

中国气象事业 在改革开放中前进

ZHONG GUO QI XIANG SHI YE ZAI GAI GE KAI FANG ZHONG QIAN JIN

中国气象局

气象出版社

《中国气象事业在改革开放中前进》

编委会及编辑部人员

编委会主任：温克刚

副主任：刘英金

成 员：	顾兴本	章国材	沈国权
	萧永生	黄更生	孙先健
	王才芳	李士斌	毛耀顺

编辑部主任：朱祥瑞

副主任：胡桂琴

成 员：	庞 亮	李德善	郑 锦
	高兴龙	李小平	

特 约 编 辑：江彦文

序 言

改革开放的 20 年,在我国丰富多彩的历史画卷中,写下了光辉灿烂的一页。以 1978 年为起点,以党的十一届三中全会的召开为标志,我国社会主义建设发生了历史性、关键性的转折,我国气象事业的发展也迎来了蓬勃盎然的春天。在邓小平理论的指导下,我国气象部门实行了工作重点的转移,坚持以提高气象服务的社会效益为中心,紧紧依靠科技进步,瞄准国际先进水平,大力推进气象业务现代化建设。经过 20 年的奋斗,气象为防灾减灾、国民经济建设和社会发展服务的能力有了很大的提高,气象工作与国计民生的结合从来没有像今天这样紧密,气象服务取得了重大的社会效益。与此同时,部门内的改革不断深化,气象事业结构形成了基本气象系统、气象科技服务和以科技产业为主的综合经营三部分组成的新格局,国家气象事业与地方气象事业协调发展,对外开放取得了重要成果,广大干部职工的精神面貌发生了深刻变化,全国气象部门呈现出一派欣欣向荣、蒸蒸日上的兴旺景象。改革开放的 20 年,是气象事业发展最快、效益最高、成就最大的 20 年。在邓小平理论指导下,我们走出了一条建设有中国特色社会主义气象事业的道路。

20 年来,在邓小平理论的指导下,我们坚决贯彻党的基本路线,从气象部门的实际出发,积极探索建设有中国特色的气象事业的发展道路,积累了宝贵的经验。这就是,发展具有中国特色的气象事业,必须坚持气象服务是立业之本的观点,把作好气象服务作为气象工作的根本宗旨,作为出发点和归宿,全心全意为社会主义现代化建设服务,为防灾减灾服务,为保护人民生命财产安全服务;必须坚持气象现代化建设不动摇,这是我们的兴业之路,是提

高气象服务的能力和水平,提高气象服务社会经济和生态效益的根本途径;必须坚持改革开放,以改革促发展;必须坚持并不断发展和完善气象工作的领导管理体制;必须坚持以提高队伍的整体素质为核心,以加强各级领导班子建设为重点,大力推进精神文明建设。这些经验归结到一点,就是必须始终坚持以邓小平理论为指导,解放思想,实事求是,抓住机遇,加快发展,这也是指导气象事业跨世纪发展必须遵循的一条最根本的经验。

认真回顾 20 年来气象事业光辉灿烂的发展历程,全面总结在改革开放中发展气象事业的宝贵经验,对于气象部门深入贯彻十五大精神,坚定改革开放信念,不断探索,勇于创新,抓住有利时机,加快气象事业发展,具有十分重要的意义。根据党中央有关文件精神,中国气象局党组对总结我国气象事业 20 年改革开放所取得的成就和基本经验作了认真部署,成立了专门工作班子,多次召开座谈会,力求做到全面系统、实事求是,最后,形成了《气象部门改革开放 20 年成就和基本经验》,并经全国气象局长邓小平理论学习研讨班的审议修改。各省(区、市)气象部门,各直属单位和职能单位对 20 年来改革开放的经验也进行了认真总结。中国气象报开辟了“纪念改革开放 20 年”专栏,把改革开放以来,气象部门业务现代化建设、气象服务、气象科研教育和精神文明建设等领域的重大事件,具有重要价值的成果,介绍给广大读者。为了真实记录 20 年我国气象事业发展的巨大成就和基本经验,反映我们对气象部门 20 年改革开放的总结和研究成果,我们组织全国气象部门编撰了《中国气象事业在改革开放中前进》一书。

