

WAISHI
GAISHUO

外事
概
说

赵丕涛·编著

111
F05
559

上海社会科学院出版社

MAISHI
GASHUD

外事概説

田中清一著



上海人民出版社

外事概说

(内部版)

赵丕涛 编著

上海社会科学院出版社

责任编辑 周 河
封面设计 阿 敏

外 事 概 说

(内 部 版)

赵丕涛 编著

上海社会科学院出版社出版

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

新华书店上海发行所发行 上海白云印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 7.315 字数 160000

1995年9月第1版 1995年9月第1次印刷

印数 1—10000

ISBN 7-80618-121-0/D·137

定价: 8.80元

忽如一夜春风来，千树万树梨花开。党的十一届三中全会，作出了把工作重心坚决转移到经济建设上来的伟大决策。随之，中华大地改革开放，春潮涌动。与此同时，我国的对外关系在广度和深度上空前发展，对外交往遍及各个领域，对外交流合作成就日新月异。与之相适应的是，外事、涉外人员队伍迅速扩大。

在对外活动中，一般说来，外事、涉外人员担任着多种角色，他既是主权国家的代表、祖国利益的维护者，又是民族文化的传播者、祖国精神风貌体现者，他们无论处于什么地位，在哪一个工作岗位，都关系着祖国的政治、经济利益，体现着民族尊严和荣誉。毫无疑问，外事、涉外人员的素质直接影响着外事工作的质量。许多新参加外事涉外工作的人员，进入陌生而新鲜的领域，急切寻求新的知识，以提高自己的政策水平和业务水准；各级外事组织亦纷纷举办各种涉外讲座、培训班等，均迫切需要一本合适的教材。顺应这种形势，笔者编写了这本《外事概说》，以抛砖引玉。

《外事概说》力图体现“站稳立场，掌握政策，熟悉业务，严守纪律”的要求，内容主要包括外事概念和特征，外交风格，外事业务基础知识，地方外事及外事队伍建设等部分，并附涉外人员守则讲座。它向读者，特别是新参加和即将参加外事工作的同志提供了解外事工作的一个框架和基础

知识。读者在此基础上，通过不断学习和实践，日积月累，使自己成为一个功底深厚的合格的外事人员。果真如此，那将是笔者的最大心愿。

改革开放以来，地方外事工作迅速发展，为此，在撰写过程中，力求对地方外事工作所发现的新情况、新问题以及新经验作较为详尽的介绍和分析，使本书贴近现实，具有较强的实用性和操作性。然而外事工作是一项综合性工作，涉及面广，政策性又很强，作者深感“书到用时方恨少”，在撰写过程中参阅了诸多有关专著和资料，求教于涉外工作的专家和学者，在此，谨表示谢意。对本书缺点或不足之处，热忱欢迎批评指正。

赵丕涛

1995年4月于上海

目 录

前言

一、外事概念与特征	(1)
概念.....	(1)
性质与任务.....	(2)
特征.....	(4)
外事领导体制.....	(5)
二、对外政策	(7)
旧中国的屈辱外交.....	(7)
新中国外交政策的发展.....	(8)
我国外交政策主要内容.....	(10)
政策和策略是党的生命.....	(13)
三、外交风格	(14)
新中国社会主义外交风格的形成.....	(14)
新中国外交风格特征.....	(15)
继承优良传统,体现时代精神.....	(20)
四、地方外事	(21)
新中国地方外事的发展.....	(21)
地方外事的性质与任务.....	(22)

地方外事体制·····	(25)
地方外办的职能·····	(26)
正确处理几个关系·····	(29)
五、对外宣传·····	(32)
革命和建设都需要对外宣传·····	(32)
树立社会主义中国在国际上的形象·····	(34)
对外宣传任务、原则·····	(35)
对外宣传形式和渠道·····	(37)
掌握对外宣传工作特点·····	(39)
六、礼宾接待·····	(43)
礼宾接待意义·····	(43)
礼宾接待的原则·····	(46)
外事礼仪内容·····	(47)
外事交往礼貌、礼节内容·····	(51)
礼宾接待工作要领·····	(57)
七、领事·····	(60)
领事制度的起源和发展·····	(60)
领事制度·····	(66)
对外国领馆的管理·····	(69)
八、民间外交·····	(72)
民间外交涵义·····	(72)
民间外交特点·····	(73)
民间外交方针和作用·····	(76)
民间外交工作经验·····	(79)

九、国际友好城市	(82)
友好城市的起源.....	(82)
我国友城工作的发展.....	(83)
友好城市的意义和影响.....	(84)
建立友好城市的方针.....	(87)
十、对外文化交流	(90)
对外文化交流涵义.....	(90)
对外文化交流的必要性.....	(92)
对外文化交流的功能.....	(93)
对外文化交流的政策原则.....	(96)
十一、经济科技外事	(100)
对外开放.....	(100)
对外经济合作.....	(103)
对外科技交流.....	(108)
应掌握的几项原则.....	(109)
十二、军事外交	(113)
概念、性质和任务.....	(113)
活动形式.....	(115)
军事外交的礼仪.....	(117)
军事外交机构和驻外代表.....	(119)
十三、口岸外事	(121)
概念.....	(121)

