

山西農村統計改革

实践与探索

山西人民出版社



〔晋〕新登字 6 号

山西农村统计改革与探索

*

山西人民出版社出版发行(太原并州北路 11 号)

山西省新华印刷厂一分厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张: 20.375 字数: 508 千字

1993 年 3 月第 1 版 1993 年 3 月太原第 1 次印刷

印数:1—500 册

*

ISBN 7-203-02555-1

D·530 定价: 2.5 元

前 言

党的十一届三中全会的春风,吹绿了古老文明的三晋大地,农村经济改革汹涌澎湃,农村面貌日新月异。新形势对统计工作提出了新的挑战,农村统计改革的波涛便随之从这里掀起。山西的农村统计工作者们,以其敏锐的眼光和开拓创新的勇气,对农村统计改革开始了长达九年的实践与探索。

人是生产力中最活跃的因素。山西的农村统计改革首先从“人”上开始。1983年,根据中共山西省委,山西省人民政府《关于加强和改革农业统计工作的决定》,通过“公开招聘,严格考试,择优录用”的方法,为全省各乡镇配备了专职统计员;1987年在全省各乡镇普遍建立了乡镇统计工作站,并逐步延伸到村级和乡镇各部门、各单位,形成了一个以乡镇统计站为核心,上联县统计局,下联村统计组,横联乡镇各部门、各单位的农村统计信息网络。

面对浩如烟海的千家万户,统计如何搞?1985年,遵循山西省人民政府《关于进一步改革农村统计工作,切实搞准农村统计数字的通知》,在全省普遍推行了村级农产量和农民收入简易抽查调查;1990年又推行了农村基层统计一套表制度,较好地解决了新形势下农村统计调查方法和调查制度等问题。

改革不可能一蹴而就。1987年以来,针对改革中出现的新问题,又狠抓了统计业务建设和乡镇统计站的转型(由联合型转为实体型)等配套改革,提出了“巩固、完善、提高”的指导方针和“一年消灭三类站,二年达标,三年创优”的奋斗目标,使乡镇统计站在不断巩固、完善、提高的同时,较好地发挥了农村统计信息、咨询、监督的整体功能,为促进全省农村经济的发展作

出了积极的贡献，赢得了社会各界的普遍赞誉。

综观山西的农村统计改革，从招聘乡镇专职统计员起步，到组建联合型乡镇统计工作站；从抓联合型统计站的巩固、完善、提高，到向实体型统计站转化；从开展村级两项简易抽样调查，到全面推行农村基层统计一套表，环环紧扣，步步深化。其间既有轰轰烈烈的组织发动，又有艰苦细致的扎实工作；既有理论上的孜孜求索，又有脚踏实地的大胆试验。通过全省广大农村统计工作者的共同努力，摸索出一条山西农村统计改革的成功之路。

在党的十四大胜利结束之际，我们将记载山西农村统计工作者智慧结晶的《山西农村统计改革实践与探索》一书奉献给读者，期望能给支持、关心和从事农村统计改革的同志们提供可资借鉴的经验。

本书在编辑过程中，尽管我们在搜集整理资料上花了不少功夫，也尽可能力求兼顾到农村统计改革的各个层次和各个方面，以便给读者提供一幅立体画面，但由于各种资料的起止时间跨度较长，加之我们水平有限，不足之处诚望广大读者指正。

编者 1992年9月

目 录

第一章 适应经济发展 改革农村统计·····	(1)
加强农村统计工作 搞准农村统计数字	
——国务院办公厅转发国家统计局	
《关于加强农村统计工作等问题的报告》·····	(1)
适应农村经济形势发展 加强和改革农村	
统计工作——中共山西省委、山西省	
人民政府做出《关于加强和改革农业	
统计工作的决定》·····	(4)
省委、省政府领导谈农村统计改革·····	(9)
建立健全农村统计信息网	
络深化农村统计改革·····	张 塞 (24)
推广先进经验 巩固改革成果	
进一步深化我省农村统计改革·····	薛 军 (46)
改革需要统计 统计需要改革·····	李庭钧 (58)
山西农村统计工作的改革·····	李庭钧 武喜清 (64)
加强领导 努力促进农村统计改革·····	张树彬 (74)
靠改革开创农村统计工作的新局面·····	吕日周 (80)
支持统计工作 搞好经济建设·····	白晚才 (89)
农村统计的改革之路 ·····	(96)
第二章 注重组织建设 组建信息网络 ·····	(99)
山西省乡镇统计工作站管理办法·····	山西省统计局 (99)
强化乡镇统计基础工作 逐	
步深化农村统计改革 ·····	山西省统计局 (102)
强化乡镇统计建设 深化农村统计改革	

