经济体制改革

成败的关键	(32)
-------------	--------

二、学习问答

怎样理解价格体系的改革是整个经济体制改革成败的

关键？	(35)
-----------	--------

怎样理解改革价格体系，是进一步发展生产的迫切需要，

是符合广大消费者利益的？	(36)
--------------------	--------

改革价格体系的原则是什么？	(37)
---------------------	--------

三、名词解释

价格体系	(37)
------------	--------

价格结构	(37)
------------	--------

价值	(38)
----------	--------

价格	(38)
----------	--------

计划价格	(38)
------------	--------

自由价格	(38)
------------	--------

浮动价格	(38)
------------	--------

商品比价	(39)
------------	--------

消费结构	(39)
------------	--------

金融体制	(39)
------------	--------

财政体制	(39)
------------	--------

税收制度 (40)

税收 (40)

实行政企职责分开，正确发挥政府机构管理

经济的职能 (41)

一、改革经济体制，必须实行政企职责分开，

正确发挥政府机构管理经济的职能 (41)

二、学习问答 (44)

政企职责不分的弊病是什么？ (44)

为什么各级政府部门原则上要不再直接经营管理

企业？ (44)

怎样发挥城市的中心作用？ (45)

社会主义条件下企业之间为什么存在竞争？ (46)

社会主义企业之间的竞争与资本主义条件下的竞争有

什么本质区别？ (46)

为什么说实行政企职责分开、简政放权，是社会主义上层

建筑的·次深刻改造？ (47)

三、名词解释 (47)

企业自主权 (47)

劳动生产率 (48)

信息 (48)

信息网络 (48)

经济法规 (48)

开放式、网络型的经济区 (49)

流通渠道 (49)

建立多种形式的经济责任制，认真贯彻按劳分配

原则 (50)

一、在经济改革中建立完善各种形式的经济责任制，

认真贯彻按劳分配原则 (50)

二、学习问答	(52)
为什么要实行厂长负责制?	(52)
企业党组织的主要任务是什么?	(53)
怎样发挥工会组织和职工代表的作用?	(51)
利改税有什么重要意义?	(54)
为什么说平均主义泛滥必然要破坏社会生产力?	(55)
为什么说鼓励一部分人先富起来的政策,是整个社会走向 富裕的必由之路?	(56)
三、名词解释	(57)
厂长(经理)负责制	(57)
工资制度	(57)
劳动制度	(57)
超限额奖金税	(57)
复杂劳动	(57)
简单劳动	(58)
熟练劳动	(58)
非熟练劳动	(58)

积极发展多种经济形式,进一步扩大对外的 和国内的经济技术交流 (59)

一、坚持多种经济形式和多种经营方式的共同发展 是一个长期的方针 (59)

二、学习问答 (62)

为什么说全民所有制经济是我国社会主义经济的 主导力量?	(62)
为什么要大力发展集体所有制经济?	(62)
怎样理解个体经济是社会主义经济的必要的有益的 补充?	(63)
为什么说对外开放是我国长期的基本国策?	(64)

三、名词解释 (65)

经济形式	(65)
产业结构	(65)
合资经营企业	(65)
独资经营企业	(65)
起用一代新人，造就一支社会主义经济管理干部的	
宏大队伍	(66)
一、尊重知识、尊重人才，是我们坚定不移的	
方针	(66)
二、学习问答	(69)
为什么必须重视和培养经济管理人才？	(69)
加强党的领导，保证改革的顺利进行	(71)
一、只有加强党的领导，才能保证改革的	
顺利进行	(71)
二、学习问答	(74)
共产党员要以什么态度对待这场改革？	(74)
怎样在改革中坚持解放思想、实事求是的方针？	(74)
怎样正确对待改革中出现的思想认识问题？	(75)
怎样理解经济体制改革会引起人们生活方式和精神状态	
的重大变革？	(76)
三、名词解释	(77)
生活方式	(77)

改革是当前我国 形势发展的迫切需要

一、加快经济体制改革的必要性和紧迫性

我国的社会主义制度具有强大的生命力和巨大的优越性。建国三十五年来，在中国共产党的领导下，经过全国人民的艰苦奋斗，我国已经建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，社会主义建设取得了巨大的成就，初步显示了社会主义的优越性。但是，我们社会主义制度的优越性并没有充分发挥出来，随着我国经济体制的改革进程，社会主义制度的巨大优越性必将越来越充分地显示出来。

党的十一届三中全会以来，我国经济体制改革首先在农村取得了巨大的成就。通过联产承包责任制的普遍推广，我们基本上找到了符合我国实际的建设社会主义农业的道路，使农村经济正在向着专业化、商品化、现代化的方向转变。如果我们在继续推进农村改革的同时，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，经过三年五载，城市的改革也会象农村那样取得成功，逐步建立起具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制。这对实现党提出来的新时期的总任务、总目标，实现我国的社会主义现代化有着极其重要的意义。我们学习《决定》首先要深刻理解加快经济体制改革的必要性和紧迫性。

