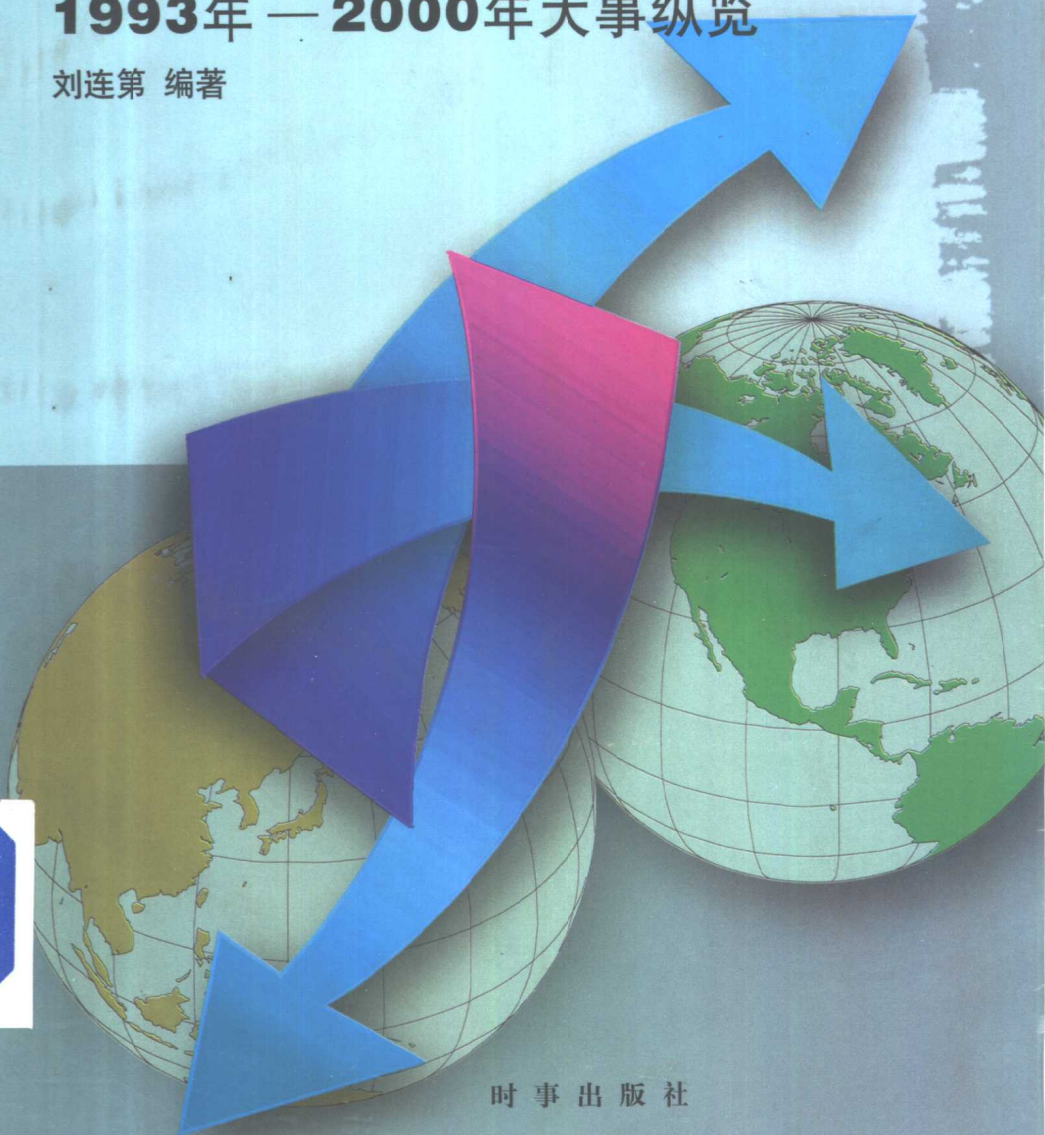


中美关系的轨迹

1993年—2000年大事纵览

刘连第 编著



时事出版社

5.1
F712
113

中美关系的轨迹

——1993年—2000年大事纵览

刘连第 编著

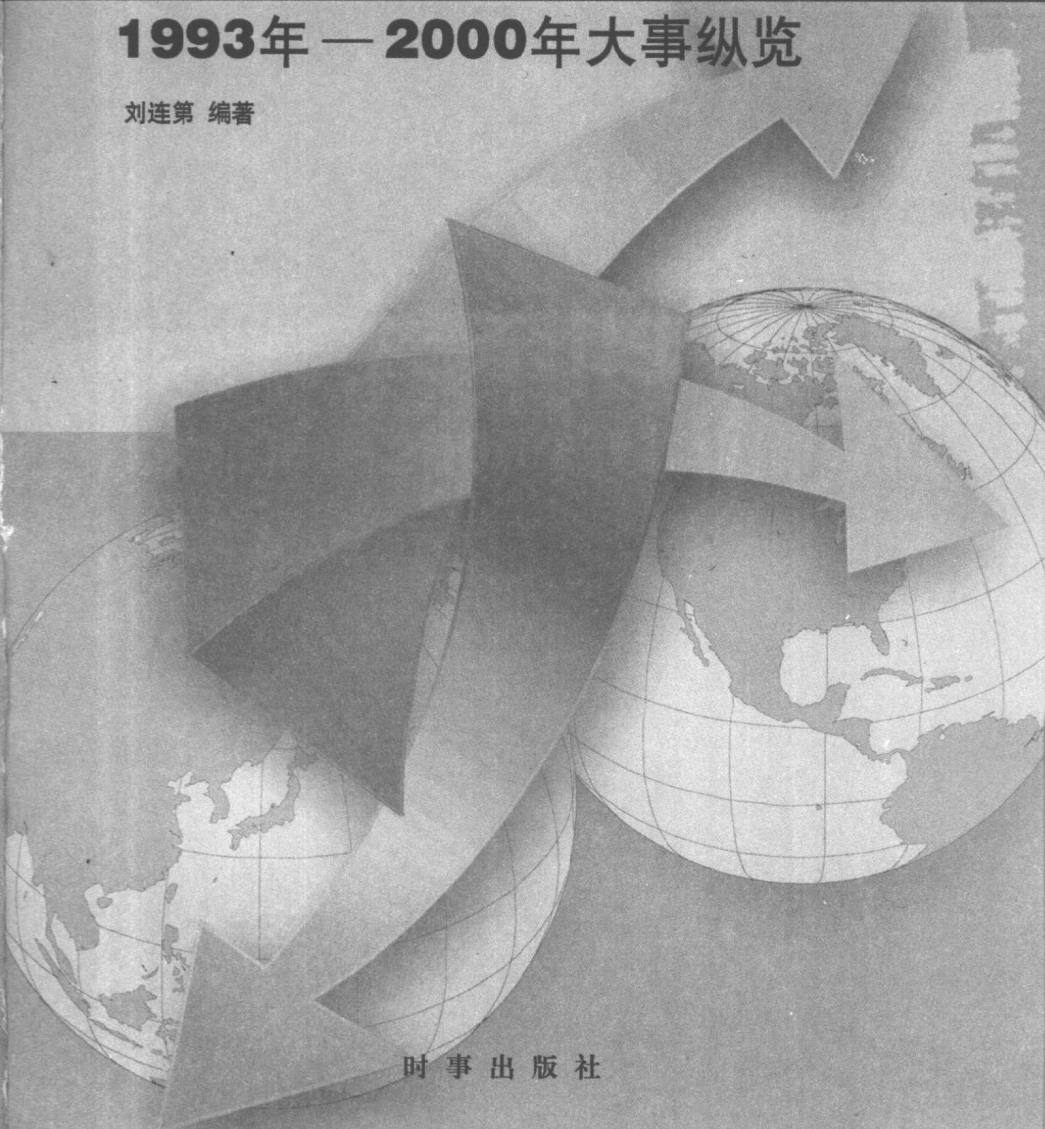
时事出版社

511
F722
113
13

中美关系的轨迹

1993年—2000年大事纵览

刘连第 编著



时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中美关系的轨迹 / 1993 年~2000 年大事纵览 / 刘连第编著. —北京: 时事出版社, 2001.3

ISBN 7—80009—627—0

I. 中… II. 刘… III. 中美关系—大事记—1993~2000
IV. D822.371.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 03303 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 68797590 68797595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