全书 30 多万字,内容丰富,资料翔实,多层次、多视角、多方面地反映了全国气象部门改革开放 20 年来各项工作取得的成就。从一定意义上讲,该书是气象部门改革开放光辉历程的“精练缩影”。它不仅是广大气象职工结合气象部门实践,深入学习邓小平理论的重要参考书,而且是加强精神文明建设,教育后人的好教材。各级气象部门要认真组织广大气象人员学习和研讨,并联系本单位

的实际,总结改革开放 20 年来,在邓小平理论指导下取得的成绩和经验,激励广大气象人员积极投身于改革开放的洪流,努力推进气象事业持续、快速、健康地发展。

在即将到来的新世纪里,让我们以纪念十一届三中全会召开 20 周年为契机,在全国气象部门进一步掀起学习邓小平理论的热潮,继续高举邓小平理论伟大旗帜,沿着党的十一届三中全会确定的路线和方向,认真贯彻落实十五大提出的各项任务,牢牢把握历史机遇,全面推进改革开放和现代化建设,为实现气象事业跨世纪的宏伟目标而努力奋斗。

温克刚

1998 年 12 月 2 日

目 录

序 言

综 述 篇

在邓小平理论指引下蓬勃发展的气象事业

- 气象部门改革开放 20 年成就与基本经验…………… (3)
- 气象现代化建设辉煌的二十年…………… (22)
- 谱写绚丽的改革篇章…………… (33)
- 改革开放给气象服务注入勃勃生机…………… (43)
- 为改革和发展提供良好的法制环境
- 改革 20 年气象法制建设取得的重大进展和宝贵经验
…………… (51)
- 高举伟大旗帜 创建文明行业
- 20 年来气象部门加强队伍建设和
精神文明建设的实践与经验…………… (57)
- 改革开放以来我国气象业务现代化建设成就辉煌…………… (67)
- 气象服务与气候、农气工作在改革开放中发展前进…………… (75)
- 气象科研硕果累累…………… (83)
- 改革开放二十年 气象教育培训成绩显著…………… (87)
- 改革计划财务工作 促进气象事业发展…………… (92)
- 人事制度改革促进了气象事业的发展…………… (97)
- 蓬勃发展的气象技术装备和科技产业工作…………… (105)
- 加强国际合作 加速气象现代化建设…………… (111)
- 二十年努力成绩显著 新世纪奋发再创辉煌
- 改革开放中的中国气象局党建工作…………… (116)

分 述 篇

在改革中前进,在开放中发展

——记国家气象中心改革开放 20 年 (125)

二十年来迅速发展的卫星气象事业 (132)

中国气象科学研究所的二十年 (140)

春华秋实结硕果 归根结底探源头

——气象出版社建社 20 周年的回顾 (146)

中国气象报在改革中前进 (151)

坚持正确理论指导 不断提高服务水平

——十一届三中全会以来中国气象局行政后勤工作综述
..... (157)

改革开放为首都气象事业增添生机与活力 (164)

河北气象发展的新篇章 (170)

山西气象事业在改革开放中前进 (177)

辽宁气象展新姿 (186)

吉林省气象部门两个文明建设成效显著 (191)

黑龙江气象事业在改革中前进 (195)

上海气象事业改革开放持续发展 (202)

江苏气象事业在改革开放中前进 (211)

春风化雨二十年

——浙江气象事业的辉煌篇章 (217)

改革发展中的山东气象事业 (223)

江淮大地气象新 (228)

八闽大地新气象

——改革开放中的福建气象事业 (238)

风正一帆悬

——邓小平理论指引下的江西气象事业 (245)

中原崛起新气象

——河南省气象事业发展 20 年巡礼	(252)
湖北气象事业在改革开放中阔步前进	(258)
芙蓉国里气象新	
——湖南气象部门改革开放 20 年成就述评	(265)
南粤气象谱新章	(270)
加快气象现代化建设 开创广西气象事业新局面	(279)
改革开放二十年 天府气象展新姿	(285)
乘风破浪二十年	
——改革中发展壮大的重庆气象事业	(294)
在改革开放中发展的贵州气象事业	(301)
云南气象事业发展的新阶段	(307)
伟大理论指导下取得的辉煌成果	
——西藏气象事业 20 年发展掠影	(313)
陇原大地气象新	(319)
改革开放为宁夏气象事业带来勃勃生机	(326)
明月出天山 气象耀昆仑	(331)
在改革开放中持续发展的大连气象事业	(338)
在改革大潮中崛起的宁波气象事业	(342)
春风化雨气象新	
——改革开放 20 年来蓬勃发展的厦门气象事业	(348)
建设一流大学 培养跨世纪人才	(354)
与改革开放一起成长的成都气象学院	(360)
发展中的气象继续教育	(365)
抓住机遇 深化改革 持续发展	
——湛江气象学校改革发展纪实	(371)

