

经贸白皮书
1998-1999 年
中国经贸改革
与发展

主编 盛华仁

中国经济出版社

经贸白皮书
1998~1999 年
中国经贸改革与发展

主编 盛华仁

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

1998~1999 年中国经贸改革与发展/盛华仁主编.-北京:
中国经济出版社,1999

ISBN 7-5017-4848-8

I. 19… I. 盛… II. ①经济改革-概况-中国-1998②
经济建设-概况-中国-1998③经济发展-研究-中国-1999
N. F12

中国版本图书馆(CIP)数据字(1999)第 11496 号

责任编辑:王振德 封面设计:白长江

经 贸 白 皮 书

1998~1999 年中国经贸改革与发展

主 编 盛华仁

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号 邮政编码:100037)

各地新华书店经销

机械工业出版社印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 14 印张 326 千字
1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

ISBN7-5017-4648-6/F·3528

定价:28.00 元

《中国经贸改革与发展》编委会

主 编：盛华仁

副 主 编：陈邦柱 于 珍 郑斯林 石万鹏
 张志刚 蒋黔贵

编 委：侯云春 黄淑和 季晓南 马建堂
 刘学良 欧新黔 甘智和 邵 宁
 卫 东 周明金 邸建凯 弋 辉
 王建曾 白荣春 闪淳昌 史玉波
 于明德 王德学 王忠明 左太行
 刘 力 韩天雨 田 军
编审小组：马建堂 朱明春 相海军 万质贵
 刘海泉 尹凌青

前 言

1998年,我国的经贸工作遇到了前所未有的困难:长期重复建设造成许多生产能力低水平严重过剩,使买方市场的约束作用明显强化;亚洲金融危机给我国外贸出口和经济增长带来很大负面影响,加大了国内市场的压力;长江、嫩江和松花江流域发生的特大洪涝灾害,给当地的工交生产带来很大的损失和冲击;根据政企分开和机构精简的要求,进行了新的“三定”,人虽然少了,但任务更重了。在这种严峻的形势下,全国经贸战线认真贯彻十五大精神,按照党中央、国务院的部署,紧紧围绕新一届政府提出的“一个确保、三个到位、五项改革”的任务,在各级党委和政府的领导下,做了大量扎实有效的工作,为推动国民经济持续快速健康发展做出了应有的贡献。

1999年将是我国改革开放和社会主义现代化建设史上极为重要的一年。我们将告别20世纪,迎来一个新的千年。我们要背水一战,打好国有大中型亏损企业三年脱困的攻坚战。我们要加快行业调整与改组步伐,提高经济运行质量。我们要大力推进技术进步,鼓励企业提高整体竞争能力。我们要进一步整顿和规范市场秩序,大力开拓城乡市场。

为了使社会各界全面了解 1998 年经贸改革和发展取得的成就以及 1999 年经贸战线的工作，我们继续编写了《1998~1999 年经贸改革与发展》。本书比较详尽地介绍了新的国家经贸委在改善宏观调控、促进工业运行、引导工商企业投资、加快企业改革、促进中小企业改革与发展、加强企业监督与减负、开拓国内外市场、有效利用外资和对外投资、加强法制建设、推进技术创新、合理利用资源与保护环境、重视安全生产、扩大企业培训、注重经贸信息建设，推进电力、医药、黄金工业改革与发展等方面的情况。书中既对上述领域取得的进展进行了总结，也对存在的主要问题和矛盾进行了分析；还对 1999 年改革与发展的趋势进行了展望。力求做到理论联系实际，资料翔实可靠，定性与定量分析密切结合，文字通俗易懂的特点，以适应政府部门、经济研究机构和企业多方面、多层次的需要。

《中国经贸改革与发展》1997 年、1998 年版先后面世以来，得到广大读者的热诚关心和支持，提出了许多进一步编好本书的建议，在此，我们表示谢意，并恳切希望广大读者对本书不足之处继续提出批评和改进意见，以便我们把以后的《中国经贸改革与发展》一书编得更好，更有特色。

《中国经贸改革与发展》编委会

1998 年 4 月 12 日

目 录

前 言	(1)
代 序	(1)
第 一 章 宏观经济	(24)
第 二 章 工业与交通	(44)
第 三 章 产业政策与行业协会工作	(96)
第 四 章 工商领域固定资产投资	(108)
第 五 章 国有企业改革	(128)
第 六 章 中小企业改革与发展	(144)
第 七 章 企业督察与减负	(156)
第 八 章 市场流通与对外贸易	(175)
第 九 章 利用外资与海外投资	(195)
第 十 章 经贸法制建设	(207)
第十一章 技术进步与技术创新	(221)
第十二章 资源利用与环境保护	(243)
第十三章 安全生产	(273)
第十四章 电力行业改革与发展	(290)
第十五章 医药行业改革与发展	(307)
第十六章 黄金行业改革与发展	(323)
第十七章 企业管理与培训	(343)
第十八章 经贸信息建设	(359)
附 录 1998 年经贸大事记	(372)