——山西省农村统计

网络建设情况的调查	张泽厚 钟守洋 (115)
晋城市农村统计工作见闻	王有堂 糜心敏 (122)
坚持集中办公是实现乡镇统计工作规范化的好形式	万荣县统计局 (127)
襄垣县乡镇统计工作站管理办法	(130)
长治县乡镇统计员规章制度	(132)
不断加强和完善	
统计工作	长治县王坊乡统计委员会 (138)
强化职能完善制度	晋城市郊区水东乡政府 (141)
建立党小组增强凝聚力	闻喜县西官庄乡统计站 (146)
三级农调队 市局统一抓	
协调配合好 团结如一家	张傅春等 (150)
建立乡级农调队强化	
基层统计网络建设	永济县张营乡统计站 (154)
第三章 改进统计方法 搞准农村数据	(158)
开展抽样调查 搞准农产量数字——国务	
院批转国家计委、国家统计局的报告	(158)
改进农村统计方法 开展村级两项抽样调查	
——山西省人民政府发出《关于	
进一步改革农村统计工作切实搞	
准农村统计数字的通知》	(162)
山西省村村开展抽样调查试行方案	(165)
村村开展抽样调查搞准农村统计数字	武喜清等 (171)
村村抽样 抽户填卡	
分级审核 超级汇总	运城行署统计局 (176)
村村开展农产量抽样调查实	
割实测的做法和体会	雁北行署统计局 (180)

普及村级抽样调查	
搞准农村统计数字	安泽县统计局 (184)
关于验收村村开展粮食产量	
抽样调查的十条标准	永济县统计局 (186)
我们是如何开展农户	
家计调查工作的	翼城县统计局 (188)
结合山区特点 改进村级	
抽样调查方法	寿阳县统计局 (192)
推行抽样调查 搞好农村统计	赵晚勤 (197)
优化两项抽样调查	
加强统计综合职能	寿阳县南庄乡统计站 (200)
建立统计收支卡好 ...	大同市南郊区马军营乡统计站 (205)
一条家庭收支记	
帐调查的新路	翼城县里砦镇统计站 (207)
条件差困难大也能搞好	
村级两项抽样调查	平顺县石窖滩乡统计站 (211)
对村级两项抽样调查“两点	
合一、一点多用”的探讨	张宝成 (214)
搞准农村统计数字的九种有效方法	卫 宁 (217)
村级两项简易抽样调查方法	
研讨会论文要点摘编	(221)
微机在我省农村统计	
工作中得到应用	贾子平等 (225)
SDP 软件包在农村统计分布	
式信息系统中的应用	张培荣 张健生 (228)
加快微机推广应用	
深化农村统计改革	定襄县统计局 (232)
第四章 改革指标体系 推行一套报表	(235)

全面试行农村一套表	
深化农村统计改革	邵宗明 (235)
加快农村基层统计一套表	
的研制和推行的步伐	何焕炎 (245)
山西研制和推行农村基层	
统计一套表的做法和体会	张冠忠等 (249)
山西省研制和推行农村基层	
统计一套表的实施方案	(256)
调查研究 修改完善 典型试填 积极进行	
农村一套表的研制工作	忻州行署统计局 (262)
借鉴外地经验结合本市实际积	
极推行农村基层统计一套表 ...	马文旭 乔 木 (266)
第五章 建立统计台帐 搞好资料管理	(270)
建立农村统计台帐 系统积累基层资料	
——省级有关部门两次联合发出建立	
整顿和续建农村统计资料台帐的文件	(270)
我省普建农村统计资料	
台帐的做法和体会	山西省统计局 (273)
建立健全统计台帐和	
统计档案的十条规定	潞城县统计局 (280)
我们是怎样搞好农民	
家庭台帐的	芮城县大禹渡乡统计站 (282)
第六章 注重专业培训 提高干部素质	(287)
关于培训地、县农村统计调查人员的方案	(287)
严要求细安排组织农村	
统计培训工作	农村统计培训办公室 (289)
专家、领导谈山西农村统计培训工作	(294)
中国粮农统计中心农村统计调查	