专 题 篇

气象事业发展的里程碑	(379)
气象现代化的一次飞跃	(383)

决策气象服务的重大举措·····	(387)
在世界气象舞台唱主角·····	(391)
气象法制建设的新时期·····	(396)
气象测报业务现代化的星火·····	(399)
大气探测的耀眼明珠·····	(402)
影响深远的决策·····	(406)
气象通信史上的转折点·····	(410)
中华大地上的“金气工程”·····	(413)
跻身世界先进的基础·····	(417)
一江风雨共斟酌·····	(420)
预测风云 造福人类·····	(426)
悬空万里静观风云变幻·····	(429)
唐古拉山上的风云赤子·····	(432)

综 述 篇

在邓小平理论指引下蓬勃发展的气象事业

——气象部门改革开放 20 年成就与基本经验

中国气象局党组

以党的十一届三中全会为标志,我国进入了一个波澜壮阔的改革开放的新时期。我国气象事业的发展也揭开了新的一页。这 20 年,是气象事业发展最快、效益最高、成就最大的 20 年,也是沿着建设有中国特色社会主义气象事业道路阔步前进的 20 年。

一、发展历程

回顾气象部门改革开放以来所走过的历程,大体经历了三个阶段。

1. 1979~1984 年,是气象部门拨乱反正,实现工作重点转移,改革领导管理体制,气象现代化建设开始起步的阶段

以 1978 年末召开的党的十一届三中全会为转折点,我国气象事业的发展出现了重大转折。在十一届三中全会精神和邓小平同志“解放思想,实事求是,团结一致向前看”的思想指引下,全国气象部门在十一届三中全会后的短短几年内,进行了思想、组织和业务方面的拨乱反正,制定了新时期气象工作方针,把工作重点转移到了气象现代化建设上来。与此同时,平反了大量冤假错案,认真落实党的知识分子政策。根据党的《建国以来若干历史问题的决议》,认真总结气象工作的历史经验,形成了《建国以来气象工作基本经验总结》。标志着气象部门拨乱反正的全面完成,气象事业开始向着现代化建设的方向迈进。

1982 年党的十二大召开,确定了我国新时期的总任务和到本

世纪末的奋斗目标。邓小平同志作出了“走自己的路，建设有中国特色的社会主义”的英明论断。气象部门以十二大精神和邓小平理论为指导，开始形成了走一条中国式气象现代化路子的基本思路。经过多年酝酿，于1984年全国气象工作会议审议通过了《气象现代化建设发展纲要》，提出了到本世纪末气象现代化建设的奋斗目标。《纲要》的诞生，标志着全国气象现代化建设进入了新的发展时期。

80年代初期，气象部门实行了以改革领导管理体制为重点的机构改革。全国用3年多的时间，自下而上完成了气象工作管理体制的重大改革，实行了“双重领导，以部门领导为主”的管理体制。这项改革的实施，对保证气象事业的持续快速健康发展起到了重大作用。同时，按照“四化”要求，对各级领导班子进行全面调整，一大批优秀知识分子走上领导岗位，干部队伍的“四化”水平显著提高，为实现气象现代化提供了重要的组织保证。

十一届三中全会后，气象部门根据邓小平同志“现在的世界是开放的世界”，“关起门来搞建设是不行的，发展不起来”的思想，率先实行了对外开放。积极参与世界气象组织的活动，扩大我国气象工作的国际影响。1979年5月即与美国签定了气象科技合作协议，这是“文革”结束后气象部门与国外签署的第一个气象合作协议。