代 序

加大改革力度 着力提高效益
扎扎实实做好 1999 年经贸工作

盛 华 仁

一、1998 年工作回顾

1998 年,是很不寻常的一年。经贸工作遇到了前所未有的困难:长期重复建设造成许多生产能力低水平严重过剩,买方市场的约束作用明显强化;亚洲金融危机给我国外贸出口和经济增长带来很大负面影响,加大了国内市场的压力;长江、嫩江和松花江流域发生的特大洪水,不仅使人民群众的生命财产遭受损失,也直接影响到经济的发展。在这种严峻的形势下,全国经贸战线认真贯彻十五大精神,按照党中央、国务院的部署,紧紧围绕新一届政府提出的“一个确保、三个到位、五项改革”的任务,在各级党委和政府的领导下,做了大量扎实有效的工作,为推动国民经济持续快速健康发展做出了应有的贡献。

(一)企业改革进一步深化,政企分开有了新的突破

按照“鼓励兼并、规范破产、减员增效、下岗分流和实施再就业工程”的方针,围绕国有大中型企业改革与脱困三年目标,

今年银行呆坏账准备金核销向重点行业和国有大中型企业倾斜,推动了结构调整、资产重组和效益的提高。全年 400 亿元核销规模,除上年结转项目外,新增项目的 99.7%为国有大中型企业。经过各方面的努力,工作进展较快,收效比较明显。冶金行业的 13 个企业用了 8 亿多元的呆坏账核销规模,取得了减亏增盈 24 亿元的效果。今年还进一步规范了核销程序,使债权银行的利益得到了较好保护。

认真落实党中央、国务院关于国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的部署,规范职工下岗程序和申报备案制度,建立再就业中心,多渠道安置下岗职工再就业。据劳动和社会保障部统计,截止 10 月底,有下岗职工的企业都建立了再就业中心或类似机构,全国 675.9 万国有企业下岗职工中,已有 669.9 万人进入再就业服务中心,占 99.1%;有 614.4 万人领到了基本生活费,占进中心人数的 91.7%。企业离退休职工养老金也已基本做到按时足额发放。煤炭、电力、有色和石油等实行的养老保险行业统筹已如期移交地方。山东省出台 60 多项扶持政策,建立了再就业基金,促进了下岗职工再就业。

积极落实“抓大”的各项政策,推进国有大中型企业的改革与发展。一批企业按照现代企业制度的要求,进行了规范的公司制改造。120 家试点企业集团基本享有了自营进出口权、对外担保权、外事审批权、对外工程承包和劳务合作权。多渠道帮助企业增资减债取得新的进展,基本建设经营性基金转为国家资本金的工作正在落实,企业可转换债券试点工作已经起步,对部分国有重点企业和大型企业实行了授信额度办法,一批企业通过股票上市增加了资本金,促进了企业机制转换。今年前 10 个月,境内外新上市企业 93 家,募集资金 676.9 亿元,大部分为国有重点企业。1~9 月,111 个试点城市国有企业增加资本

金 100.7 亿元。广东省政府制定了发展大型企业集团的 10 条政策和相应的考核管理办法,对重点扶持的集团进行动态管理。在各方面的努力下,重点企业生产保持了较快增长,经济效益逐步好转。1~10 月,512 户国有重点企业和 120 户试点企业集团工业总产值分别增长 9.9%和 11.4%,实现利税分别达到 1705.3 亿元和 500 亿元,同比虽有所下降,预计到年底可以与去年基本持平。

指导各类中小企业的改革与发展,是这次国务院机构改革赋予国家经贸委的一项新职能。根据中央领导同志指示精神,针对有些地方在国有小企业改革方面以“卖”为主、搞“一卖了之”的错误做法,国家经贸委下发了《关于制止出售国有小企业成风有关问题的通知》,对国有小企业改革中出现的一些倾向性问题进行了初步规范。不少地方也采取相应的措施,要求在国有小企业改革中做到资产保全,债务落实,职工安置有保障,企业发展有后劲。在规范“放小”的同时,开始加强了“扶小”的工作力度,一些地方和部门出台了不少政策措施,在资金融通、技术创新、信息服务、人才培养等方面做了大量工作,促进了中小企业的发展。

