

青海产业结构及产品结构研究

张伟 主编

7.44

青海人民出版社

96
F127.44
4
7

青海产业结构及产品结构研究

(1995—2010 年)

张 伟 主编

青海人民出版社
1995·西宁

青海产业结构及产品结构研究

张 伟 主编

青海人民出版社 出版
(西宁市同仁路10号)

青海省新华书店发行 青海互助印刷厂印刷

开本:787×1092毫米 1/32 印张:5.625 字数:12万
1995年12月第1版 1995年12月第1次印刷
印数:1—1000

ISBN 7-225-01218-5/F·61 定价:6.80元

《青海产业结构及产品结构 研究》编委会

主 任:苏 森

副主任:赵聘三 万伟力 严正宇 张 伟

委 员:苏 森 赵聘三 万伟力 严正宇 张 伟
田正雄 王 进

主 编:张 伟

副主编:万伟力 严正宇

编写人员:(以编写章节顺序排列)

吴海昆 万伟力 田正雄 李多杰 张 伟

贺文慈 侯鹏宁 周宗文 弋忠勇 刘竹杉

严正宇 王 进

序

田成平

党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》，提出了到 2000 年和 2010 年我国国民经济和社会发展的主要奋斗目标、指导方针以及经济建设、改革开放、社会发展的主要任务和战略部署。为了制定青海省跨世纪的宏伟蓝图，青海省计划委员会组织研究并编写了《青海产业结构及产品结构研究》这本书。它在全面分析现状及存在问题的基础上，提出了产业结构调整的原则、指导思想和目标，以及发展的方向、重点和政策措施等。这为编制《青海省国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》奠定了一定的基础，对指导今后的经济工作也具有重要参考价值。

构建合理的产业结构及产品结构是保持国民经济持续、快速、健康发展的核心问题，也是积极推进经济增长方式从粗放型向集约型转变的关键所在。我们深入研究产业结构及产品结构，将有助于发现青海省国民经济发展的优势和新的增长点，找出制约发展国民经济的症结，以制定符合青海实际的产业政策和具体措施。

地方产业结构是全国产业结构的区域分工。青海产业结构的研究必须放在全国产业结构、产业布局 and 区域分工的大环境中进行。既要突出本地区的产业优势和产业特色，又要符合国家的产业政策和产业布局。只有这样，青海的产业结构和产品结构研究才能坚持正确的方向，才能保持旺盛的生命力。也只有这

样,才能使青海的地方产业结构形成有优势、有特色、与全国产业结构相协调的发展格局。

产业结构及产品结构是涉及面广、关联性强的一个不断变化和发展的庞大系统,其内容十分广泛,需要进一步研究的深层次问题还很多。例如,如何提高结构性效益问题,如何发展深加工产业、延长产业链、增加科技含量问题,如何转变经济增长方式、正确处理外延扩大再生产与内涵扩大再生产的关系,如何营造拳头产品等,希望广大理论研究者 and 实际工作的同志理论联系实际,深入调查研究,拓宽思路,献计献策,拿出更多更好的成果,为青海经济建设和社会发展服务。

由于时间所限,该书只侧重研究了产业结构及产品结构的几个主要问题,对它的系统性和有关深层次的问题还有待进一步深入研究。希望编者们再接再厉,在实践中大胆探索,不断完善和提高。

1995年11月10日

前 言

青海产业结构已从解放初传统的农牧业为主体演进到向工业化转变阶段,并正随着世界及我国产业结构进化的一般规律发展,依托优势资源的产业比重不断上升,结构层次逐步提高,结构失衡状况有部分好转,三大产业结构基本合理。但由于长期以来受客观条件的制约和价格机制及发展水平的影响,各产业内部结构不尽合理。主要问题是:农牧业基础薄弱,工业内部关联性差,轻重工业相互渗透、相互融合能力差,基础工业和加工工业比例失衡,企业组织结构分散,交通通信“瓶颈”制约明显,第三产业功能微弱。

