

改革·管理·效益

农业部农垦局
财政部农业司 编

经济



责任编辑：卢元孝

责任校对：董蔚挺

封面设计：卜建晨

版式设计：代小卫

技术编辑：李 华

改革·管理·效益

全国农垦财务工作会议材料汇编
农业部农垦局 财政部农业司 编

*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
中国铁道出版社印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开 8.5 印张 190000 字
1996 年 11 月第一版 1996 年 11 月第一次印刷
ISBN 7-5058-1061-8/F·777 定价：15.00 元

图书在版编目(CIP)数据

改革·管理·效益:全国农垦财务工作会议材料汇编/农业部农垦局,财政部农业司编.-北京:经济科学出版社,1996.11

ISBN 7-5058-1061-8

I. 改… II. ①农… ②财… III. 农场管理:财务管理-中国-工作会议-会议资料-汇编 IV. F324.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 20254 号

目 录

领导讲话

- 做好新时期的财务工作 更好地为促进农垦“两个
转变”服务…………… 农业部副部长 刘成果 (3)
- 总结经验 深化改革 积极推进农垦经济体制和经
济增长方式的转变…………… 财政部副部长 李延龄 (21)

文 件

- 农业部 财政部关于印发《加强农垦企业财务会计工
作意见》的通知…………… (39)
- 农业部关于印发 1996~2005 年农垦系统会计电算化
十年规划的通知…………… (47)
- 财政部关于印发《关于农业企业制定内部财务管理
办法的指导意见》的通知…………… (52)
- 财政部关于国有农业企业执行农业企业财务会计划
度有关问题的通知…………… (71)
- 财政部关于印发《关于国有农场事业费管理的几项
规定》的通知…………… (73)
- 财政部 农业部 林业部 水利部关于印发《抓好

国有农口企业扭亏增盈工作的指导意见》的通知

知..... (76)

财政部 国家经济体制改革委员会 国家经济贸易

委员会关于下发《全民所有制企业政策性亏损

定额补贴管理办法》的通知..... (81)

典型材料

靠改革广开财源 抓投入促进发展

..... 黑龙江省农垦总局 (89)

发展“两高一优”农业 推进农业产业化.....

..... 江苏省财政厅 江苏省农垦总公司 (98)

积极参与 大胆实践 努力探索农口企业产权制度

改革

..... 黑龙江省财政厅 (110)

提高会计人员素质 为农垦经济大发展服务

..... 安徽省农垦总公司计财处 (118)

用好扭亏措施费 促进企业扭亏增盈

..... 新疆生产建设兵团财务局 (126)

增加投入 强化管理 全力促进农垦企业扭亏增盈

..... 湖北省财政厅 (131)

参与决策 筹集资金 促进农场经济快速健康发展

..... 河北省芦台农场计财处 (142)

发挥财政职能作用 支持国有农口企业发展

..... 北京市财政局 (152)

转换机制 在困境中扭亏增盈 强化管理 在改革

中发展振兴

..... 黑龙江省查哈阳农场 (159)

抓住机遇 深化改革 促进经济快速健康发展 ...

- 广东省燕塘企业总公司 (167)
- 抓市场发展经济 重管理提高效率
- 上海农工商集团跃进总公司 (173)
- 抢抓机遇促发展 标本兼治抓扭亏
- 湖北省国营草埠湖农场 (181)

交流材料

- 加强会计队伍建设 培养适应社会主义市场经济的
复合型人才 黑龙江省农垦总局财务处 (189)
- 运用财政职能 支持企业发展 提高经济效益 ...
..... 上海市财政局 (199)
- 经济建设中不断发展的兵团保险业
- 新疆生产建设兵团财务局 (205)
- 我们是如何开展会计电算化工作的
- 哈尔滨市国营农场管理局计财处 (211)
- 利用名牌效应 促进企业经济发展
- 天津市天宫葡萄酿酒公司 (217)
- “八五”期间北京市南郊农场国有经济发展经验总结
..... (226)
- 江苏省国营东辛农场五年实现翻两番..... (231)

参阅材料

- 改革农场体制的尝试与体会 湖南省屈原农场 (239)
- 积极探索 不断完善 促进农垦企业转换经营机制
..... 辽宁省财政厅 (244)

转机建制增活力 多方扶持上台阶……广东省扶持 农口企业发展的几点做法与体会	
..... 广东省财政厅 (249)	
1995 年全国农垦国民经济和社会发展基本状况	(255)

领导讲话

做好新时期的财务工作 更好地为促进农垦“两个转变”服务

农业部副部长 刘成武

(1996年8月8日)