第一，加快经济体制改革是社会主义社会基本矛盾发展的客观要求。我们这场改革的性质，就是在坚持社会主义制度的前提下，改革生产关系和上层建筑中那些不适应生产力发展的一系列相互联系的环节和方面，是社会主义制度的自我改进和自我完善，它只能在党的领导下和国家安定团结的条件下有计划、有步骤、有秩序地进行。恩格斯曾指出：“所谓‘社会主义’不是一种一成不变的东西，而应当和其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。”（《马克思恩格斯全集》第37卷，第443页）社会主义没有一个固定不变的模式。社会主义社会的基本矛盾仍然是生产关系与生产力、上层建筑与经济基础的矛盾。因此，不断改革生产关系与上层建筑领域中某些同生产力的发展不适应的环节和方面，就成为社会主义社会发展进步的内在要求。

我们的改革，不是根本制度的改革，根本制度还是坚持社会主义，但也不是个别问题的改革，而是经济体制的全面改革。改革符合人民的利益和要求。改革是自觉革除经济体制中的某些现存的弊端，进一步完善和巩固社会主义制度，以充分发挥社会主义制度的优越性，使我国生产力更快地发展，建设具有中国特色的社会主义。

第二，系统地进行经济体制改革是坚持社会主义道路，实现社会主义现代化的重要保证。从党的十一届三中全会开始，我们党就把改革作为进行社会主义现代化建设的重要指导思想牢固地树立起来。十一届三中全会在确定把党和国家全部工作重点转到经济建设上来的同时，就指出了我国现行经济体制存在的许多缺陷，并且明确地告诉全党，实现社会主义的四个现代化，必然要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产力发展不适应的生产关系和上

层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式。邓小平同志指出，如果现在再不进行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。从这以后，党中央和中央领导同志曾多次指出过，我们搞四个现代化就要改革，不改革就没有希望，改革要贯穿于四化建设的全过程。党的十二大更加明确地提出，改革是坚持社会主义道路，实现社会主义现代化的四项保证的第一项。所以，改革是一个根本性的指导思想和指导方针，是关系到四化建设成败和国家前途的问题。因此，我们要不断提高改革的自觉性，坚定地站在改革的前列，为我国经济体制改革做出贡献。

第三，改革是当前我国形势发展的迫切需要。

党的十一届三中全会以来，全党集中力量进行在政治上的拨乱反正，经济上的调整。十一届三中全会以后不久，党提出了对国民经济实行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针，指出当时的全部工作要以调整为中心，并进行了某些首先为保证经济调整任务顺利实施所必要的改革工作，重点是在农村进行了改革的伟大实践。到了党的十二大召开时，在政治上进行的拨乱反正的任务已经基本上完成，整个国民经济也由于经济调整取得重大成就而走上健康发展的轨道，实现了历史性的伟大转变。这时党中央提出了全面开创社会主义现代化建设新局面的任务、目标和纲领，同时相应地提出了系统地进行经济体制改革的方针和任务。十二大以后，整个国民经济出现了速度比较快、发展比较全面的稳定增长、协调发展的新形势，这就使加快经济体制改革具有了迫切性。特别是农村改革的成功，使农村经济得到蓬勃发展，正在向专业化、商品化、现代化转变，在这种形势下，八亿农民迫切要求疏通城乡渠道，为日益增多的农副产品开拓市场。同时，

农民对工业品、科学技术和文化教育的需要也不断增长。因为农业生产的发展，离不开工业的支援，要求工业提供越来越多的生产资料。工业部门对农业技术设备和其他生产资料的供应程度如何，将在很大程度上决定农业的发展速度。随着农业经济的发展，现在农村已经出现“买难”“卖难”的矛盾。同时，粮食生产、多种经营、副业的发展，农民生活水平的提高，也要求食品工业、建筑业、轻纺工业等提供更多的协作条件和交换产品。因此，加速以城市为重点的整个经济体制改革是国民经济发展的迫切需要。

改革经济体制，也是城市经济进一步发展的内在要求。城市经济在整个国民经济中占有举足轻重的地位，是发展生产力的主要依托。只有通过改革，把城市的作用很好地发挥出来，才能促进国民经济的全面高涨。

党的十一届三中全会以来，党中央、国务院就城市经济体制改革在多方面进行了探索和试验，并取得了初步的成效。但是，从总的方面来看，这些改革还是局部的、探索性的。与农村改革相比，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的一些弊端还没有从根本上消除，生产、建设和流通领域中的损失浪费还很严重，城市企业的经济效益还很低，城市经济潜力还远远没有挖掘出来。城市企业和职工的积极性、主动性和创造性还没有充分发挥出来，城市企业改进经营管理、实现增收节支的潜力很大。可见，只有加快城市经济体制改革的步伐，才能带动整个国民经济的发展。