今年国务院机构进行了重大改革,一些专业部撤销或改为国家局,不再直接管理企业,政企分开迈出了实质性步伐。为加强对国有重点企业的监管,国家决定建立稽察特派员制度,我们会同有关部门起草和出台了《国务院向国有重点大型企业派出稽察特派员的方案》和《国务院稽察特派员条例》,确定了头两批 307 户派稽察特派员的备选企业名单,国务院任命的 38 名稽察特派员陆续派往企业。军队、武警部队和政法机关所办经营性企业移交地方的工作可于 12 月中旬如期完成,中央党政机关与所办经济实体和所管理的企业脱钩工作也可在年内

完成。

国有企业领导班子建设工作继续得到加强。到8月底,调整了7.1万个企业领导班子、15.6万名领导班子成员,其中降免职近4.3万人。组织实施管理培训工程,到11月底,有18万名国有大中型企业管理人员和643名国有重点企业领导人参加了工商管理培训。

(二)以纺织行业结构调整为突破口,重点行业调整改组取得明显成效

纺织行业年初确定的压减棉纺480万锭、减员60万人、减亏30亿元的三大目标,经过各地区、各部门和纺织战线广大职工的艰苦努力,压锭、减员可以超过原定目标,减亏任务有望实现。到11月23日,全国共压缩淘汰480.8万落后棉纺锭,预计全年可以压减500万锭以上;到10月底,分流安置下岗职工50万人,完成计划的83%。在国内需求不振、进口走私冲击和价格下跌较多的情况下,前10个月减亏13亿元,其中10月当月减亏11亿元。毛纺行业调整的路子已经明确。茧丝绸行业控制总量也有了初步进展。

煤炭行业在有关部门和各地支持配合下,“下放、关井、压产”工作顺利推进。94户国有重点煤矿以及原随煤矿上收的206个企事业单位已全部下放地方管理。关井、压产工作已经做出部署和安排,有关取缔、关闭非法开采和布局不合理小煤矿的范围和相应政策已经明确,具体工作正在抓紧进行。

石油、石化行业进行了重大改革重组。中国石油天然气集团公司和中国石油化工集团公司顺利组建,实现了上下游、内外贸和产供销一体化,初步形成了统一、开放、竞争、有序的市场,增强了石油石化行业在国际市场上的竞争力。经过几个月的运作,新体制的优势初步发挥,在国际油价急剧动荡的情况

下,迅速摆脱了被动和亏损局面,总体经济效益明显好转。到10月末,两大集团公司已累计实现利润22亿元,预计全年可实现75亿元左右。

冶金行业加大了联合改组的力度。在有关部门和地方的大力支持下,上海地区以宝山钢铁公司为主体组建了上海宝钢集团公司,为防止重复建设,发挥规模效益和技术优势、建设钢铁精品基地探索了一条路子。唐钢兼并宣钢等重组工作也正在进行。资产重组的效应开始发挥,连续多年亏损的武钢被邯钢兼并后,今年前10个月实现利润286.5万元。

(三)市场开拓力度加大,规范市场的措施发挥了积极作用

积极落实国家加大基础设施投资的各项政策,组织钢材、水泥、电工器材等投资类产品的生产和销售。针对今年市场约束明显增强的情况,工商联手,把开拓市场特别是农村市场,作为一项重要工作来抓。国家经贸委和十个委管局与各地经贸委、各有关部门一起,深入农村开展了一系列调查研究,制定并下发了指导性意见。积极落实城乡电网改造和同网同价措施,改善农村消费条件。组织重点行业、重点企业,开发和生产了一批适合农村市场需求的产品,发展了一批水泥、钢材、煤炭、汽车等代理销售网点,进一步完善了连锁经营、代理制、物资配送等新的营销方式和流通方式。经过各方面的共同努力,今年社会消费品零售总额实际增幅预计可达9%左右,为活跃城乡市场,满足人民生活需要,拉动经济增长做出了积极贡献。

为稳定和扩大出口,缓解国内市场压力,国家经贸委会同有关部门,在充分听取各地意见的基础上,先后两次提出了提高纺织、煤炭、水泥、钢材、机电、轻工、化工、有色金属等部分重点产品出口退税率的建议,并经国务院批准实施。进一步加大了对生产企业开展自营进出口业务的扶持力度,新批准自营进

出口企业 1000 余家,成为稳定出口的一个重要因素。1~11 月,全国出口总额 1639 亿美元,同比增长 0.2%。同时,采取多种措施,积极推动企业国际化经营,拓宽了企业发展空间。