同志们：

由财政部和农业部联合召开的全国农垦财务工作会议今天开幕了。这次会议的主要任务是，以党的十四届五中全会和八届人大四次会议精神为指导，认真总结“八五”期间的农垦财务工作，研究分析农垦财务工作面临的形势和任务，部署“九五”期间的财务工作。会议期间还将对近年来涌现出来的扭亏增盈先进企业进行表彰，并请他们介绍工作经验。这次会议是在农垦经济改革与发展进入一个新的历史时期的关键时刻召开的。开好这次会议，对于推进农垦经济体制和经济增长方式两个根本性转变，对于实现本世纪末农垦经济改革和发展的奋斗目标，必将产生重大影响。

在这次会议上，财政部李延龄副部长还要做重要讲话。现在，我先就农垦财务工作做个发言。

一、“八五”期间农垦财务工作成效显著

“八五”期间，农垦系统认真贯彻执行党的基本路线和中央的方针政策，经过全体职工包括财务人员的努力奋斗，农业综合生产能力和农垦整体经济实力大大增强，企业经济效

益、自我发展能力和市场竞争力显著提高，职工收入有较大增长，实现了农垦经济的持续、快速、健康发展，为整个国民经济和社会发展做出了新的贡献。

——主要综合经济指标超额完成。1995年，农垦经济在过去几年以较高速度增长的基础上，继续保持了健康、快速发展势头。国民生产总值370.91亿元，比1990年增长58.53%，年递增9.65%；实现利税60亿元，比1990年增长115.5%，年递增16.6%；其中，利润总额24.7亿元，增长102.46%，年递增15.2%；出口商品交货额78.98亿元，比1990年增长144.82%，年递增19.61%；职工人均收入3677元，比1990年增长123.25%，年递增17.42%；资产总额1716.74亿元，增长167.97%。

——农业生产全面增长。“八五”期间，农业生产克服了自然灾害严重，生产资料价格连年大幅度上涨等困难，实现了较快增长。1995年与1990年相比，农业增加值从1990年的112.1亿元增加到158.27亿元，增长41.2%；粮食产量从大丰收1990年的1168.44万吨（历史上第二个高产年），增加到1251.89万吨，增长7.14%；棉花从1990年的28.09万吨增加到53.83万吨，增长91.57%；干胶从1990年的23.10万吨增加到33.61万吨，增长45.50%；肉类从41.59万吨增加到68.82万吨，增长65.47%；水产品从18.84万吨增加到35.92万吨，增长90.66%。以上数字说明，农业综合生产能力登上了一个新的台阶。

——第二产业保持了较高的增长速度。1995年，农垦第二产业增加值131.06亿元，比1990年增长68.18%，年递增10.96%。1995年与1990年相比，乳制品产量从1990年的9.33万吨增加到10.63万吨，增长13.93%，年递增2.64%；

机制糖从 49.85 万吨增加到 61.59 万吨，增长 23.55%，年递增 4.32%；饮料酒从 50.06 万吨增加到 90.26 万吨，增长 80.30%，年递增 12.51%；纱从 8.77 万吨增加到 15.92 万吨，增长 81.53%，年递增 12.66%；布从 2.21 亿米增加到 2.91 亿米，增长 31.67%，年递增 5.66%；水泥从 236.25 万吨增加到 488.88 万吨，增长 106.93%，年递增 15.66%；化肥的增长幅度也很大。农垦工业已经成为农垦经济的支柱产业。

——第三产业快速发展。1995 年，农垦第三产业增加值 81.58 亿元，比 1990 年增长 110.53%，年递增 16.05%。第三产业增加值在国内生产总值中的比重达 22%，比 1990 年的 16.56%提高了 5.44 个百分点。第三产业的快速发展对于带动整个农垦经济的发展起到了重要作用。

此外，农垦科技、教育、文化、卫生、城镇建设等社会事业都得到了较快的发展。

“八五”期间，农垦经济和社会发展所取得的巨大成绩，是国家财政大力支持的结果，是全系统上下共同努力的结果。其中农垦财务部门和 12 万财会人员的工作功不可没。几年来，农垦各级财务部门做了大量的工作，取得了很大成绩。主要是：

（一）农垦企业财务体制改革不断深化

1979 年，农垦企业的财务体制由统收统支改为实行财务包干，这种体制一直实行到 1993 年，横跨四个五年计划，共 15 个年头。为使这项改革顺利推进并达到预期效果，各级农垦财务部门认真贯彻落实财务包干的各项政策，及时解决和反映执行中遇到的问题，并加强调查研究，总结经验和存在的问题，在每个包干期都根据新的情况，配合财政部门对包