第四，改革我国经济体制，也是迎接世界新的技术革命挑战的需要。

要实现十二大提出的到本世纪末达到工农业年总产值翻两番的目标，关键在于科学技术现代化。正在兴起的世界新

的技术革命，正好给我们提供了一个利用新技术以发展我国经济的机会。只要我们制定出一个适合新技术革命要求的经济发展战略对策，改革一切不适应的体制和管理方法，我国经济就会具有吸收当代最新科技成就、推进科技进步、创造新的生产力的强大能力。新的技术革命无疑是一种挑战，但也为我们选择和采用最新技术成果，引进适用的先进技术，加速我国企业的技术改造，借鉴发达国家的现代化经营管理方法，加快我国科学文化教育的发展，开发智力，创造了良好的条件。只要我们抓住这个机会，就能使我国经济发展赶上世界经济的发展潮流。

我们只有深刻理解加快经济体制改革的必要性、紧迫性，才能提高认识，自觉地投身到改革的伟大实践中去。

二、学习问答

十一届三中全会以来，党是怎样提出系统地进行经济体制改革的任务的？

我国经济体制的改革，已经经过了几年的酝酿和实践。党的十一届三中全会，在决定把全党工作重点转到经济建设上来的同时，就着重指出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革，党的十二大又明确地提出了有系统地进行经济体制改革的任务，并且指出这是坚持社会主义道路、实现现代化的重要保证。邓小平同志在党的十二大开幕词中提出的我们要抓紧的四件工作中的第一件就是进行机构改革和经济体制改革。胡耀邦同志在十二大报告中指出，现行经济体制不能充分适应生产力发展的需要。因此，在今后一个时期内，必须有系统地完成机构改革和经济

体制改革。要巩固和完善经济体制方面已经实行初步的改革，抓紧制订改革的总体方案和实施步骤。

党的十二届三中全会关于我国经济体制改革的决定，必将加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，促进社会生产力的发展，推动我国社会主义现代化建设的进程。

农村经济体制改革成功的基本经验是什么？

党的十一届三中全会以来，党中央从我国农村的实际情况出发，制定了一系列重大的方针政策和有力措施，有领导、有步骤地对农村经济体制进行了改革。

五年来农村改革的实践证明，农村经济体制改革取得了巨大成效和重要的经验。我国农村经济改革的经验集中表现为推广和普及了联产承包责任制这种新型经济形式，把劳动者的生产经营成果同其切身物质利益紧密结合起来。

承包者具有相对独立的经济地位，他们可以自行支配劳动和物质生产条件，经营状况和实际收入直接挂钩。合作经济集体对承包者经营活动的某些基本方面，进行必要的控制和协调，并从他们的收入中提取适当的部分，进行统一分配和使用。这就是统分结合。同统分结合密切相关的联产计酬，就是由合作经济集体根据经验数据和可靠的增产潜力，制定承包的标准产量（产值），作为衡量劳动、分配收入的尺度。联产计酬把劳动同经营成果与劳动者的物质利益挂起钩来，它克服了长期存在的分配上的平均主义，贯彻了按劳分配的社会主义原则，极大地调动了八亿农民的社会主义积极性，使我国农村面貌在短时间内发生了惊人的变化，使农村经济蓬勃发展，正向专业化、商品化、现代化转变。

农村经济发展，对城市提出哪些要求？

农村改革的成功，农村经济的蓬勃发展，一方面为加快

城市改革提供了前提和经验，一方面也向城市提出了严峻的挑战：

一、随着农业生产的迅速发展，农村提供的商品越来越多，这就要求必须疏通渠道，为日益增多的农副产品开拓市场。一九八三年农副产品的商品率已超过50%。这就要求必须及时搞好农副产品的收购、调运、储存、加工，解决农民“卖难”的问题。

二、随着农业生产的发展和人民生活水平的提高，城市必须向农村提供更多的日用消费品和生产资料，解决农民“买难”的问题。

三、随着农村经济的深入发展，农村急需城市及时提供更多的正确的信息和科学技术，以推动农业生产力的发展。

在这种形势下，如果城市改革跟不上去，不但发挥不了城市的领导作用，而且会阻碍农村经济的发展。只有城市经济发展了，才能适应农村经济发展的要求。

为什么说加快改革是城市经济进一步发展的内在要求？

这几年以城市为重点的整个经济体制改革已经进行了多方面的试验和探索，如扩大企业自主权，推行经济责任制，实行利改税等，城市经济开始出现活跃局面。但是，由于城市经济体制的全面改革尚未开始，企业的积极性、创造力还未充分发挥，企业吃国家“大锅饭”，职工吃企业“大锅饭”等弊端还没有从根本上消除，企业缺乏应有活力，经济效益还很低，生产、建设和流通领域中的种种损失和浪费还很严重，城市经济的潜力还远远没有挖掘出来。城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，是发展生产力的主要依托，在社会主义现代化建设中起着主导作用。只有坚决地系统地加快城市