印 刷: 北京时事印刷厂

开本: 850×1168 1/32 印张: 22.75 字数: 550 千字

2001 年 3 月第 1 版 2001 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—5000 册

定价: 46.00 元

克林顿政府任内 8 年中美关系回顾

（代前言）

克林顿政府第一任期，中美关系四落四起

克林顿政府第一任期的 4 年中，美国对华政策摇摇摆摆，两国关系起伏不定，麻烦不断。纵观 4 年历程，明显经历四个起落或者说小起大落阶段。

中美关系第一个起落。1993 年 5 月 28 日克林顿以行政命令方式宣布延长中国 1993 年最惠国待遇一年，同时规定 1994 年度的延长附加七项人权条件。同前任布什政府相比，首次把人权问题同贸易挂钩，凸显其强硬立场的一面。此后，美国又采取一系列恶化两国关系的举动，如借口中国向巴基斯坦出售导弹部件，对中国实行贸易制裁，诬称中国货船装有化学武器原料载体，制造耸人听闻的“银河号”事件，反对中国申办 2000 年奥运会。上述举动严重恶化了中美关系，使本已处于不稳定的中美关系再度趋于紧张。“银河号”事件败露使美极为担心美中关系继续下滑，进而出现全面对抗的危险趋势，美政府决策层开始全面检讨，承认前段对华单方面施压和制裁的强硬政策行不通，应进行调整。白宫于 9 月中旬审议通过了国务院向国家安全委员会提交的对华政策《行动备忘录》，制定一项以“全面接触”战略，取

代“全面对抗”方针。为此，美向中国传递改善关系信息，并采取一系列改善关系的主动行动。中国领导人也多次表示，中国政府一贯重视中美关系。中国希望同美国增加信任、减少麻烦、发展合作、不搞对抗。通过西雅图两国首脑会晤，增进了相互了解，取得了共识。双方对首脑会晤给予积极评价。它确定了发展两国关系的框架，势将成为两国关系重新改善和发展的良好开端。

中美关系第二个起落。两国首脑会晤后，美政府对中国及中美关系重要性的认识进一步提高并制定了“全面接触和施加影响”并举的新政策。1994年5月26日，克林顿做出延长1995年对华最惠国待遇并将其与人权脱钩的决定。这是继1993年9月美调整对华政策后的又一重大调整，并明显朝着现实和务实方向发展。双边关系出现改善和发展的势头，两国在经济、政治和军事方面都取得较大进展，高级官员互访频繁：中方3位副总理和3位部长先后访美，美方7位正副部长相继访华，这表明两国关系呈现出良性互动趋势。但就在美商务部长布朗富有成果的访问刚刚结束，美政府又宣布了“全面调整”对台政策，提升美台官方交往级别和层次，保持“副部长级官员”接触，并使之公开化、合法化。中国政府对美提出了严重抗议。这是美国蓄意制造“两个中国”的政治行动，是在台湾问题上的政策倒退。中美关系再次受挫。11月14日，江泽民主席与克林顿总统在雅加达举行第二次会晤。为使中美两国能建立建设性的新型关系，江主席提出指导中美关系的五项主要原则。克林顿总统表示赞成这些原则并说美方也有类似的考虑。雅加达会晤进一步加快了两国关系的发展进程。

中美关系第三个起落。1995年是两国关系艰难曲折、多事多灾的一年。新年伊始，中美知识产权谈判陷入僵局，美国压中国在限期内满足其要求，否则动用“超级301条款”，实行贸易制裁。中国也宣布了反报复措施。与此同时，继美国务院发表诬