2. 1985~1991年，是气象部门大力推进现代化建设，全面推进改革，气象事业发展取得重大成绩的阶段

这期间，全国气象工作在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的“一个中心，两个基本点”的路线指引下，逐步形成了“以提高气象服务的社会效益和经济效益为中心，积极进行气象事业现代化建设，积极进行管理体制和业务技术体制改革，积极进行社会主义精神文明建设”的总体指导思想，气象事业出现了快速发展的新局面。

遵照邓小平同志“四个现代化，科学技术现代化是关键”的论

断,全国气象部门把依靠科技进步,大力推进气象现代化建设作为中心任务,全面实施了《气象现代化建设纲要》。开展了国家重点骨干工程和省级气象现代化建设,抓紧建立现代化的大气综合探测、气象电信、气象资料自动处理和检索,天气预报业务及气候诊断、分析、预测和气象服务等五大业务系统,着重加强国家和各区域气象中心的建设。组织了中期数值天气预报系统、气象卫星资料接收处理系统、天气雷达网络、中小尺度灾害性天气预警系统的建设,大力推广计算机应用技术,加快了省级气象现代化建设。全国气象业务现代化的总体水平有了显著提高。

改革是解放生产力,不改革就没有出路。气象部门积极贯彻党的十二届三中全会精神和邓小平同志关于加快改革的论述,1985年经国务院批准,在继续做好公益服务的同时,开展有偿专业服务和综合经营。这是气象部门一次思想大解放,观念的大转变,意义十分深远。1988年,根据党的十三大精神,全面深化各项改革,提出了《气象部门加快和深化改革的总体设想》,推进了业务技术体制、气象服务、气象科研和教育体制、人事制度、计划财务、气象仪器设备管理等8个方面的改革。1990年,积极贯彻中央治理整顿、深化改革的方针,对气象事业进行“四个结构”(专业、队伍、人才、投资结构)的调整,促进了事业的协调发展。

在对外开放方面,贯彻邓小平同志“必须坚定不移地实行对外开放”的思想,开始扩大与发达国家和发展中国家双边合作的规模,积极学习先进技术、培养人才,并对外输出气象技术装备,初步形成了有进有出的对外开放新格局。1987年至1995年,中国气象局局长连续两届当选为世界气象组织主席。这是我国政府官员首次在联合国专门机构中担任主席职务。

在坚持改革开放的同时,以邓小平同志“两个文明一起抓”的方针为指导,大力加强精神文明建设。根据党的十二届六中全会《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》,制定并实施了《气象部门加强社会主义精神文明建设实施规划》,开展了

坚持四项基本原则和“四有”的教育,改进和加强思想政治工作,提高广大干部职工的思想道德素质。

3. 1992~1997年,是气象部门适应社会主义市场经济,进一步解放思想,深化改革,气象事业全面快速发展的阶段

以1992年邓小平同志南巡谈话为标志,我国改革开放和现代化建设进入了一个新阶段。气象部门以邓小平同志“抓住时机,发展自己”的思想和十四大精神为指导,认真总结80年代改革和建设的经验,制定了《气象事业发展纲要(1991~2020年)》和《气象事业发展十年规划(1991~2000年)》,提出了跨世纪发展的宏伟目标,进一步加快了气象事业现代化建设。

在气象业务现代化建设中,认真总结以往的经验,加强了建设的总体规划,总体设计,实行统一布局,统一开发,软、硬并重,注重结构合理,协调发展;积极采用高新技术,推动静止气象卫星的研制和发射,推进新一代天气雷达、气象信息网络系统和数值天气预报业务系统的建设,进一步重视发挥气象现代化建设的总体效益。

自1992年起,气象部门的改革进一步深化。国务院于1992年和1997年先后下发了《关于进一步加强气象工作的通知》和《关于加快发展地方气象事业的意见》,明确提出建立双重计划体制和相应的财务渠道,加快发展地方气象事业。建立双重计划财务体制,发展地方气象事业,是在邓小平理论指引下,建设有中国特色社会主义气象事业的一大创新,为形成国家气象事业和地方气象事业协调发展的新局面提供了政策依据。

1992年末,气象部门开始实施了以气象事业结构调整和建立完善相应运行机制为重点的改革。建立由基本气象系统、科技服务和综合经营构成的新型事业结构,探索新的运行机制,并逐步形成了三支队伍。这项改革,是气象事业适应社会主义市场经济体制的重大举措。