人员山西培训班见闻	陈培文 张继德 (306)
采取多种形式 搞好基层	
统计人员的学习培训	运城行署统计局 (311)
阳曲县人民政府制定农村统计人员技术	
职称评定方案并发出文件	(315)
第七章 提高服务水平 发挥农村统计整体功能	(319)
抓好综合配套改革建立农村统计新体制	邵宗民 (319)
深化综合配套改革提高	
农村统计整体功能	武喜清 王有堂 (327)
建立考核制约机制 强化	
农村统计整体功能	临汾行署统计局 (333)
建立统分结合的管理体制	
强化乡镇统计站整体功能	王登进 丰瑞林 (339)
加强领导 充分发挥乡镇	
统计工作站的作用	赵晚勤 (344)
组建乡镇统计工作站后的八大变化 ...	浑源县统计局 (349)
完善基础建设 提高	
优质服务水平	汾阳县肖家庄乡统计站 (354)
乡镇统计工作站是我们的	
参谋部和智囊团	张全虎 贾 谦 (360)
我们统计站的优质服务	原平县闫庄镇统计站 (363)
在改革和服务中奋起	长治县王坊乡统计站 (366)
完善工作机制提高服务水平 ...	沁水县加丰镇统计站 (370)
搞好统计分析提供优质服务 ...	运城市金井乡统计站 (373)
不断提高优质服务水平	芮城县大王乡统计站 (377)
深化统计改革强化统计职能 ...	交口县回龙乡统计站 (380)
坚持改革搞好优质服务	古交市大南坪乡统计站 (386)
引深改革闯新路	

统计服务创优质	山阴县山阴城镇统计站 (389)
太原市后北屯村实	
现了统计图表化	徐秀安 马文旭 (394)
农村建立统计资料图表好处多	闻喜县统计局 (397)
第八章 参观检查交流 取长补短提高	(399)
检查验收 总结评比促进	
农村统计改革健康发展	(399)
谈认识 提目标 定措施促进农村统计改革	
健康发展——各地市统计局长表态发言侧记	(412)
成绩突出 经验丰富 我省农村统计改革	
在向纵深发展——全省 11 个乡镇统计站	
站长座谈会经验摘编	(421)
我市是如何抓农村统计	
信息网络建设工作的	晋城市统计局 (429)
领导重视 深入检查 促进乡镇统计	
工作站规范化建设	胡海深 张健生 (436)
农村统计改革应向配套、规范、高能的	
目标迈进	山西省农村统计改革考察学习组 (442)
云南省德宏州农村统计工作	
考察团赴山西省考察的报告	(449)
第九章 艰苦拼搏奋进 先进模范林立	(461)
山西省统计局关于表彰全省农村	
统计改革先进地市县、标兵乡镇统计	
工作站和先进工作者的决定	(461)
1989 年表彰的先进乡镇统计工作站	
和优秀乡镇统计员名单	(478)
村级两项简易抽样调查	
方法研讨获奖论文名单	(483)

奉献之歌——赞介休市	
统计局副局长蔚登良	郭文照 (485)
志在改革创新绩——记运城市	
金井乡统计员黄立会	周理文 陆云 (487)
无私奉献 敢为人先——记永济县	
张营乡统计站副站长程学虎	(491)
优秀乡镇统计员郭延胜	王有堂 张继德 (498)
一个青年农民的追求——记全国	
优秀统计员张宝成	刘明亮 (500)
陵川县附城镇统计工作站荣获	
先进集体荣誉称号	景伟 弓丽煊 (504)
第十章 转型升级规范 迈向更新目标	(506)
深化改革 扩大战果 把农村统计信息	
网络建设推向一个新的发展阶段	(506)
加快改革步伐 完善统计网络	
在规范化建设中促进实体型	
统计站的建立与发展	山西省统计局 (527)
各级政府做决定发文件订措施推进农村	
统计网络转型升级规范化建设	(536)
深化改革 加强建设 我市农村	
统计工作跃上新台阶	长治市统计局 (547)
扎扎实实抓基础	
切切实实搞改革	运城行署统计局 (553)
改革中求突破 巩固中求发展	阳泉市统计局 (561)
以双层网络建设为契机	
深化农村统计体制改革	晋城市统计局 (569)
抓队伍 建网络 促进农村	
统计工作规范化	晋中行署统计局 (572)