我人权状况“没有改善”的人权报告后，又在联合国人权会议上提出谴责中国人权状况的决议案。尤为恶劣的是，美政府于 5 月 22 日宣布允许李登辉对美进行“私人”访问，从而打破了中美建交 16 年来一直实行的禁止台“高层领导人”访美禁令，是美国在对华政策上采取的又一十分严重步骤，从而导致中美关系跌到了 1989 年以来的最低点。中国政府向美方提出了最强烈抗议，并决定推迟国防部长迟浩田 6 月对美的访问，推迟双方军控和核能合作的专家磋商。中国还召回驻美大使，美驻华大使任满返国，两国关系实际上降到代办级。为恢复关系，两国外长于 8 月 1 日在文莱举行会晤，其后李肇星副外长同美副国务卿塔尔诺夫在京就如何消除李登辉访美带来的严重后果，举行政治磋商。塔尔诺夫在会见钱其琛外长时明确表示，美方从最近事件中更加理解台湾问题的“重要性和敏感性”，重视并尊重中国在台湾问题上的立场。10 月 24 日，江泽民与克林顿在纽约举行第三次正式会晤，双方一致认为，两国之间存在着广泛、重要的共同利益。双方商定拟就经贸合作、两国军事交往和环境问题加强对话和磋商。美官方认为，中美关系已从“夏天的严寒中走出来”，“回到轨道上”。应该可以这样看，中美首脑会晤本身标志着半年来两国关系的急剧恶化、冻结状态告一段落，进入恢复对话重要阶段。

中美关系第四个起落。1996 年两国关系一度陷入严重对峙局面，美国大幅度调整对华政策后，中美关系转而出现明显改善势头。1995 年 6 月李登辉访美后，台湾当局有恃无恐，肆无忌惮地推行“一中一台”或“两个中国”政策。为遏制台独，反对分裂，1996 年 3 月，我人民解放军受权在东海、南海进行导弹发射训练和军事演习，美政府多次公开表示“严重关切”和“不安”，指责中国采取“不必要的草率行动”。美政府先后宣布派“独立号”和“尼米兹”号两艘航空母舰特混战斗群进入台湾附近水域。美政府的举动明示它在政治上为李登辉助选打气，并妄

图恫吓中国，因而造成双方严重对峙，中美关系再次陷入低潮。1996年5月，克林顿政府对中国问题进行了深入评估和反思，在下列问题上取得了共识：（1）认为中国崛起不可避免，美国不能、也无力阻止这一发展趋势；（2）伴随中国国力增强可以成为美国的“合作伙伴”，也可成为“难以对付的竞争对手”；（3）承认过去对华制裁，对抗做法不符合美利益。美需要制定一项切实可行的对华战略：支持中国融入国际经济和政治体系，成为国际社会负责任的大国；（4）继续同中国保持“全面接触”，加强“战略性对话”与合作，坦诚解决双方分歧。这是克林顿上台以来，在对华关系上作出的一次全面深刻的政策调整。继7月上旬，总统国家安全事务助理莱克访华后，国务卿克里斯托弗11月下旬访华，探讨建立“战略性对话”机制，传递克林顿“在第二任期内决心致力于发展更加牢固的美中关系”信息。11月24日，江泽民与克林顿在马尼拉举行第四次首脑会晤。双方商定，两国首脑在1997年和1998年期间相互进行国事访问。

克林顿政府第二任期，中美关系既有较大 改善和发展，又遭遇重大挫折

克林顿政府第二任期的对华政策比第一任期有较大变化，既有朝着务实和积极的方向调整的考虑，又有防范和牵制中国迅速崛起的意图。国务院发言人伯恩斯说，1997年是克林顿政府在美中关系上“最活跃的一年”。《华盛顿时报》也宣称，1997年将是“美国政府决策人的中国年”。克林顿总统自己也表示，“拿出更多的时间，付出更多的精力，作出更多的努力”，致力于改善和发展美中关系。各种迹象表明，克林顿政府1996年下半年开始的对华政策调整与前几次政策调整有所不同，是一次幅度较大、范围较广、内容也较深刻的调整。应该说这次调整是一个具

有重大现实意义和长远战略意义的举措。一些美国外交分析家认为，克林顿政府这次对华政策调整既有战略上的考虑，又有策略上的改进。笔者认为，其所以称为战略性调整，主要在于着眼于中美关系全局，着眼于长远，即着眼于 21 世纪，既着眼于世界的和平、稳定及繁荣的大局，也着眼于未来美国的国家根本利益。这次对华政策调整可以视为跨世纪的对华政策构想雏型：

（一）美国开始着眼于 21 世纪从战略的高度进一步确立同中国的战略关系。冷战后美决策层对中国地位和作用由贬低到肯定。认为中国崛起和发展方向将对美国“未来的一切”、对全世界安全与繁荣产生深刻影响，并将决定“21 世纪是冲突时代还是合作时代”。美国对华政策正是基于这种长远考虑，并从美国的战略利益出发制定的。美国在 1997 年逐步形成的同中国建立“战略伙伴关系”的决定也是出于这一考虑。