新中国成立以来,青海产品结构发生了巨大变化,基本结束了农牧产品自给型、手工产品自用型、工业消费品调入型和出省(出口)产品初级型的历史。农牧产品已逐步向商品化发展,工业消费品自给率大大提高,能源、原材料产品供应全国各地,出口产品已由以农牧土特产品为主转向以工矿产品为主。但农产品结构还单调,工业消费品质量档次较低,花色品种不全,规格型号不配套,资源型产品加工深度差,技术含量低。

调整和优化产业结构的基本原则是:坚持遵循产业结构演变规律的原则,坚持贯彻实施国家产业政策与青海实际相结合的原则,坚持同经济发展战略思想相符合的原则,坚持社会主义市场经济的原则,坚持讲求最大的经济效益和社会效益的原则。其指导思想是:加强农业,缓解“瓶颈”,发展主导,带动加工,改造传统,提高三产。优化目标是:第一、二、三产业的构成比例由1993年的20.4:45.8:33.8到2000年优化为16.8:48.1:35.1;进而到2010年优化为9.3:58.3:32.4。同时合理调整

三大产业的内部结构,使产业结构质量明显提高。

为实现产业结构优化的目标和确定发展的重点,明确各产业在经济发展中的地位和作用,通过战略产业的研究,选择盐化工业、石油天然气工业和水电工业为主导产业;农牧业、原材料工业、机械工业、轻纺工业和建筑业为支柱产业;交通运输和邮电通信为“瓶颈”产业。

农村牧区产业结构调整的指导思想是:在进一步强化农牧业基础的前提下,确保粮食和畜产品稳定增长,积极发展多种经营,逐步提高以乡镇企业为主体的二、三产业在农村社会总产值中的比重,正确处理好农林牧副渔和农工商运服之间的关系,走种植业、养殖业、加工业、运销业相结合的综合发展路子,使农村产业结构由过去以粮食为主的种植业单一经营向农林牧副渔全面发展、工商运服综合经营转变,提高农村经济的整体效益。

根据产业结构调整和优化目标以及发展的重点,应采取产业政策的基本思路是:通过制定和实施各种法律和产业组织政策、技术政策、布局政策以及投资、财政、金融、价格等宏观调控政策,加强基础产业和基础设施,即加强农牧业,基础工业和交通、通信等基础设施建设;鼓励第三产业发展,即优先发展科技教育,大力发展商业、物资、外贸等流通产业,积极稳妥地发展金融保险业,扶持发展旅游服务业,积极培植高新技术产业;限制和淘汰污染环境、浪费资源、不利于人民生活水平提高和没有发展前途的产业和产品。

通过研究和选择的高质量、高信誉、高市场占有率、高经济效益的“拳头”产品有 25 个,它们是推土机、通井机、数控机床、重型机床、树脂砂铸件、花键螺杆转子铣床、钢材、钾肥、硫酸钾、电解镁、电解铝、铁合金、明胶、石棉、金属硅、金属钠、水泥、石膏、石英砂、枸杞、发菜、冬虫草、油菜籽、半细羊毛、山羊绒、牛毛

绒、绵羊皮。并且选择了高压锅、手工地毯、虹鳟鱼、裸鲤鱼、羊肉、花椒、蚕豆、蕨麻、曲轴、牛奶分离器共 12 个名新特优产品，作为进一步提高和扩大发展成“拳头”产品的方向。

目 录

第一章 产业结构的现状与评价	(1)
一、产业结构的演变及现状	(1)
二、对产业结构现状的总体评价.....	(10)
三、产业结构存在的问题.....	(14)
第二章 产品结构的现状与评价	(21)
一、农林牧渔业产品结构.....	(21)
二、工业产品结构.....	(26)
三、产品结构现状总体评价.....	(37)
第三章 主要产品的市场预测分析	(40)
一、国内主要消费品市场预测分析.....	(40)
二、国内主要生产资料需求预测分析.....	(46)
三、外贸出口产品预测分析.....	(50)
第四章 产业结构调整的基本原则和指导思想	(52)
一、产业结构调整的基本原则.....	(52)
二、产业结构调整的指导思想.....	(59)
第五章 产业结构调整的目标模式	(63)
一、产业结构调整的模式和方法.....	(63)
二、产业结构调整的重点、难点、层次和速度.....	(65)
三、2000 年、2010 年产业结构的主要指标预测.....	(70)
四、2000 年产业结构的优化目标	(72)
五、2010 年产业结构的优化目标	(75)
第六章 战略产业研究	(77)
一、主导产业.....	(77)
二、支柱产业.....	(87)