搞好网络规范化建设

强化农村统计整体功能 太原市统计局 (575)

健全农村统计网络

强化统计优质服务 朔州市统计委员会 (580)

以四有标准搞好乡镇统计站

向实体型转变 路仁杰 (584)

深化改革 综合治理 农村统计工作

规范化建设谱新篇 介休市统计局 (588)

深化改革抓关键

转轨变型出成效 阳泉市郊区统计局 (596)

西辛庄镇统计站依靠自身力量

发展壮大的思考 糜心敏 张继德 (601)

切实加强对村镇统计工作领导 促进基层

统计工作达标创优 临猗县蟒阳镇政府 (605)

加强统计规范达标建设 发挥农村

统计整体功能 平定县岩会乡统计站 (610)

如何使乡镇统计站达标创优 刘荣贵等 (614)

勇于探索 大胆实践 总结经验

不断前进 为进一步深化我省

农村统计改革而努力奋斗 武喜清 (619)

第一章 适应经济发展 改革农村统计

加强农村统计工作 搞准农村统计数字

——国务院办公厅转发国家统计局

《关于加强农村统计工作等问题的报告》

1983年8月13日，中华人民共和国国务院办公厅，以“国办发（1983）66号通知，向各省、市、自治区人民政府，国务院各部委、各直属机构转发了国家统计局《关于加强农村统计工作等问题的报告》。国务院办公厅在转发《报告》的通知中指出：“在农村经济形势发生重大变化的情况下，农村统计调查方法需要有一个大的改革，农村统计力量需要有一个大的加强。各级人民政府要认真抓好这项工作，大力加强和完善务级统计监督部门，以利于统计工作顺利开展。”

国家统计局向国务院报送的《关于加强农村统计工作等问题的报告》，首先阐明了加强农村统计工作的必要性。《报告》指出：“我国农村普遍推行联产承包的责任制以来，经济情况发生了重大变化，必须认真改革和加强农村统计工作，才能及时取得准确可靠的统计资料。为了解决这一问题，1982年在部分地区进行了农产量抽样调查的试点。今年我局派人到山西等地就农村统计工作问题作了调查研究。最近，我们召开了全国农业统计方法改革座谈会。大家认为，根据农村多种经营的新情况，农村统计首先要认真搞准粮食产量和经济作物产量；同时还要调查农民家庭收支情况和吃、穿、住、用情况，调查农村工业、交通、运输、到业

等情况，调查农村人口、教育、文化、卫生等社会情况。在农村普遍实行承包责任制的情况下，农村统计对象已由 600 多万个生产队变为 18000 万农户，今后除了改进全面报表制度以外，一定要大力推行抽样调查。大家一致认为，今后如果不花大力量，把抽样调查开展起来，要取得准确的数据是不可能的。”

《报告》对加强农村统计工作提出的具体措施是：“农产量抽样调查，全国需抽查 12000 个生产队、12 万个地块。农民家庭收支调查和农村经济社会情况调查，需从 18000 户增加到 36000 户（占农户总数的万分之二）。根据以上两个方面的工作量，经过反复计算，全国农村抽样调查队共需调查人员 6100 人，即在国务院 1981 年批准的 1600 人编制的基础上增加 4500 人。

上述人员的调查成果，只能提供全国和分省、市、自治区的数字。省、市、自治区要求掌握分县数字，县要求掌握分公社（乡）数字，还需要由地方对全国没有抽中的县、社另行组织抽样调查（方法可以适当简化），所需人员编制和经费，请省、市、自治区自行解决。

在搞好农村抽样调查的同时，还要加强城市职工家庭收支和生活费用价格指数的抽样调查工作。目前，各方面对职工生活情况都很关心，对价格指数议论较多。这方面同样存在着调查人员和经费不足，调查户和调查点较少，代表性不够的问题。今后对于物价变动情况，除了继续由基层销售单位逐级填表上报外，还需专设调查人员直接到商店和市场进行实地调查。为了改进和加强这两项调查工作，城市抽样调查队共需调查人员 2700 人，即在国务院 1981 年批准的 900 编制的基础上增加 1800 人。