在加快改革和建设的同时,气象部门坚持“两个文明”一起抓,全面落实邓小平同志“科学技术是第一生产力”的思想,提出并实

施“科教兴气象”的发展战略;根据国民经济和社会可持续发展战略,结合部门实际,提出并实施“气象事业可持续发展”战略;按照邓小平同志“冷静观察、沉着应付、韬光养晦、有所作为”的方针,继续扩大对外开放,在全球气候及气候变化问题上发挥了重要作用;重视和强化科学管理,抓紧建立现代化科学管理体系;大力推进精神文明建设,作出了创建文明气象行业的决定;根据邓小平同志加强党的建设和干部队伍建设的一系列理论,以大胆选拔优秀中青年干部为重点,加强了各级领导班子建设。

在建立社会主义市场经济体制的新形势下,气象部门认真贯彻邓小平同志关于加强法制建设的思想,认真总结历史经验,重视和加强气象法制建设。1994年,国务院颁布了《中华人民共和国气象条例》,之后又开始拟定《气象法》。《条例》的颁布实施,对于推进全国气象法制建设,保障气象事业的长期稳定发展,具有重大意义。

4. 党的十五大召开后,气象事业的改革开放和现代化建设进入了一个新阶段

在十五大精神的指引下,全国气象部门高举邓小平理论伟大旗帜,牢牢把握历史机遇,以提高气象服务的社会、经济效益为中心,坚定不移地推进气象现代化建设,全面进行气象事业结构的战略性调整,大力创建文明气象行业,各项工作都呈现出新的良好发展态势。

二、主要成就

经过20年改革开放和现代化建设,气象事业的发展取得了重大成就。气象业务现代化总体水平上了一个大台阶,气象为防灾减灾、国民经济建设和社会发展服务的能力迅速增强,气象服务取得了重大社会经济效益,气象工作在国民经济和社会发展中的作用日益明显,社会影响日益扩大,气象事业形成了基本气象系统、科技服务和综合经营共同发展的新格局,对外开放取得重要成果,广

大干部职工的精神面貌发生了深刻变化,整体素质显著提高。

1. 初步建成了比较现代化的气象业务技术体系

与20年前相比,气象业务现代化从总体规模、技术装备水平、业务技术手段等各方面,都发生了根本性变化。建立了门类比较齐全、布局基本合理的气象综合探测系统。遍布全国的2600多个台站组成了独具特色的气象台站网,部分气象灾害多发省份还建立了中尺度灾害性天气监测预警系统。新建了100多个特种观测站。1994年,世界上第一个大陆腹地的基准本底观象台在青海建成。20年内,全国新增较先进的气象雷达55部,进一步完善了雷达探测网。1988年以来,先后成功地发射了3颗气象卫星,结束了我国不能研制和生产气象卫星的历史。建立了国家卫星气象中心,研制并使用了先进的卫星云图接收处理系统,各地已建有180套卫星地面接收系统,气象卫星资料在业务和服务中发挥了重要作用。气象信息网络系统迅速发展,全国建成了以邮电公用通信网为主、自建专用通信网为辅、有线无线相结合、与国际气象通信网络相连接的,比较现代化的气象通信网。国家气象中心和6个区域中心与31个省级台实现了计算机广域网络的远程联网。到1997年末,全国有98%以上的地市级气象局局域网与省级台实现远程联网,建立了地到县的微机远程终端1600多个,占全国有预报服务任务县站的80%以上。进入90年代开始建设的我国新一代气象信息网络——卫星通信系统,即将投入业务,气象信息传输能力将大幅度提高。计算机在气象业务中得到广泛应用。1981年,全国气象部门只有各类计算机21台,最高运算速度仅为100万次/秒;到1997年底,已拥有包括12台中大型计算机、63台小型机在内的各类计算机15182台,最高运算速度已达到85亿次/秒。目前,全国气象部门每天收集、加工和分发处理的气象资料及信息产品的总量,是20年前的几百倍。基本建立了由国家、区域、省、地、县五级自上而下指导、分工协作、以数值天气预报为基础的基本气象信息加工分析预测系统。1982年初,短期数值天气预报系统投入业务,结束了