三、瓶颈产业·····	(93)
第七章 农村牧区产业结构调整的基本思路 ·····	(97)
一、农村牧区产业结构的主要特征和存在问题·····	(97)
二、农村牧区产业结构调整的指导思想、目标和任务 ·····	(103)
三、农村牧区产业结构调整的主要对策和措施 ·····	(107)
第八章 拳头产品研究 ·····	(115)
一、拳头产品的概念及实施拳头产品战略的重要意义 ·····	(115)
二、拳头产品的现状 ·····	(117)
三、拳头产品的发展思路 ·····	(123)
四、发展拳头产品的对策及措施 ·····	(127)
第九章 产业政策的基本思路 ·····	(131)
一、产业组织政策 ·····	(131)
二、产业技术政策 ·····	(136)
三、产业布局政策 ·····	(141)
四、宏观调控政策 ·····	(146)
附件	
青海省人民政府印发《青海省贯彻国务院关于当前产业政 策要点的决定的实施办法(试行)》的通知 ·····	(154)
青海省当前产业、产品发展序列目录 ·····	(162)
编后·····	(167)

第一章 产业结构的现状与评价

产业结构是指国民经济各产业部门间及其内部的构成,也可称为国民经济的部门结构。研究产业结构,主要是研究生产资料和生活资料两大部类之间的关系;从部门考察,主要是农业、轻工业、重工业、建筑业、运输业、商业服务业等部门之间的关系,以及各产业部门的内部关系。

研究青海的产业结构,着重应研究各产业之间生产规模上的比例关系,应揭示各产业之间的关联方式,通过各产业间的纵横比较,判断产业结构大致达到什么水平或高度,由此把握工业化进程所处的发展阶段,并较为精确地概括产业结构的均衡度。为当前和今后一个时期调整和优化产业结构提供依据。

一、产业结构的演变及现状

(一)社会总产值的构成及变化情况

新中国成立以前,青海的经济结构是以农牧业为主的封闭型自然经济格局,产业结构十分单一。新中国成立后,随着经济和政治制度的变革,社会生产力有了很大提高,特别是党的十一届三中全会以来,坚持以改革开放促开发、促发展的方针,经济实力上了一个新台阶,产业结构发生了深刻的变化。社会总产值构成见下表:

从表 1—1 可以看出,新中国成立 40 余年来,工业和建筑业比重提高幅度很大,运输邮电业和商业比较稳定,农业的比重虽

表 1—1 主要年份社会总产值构成 (%)

年 部 份 门	1952	1957	1965	1978	1980	1985	1990	1992
农 业	71.22	44.39	46.86	20.92	23.78	22.30	22.42	19.21
工 业	11.74	20.15	27.29	47.39	43.82	41.21	50.51	48.07
建 筑 业	2.65	19.48	11.19	20.90	21.95	22.96	14.66	18.92
运输邮电业	2.19	7.31	6.29	4.17	3.96	5.64	4.55	4.37
商 业	12.20	0.67	8.37	6.62	6.49	7.89	7.86	9.43

注：表列各产业部门产值比重是按当年价格计算的，资料来源系《青海统计年鉴》1993。

然下降，但生产力水平却有明显提高，现在青海的农业较之 50 年代初已发生了巨大的变化。青海产业结构演变的总趋势是，农业份额快速下降，工业建筑业比重提高，运输邮电业、商业稳中微升，但各个时期发展不平衡。结构变动特点是：

1. 结构变化程度由剧烈趋向平缓。产业结构变化值如下表：

表 1—2 青海物质生产部门结构变化值 (%)

年 份	1952	1957	1965	1978	1980	1985	1990	1993
结构变化值(K)	0	60.7	19.2	59.6	7.8	8.2	18.8	11.7