（二）继续奉行同中国的“全面接触”政策主线，同时辅以“防范和牵制”的做法。美国将采取一项新方针，即着重从整体方面处理同中国之间的分歧和矛盾，不再把注意力集中在某一问题上（如人权、贸易和武器扩散），以免影响和破坏美中总体关系。

（三）首次提出支持和接受中国在世界事务中的领导作用，成为负责任的起建设作用的大国。国务卿克里斯托弗 1996 年 5 月和 11 月曾两次提出，美国坚决支持中国“占有世界领导者的一席地位”。美中两国在维护和促进全球和平与繁荣方面，“必须进行领导”。副总统戈尔 1997 年访华时也强调，在新世纪到来之际，美中两国“必然要携手合作，领导世界走向和平与繁荣的未来”。

1997 年 3 月底 4 月初，戈尔副总统应邀访华。双方领导人在一系列会晤和会谈时，气氛是友好、积极和建设性的。两国领导人一致认为，这次访问与会晤具有承前启后的重要意义。1997 年 10 月下旬，江泽民主席应克林顿总统邀请访问美国。这是中

国国家主席 12 年来首次对美国的国事访问。克林顿在欢迎仪式上致词说，“在新世纪来临之际，美中两个伟大国家必须再度携手，共同努力，使这个新时代成为中国历史上最光辉的一页，也成为美国最美好的时期，使整个世界更加和平与繁荣”。总统还说，“让我们加强彼此间的纽带，寻求共同的目标，同时坦诚地、相互尊重地处理存在的分歧。两国面临的挑战是要在现有的基础上前进”。江泽民在致答词时说，我受中国人民的重托访问美国，是为了增进了解，扩大共识，发展合作，共创未来，推动中美关系进入新的发展阶段。在友好、坦诚的气氛中，两国元首就双边关系、当前国际形势、两国面临的重要机遇和挑战等问题进行了深入会谈，共商确立面向 21 世纪的中美关系大计，并发表了又一指导双边关系的历史性文件《中美联合声明》。江泽民主席圆满成功的访问迎来了历史性时刻。中美最高领导人又一次在华盛顿握手，无疑是中美两个伟大民族的又一次历史性握手。中方认为，江泽民访美是中美关系结束过去几年来的波折起伏，开辟新的未来的重要标志。最重要的成果是两国领导人对双边关系的前景和应实现的目标达成了共识，即双方应努力建立建设性战略伙伴关系。美方表示，从美国政府角度看，江主席访美是美中关系发展的一个重要里程碑。美方认为，通过此次首脑会谈，为同中国合作推进美各方面利益奠定良好基础。双方在相当广泛领域取得了具体进展，也为两国关系下了全面定义并确定了框架，为新世纪的合作打下良好基础。

应国家主席江泽民邀请，美国总统克林顿 1998 年 6 月 25 日至 7 月 3 日对中国进行了国事访问。这是对江主席访美的回访，也是近 10 年来美国在任总统第一次访华。访问期间，两国元首就中美关系和重大的国际与地区问题深入地交换了看法，达成了广泛而重要的共识。双方领导人决定，中美不把各自控制下的战略核武器瞄准对方。这充分表明，中美两国是合作伙伴，而不是

对手。双方同意继续努力，向建立建设性战略伙伴关系的目标加速迈进。为此，双方商定，两国领导人应保持密切接触，内阁级官员经常互访和磋商必要而有益。双方认为，两国经贸互补性强，有着广阔的互利合作前景；两国在能源和环境领域有着广泛共同利益，合作潜力巨大。双方同意在平等和相互尊重的基础上进行关于全球安全和防武器扩散问题的对话。双方还同意在政府和非政府级别进行人权问题对话。中美两国元首在 8 个月的时间内实现互访，是两国关系史上的又一个里程碑。克林顿总统在香港举行他访华的最后一次记者招待会上表示，“他的中国之行非常成功”，对取得的积极成果非常满意。美中首脑会晤使他确信，美中两国将能建立“一个更加稳定、更加繁荣与自由的未来”。他还许诺将同中国共同作出“直接的、有力的，又是相互尊重的努力”，以建立“战略伙伴关系”。