口岸外事工作的对象、内容、方针……………(122)

口岸工作部门……………(123)

口岸外事的原则和方法……………(126)

十四、外国专家工作……………(129)

聘请外国专家是世界性潮流……………(129)

我国聘请外国专家工作概况……………(131)

外国专家的作用……………(134)

聘请外国专家的政策原则……………(136)

努力做好外国专家工作……………(138)

十五、外国留学生工作……………(142)

概况……………(142)

对外国留学生的教育管理……………(144)

通力合作做好留学生工作……………(148)

十六、涉外办案……………(150)

涉外办案涵义……………(150)

涉外案件的类别……………(150)

涉外案件的特点……………(151)

处理涉外案件的基本原则……………(152)

涉外案件的处理程序……………(153)

涉外办案应注意的问题……………(154)

十七、对外谈话……………(157)

对外谈话的作用……………(157)

对外交谈的基本原则……………(158)

对外谈话艺术·····	(159)
十八、广交朋友 ·····	(166)
交友概述·····	(166)
交友之道·····	(167)
打铁需要自身硬·····	(171)
十九、对外文书 ·····	(173)
对外文书特点·····	(173)
几种常见、常用的对外文书·····	(174)
对外文书的写作要点·····	(179)
二十、外事队伍建设 ·····	(182)
世界各国对外交官的要求·····	(182)
我国对外事队伍高标准严要求·····	(183)
外事人员的知识结构·····	(187)
外事队伍的培训·····	(189)
培训形式·····	(190)
附：涉外人员守则讲座 ·····	(192)
一、祖国利益高于一切·····	(192)
二、涉外人员的高尚品格·····	(195)
三、外事政策是实现对外开放的有力武器·····	(198)
四、坚持内外有别，保守秘密·····	(201)
五、忠于职守，提高警惕·····	(204)
六、自觉遵纪守法·····	(207)
七、依靠组织搞外事·····	(211)

- 八、坚持勤俭办外事……………(214)
- 九、堂堂正正，不卑不亢……………(218)
- 十、发扬全国一盘棋精神……………(221)

一、外事概念与特征

——外事是内事的延伸

内事是外事的基础

概 念

外 事

什么是外事？外事是相对内事而言。一个单位、一个家庭有内外之分。那么，扩而大之，一个国家当然会有内外事务分工和国际关系问题，随之有相应的机构和各种涉外事宜。外事是内事的延伸，内事是外事的基础。

外事，就其本意来说，指的是外交事务。随着对外关系的发展，一般泛指国家、地方、部门和单位涉及国外、境外的事务。

外事与外交是什么关系呢？有几种说法。其一，外事包括外交。因为一切涉及国外、境外的事务都是外事，而外交是其中高层次的外事。国家实行其对外政策，由国家元首、政府首脑、外交部、外交代表机关等进行的诸如访问、谈判、交涉、发出外交文件、缔结条约、参加国际会议和国际组织等对外活动，是国家实现对外政策的重要手段，是国家处理国际关系的重要形式。这种高层次的活动，才能称之为外交。其二，外交包括外事。因为我国实行总体外交，地方外事是总体外交的组成部分。经济、科技、教育、文化等各领域的外事活动也都是总体外交的组成部分。从这意义上来说，外

交已经包括外事。其三，从现实情况出发，在对外开放的形势下，各层次、各领域全方位开展对外工作，都有对外事务，其中高层次的外事、国家处理对外关系的重要形式属于外交。主管外交职能的是外交部，外事则是有别于外交的一般外事。有时候外事与外交两个概念是通用的，如民间外事也可称民间外交，经济外交也可称为经济外事等，无严格区别。

涉外

什么是涉外？涉外是涉外事务的统称。广义上的涉外与外事概念可以通用，如：这是外事问题，也可以说这是涉外问题。但其狭义稍有区别。如说外事部门，通常是指地方外办等专职外事部门，如外事办公室、外事处(科)、对外联络部等。而涉外部门则是指涉外的业务部门，如口岸、边防、商检、海关以及其他涉外企业、团体等。专职搞外事的称之为外事人员；一般涉外的人则称之为涉外人员。涉外财产继承、婚姻、公证、认证以及其他集体、个人涉外的一切事务，都属涉外事宜。

上述概念的内涵各有专指，但其外延均离不开“外”字。各外事、涉外部门(单位)之间都应从全局出发，分工合作、协调一致，统一对外。

性质与任务

为国家和民族 最高利益服务

古往今来阶级社会的全部外交史，正如为外交家经常引用的一句名言那样：“没有永久的朋友，也没有永久的敌人，只有永久的利益。”阶级社会中外交官的华丽外衣和诡计多端无不反映了这样一个事实：外交的性质和任务都是为各国统治阶级服务的。奴隶主为掠夺土地、奴隶、牲畜和其他财