干办法进行调整和完善。实践证明，财务包干适应了当时整个国家经济体制改革的进程，较好地处理了国家与企业的分配关系，对农垦经济改革和发展起了十分重要的促进作用。

按照国家财税体制改革的要求，从1994年开始，农垦企业纳入所得税征收范围，这是农垦企业财务体制的又一次重大改革。由于事先财政部、国家税务总局和地方各级财税部门深入基层做了大量的调查研究，进行了反复论证，各级农垦财务部门给予了积极的配合，1994年出台的财税字(1994)068号文件，既体现了社会主义市场经济体制和国家财税体制改革的要求，又在一定程度上照顾到了农垦企业的特殊性，使农垦企业财务体制在由财务包干到所得税转变的过程中，实现了平稳过渡，保证了农垦经济改革和发展的顺利进行，保持了垦区社会的稳定。

(二) 财务管理工作进一步加强

按照国家经济体制改革和实行新的财务会计制度的要求，针对市场经济条件下企业生产经营活动中出现的新情况、新问题，“八五”期间，狠抓了财务管理工作。

在资金筹措和管理方面，各级农垦财务部门千方百计拓宽资金渠道，全方位筹措资金，五年累计筹资550亿元，有力地支持了农垦经济和社会事业的全面发展。同时，采取积极有效措施加强了资金管理。包干结余资金的使用按照“先提后用”的原则，合理提取包干结余资金，并保证大部分用于发展生产；流动资金管理重点是盘活闲散资金，加速资金周转，资金使用效益明显提高；基建资金管理重点抓了加强基建项目的可行性论证，严格把关，并引入竞争机制，实行项目招标，缩短了建设周期，保证了工程质量，提高了项目的经济效益。

在财会制度的贯彻和加强财务监督方面,近几年,认真贯彻执行了国家新出台的一系列关于财务工作的法规、制度和政策,特别是按照“两法”(会计法、审计法)、“两则”、“两制”的要求,规范企业财务会计行为,使农垦企业的财会工作向规范化、国际化方向迈出了一大步,同时,按照国家的统一部署,每年都进行财务大检查,并在平时注意加强财务会计监督,维护了正常的财务会计秩序,促进了企业生产经营的顺利发展。

在处理财务遗留问题和加强家庭农场财务管理方面,“八五”期间,在财政部门的大力支持下,按照国家有关规定,各级财务部门认真处理由于非经营性原因形成的亏损挂帐和其他财务遗留问题,减轻了企业生产经营的压力。家庭农场在实行“两费自理”(生产费、生活费自理)和“四到户”(土地承包、核算、盈亏、风险到户)的过程中,经济核算意识和加强财务管理的自觉性明显增强,通过加强管理,效益大大提高,挂帐大幅度减少,并为农业改革的进一步深化创造了良好的条件。

在会计电算化和财务人员培训方面,“八五”期间,农垦会计电算化事业迈出了较大步伐,已开发出农垦财务会计核算软件并通过了部级鉴定,省市一级农垦财务部门都已配备计算机及相应的核算软件,多数独立核算企业的财务部门配备了专用微机及软件,为进一步提高财务管理水平奠定了良好的基础。为了适应新的财务会计制度的需要,各级农垦财务部门高度重视对财会人员的培训,几年来,举办各类培训班,对财会人员普遍进行了轮训,使财会人员的业务素质和管理水平得到提高,并涌现出了一批全国和全系统的先进财会工作者和先进集体。

(三) 扭亏增盈工作迈出新步伐

扭亏增盈工作是“八五”期间农垦财务工作乃至整个农

垦经济工作的一项重要内容。早在 1990 年农、财两部召开的全国农垦企业财务工作会议上就明确提出，要努力提高经济效益，进一步扭亏增盈，并要求从提高认识、明确目标、抓好重点户、加强财政扶持等方面狠下功夫。每年的全国农垦工作会议都把扭亏增盈工作作为重点工作进行部署。各级农垦主管部门和企业，不断深化改革，加快结构调整，推进科技进步，加强企业管理，促进了企业经济效益的提高。