自中美两国元首互访以来，中美关系有了很大改善和发展，两国在经济贸易、能源、环保和军事安全以及司法等领域的交流与合作继续取得进展，并在一系列重大国际问题上加强了磋商并进行了卓有成效的合作。但双方在实现建立“建设性战略伙伴关系”的基础还很薄弱，仍需要做大量的扎实工作。总的来看，克林顿政府在战略上更加重视美中关系，继续奉行“全面接触”政策。从克林顿本人力排众议，坚持按期访问中国，到他即使在受国会弹劾审判期间，仍继续坚持邀请朱镕基总理访问美国。克林顿于 1999 年 3 月初派国务卿奥尔布赖特访华，为朱总理访美预做准备。访华期间，在同中国领导人会谈时她多次表示，美方高度重视发展中美关系，对推进这一关系持积极态度。中美关系的发展目前处于一个重要时期，相信朱总理的访问将有助于加强两国元首达成的共识，推动中美关系朝着建立建设性战略伙伴关系方向前进。唐家璇外长同国务卿会谈时说，中美两国元首成功实现互访确定了新世纪中美关系的框架和发展方向。朱总理即将对

美国的正式访问，是中国总理 15 年来首次访美，意义重大。令人关注的是，就在朱总理访美前夕，美国国内政治氛围一时间急转直下。继 1988 年底的“中国政治献金案”，1999 年炮制的所谓“中国间谍案”之后，臭名昭著的“考克斯调查报告”出笼，宣称中国从美国有计划、有目的地“窃取”美国的核机密。更有甚者，美国务院、国防部等政府部门连篇累牍地发表四份针对中国的重要报告，在客观上对国内少数人掀起的反华逆流起到了推波助澜的作用。就是在这样的不利政治环境下，出于孤立和反击美国内的反华势力，本着对美各界多做工作，稳定中美关系大局考虑，中国政府决定，朱镕基总理于 4 月上旬如期访美。两国领导人在坦诚友好的气氛中举行了会谈，克林顿表示，美政府高度重视发展对华关系。朱总理来访十分重要，为推进双边关系增加了新的动力。朱总理说，当前国际形势正发生重大而深刻的变化，中美发展互利合作关系，对两国人民、对稳定国际金融形势、促进世界安全与发展发挥了建设性作用。中美双方还就中国加入世界贸易组织广泛深入地进行了磋商达成了原则协议，由于克林顿慑于国会的压力，美方错失良机未能最后签署协议。朱总理访美期间广泛接触各界人士，就国际问题和中美关系，阐明了中国的立场和观点，收到了良好的效果，中美关系有所改善和发展。

就在朱总理访美后不到一个月的 5 月 8 日，以美国为首的北约悍然对中国驻南联盟大使馆进行野蛮轰炸，造成大使馆人员重大伤亡和馆舍的严重破坏，尽管从克林顿总统到奥尔布赖特国务卿等高级官员承认这是“一个悲剧性错误”、“不幸的过失”，并多次代表美政府在公开场合表示道歉，美方还向中国保证，一旦调查结束，将“派特使来华通报情况”。中美关系因此受到严重损害，再次跌入低谷。7 月 9 日，李登辉发表关于海峡两岸关系是“特殊的国与国关系”后，美政府对此极为关注，并采取审慎

而明确的因应措施，欲以台湾问题为契机促进中美关系的改善和发展。为此，美政府官员几度重申美国坚持的“一个中国”政策没有改变，重申美国对“三不政策”的承诺。克林顿总统主动打电话给江泽民主席，重申美国政府对“一个中国”政策的坚定承诺，中方完全可以相信他发表的历次讲话。此后，美国在联合国首次公开表态，反对台湾加入联合国。9月中旬，中美两国元首在奥克兰出席亚太经合组织非正式首脑会议期间举行会晤。通过对话，两国领导人表示，双方将继续致力于建立面向 21 世纪的建设性战略伙伴关系。克林顿总统表示，美国政府和他本人高度重视中美关系，并一直为发展双边关系而努力。他强调，美国十分希望能促使两国在广泛领域里回到正常轨道上来。通过这次会晤，中美关系有所恢复和回升。1999 年 11 月 15 日，中美两国就中国加入世贸组织达成协议，使这一历时长达 13 年之久的谈判终于取得突破。这项被中美两国领导人称为“双赢”的协议，不仅对两国经济贸易的发展产生积极影响，而且对两国关系的未来发展打下良好基础。