产，他的外交活动除了外交谈判和缔结攻守同盟外，还涉及对邻国政治、军事的侦察。封建统治者标榜“公益”，然而在“公家利益”的幌子下，其外交归根结蒂是为了地主阶级的利益。资产阶级外交鼓吹“民族至上”、“自由、平等、博爱”等华丽词藻，但其根本任务仍是唯利是图、巧取豪夺。一国的外交总是反映一国统治阶级的利益、意志和意识形态。由此可见，外交为国家和民族的最高利益服务，在阶级社会里，外交具有鲜明的阶级性。

爱国主义与国
际主义相结合

外事是内政的延续。具有中国特色的社会主义新中国外交奉行独立自主和平外交政策，它的指导思想是马列主义、毛泽东思想，根本原则是爱国主义与国际主义相结合。我们从不讳言，我们独立自主的和平外交政策是为本国利益服务的。但这个政策同时代表了中国人民和世界人民的根本利益。我们的外交工作致力于从政治上维护我国的民族尊严和国家利益，争取长期的和平的国际环境，从根本上为我国社会主义现代化建设服务。我们的对外政策，把我们履行维护世界和平、促进人类进步同繁荣祖国一致起来。

外交是武仗文打

外交是独立国家采用和平方式捍卫本国利益和实施对外政策的重要手段。和平谈判或不同形式的对话，是外交运用的主要方式。周恩来同志曾作过精辟的分析，他说：我们外交战线和武装部门是以两种形式来保卫国家的和平建设，一个用武装保卫，一个用外交斗争来保卫。每个外交工作者要把外交战线看成是负有严重责任的。外交工作不仅只是握手、碰杯，我们是同武装斗争、每天站在海岸、高山保卫祖国的边防战士一样维护着祖国的尊严。他说，一个国家的政治生活中，必须随时

准备两种战斗——文的一手和武的一手。文的包括舌战和笔战。外交归文的一类。武的不见得每年都有，但文的肯定天天都有。在外交战线上工作的同志要随时准备文战，并力求取得胜利。文打就是采用和平的方式和手段“用对话取代对抗”、“通过谈判解决问题”、“和平解决国际争端”或“争取政治解决，不诉诸武力”。外交日常工作中谈判、交涉、协议、签约，以致各种友好工作都是属于文打的形式。

特 征

新中国外交的主要特点是高度集中。外交大权在中央和国务院。外事工作授权有限，责任重大。因为外事活动不同于一般的政治、经济、文化等方面的活动，它跨越国界，牵涉到国家与国家、政党与政党之间的关系，具有国际影响。其基本特征是“外”字。外字当头，派生出以下特性：

政治性

外事工作直接影响祖国利益、民族荣誉，涉及根本利益，具有鲜明的政治性。周恩来同志曾经指出：外交工作既是高度政治性的工作，又是高度技术性的工作，负有严重政治责任。外事工作是由许多具体工作组成的，它的政治性是由具体工作体现的。外事工作素有“无巨细之称，无小事之说”，要求外事人员要有事业心、责任感，一丝不苟地做好本职工作。

政策性

外事工作政策性强，十分敏感。办理任何对外事务，都要有牢固的政策观念，坚决贯彻独立自主的和平外交政策、国别政策。贯彻政策要原则性和灵活性相结合。

综合性

外事工作涉及方面多，政治、经济、法律、军事、文化、交通、语言、生活起居等

等，无所不包，具有复杂的综合性。一件外事任务要有各方面的协同作战，才能完成任务。外事部门要善于协调各方，相互配合，一起把工作做好。

双向性

外事工作涉及中外双方的人和事。处理双向关系，要坚持平等互利。一厢情愿不行，强加于人更不行。外事人员要发挥主观能动性、创造性，见缝插针，见机行事，善于说理，把工作做活。

时效性

外事工作要抓住时机，讲究效率，而时机往往稍纵即逝。搞外事一定要事先充分准备，提高工作效率。重大问题，及时请示，不要把机遇失之交臂。

纪律性

纪律是完成外事任务的保证。“加强纪律性，革命无不胜”，是历史经验的总结。对外开放以来，外事工作日益具有社会性，涉外人员日益增多，要使每个参与者“心中有祖国”，正确执行对外政策，言行举止要维护国家形象，严守纪律。

外事领导体制

统一领导 分口管理 分级负责 协调配合

外事工作实行一元化领导体制。国家正式办理外交的机构叫外交机构，如外交部、驻外使馆等等。其他各种对外机构统称为外事机构或涉外机构。中央外事领导小组办公室也是国务院外事办公室。地方各级外事办公室既是地方党委的外事办事机构，也是当地政府的外事归口部门。实行对外开放政策以前，地方外事不多，主要承担中央有关部门交地方办理的接待任务和参与某些涉外事务。随着对外开放的深入发展和简政放权，地方本身产生的外事活动猛