各级农垦财务部门在财政部门的大力支持下，做了大量工作。一是在进行深入调查研究的基础上，制定并实施了一系列促进扭亏增盈的政策，特别是对重点亏损户、盈利大户，区别不同情况，分别采取了有针对性的扭亏增盈措施。如江苏垦区实行北南挂钩扶贫，重点帮助落后、亏损企业改变面貌，取得了良好的效果；二是普遍建立了扭亏增盈责任制，签定责任状，并做到奖惩兑现；三是专门设立了扭亏增盈措施费，对扭亏增盈潜力大、效益好的企业给予重点扶持，使亏损企业尽快扭亏为盈，盈利企业效益大幅度增加；四是深入广泛地开展增产节约、增收节支活动，充分挖掘企业扭亏增盈的潜力。从整个“八五”期间的情况看，农垦系统扭亏增盈工作效果是明显的。1995 年，盈亏相抵净盈 24.7 亿元，比 1990 年增长 30.9%，达到历史最好水平。这次会议表彰的 40 个扭亏增盈先进企业也从一个侧面反映出了“八五”期间扭亏增盈工作的成绩，同时也为今后进一步搞好这项工作提供了宝贵经验。

（四）国有资产管理工作的全面展开

随着经济体制改革特别是以产权制度改革和建立现代企业制度为重点的企业改革的不断深化，加强国有资产管理，防止国有资产流失，使国有资产保值增值的工作越来越重要。各

级农垦主管部门和企业，特别是农垦财务部门按照国家的有关要求，结合自身实际，积极开展国有资产管理。各垦区都建立了国有资产管理机构或由专人负责国有资产管理；认真贯彻《国有企业财产监督管理条例》，重点组织进行了清产核资、产权登记、产权界定、资产评估等基础管理工作，到1995年，全系统已完成清产核资工作，通过清查、评估，摸清了家底，界定了产权，为进一步加强国有资产管理，确保国有资产保值增值奠定了基础；在企业改革过程中，财务部门积极参与企业实行股份制、租赁、拍卖等多种形式的改革，做好国有资产的评估作价工作，较好地维护了国家的利益，防止了国有资产的流失。

（五）为发展农垦农业保险事业进行了有益的探索

试办农业保险是“八五”期间农垦财务工作的一项重要内容。在国家财政的积极支持下，通过几年的探索，农垦农业保险事业有了较大的发展。新疆兵团保险公司已由专业性农业保险公司发展成为一个具有相当规模、融政策性与商业性为一体的以农业保险为主、兼营其他险种的综合性保险公司。种养两业保险覆盖全兵团所有团场，其保险规模居全国农业保险之首，保险业务约占全国同行业的20%。黑龙江垦区从1991年开始试办农业风险互助，仅5年时间，全垦区102个农场都参加了种养业风险互助，同时还开办了奶牛、农机具、甜菜、养猪业等的风险互助。总局、管理局和部分农场都建立了农业风险互助机构，并初步形成了一套符合垦区实际的风险互助的具体办法。从新疆、黑龙江两个垦区的情况看，在试办农业保险过程中尽管还存在不少问题和困难，但农业保险确实起到了农业生产“稳定器”的作用，减轻了国家财政负担，同时，也为推进农业改革提供了有力的保障。

“八五”期间的农垦财务工作成绩很大，同时也面临一些不容忽视的问题。主要是：财务遗留问题仍较多；资金不足仍是突出矛盾；财务管理和国有资产管理有待于进一步加强；部分企业资产负债率高，经济效益较差，偿债能力弱；扭亏增盈任务仍然十分繁重等。

二、农垦财务工作面临的形势与任务

“九五”期间和今后 15 年，是我国改革开放和社会主义现代化建设的一个十分重要的历史时期。党的十四届五中全会和八届人大四次会议，已确定了“九五”和到 2010 年我国国民经济和社会发展的指导方针和奋斗目标，并且明确提出实现“九五”和 2010 年奋斗目标的关键是实行经济体制和经济增长方式两个带有全局意义的根本性转变。这个时期，对农垦事业的发展也同样重要。农垦要在“九五”期间全面完成现代化建设的第二步战略部署，并为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定一个良好的物质基础，其关键也在于实行两个根本性转变，而且其实行“两个转变”的任务更为迫切和重要，也更为艰巨。农垦财务工作在农垦经济工作中占有突出位置，发挥着重要作用。无论是经济体制转变还是经济增长方式的转变，都对财务工作提出了更新更高的要求。适应这种新的形势，必须大幅度提高农垦财务工作水平，更好地为实现两个根本性转变服务。

从农垦经济发展方面看，经过 40 多年的开发建设，农垦已经形成了比较完整的经济体系和较大的经济规模，并已成为我国国民经济的一个重要组成部分。但是，在生产、建设和流通等各个领域，资源消耗高、资金周转慢、产品质量差、