以上农村和城市两支抽样队共需 8800 人，建议将国务院原批准的 2500 人编制从地方收回，加上新增加的 6300 人全部列为事业编制，由国家统计局统一管理，所需经费由中央财政统一拨付（具体数额和管理办法由我局同财政部商定）。

随着统计工作的加强和改革，特别是抽样调查的开展，统计数据将大量增加，需要加快实现计算技术的现代化。现在，各省、市、自治区电子计算站处理人口普查资料的任务不久即可完成，有的省、市、自治区已经完成，今后应当积极承担和完成各项统计资料的处理任务，并逐步建立统计数据库系统。”

《报告》最后强调：“中共中央、国务院《关于省、市、自治区党政机关机构改革若干问题的通知》（中发〔1982〕51号）指出，在地方机构改革中，统计监督部门必须大力加强和完善。据反映，有些地区在机构改革中，统计人员有所减少。希望各地区认真贯彻执行中央通知的精神，切实加强省、市、县的统计机构和人员。”

适应农村经济形势发展 加强和改革农村统计工作 ——中共山西省委、山西省人民政府做出 《关于加强和改革农业统计工作的决定》

为了适应农村经济形势的发展需要，中共山西省委和山西省人民政府于1983年6月10日做出了《关于加强和改革农业统计工作的决定》，并以晋发（1983）34号颁发各地、市、县（区）党委和政府认真贯彻执行。

《决定》在分析农村经济形势的基础上，充分论述了加强和改革农村统计工作的必要性，并对加强和改革农村统计工作，从方法制度到管理体制等方面，做了一系列的明确规定。全文如下：

一、党的十一届三中全会以来，党对农村的生产关系做了重大的调整。以家庭承包为主要形式的联产承包责任制的普遍推行和不断完善，极大地调动了广大农民的生产积极性，农业生产迅速发展，农民生活普遍提高，整个农村社会经济形势发生了巨大的变化。

二、在农村社会经济形势发生了巨大变化的同时，农村的统计工作与过去比较，也出现了一系列重大变化，主要表现在1. 统计对象，过去主要是12万个生产队，现在主要是500多万农户；2. 统计内容，过去主要是考察集体生产和分配情况，现在要考察农户的全部生产、消费和收入、支出情况；3. 统计方法，过去是以生产队为经营单位，统计资料主要从生产队财务核算中取得，现在是以户为经营单位，统计资料主要从农户中取得。这些变化，使农业统计工作任务加重了，工作的难度也大为增加了。

三、统计是上层建筑，它应该随着经济基础的调整，而予以相应的改革。各地在这方面已经做了不少工作，并且还在继续进行新的改革试验。但与急剧变化着的农村形势比较，改革的规模较小，改革的步子缓慢，致使农村社会经济部分统计数字不够准确，不够及时，给党政领导工作造成困难。这是农村统计工作面临的一个急待解决的课题。

四、农村统计工作改革的总要求是，以提高农产量和农民收入统计数字的准确性和及时性为中心，积极改革全面统计，大力开展抽样调查，辅以多种多样的调查方法，用方法的多样性保证目标的一致性。

抽样调查是以概率论作基础，用来推算全面数字的一种统计调查方法，是现代统计调查工作中的一种科学的方法，国际上早已通行。在我国，六十年代初期，曾在周恩来总理的提倡下，成功地运用这种方法进行过农产量调查，后由于十年动乱被迫中断。国内外的实践证明，在广大农村运用抽样调查，是准、快、省地取得农产量和农民收入数据的重要方法，也是防止浮夸或少报的有效措施。

五、改革粮食产量统计方法。要逐步改革单纯依靠全面报表逐级汇总上报的传统做法，主要依靠抽样调查法取得粮食产量预计数字和实测数字。责成省统计局按照全国统一要求，直接抽取和掌握 24 个县进行粮食产量抽样调查，推算全省粮食产量；未被省抽中的其他各县，亦要按照抽样调查法进行调查，以作为省、地掌握分县粮食产量的依据。

每年夏秋两季收获后，要以生产大队（村）为基层起报单位，采取等距抽样或划类选点方法，抽选 7 至 15 户，通过开调查会、访问，把这些户的产量调查清楚，以推算全队（村）的产量，逐级汇总上报。

六、改革农民收入统计方法。凡是实行大包干或包产到户的