本世纪最后一年，中美关系发展平稳并进一步改善。这是由于中美双方共同努力，特别是两国首脑亲自关心和推动下取得的重要成果。美政府为防止台湾选举再次引发 1995 年的紧张局面，多次重申，美国继续奉行“一个中国”政策，恪守三个联合公报原则和对台“三不”政策的承诺。克林顿总统先后派副国务卿塔尔博特和总统国家安全事务助理伯杰访华，同中方就包括台湾问题在内的战略安全进行了讨论，谈判取得进展。克林顿总统还批准暂缓考虑售台 4 艘“宙斯盾”驱逐舰、柴油动力潜艇以及反潜巡逻机等武器装备。但与此同时，美政府通过外交途径向中国表达对白皮书有关内容的关切，多次强调，美希望海峡两岸通过和平对话，解决分歧，反对使用武力。涉及中美关系的另一大问题是国会两院能否通过“给予中国永久性正常贸易关系”议案。3

月8日，克林顿政府向国会提交了“给予中国永久性正常贸易关系法案”，旋即引发了近年来国会中最激烈的立法辩论。为使这项法案能在国会顺利通过，克林顿总统亲自出马，不厌其烦地加大力度做议员的工作，他先后数十次在各种公开场合发表讲话。政府内阁官员几乎全部出动做各界人士的工作。他们指出，“给中国永久性正常贸易待遇”不仅是经济问题而且涉及美国国家安全问题。如果国会拒绝，将破坏亚洲的稳定与安全，使美中两国发展更具建设性的关系目标落空。“美国将后悔20年，甚至后悔一个时代”。美国会众、参两院分别通过了该项法案后，克林顿总统表示，这是美中建交以来“两国关系中的一个最重大事件”。中国政府对此也表示高度赞赏。

继9月8日江泽民主席和克林顿总统在联合国召开千年首脑会议期间举行正式会晤后，两国首脑又于11月16日在文莱首都斯里巴加湾再次进行会晤。克林顿总统表示，他就任总统8年来，美中进行了良好的合作。在出现困难之时努力加以克服，两国领导人亲自推动美中关系不断发展。他为现在两国关系比8年前更加密切而感到高兴。江主席说，8年来，中美关系经受了各种考验，但总是向前发展的，是取得重要的积极进展的。克林顿总统还说，他希望美中关系的未来是合作的未来，而不是冲突的未来；是相互促进的未来，而不是相互遏制的未来。双方可能永远会有分歧，但通过对话可以消除分歧。两国领导人一致同意共同努力推动中美关系在新世纪沿着健康、稳定的轨道发展。

刘连第

2001年1月

目 录

第一部分 中美政治外交关系

1993 年	(3)
1994 年	(24)
1995 年	(60)
1996 年	(99)
1997 年	(130)
1998 年	(190)
1999 年	(230)
2000 年	(286)

第二部分 中美经贸科技关系

1993 年	(317)
1994 年	(325)

1995 年	(352)
1996 年	(367)
1997 年	(382)
1998 年	(397)
1999 年	(416)
2000 年	(441)

第三部分 中美军事安全关系

1993 年	(467)
1994 年	(469)
1995 年	(475)
1996 年	(484)
1997 年	(495)
1998 年	(502)
1999 年	(516)
2000 年	(526)

第四部分 美国国会议员对华动态

1993 年	(551)
--------------	-------

1994 年	(556)
1995 年	(561)
1996 年	(565)
1997 年	(572)
1998 年	(584)
1999 年	(590)
2000 年	(599)

第五部分 美国国会涉华议案

(一) 关于对华政策	(612)
(二) 关于台湾问题	(621)
(三) 关于香港、澳门问题	(645)
(四) 关于西藏问题	(652)
(五) 关于中美经贸问题	(660)
(六) 关于技术转让问题和武器扩散 问题	(676)
(七) 关于“人权问题”和“自由化” 问题	(681)
(八) 其他涉华问题	(703)