注：结构变化值 $K = \sum |q_{i,i} - q_{i0}|$ ，式中 $q_{i,i}$ 为报告期各产业比重， q_{i0} 为基期各行业比重， K 为报告期与基期同类产业比重之差的绝对值的总和。

结合以上两表可以看出，“一五”末期，产业结构变化值高达 60.7%，呈剧烈变动。表明以传统农牧业为主的单一型产业结构

已发生动摇,工业化进程步伐很快,尤其在“大办钢铁”和生产资料工业优先发展方针驱动下,青海产业结构呈现出比较明显的非均衡发展状态。以后经过三年调整,国民经济比例失衡的状况得到改善,到 1965 年产业结构变化值已缩小到 19.2%。“三五”、“四五”时期的“三线”建设阶段,青海工业再次畸型发展,加之“文化大革命”的干扰,产业结构又一次剧烈波动,1978 年结构变化值达到了 59.6%。党的十一届三中全会以后,随着全国工作重点转向以经济建设为中心,经过产业结构调整,青海的经济逐步走向稳定发展的轨道,产业结构变动振幅减小,并趋向平稳。“七五”以来,随着资源开发步伐的加快,产业结构调整的力度增强,结构变化值 90 年代虽有所增大,但生产没有大起大落,这是符合经济发展规律要求的。

2. 工业和建筑业相伴发展,并在一定程度上影响着整个产业结构的变动。青海工业化进程在很大程度上依赖于基本建设的投入,建筑业不但为现代工业的掘起提供了良好的物质基础,而且在整个国民经济中具有不可忽视的地位。统计资料表明,青海经济每一轮高速发展,都是前一时期基本建设投入较多的结果,从某种意义上说,建筑业是青海经济起落的“晴雨表”。同时,由于工业和建筑业的发展,使得第二产业比重提高很快,并在较短的时期内超过了其他产业,成为左右青海经济结构变动的主力产业。从 80 年代青海产业结构演变情况看,农业占社会总产值的比重尽管呈逐渐下降趋势,但年均降幅不大,运输邮电业和商业所占份额大体维持在 5%和 8%左右,因而产业结构的变动,主要体现在工业和建筑业此减彼增之中。

(二)农轻重产值构成及变化情况

农轻重的比例关系,是国民经济中一个基本的比例关系,三者关系处理得好,国民经济就能稳定协调发展,否则,就难免发

生波动。

从青海经济发展的轨迹看,新中国成立以来,农轻重比例关系经历了三次较大的波动,具体变动情况如表 1—3 所列。

表 1—3 青海各时期农轻重增长速度及比例关系 (%)

时期	年平均增长速度			工农业 速度比 (农业=1)	农轻重比例		
	农业	轻工业	重工业		农业	轻工业	重工业
一五	8.1	24.4	50.6	3.8 : 1	74.6	17.1	8.3
二五	-3.9	-0.5	16.4	—	40.4	19.1	40.5
1963—1965	15.7	12.3	4.1	0.7 : 1	64.7	15.3	20.0
三五	1.0	7.6	24.9	18 : 1	55.1	17.0	27.9
四五	5.1	21.2	14.0	3.2 : 1	38.8	20.7	40.5
五五	2.5	5.5	4.8	2 : 1	33.5	22.7	43.8
六五	4.5	9.9	5.6	1.6 : 1	36.2	25.5	38.3
七五	1.5	7.6	13.1	7.4 : 1	31.3	22.5	46.2
1991—1993	2.2	2.8	10.4	3.7 : 1	27.2	19.1	53.7

注:据《青海统计年鉴(1994)》有关资料整理。

第一次大波动发生在“二五”时期,重工业产值年平均增长 16.4%,而农业和轻工业产值却分别下降 3.9%和 0.5%。在生产水平还十分低下的情况下,农业份额急骤下降,重工业快速上升,势必造成农轻重比例紊乱。第二次波动发生在“三五”期间,农业生产起伏不定,五年间两年减产,一年持平,年平均增长率只有 1%;轻工业生产也极不正常,1967—1969 三年基本处于停滞状态;重工业有四年增长,其中有三年增长率超过 30%。以致工农业速度比高达 18 : 1,农轻重比例再次失调。第三次波动是 1977—1979 年,由于脱离实际,急于求成,一味追求高速度,孤立突出工业,使农业发展相对滞后,并连续三年负增长,又一次造成国民经济基本比例关系失调。1980 年以后,按照中央“调