针对企业普遍出现的降价竞销、无序竞争的新情况,组织各委管国家局、有关行业协会和各地经贸委、生产集中度高的大企业,对平板玻璃、轿车、农用运输车、钢材、纯碱、食糖等 21 种产品实行自律价,依法规范市场竞争秩序,制止价格大战和恶性竞争,有效地保护了国家和企业利益。针对电力、铁道、公安等行业和部门“三乱”严重的情况,进行了重点整治,取消了附加在电价上的 560 多项收费项目。停止执行六类产品的进口优惠税率、暂停成品油进口、钢材实行以产顶进和按国际价格向“三资”企业供应国产油,为发挥国内生产能力创造了一定条件。首例新闻纸反倾销案已做出初步裁定,对国内造纸厂摆脱困境起了积极作用。对钢材、化纤、树脂、橡胶等产品反倾销的立案调查也正在准备之中。同时,积极配合有关部门,严厉打击走私,目前已见到明显成效,受走私冲击严重的部分产品价格有所回升。

(四)企业技术进步加快,技改投资完成较好

以“质量、品种、效益”为目标,深入贯彻中央关于扩大内需的各项政策,加快了技术改造项目的进度。今年先后下达了 23 批重点专项计划和两批技改贴息计划,620 项“双加”二期工程和第一批重点工业产品结构调整项目年内已经开工,对于提高产品质量、调整产品结构、拉动国内需求起到了重要作用。河北、四川、北京、陕西、天津、山东、江苏、贵州等地围绕技改计划的落实,加强与银行、财政部门的协调衔接,保证资金及时到位。冶金行业淘汰平炉、提高连铸比等技改工作进展较快,带动了钢铁工业工艺技术整体水平的提高。经过努力,全年 4700 亿

元的技改投资可望完成。

企业技术创新工程和产学研联合的实施力度加大。组织实施了 528 项国家重点技术创新项目和 10 项“九五”国家重大技术装备研制和国产化项目,重点扶持了 1420 项新产品的开发。围绕提高大企业的竞争力和创新力,继续抓了上海宝钢、江南造船等 6 户企业的技术创新试点工作,涌现了青岛海尔、北大方正等一批具有较强竞争实力的企业。与国务院有关部门一起,组织了对 203 家企业技术中心的认定。为体现公平、公正、公开的原则,在技术进步重点项目中引进了竞争机制,推广了招标制度。10 个委管国家局 229 个科研院所的改革已经起步,有的已经进入企业集团。

继续贯彻落实《节能法》,狠抓资源节约与综合利用,进一步组织实施了变频调速、绿色照明和环境保护工程,推进了节能、可再生资源利用和清洁生产项目的建设。

(五)经济运行综合协调进一步加强,各项经贸工作都有新的进展

根据今年经济形势的特点,加强了对经济运行的监测、分析和预测。针对亚洲金融危机对我国的影响,研究提出了相应的政策措施,积极做好经济运行综合协调工作,促进了经济的稳定增长和效益的回升。加大了扭亏增盈工作的力度,各地区和委管国家局都抓了一批盈利大户和亏损大户,明确目标,落实责任,一批企业通过扎实细致的工作,在“三改一加强”上狠下功夫,实现了增盈、减亏和扭亏。冶金行业深入学邯钢取得明显成效,水钢、舞钢、长城特钢实现了扭亏为盈,重庆特钢 3~10 月累计减亏 2.5 亿元,减亏幅度为 73%。东北制药集团去年亏损 1.8 亿元,今年通过狠抓成本管理,1~9 月可比成本下降 22%,全年有望实现扭亏为盈。齐鲁石化公司兼并淄博化纤

总厂和石油化工厂后,加强了对被兼并企业的管理,在恢复生产、降耗扭亏、清偿债务等方面做了大量工作,取得了显著成效。

为缓解资金紧张状况,各地加强了资金协调工作,对产品有市场有效益的亏损企业实行“封闭贷款”。河南省规定,对企业所欠的“税、费、薪、贷、债”一律不在“封闭贷款”专户中扣缴,7~10月份共落实113户企业。到9月底,河北省17户获得“封闭贷款”的企业,已有10户扭亏为盈。同时积极帮助中小企业解决贷款担保问题,上海、镇江等地率先设立了担保基金。

根据国务院的统一部署和防总的具体要求,及时组织抗洪救灾急需的电力、衣被、帐篷、药品、医疗器械等物资的生产、运送和供应,保障了抗洪斗争的需要。按照“远近结合、统筹安排、调整结构、注重效益”的原则,积极组织了灾后工业企业生产的恢复和重建。