整、改革、整顿、提高”的方针,再次对严重失调的比例关系进行调整。通过改革开放,农业生产力获得解放,农轻重比例逐渐趋向协调,基本形成相互促进、共同发展的局面。

(三)三次产业构成及变化情况

1993 年青海国民生产总值达到 105.74 亿元,同 1980 年相比,年均增长 7.1%,其中第一产业增长 4.47%,第二产业增长 7.44%,第三产业增长 8.94%。分阶段看,“六五”时期,第一产业年平均增长 7.2%;第三产业年均增长 12.8%。“七五”以来,第二产业虽然在治理整顿期间低速发展,但由于 1992 年以后高速增长,年均增长率仍达到 7.4%,相比之下,第一产业增势减缓,年平均增长率只有 2.8%,这种新增长格局使三大产业占国民生产总值的份额发生了变化(见表 1—4)。一是第一产业的份额显著下降,由 1980 年的 28.1%下降为 1993 年的 20.4%;二是第三产业比重上升,达到 33.8%,增加 5.9 个百分点。

表 1—4 青海国民生产总值构成情况 (%)

年 份	1980	1985	1990	1991	1992	1993
第一产业	28.1	26.2	26.6	24.8	23.1	20.4
第二产业	44.0	40.6	40.6	41.1	43.0	45.8
第三产业	27.9	33.2	32.8	34.1	33.9	33.8

(四)农业内部结构及变化情况

党的十一届三中全会以来,随着家庭联产承包责任制的实施和完善,农产品购销体制的改革,以及农村经济政策的调整,大大促进了青海农村牧区商品经济的发展,带动了农村牧区二、三产业的蓬勃兴起,促进了农业的发展和农村经济结构的合理调整。

1993 年,全省农业总产值达到 27.3 亿元(按 1990 年不变价格计算),其中,种植业产值 13.5 亿元,占 49.44%,林业产值

0.76 亿元,占 2.8%,牧业产值 12.96 亿元,占 47.44%,渔业产值 0.09 亿元,占 0.32%。从总体上看,种植业和牧业比重仍高达 96.8%,但同传统农业相比,其内涵已发生了深刻变化。

1. 在确保粮食生产的前提下,种植业开始向高产优质高效方向转变。1993 年全省农作物播种面积 54.817 万公顷,其中粮食作物播种 38.983 万公顷,占农作物总播种面积的比重比 1978 年下降了 10.3 个百分点,但粮食总产量却达 118.63 万吨,比 1978 年增长了 31.4%。同时,由于因地制宜,及时调整了农作物种植布局,使油料等经济作物播种面积达到 12.92 万公顷,比 1978 年增长了 108.2%,油料总产量达到 15.21 万吨,比 1978 年增长了 2.36 倍,从而有效地提高了土地产出率和种植业的经济效益,以结构调整推动了种植业向高产优质高效方向转变。

2. 牧业结构调整取得明显进展。首先是坚持“立草为业”的指导方针,正确处理了牧业与种植业的关系,扩大饲草饲料种植面积,大搞草原建设,使牧业生产由传统的“靠天养畜”向建设养畜方向转变,从而有效地提高了抗灾保畜能力和牧业生产水平。其次是按自然规律和经济规律调整畜种结构、品种结构、畜群结构,使牧业生产结构进一步优化。第三是扩大“西繁东育”规模,使农区牧业快速发展。1993 年,省内东部农业区绵山羊存栏数已达 182.57 万只,比 1987 年增长了 57.6%,农区羊的饲养量占全省羊存栏数的比重也由 1987 年的 8.1%提高到 1993 年的 11.2%,农区畜牧业产值占全省畜牧业产值近 1/3,肉类总产量占全省总量的 1/3 多。

由于在努力扩大牧业生产规模的基础上,积极调整了内部结构,使牧业生产持续、稳定增长,经济效益不断提高(详见 1—5 表)。