全面履行安全生产的管理职能,加强了安全生产法规建设,立足于预防为主做好安全工作。推进经贸立法和企业法律顾问工作,建立了企业法律顾问执业资格制度。加强信息系统建设,初步形成了国家、地方、试点城市和重点企业的经贸信息网络。纪检、监察、新闻宣传等工作进一步得到加强。各级经贸委普遍加强了自身建设,经贸队伍的政治素质和业务素质有了新的提高。根据国务院机构改革的要求,国家经贸委和委管国家局的“三定”工作顺利完成,职能已基本到位。

经过大家共同努力,全年工业生产保持了较快增长,企业经济效益也在逐步回升。1~11月工业增加值完成18027亿元,同比增长8.5%,全年可望达到9%左右;1~10月国有及国有控股工业实现利润235.5亿元,10月当月实现81.8亿元,全年预计可达到400亿元左右。尽管离原定目标有一定差距,但在

亚洲金融危机对我国的影响如此严重的情况下,能取得这样的成绩,是很不容易的。这是党中央、国务院审时度势、正确决策的结果,是与各级领导和有关部门的大力支持分不开的,也是经贸战线广大职工勇于开拓,扎实工作的结果。实践证明,我们今年抓重点行业调整与重组、呆坏账准备金集中用于重点企业兼并破产、大力开拓市场、加强进出口调控、加快技术改造等工作路子是对头的,采取的政策措施是符合实际的,对抵御亚洲金融危机的负面影响发挥了积极作用,也为做好明年经贸工作打下了基础。与此同时,也要看到,经济运行质量低、秩序乱、效益差的状况未见明显好转,产品结构不合理、企业管理松弛等问题比较突出,相当一部分企业经营困难。我们的工作还存在许多不足,对一些倾向性问题反映不够敏锐。这些问题,需要引起高度重视,在今后的工作中认真加以解决。

二、经贸工作的指导思想和需要把握的几个问题

关于 1999 年经济工作面临的形势,中央经济工作会议已经作了全面深刻的分析。中央指出,综观国内外形势,我国的经济的发展既有前所未有的机遇,也面临着困难和挑战。根据中央经济工作会议对明年经济工作的总体要求和部署,明年经贸工作的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻党的十五大和十五届三中全会精神,认真落实中央经济工作会议提出的各项政策措施,紧紧围绕国有企业三年改革与脱困这个目标,以企业工作为中心,把提高经济效益摆在突出位置,控制总量,调整结构,开拓市场,深化改革,加强管理,整顿秩序,全面提高企业素质和经济运行质量,促进国民经济持续快速健康发展,迎接建国 50 周年。

根据 1999 年国内生产总值增长 7%左右的预期目标和国

有企业改革与脱困的三年目标,1999 年经贸工作的目标是:工业增加值增长 8%左右;社会消费品零售总额和社会生产资料销售总额实际增长 9%和 7%左右;国有及国有控股工业实现利润达到 500 亿元以上,1/3 的国有大中型亏损企业消除亏损;国有大中型骨干企业建立现代企业制度取得明显进展。

应当看到,做好 1999 年经贸工作,有许多有利条件。党中央、国务院采取积极扩大内需、深化改革、改善经济环境的一系列政策措施的效应,明年将会进一步显现。我们 1998 年所进行的调整重组、兼并破产等方面的工作,也为 1999 年改革与发展创造了条件。但是必须清醒地看到,1999 年的国际经济环境可能进一步趋紧,亚洲金融危机对我国的影响还会加深,出口面临更大的压力,城乡居民消费需求不旺,靠投资拉动国内需求的力度可能不够,长期重复建设造成的生产能力严重过剩的矛盾将更加突出,企业经营所面临的市场环境有可能比今年更紧。经贸工作的任务相当繁重,实现国有大中型企业三年改革与脱困的任务十分艰巨。1999 年是三年改革与脱困的第二年,也是关键的一年,能否取得实质性进展,对实现三年目标具有决定性的意义。1999 年工作做好了,就能争取主动,否则就会落空。面对这种情况,我们别无选择,只有下定决心,振奋精神,破釜沉舟,背水一战,坚决打好国有企业三年改革与脱困这场攻坚战,全面实现各项工作目标。为此,在一些关系经贸工作全局的重大问题上,必须进一步统一思想认识。

一是,必须把经济效益摆在更加突出的位置,切实提高经济运行质量

1999 年工业增加值增长 8%左右的目标不算高,但也不低。关键是要实现一个实实在在、没有水分的速度,一个建立在提高质量和增加效益基础上的速度,这是新的市场环境和竞争